Позиция Ассоциации «Национальное объединение строителей» по внесению изменений в СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах»

С 26.06.2020 вступило в силу Изменение № 1 к СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах», внесшее существенные изменения в предыдущую редакцию, в том числе в части изменения степеней сейсмической опасности и вызвавшее этим большое число замечаний из различных регионов Российской Федерации, в том числе из Сибирского федерального округа, саморегулируемые организации которого подготовили коллективное обращение в адрес Минстроя России на имя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 б/н (см. приложение №1 к данной Позиции).

Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) по результатам проведенного со своей стороны сравнительного анализа установила, что уровень сейсмического воздействия по данным ОСР-2016, приведенным в приложении А Изменения № 1 к СП 14.13330.2018, имеет отличия от данных ОСР-2015, указанных в СП 14.13330.2018 в предыдущей редакции.

Так, в ряде регионов, например, в Республике Дагестан, Республике Коми, Республике Крым проведена корректировка показателей сейсмической активности в сторону снижения балльности, в то время как в Алтайском крае, Красноярском крае, Хабаровском крае показатели скорректированы в сторону увеличения. Полный анализ (сравнительная таблица) по регионам Российской Федерации приведена в приложении 2 к данной Позиции.

Кроме того, обоснования карт ОСР 2016 вызывает множество вопросов, так, например:

- отсутствует сейсмотектоническая основа карт ОСР – 2016, что в свою очередь повлекло за собой слабую обоснованность использованной системы зон возникновения очагов землетрясений;

- при разработке системы зон возникновения очагов землетрясений для ОСР – 2016 не учтены некоторые уже случившиеся значительные сейсмические события, определяющие их сейсмический потенциал и не были использованы палеосейсмологические исследования и работы по уточнению исходной сейсмичности и детальному сейсмическому районированию, которые в свою очередь могут изменить конфигурацию и сейсмический потенциал зон возникновения очагов землетрясений;

- не обосновано применение вероятностного анализа сейсмической опасности нелинейных графиков повторяемости. Нелинейность графиков повторяемости в области высоких магнитуд не доказана, а это также может повлиять на результаты оценки сейсмической опасности;

- использованы при расчетах исключительно синтезированные каталоги, что может привести к пропуску реально случившихся землетрясений и, следовательно, к возможному искажению карт.

Ассоциация «Национальное объединение строителей» в целом не возражает по вопросу применения утвержденного Изменения № 1 к СП 14.13330.2018 просит предоставить по регионам, где была повышена или снижена балльность:

- обоснования с проведенным мониторингом или комплексным исследованием территорий регионов где повышенная или пониженная степень сейсмической опасности;

- обоснование по отсутствию преемственности населенных пунктов, обозначенных в ОСР-2016 с ОСР-2015.

- обоснование по измененному числу пунктов, где определялись воздействия повышенной или пониженной степени сейсмической опасности.

Кроме того, Ассоциация «Национальное объединение строителей» предлагает несколько вариантов развития ситуации:

1) поручить субъектам Российской Федерации, которые не согласны с Изменением № 1 СП 14.13330.2018 в части корректировки степеней сейсмической опасности, провести дополнительные комплексные

сейсмогеологические исследования территории своего региона, при этом действие СП 14.13330.2018 (с Изменением № 1) приостановить до детальной проработки данного вопроса совместно с представителями строительных и научных сообществ.

Примеры проведения таких исследований, инициированных самостоятельно субъектами Российской Федерации, уже имеются. В частности, работы были проведены, в Алтайском и Хабаровском краях, и запланированы для проведения в ближайшее время в Красноярске.

По заданию Администрации Алтайского края была проведена масштабная научно-исследовательская работа по изучению сейсмической безопасности территории Алтайского края. Проведенные Комплексные сейсмогеологические исследования территории края подтвердили высокую степень достоверности карты ОСР-97, применяемой в СП 14.13330.2014 и не выявили никаких опасных геологических структур (крупных сейсмогенных разломов), расположенных в пределах предгорной и равнинной частей Алтайского края. Кроме того, по исследованиям Института физики Земли им. О.Ю. Шмидта Российской академии наук, сильнейшим в крае являлось землетрясение в 6 баллов, произошедшее в сентябре 2003 года. Таким образом, в Алтайском крае отсутствует основание для корректировки балла сейсмической опасности в сторону увеличения.

В 2012-2013 Министерство строительства Хабаровского края инициировало проведение детального сейсмического микрорайонирования трех районов Хабаровского края. Стоимость работ составила около 4,7 млн. руб. Проведенные исследования территории края подтвердили высокую степень достоверности карты ОСР-97, применяемой в СП 14.13330.2014 и не выявили никаких опасных геологических структур.

В связи с введением в действие Изменения № 1 к СП 14.13330.2018 аналогичная комплексная работа запланирована в г. Красноярске. Предварительная стоимость работ, которую готов взять на себя Институт

физики Земли им. О.Ю. Шмидта Российской академии наук составляет около 5 млн. руб.

2) предоставить время субъектам Российской Федерации адаптироваться под изменение ситуации, а также предоставить отсрочку по прохождению экспертизы проектов, в субъектах, где была изменена балльность.

Так как, ввод в действие изменений приведет к негативным последствиям для строительной отрасли и экономики регионов в целом. В результате станет невозможным использовать типовые проекты повторного применения и существующие конструктивные системы, на которые ориентированы заводы регионов, при проектировании необходимо будет предусматривать дополнительные дорогостоящие конструктивные решения, обеспечивающие повышенную сейсмоустойчивость зданий, снизится этажность зданий, потребуется переоборудование заводов крупнопанельного домостроения и заводов по производству железобетонных изделий, стоимость строительства объектов увеличится на 25-30 %.

Приложение № 1 к Позиции

Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство Сибирского федерального округа

Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Якушеву В.В.

КОЛЛЕКТИВНОЕ ПИСЬМО

31 «июля» 2020г.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства) включен СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» (взамен СП 14.13330.2014).

Перечень полностью пересмотрен и включает в себя обновленные своды правил и государственные стандарты. В перечень включен свод правил СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах» с Изменением № 1, который вступил в силу с 27.06.2020.

В соответствии со сводом правил проектирование зданий и сооружений должно осуществляться с учетом сейсмических воздействий, принимаемым по картам Общего сейсмического районирования территорий Российской Федерации 2016 (далее - ОСР-2016). По картам ОСР-2016 увеличена нормативная сейсмичность многих населенных пунктов Сибирского федерального округа (в т.ч. Красноярский край, Алтайский край, Новосибирская область, Кемеровская область и др.).

Также Сводом правил установлено обязательное наличие результатов сейсмического микрорайонирования в составе инженерно-геологических изысканий

для объектов капитального строительства, размещаемых на площадках, расположенных в районах с нормативной сейсмичностью 6 баллов по карте ОСР-2016.

В результате, введение Изменения №1 к СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» приведет:

- к изменению и усложнению несущих конструкций кирпичных зданий (введением сейсмопоясов и др. элементов);

- к увеличениям армирования и повышению прочности бетона железобетонного каркаса каркасных зданий;

- к усилению конструкций панельных зданий (увеличение армирования панелей и связей между панелей).

Дополнительно при введении в действие Изменения № 1 к СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» должно сопровождаться также ревизией всех существующих типовых проектов и проектных решений зданий с целью определения их пригодности для применения в сейсмостойком строительстве. При использовании типовых проектов повторного применения, в части проектирования будет необходимо закладывать дополнительные, дорогостоящие конструктивные решения, обеспечивающие повышенную сейсмоустойчивость. Использование многих существующих конструктивных систем станет невозможным (так строительство кирпичных зданий ограничится 6 этажами), потребуется переоборудование заводов крупнопанельного домостроения и заводов по производству железобетонных изделий. Строительные организации прогнозируют, что в результате применения вышеуказанных норм стоимость строительства вырастет до 1/3.

В настоящее время строительный комплекс округа находится в сложном положении в связи со снижением покупательной способности населения, ростом стоимости строительства и строительных материалов, вызванных принимаемыми мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Введение вышеуказанных, обязательных строительных норм, ведут к дополнительному усложнению ситуации в отрасли.

Учитывая вышеизложенное саморегулируемые организации, объединяющие строителей Сибирского федерального округа, обращаются с предложением рассмотреть возможность отмены Изменений №1 к СП 14.13330.2018 «Строительство в сейсмических районах» до момента вступления их в силу с 01 августа 2020 года.

Коллективное письмо министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Якушеву В.В. подписали:

Руководитель Совета
Ассоциации строительных организаций
Новосибирской области
г. Новосибирск — Федорченко М.В.

Заместитель генерального директора
Ассоциации региональное отраслевое
объединение работодателей «Саморегулируемая
организация «Алтайские строители»
г. Барнаул — Калашников А.Н.

Генеральный директор
Саморегулируемой организации
Ассоциация «Союз строителей
Западной Сибири»
г. Барнаул — Руденко Д.П.

Генеральный директор
Союза «Саморегулируемая организация
«Дорожники и строители Алтая»
г. Барнаул — Максимов А.В.

Директор
Ассоциации строителей
«Саморегулируемая
организация «ДОРСТРОЙ»
г. Иркутск — Богоявленский М.В.

Генеральный директор
Ассоциации Региональное
отраслевое объединение работодателей
«Саморегулируемая организация
строителей Байкальского региона»
г. Иркутск — Домбровский А.Л.

Генеральный директор
Ассоциации «Саморегулируемая
корпорация строителей
Красноярского края»
г. Красноярск

Герасименко С.С

Генеральный директор
Ассоциации Саморегулируемая
организация «Енисейский альянс
строителей»
г. Красноярск

Игнатков И.А.

Генеральный директор
Союза строителей саморегулируемая
организация «ПромЖилСтрой»
г. Красноярск

Гантимуров А.К.

Директор
Саморегулируемой ассоциации
«Красноярские строители»
г. Красноярск

Шаповалов А.С.

Директор
Ассоциации Саморегулируемая
организация в области строительства,
реконструкции, капитального ремонта
объектов капитального строительства
«ЖИЛИЩНЫЙ КОМПЛЕКС»
г. Красноярск

Шульпинов А.А.

Директор
Ассоциации «Саморегулируемая
организация
«Строители регионов»
г. Кемерово

Кузнецова Т.Ю.

Председатель Совета
Ассоциации «Объединение
строительных организаций
Кемеровской области»
г. Кемерово

Пустовалов К. Ю.

Генеральный директор
Ассоциации профессиональных
строителей Сибири
г. Новосибирск

Бобков С.А.

Президент
Саморегулируемой организации
«Союз строителей Омской области»
г. Омск

Лицкевич Н.И.

Директор
Саморегулируемой организации
Ассоциация «Томские строители»
г. Томск

Брянский А.М.

Президент
Ассоциации «Сибирские Строители»
г. Томск

Матвеева О.В.

Председатель Совета
Саморегулируемой организации
Ассоциация «Строители Хакасии»
г. Абакан

Борисов М.А.

Анализ Ассоциации «Национальное объединение строителей» ОСР-97, ОСР-2015 и ОСР-2016 приведен в таблице:

1.	Республика Адыгея	в целом по региону в большинстве НП балл увеличился
2.	Республика Алтай	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
3.	Республика Башкортостан	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
4.	Республика Бурятия	в целом по региону в большинстве НП балл уменьшился
5.	Республика Дагестан	в целом по региону в большинстве НП балл уменьшился
6.	Республика Ингушетия	в целом по региону в большинстве НП балл уменьшился
7.	Республика Кабардино-Балкария	в целом по региону балл уменьшился
8.	Республика Калмыкия	в целом по региону балл увеличился
9.	Карачаево-Черкесская Республика	в целом по региону балл уменьшился
10.	Республика Карелия	в целом по региону балл увеличился
11.	Республика Коми	в целом по региону балл уменьшился
12.	Республика Крым	в целом по региону балл уменьшился
13.	Севастополь	в целом по региону балл уменьшился
14.	Республика Марий-Эл	в целом по региону балл уменьшился
15.	Республика Саха	в целом по региону балл уменьшился
16.	Республика Северная Осетия (Алания)	в целом по региону балл уменьшился
17.	Республика-Татарстан	в целом по региону балл уменьшился
18.	Республика Тыва	в целом по региону балл уменьшился
19.	Удмуртская республика	в целом по региону балл увеличился
20.	Республика Хакасия	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
21.	Чеченская республика	в целом по региону балл уменьшился
22.	Чувашская республика – данные отсутствуют	в целом по региону балл уменьшился
23.	Алтайский край	в целом по региону балл увеличился
24.	Забайкальский край	в целом по региону балл увеличился
25.	Камчатский край	в целом по региону балл увеличился
26.	Краснодарский край	в целом по региону балл увеличился

27.	Красноярский край	в целом по региону балл увеличился
28.	Пермский край	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
29.	Приморский край	в целом по региону в большинстве НП балл уменьшился
30.	Ставропольский край	в целом по региону балл увеличился
31.	Хабаровский край	в целом по региону балл увеличился
32.	Амурская область	в целом по региону балл уменьшился
33.	Архангельская область	в целом по региону балл уменьшился
34.	Астраханская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
35.	Белгородская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
36.	Брянская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
37.	Владимирская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
38.	Волгоградская область	в целом по региону балл уменьшился
39.	Вологодская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
40.	Воронежская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
41.	Иркутская область	в целом по региону балл уменьшился
42.	Калининградская область	в целом по региону балл увеличился
43.	Кемеровская область	в целом по региону балл увеличился
44.	Кировская область	в целом по региону в большинстве НП балл уменьшился
45.	Костромская область	в целом по региону балл уменьшился
46.	Курская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
47.	Ленинградская область	в целом по региону в большинстве НП балл увеличился
48.	Липецкая область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
49.	Магаданская область	в целом по региону балл уменьшился
50.	Московская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
51.	Мурманская область	в целом по региону балл уменьшился
52.	Нижегородская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
53.	Новосибирская область	в целом по региону в большинстве НП балл увеличился
54.	Омская область	в целом по региону балл уменьшился
55.	Оренбургская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
56.	Орловская область	в целом по региону балл увеличился

57.	Пензенская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
58.	Псковская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
59.	Ростовская область	в целом по региону в большинстве НП балл увеличился
60.	Рязанская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
61.	Самарская область	в целом по региону балл уменьшился
62.	Саратовская область	в целом по региону балл уменьшился
63.	Сахалинская область	в целом по региону балл увеличился
64.	Свердловская область	в целом по региону балл уменьшился
65.	Тамбовская область	в целом по региону в большинстве НП балл не изменен
66.	Томская область	в целом по региону балл уменьшился
67.	Тульская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
68.	Тюменская область	в целом по региону балл увеличился
69.	Ульяновская область	балл уменьшился, регион отсутствует в ОСР-2016
70.	Челябинская область	в целом по региону в большинстве НП балл увеличился
71.	Еврейская автономная область	в целом по региону балл уменьшился
72.	Ненецкий автономный округ	в целом по региону балл уменьшился
73.	Чукотский автономный округ	в целом по региону балл увеличился

Таким образом,

в 5 регионах Российской Федерации балл уменьшен в большинстве НП региона;

в 36 регионах Российской Федерации балл был уменьшен в целом;

в 12 регионах Российской Федерации балл не изменен;

в 5 регионах Российской Федерации балл увеличен в большинстве НП региона;

в 15 регионах Российской Федерации балл увеличен в целом.