

Одобрена Научно-консультативной
комиссией (протокол от 05.02.21 №7)

Аналитическая справка

по вопросу о требованиях к наименованию должности лица, подписывающего документы, указанные в ч. 5 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой, сформированной
в следующем **составе**:

Члены рабочей группы:

- 1) В.И. Сало - руководитель рабочей группы;
- 2) Л.Е. Бандорин;
- 3) Н.А. Дубинина;
- 4) Д.А. Коконев;
- 5) М.Г. Шацкая.

Описательно-мотивировочная часть:

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее - Научно-консультативная комиссия, Ассоциация) проведено исследование по вопросу о наличии в градостроительном законодательстве Российской Федерации требований к наименованию должности специалиста по организации строительства.

Актуальность данной проблемы была обозначена саморегулируемой организацией Ассоциацией «ПрофСтройГруп», которая письмом от 01.11.19 № 407 (далее - Обращение Ассоциации «ПрофСтройГруп») проинформировала, что при проведении проверок надзорные органы требуют подписания документов, обозначенных в ч. 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ, лицом, занимающим должность главного инженера проекта, что влечет

необходимость соответствующей корректировки документов в части подписи уполномоченных лиц.

К Обращению Ассоциации «ПрофСтройГруп» также приложено письмо Комитета государственного строительного надзора г. Москвы (далее - Гостройнадзор г. Москвы), согласно которому при рассмотрении заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (далее - разрешение) оформляют отказы в выдаче разрежений в случае подписания исполнительной документации не уполномоченным лицом (по мнению Гостройнадзора г. Москвы - не главным инженером проектов, согласно ч. 5 ст. 52 ГрК РФ).

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (далее – Постановление № 559), Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188, материалы судебной практики.

В результате исследования Научно-консультативная комиссия пришла к следующим выводам по поставленному вопросу.

Согласно ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых

организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ст. 52 ГрК РФ. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства (ч. 1 ст. 55.5-1. ГрК РФ).

Специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (ч. 4 ст. 55.5-1. ГрК РФ).

К должностным обязанностям специалистов по организации строительства в соответствии с ч. 5 ст. 55.5-1. ГрК РФ относятся:

1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства;

2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;

3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;

4) подписание следующих документов:

а) акта приемки объекта капитального строительства;

б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;

в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

Таким образом, ГрК РФ указывает на наименование должности специалиста по организации строительства - главного инженера проекта.

При анализе судебной практики не было выявлено судебных актов, в которых дается оценка использования наименования должности специалиста по организации строительства, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства. Однако, при рассмотрении иных вопросов, в судебных актах встречается терминология ГрК РФ в части наименования должности специалиста по организации строительства. Например, Центральным районным судом г. Сочи Краснодарского края было указано: «фактически не представлены сведения о главном инженере проекта, осуществляющем организацию строительства объекта». (решение Арбитражного суда г. Москвы от 18 мая 2018 г. по делу № А40-80634/2018, решения Центрального районного суда г. Сочи Краснодарского края от 07 ноября 2019 г. по делу № 2-5423/2019, от 12 ноября 2019 г. по делу № 2-4897/2019, от 15 января 2020 г. по делу № 2-93/2020, от 11 февраля 2020 г. по делу № 12-69/2020, от 20 февраля 2020 г. по делу № 2-248/2020).

Следует также учитывать, что в силу п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или руководитель юридического лица может самостоятельно осуществлять организацию выполнения инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства без привлечения специалистов, указанных в ч.1 ст. 55.5-1 ГрК РФ, с соблюдением квалификационных требований, установленных не ниже минимальных, предусмотренных в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Следовательно, ГрК РФ также допускает возможность организации выполнения работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства не только специалистом по организации строительства (главным инженером проектов), а и индивидуальным предпринимателем или руководителем юридического

лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства. Таким образом, в данном случае отсутствуют требования к наименованию должности такого лица.

Согласно Постановлению № 559 члену саморегулируемой организации необходимо иметь в штате по основному месту работы работников, занимающих должности руководителей: генеральный директор (директор), и (или) технический директор, и (или) их заместители, и (или) главный инженер, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства. Таким образом, вышеуказанные требования к наименованию должностей специалистов по организации строительства не соответствуют установленным ч. 6 ст. 55.5. и ч. 1 ст. 55.5-1. ГрК РФ.

Согласно ст. 57 ТК РФ, если в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.

Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2002 г. № 787 устанавливается, что Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих состоит из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, на которые

возложены управление, регулирование и координация деятельности в соответствующей отрасли (подотрасли) экономики, осуществляет разработку Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих и порядка его применения, а также утверждает указанный справочник и порядок его применения (п. 2 постановления Правительства РФ от 31 октября 2002 г. № 787).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23 апреля 2008 г. № 188 был утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» (далее – Единый квалификационный справочник).

В соответствии с положениями Единого квалификационный справочника должность главного инженера проекта содержится в разделе «Проектирование» и не содержится в разделе «Строительство». К должностным обязанностям главного инженера проекта отнесено следующее.

Главный инженер проекта осуществляет техническое руководство проектно-изыскательскими работами при проектировании объекта и авторский надзор за его строительством, вводом в действие и освоением проектных мощностей. На основе использования новейших достижений науки и техники, наиболее целесообразных и экономичных проектных решений обеспечивает высокий технико-экономический уровень проектируемых объектов. Принимает меры, направленные на повышение качества проектно-сметной документации и сокращение расхода материальных ресурсов при строительстве объектов, снижение стоимости их эксплуатации на основе улучшения качества проектных, градостроительных и архитектурно-планировочных решений. Готовит данные для заключения договоров с заказчиками на разработку (передачу) научно-технической продукции, в том числе обоснования договорных цен. Участвует в работе

комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства, в подготовке заданий на проектирование и в организации инженерных обследований для разработки проектно-сметной и другой технической документации. Организует ее разработку по закрепленным за ним объектам, участвует в составлении комплексных планов-графиков выполнения научно-исследовательских, проектных, конструкторских и технологических работ для объектов, на которых будут применяться новые технологические процессы и оборудование с длительным циклом разработки, конструирования и изготовления. Составляет календарные планы выпуска научно-технической продукции. Разрабатывает предложения о составе разработчиков проекта, распределяет между ними задания по разделам и частям проекта, объемы и стоимость работ. Формирует задания субподрядным организациям на выполнение поручаемых им работ и обеспечивает эти организации необходимыми исходными данными. Решает вопросы, возникающие у них в процессе разработки документации. Осуществляет контроль за техническим уровнем принимаемых проектных, градостроительных и архитектурно-планировочных решений, экономичным расходованием средств на проектно-изыскательские работы, сроками разработки проектно-сметной документации. Гарантирует соответствие разработанной проектно-сметной документации государственным стандартам, нормам, правилам и инструкциям. Обеспечивает проверку на патентную чистоту и патентоспособность впервые примененных в проекте или разработанных для него технологических процессов, оборудования, приборов, конструкций, материалов и изделий. Проводит защиту проекта в вышестоящих организациях и органах экспертизы. Участвует в рассмотрении и согласовании генеральной подрядной строительной организацией проектно-сметной документации. Решает вопросы, возникающие в процессе проектирования строительства, ввода в действие объекта, освоения проектных мощностей. Организует работу по устранению обнаруженных дефектов проектно-сметной и другой технической документации, а также по

учету расходования утвержденных смет. Подготавливает предложения руководству проектной организации и заказчику о внесении в рабочую документацию изменений, связанных с введением новых нормативных документов, с учетом фактического состояния строительства. Согласовывает обоснованные отступления от действующих норм, правил, инструкций с органами государственного надзора и другими организациями, утвердившими их. Обеспечивает анализ и обобщение опыта проектирования, строительства и эксплуатации построенных объектов и подготовку на этой основе предложений по повышению технического и экономического уровня проектных решений. Подготавливает отзывы и заключения на рационализаторские предложения и изобретения, проекты стандартов, технических условий и других нормативных документов, связанных с проектированием и строительством. Принимает участие в экспертизе проектов, подготовке публикаций и составлении заявок на изобретения, в работе семинаров и конференций по своей специальности.

Таким образом, обозначенные должностные обязанности не коррелируют с должностными обязанностями, отраженными в ч. 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ. Указанное позволяет прийти к выводу о необоснованности использования наименования должности главный инженер проекта для специалистов по организации строительства в ч. 2 ст. 52, п. 2 ч. 6 ст. 55.5, ч. 1 ст. 55.5-1, ч. 4 ст. 55.31 ГрК РФ.

Помимо прочего, в соответствии с п.1.3. СНиП 1.06.04-85. Положение о главном инженер (главном архитекторе) проекта (утв. Постановлением Госстроя СССР от 28.06.1985 № 103) главный инженер (главный архитектор) проекта назначается для организации разработки проектно-сметной документации и технического руководства проектно-изыскательскими работами на протяжении всего периода проектирования, строительства, ввода в действие объекта и освоения проектных мощностей. Согласно п. 2.1. указанных СНиП главными задачами главного инженера (главного архитектора) проекта являются обеспечение высокого технико-

экономического уровня проектируемых объектов и качества проектно-сметной документации в соответствии с «Положением об оценке качества проектно-сметной документации для строительства», повышение производительности труда и сокращение расхода материальных ресурсов при их строительстве и эксплуатации, снижении доли строительно-монтажных работ и стоимости объектов, улучшение качества градостроительных и архитектурно-планировочных решений.

Таким образом, установленное ч. 1 ст. 55.5-1. ГрК РФ прямое указание на наименование должности главного инженера проекта не соответствует требованиям ст. 57 ТК РФ, Единого квалификационного справочника и Постановления № 559.

Указанная правовая коллизия не позволяет сформировать прямой вывод о единых требованиях к наименованию должностей лиц, подписывающих документы, указанные в ч. 5 ст. 55.5-1 ГрК РФ.

На основании вышеизложенного Научно-консультативная комиссия считает необходимым обратиться в Экспертный совет Ассоциации по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере с целью рассмотрения вопроса о необходимости внесения соответствующих изменений в ГрК РФ.

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

В.И. Сало