



**АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»**

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации  
«Национальное объединение строителей»**

(подпись)

**А.Н. Глушков**

« 14 » октября 2020 г.

Утверждено

Экспертным советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол от «13» октября 2020 г. № 83)

**Заключение**

**по результатам рассмотрения проекта  
федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации» (в части снижения финансовой нагрузки,  
связанной с членством в саморегулируемых организациях в области  
инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,  
строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов  
капитального строительства, на субъекты предпринимательской  
деятельности)**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части снижения финансовой нагрузки, связанной с членством в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса

объектов капитального строительства, на субъекты предпринимательской деятельности), направленный для рассмотрения и представления позиции Правовым департаментом Минстроя России (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 29.09.2020 по 13.10.2020 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Белоусов А.И. – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Аммосова О.Е.;
- 4) Бандорин Л.Е.;
- 5) Дубинина Н.А.;
- 6) Князев А.Л.;
- 7) Кондратьева И.В.;
- 8) Кузенский А.В.;
- 9) Кузьма И.Е.;
- 10) Макаров П.В.;
- 11) Максимов А.В.;
- 12) Малахов П.В.;
- 13) Мешалов А.В.;
- 14) Разумова Н.М.;
- 15) Ребрищев И.Н.;
- 16) Федорченко М.В.;
- 17) Худзинская И.А.;
- 18) Шевляков В.В.;
- 19) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы проанализированы: текст законопроекта и пояснительная записка к нему, нормы действующего законодательства.

Как следует из пояснительной записки, в целях снижения финансовой нагрузки на членов саморегулируемых организаций в области инженерных

изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также стимулирования эффективности контроля саморегулируемых организаций за качеством работ, услуг своих членов законопроектом предусмотрен ряд направлений совершенствования положений саморегулирования в строительной отрасли. В отношении предлагаемых изменений по результатам правовой экспертизы были сделаны следующие выводы.

1. Законопроектом предусматривается право саморегулируемых организаций уплачивать взносы в национальные объединения за счёт дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования в кредитных организациях средств компенсационных фондов. В результате будут сокращены расходы на членские взносы, которые уплачиваются членами саморегулируемых организаций в течение года и в установленные сроки. Как отмечают авторы законопроекта, «выпадающие доходы» саморегулируемых организаций, перечисляемые на нужды национальных объединений из членских взносов подрядчиков, будут компенсироваться доходами от размещения и (или) инвестирования средств компенсационных фондов. При этом размер компенсационных фондов саморегулируемых организаций обеспечивается на прежнем уровне, достаточном в случае необходимости для выплат в связи с причинением вреда или ущерба.

Экспертный совет отмечает, что Ассоциация «Национальное объединение строителей» неоднократно поддерживала необходимость введения данной меры финансовой поддержки строительных организаций (см., например, Резолюцию XIV Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства – приложение № 4 к протоколу от 18.12.2017 № 14, размещена на официальном сайте Ассоциация «Национальное объединение строителей» [www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru)). В этой связи проектируемые законопроектом изменения, по мнению Экспертного совета, являются актуальными и заслуживают поддержки.

Вместе с тем Экспертный совет обращает внимание, что согласно части 14 статьи 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счёт Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 15 той же статьи Национальное объединение саморегулируемых организаций обязано разместить указанные средства компенсационных фондов саморегулируемой организации в соответствии с требованиями, установленными статьёй 55<sup>16-1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По мнению Экспертного совета, доходы от размещения и (или) инвестирования находящихся в распоряжении Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационных фондов исключённых саморегулируемых организаций также целесообразно направить на достижение уставных целей такого объединения, снизив обязательные отчисления со стороны саморегулируемых организаций и их членов.

В этой связи необходимо внести изменения в проектируемые пункт 6 части 4 и пункт 6 части 5 статьи 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также предусмотреть изменения в статью 55<sup>22</sup> указанного кодекса. Кроме того, по мнению Экспертного совета, проектируемые пункт 6 части 4 и пункт 6 части 5 статьи 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации нуждаются в корректировке с точки зрения юридической техники: в

целях гармонизации терминологии проектируемых изменений и действующих норм Градостроительного кодекса Российской Федерации (часть 7 статьи 55<sup>2</sup>, часть 4, подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 55<sup>6</sup> и др.) представляется необходимым заменить слова «в котором состоит» словами «членом которого является», а также, сообразно проектируемой норме части 3<sup>1</sup> статьи 55<sup>21</sup>, указать на возможность перечисления на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций не только **части** дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, но и дохода в полном объёме.

2. Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающих осуществление выплат из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в целях возмещения вреда, причинённого непосредственно собственнику здания, сооружения, вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства. Кроме того, законопроектом предлагается установить возможность использования средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в случае возникновения обязательств у члена саморегулируемой организации вследствие причинения вреда своему работнику в связи с нарушением требований охраны труда при исполнении им трудовых обязанностей.

Положительно оценивая проектируемые изменения, Экспертный совет обращает внимание на необоснованное исключение в проектируемой норме части 12 статьи 60 из перечня субъектов, несущих субсидиарную ответственность в случае причинения вреда членом саморегулируемой организации вследствие недостатков работ, выполненных по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, внесению изменений в такую проектную документацию, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, следующих субъектов: организации, которая провела государственную или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, проектной

документации, организации, проводившей экспертизу проектной документации и осуществлявшей экспертное сопровождение внесения изменений в такую проектную документацию, а также Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, если вред причинён в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утверждённой проектной документации и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

Предлагается дополнить проектируемую часть 12 статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации соответствующими пунктами.

3. Экспертный совет считает необходимым в рамках законопроекта предусмотреть и иные, дополнительные, меры поддержки строительных организаций. Так, в настоящее время между первым и вторым уровнями ответственности по каждому из компенсационных фондов саморегулируемой организации существует сравнительно большой разрыв: 60 млн руб. и 500 млн руб. В целях снижения финансовой нагрузки на членов саморегулируемых организаций, связанной с необходимостью уплаты взносов в компенсационные фонды, целесообразно ввести промежуточные уровни ответственности для компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств между существующими первым и вторым уровнями ответственности. Для компенсационного фонда возмещения вреда предлагается установить взнос 250 тыс. руб. в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 200 млн руб., для компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств - 1 млн руб. в случае, если предельный размер обязательств по договору строительного подряда не превышает 200 млн руб.

Предлагается внести изменения в части 12 и 13 статьи 55<sup>16</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации. Внесение указанных изменений ранее было поддержано Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (протокол от 26.11.2018 № 16).

Кроме того, Экспертный совет положительно оценивает проектируемые изменения в статью 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленные на освобождение членов саморегулируемых организаций от обязанности оплачивать обеспечение исполнения контракта, предметом которого является выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, в случае, если размеры компенсационных фондов саморегулируемых организаций обеспечивают возмещение ущерба в размере обеспечения исполнения контрактов, установленном указанным Федеральным законом.

Руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет поддерживает законопроект, при этом считает возможным его внесение в Правительство Российской Федерации и дальнейшее рассмотрение при условии его доработки с учётом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Экспертного совета,  
руководитель рабочей группы



А.И. Белоусов