Приложение №6
к Протоколу заседания окружной конференции членов
Ассоциации "Национальное объединение строителей",
зарегистрированных на территории ПФО от 21.08.2020г. №44

Решения и предложения по вопросам, вынесенным для проработки рабочей группой, в целях последующего представления к рассмотрению Съездом: "О порядке осуществления СРО функций и задач, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, в условиях ограничительных мер. О мерах поддержки СРО своих членов"

1) Обратиться к Президенту НОСТРОЙ А.Н. Глушкову с просьбой дать поручение Исполнительной дирекции НОСТРОЙ разработать:

- изменения в действующее законодательство РФ, предусматривающие продление действия права СРО выдавать займы своим членам за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств таких саморегулируемых организаций на срок до 01 июля 2021 года;
- изменения в Проект ПП РФ "Об утверждении предельных значений процентов за пользование займами, предоставляемыми саморегулируемыми организациями своим членам за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в целях оказания поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, предельных размеров таких займов для одного члена саморегулируемой организации, предельного срока их предоставления, целей их предоставления, требований к членам саморегулируемых организаций, которым могут быть предоставлены указанные займы, и порядка контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам" расширяющие цели предоставления займа – **на оплату банковских гарантий по обеспечению исполнения обязательств и обеспечению гарантийных обязательств».**

2) Обратиться к Президенту НОСТРОЙ А.Н. Глушкову с просьбой дать поручение Экспертному совету НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере разработать изменения:

- в федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусматривающие **обязанность заказчика при заключении договора, указанного в абзаце 6 Пояснительной записки, являющейся Приложением №1 к настоящему решению (далее – Пояснительная записка), сообщать информацию о заключении такого договора в саморегулируемую организацию, членом которой является подрядчик, в случае, если конкурсной документацией (иными документами) предусмотрено требование о наличии членства в саморегулируемой организации.**

- в часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно изложить указанную статью в следующей редакции:

«Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, **информации (сведений) и (или) документов в саморегулируемую организацию**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей»;

а также:

- включить в п. 19 постановления Правительства РФ от 31.10.2014 г. №1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, как организации, имеющие доступ к информации и документам, указанным в подпунктах "е", "з", "л" и "м" пункта 2 Постановления.

3) Рекомендовать СРО ПФО:

- провести мероприятия по определению средней суммы затрат членов СРО на противоэпидемиологические мероприятия по COVID-19, из расчета на одного сотрудника, за период с 30 марта 2020 года по 22 апреля 2020 года, по мероприятиям определенным в письме Роспотребнадзора от 18 апреля 2020 г. N 02/7329-2020-27 "О проведении профилактических и дезинфекционных мероприятий для работников строительной отрасли", направленные на предотвращение распространения COVID-19 (Приложение №2);

- по итогу определения суммы указанных затрат, обратиться в региональные органы исполнительной власти с предложением о включении

таких затрат в локально-сметный расчет в раздел непредвиденные затраты (как заключенных, так и вновь заключаемых) по контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, финансируемым из регионального бюджета.

4) Координатору СРО ПФО внести изменения в план координационной работы ПФО - перераспределить средства, заложенные на Строймастер, на следующие мероприятия (по заявкам СРО ПФО):

1.Закупка средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих и антисептических средств для обеспечения ими членов СРО в целях снижения вероятности распространения новой коронавирусной инфекции.

2. Закупка средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих и антисептических средств для обеспечения мероприятий в СРО в целях снижения вероятности распространения новой коронавирусной инфекции.

3. Проведение вебинаров и семинаров (при условии соблюдения соответствующих рекомендаций Роспотребнадзора).

Приложение:

1) Приложение №1 Пояснительная записка.
2) Приложение №2 Таблица со сведениями расходов строительных компаний на противоэпидемиологические мероприятия в Республике Мордовия, Самарской, Пензенской, Кировской, Оренбургской областях.
3) Приложение №3 Обращение к Президенту НОСТРОЙ от 15 июня 2020 года №380.

Председатель Рабочей подгруппы **А.А. Таушев**

Член рабочей подгруппы **А.П. Петрова**

Член рабочей подгруппы **Л.М. Афанасьева**

Член рабочей подгруппы **С.В. Демьянова**

Член рабочей подгруппы **С.А. Мосеев**

Приложение №1

Пояснительная записка

а) Согласно статье 55.13 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, осуществляющих строительство, осуществляют контроль за исполнением их членами обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение их членами таких договоров согласно статье 60.1 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно частям 5 и 6 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация, не реже одного раза в год, проводит проверку членов за исполнением обязательств по указанным в абзаце 1 настоящей Пояснительной записки договорам, а также проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по таким договорам предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Указанная в абзаце 2 настоящей Пояснительной записки проверка проводится на основе поступившего в саморегулируемую организацию уведомления от ее члена в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ, а также, в соответствии с частью 9 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ, на основе данных единой информационной системы, содержащей реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Но уведомление подрядчиком своей СРО один раз в год, да еще и за истекший период, делает невозможным СРО своевременно осуществлять

надлежащий контроль, как за исполнением подрядчиком своих обязательств, так и своевременным формированием компенсационного фонда ОДО.

Согласно части 3 статьи 4.1 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в реестр договоров не вносятся сведения и документы, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом не подлежат размещению в единой информационной системе.

Согласно части 15 статьи 4 указанного закона, не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, сведения о закупке, осуществляемой в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения:

1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;

2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

Согласно части 16 статьи 4 указанного закона, Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;

4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

б) Пункт 19 постановления Правительства РФ от 31.10.2014 г. №1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" определяет, что доступ к информации и документам, указанным в подпунктах:

"е"- сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

"з" - информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, а также наименование страны происхождения поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг);

"л" - информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

"м" - копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

пункта 2 данного постановления имеет ограниченный круг лиц, в число которые СРО не входит.

Отсутствие указанной информации, содержащейся в пунктах "е", "з", "л" и "м" у СРО, исключается возможности полного, систематического и надлежащего контроля со стороны СРО, в соответствии со ст.ст. 55.13 и 55.8 ГрК РФ, на основании независимого источника, исключающего искажение недобросовестными компаниями информации, и приведет к нулю институт компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств и многомилионным убыткам заказчиков и государства.

Таким образом, саморегулируемая организация не может осуществить контроль за исполнением договоров, указанных в абзаце 6 настоящей Пояснительной записки, если от члена саморегулируемой организации не поступило уведомление в соответствии с абзацем 3 настоящей Пояснительной записки или уведомление поступило, но не содержит сведений о договорах, указанных в абзаце 6 настоящей Пояснительной записки.

В свою очередь саморегулируемая организация не освобождается от ответственности, предусмотренной статьей 60.1 Градостроительного кодекса РФ, в случае, если ей не было известно о заключении договора членом такой саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Приложение №2

Расходы строительных компаний на противоэпидемиологические мероприятия в Республике Мордовия, Самарской, Пензенской, Кировской, Оренбургской областях.

№ п\п	Регион	Средняя сумма расходов строительных организаций на противоэпидемиологические мероприятия за месяц, рублей	Средняя сумма затрат на одного сотрудника в день, рублей	Средняя сумма затрат на одного сотрудника за период с 30 марта по 22 апреля 2020 года, рублей
1	Самарская область	87 605	97	2328
2	Пензенская область	111 742	413	9912
3	Кировская область	140 143	177	4248
4	Оренбургская область	294 000	100	2400
5	Республика Мордовия	данные не предоставлены	138	3312

Приложение №3

СРО А
АЛЬЯНС СТРОИТЕЛЕЙ ОРЕНБУРЖЬЯ

Саморегулируемая организация
Ассоциация
«Альянс строителей Оренбуржья»

460060, г. Оренбург, пр-д Северный, д. 10/1
Рег. номер: СРО-С-024-06082009 от 06.08 2009 г.
тел. факс: 8 (3532) 506-888,507-888
ИНН 5610098035, КПП 561001001, ОГРН 1085600004049
р.с 40703810921240000014 в филиале ПАО БАНК ВТБ в Нижнем Новгороде,
БИК 042202837, К/сч 30101810200000000837
e-mail: info@aso56.ru
www.aco56.pf

Исх. №380 от «15» июня 2020г.
На №_____ от «_____»_____20___г

Президенту Ассоциации
«Национальное объединение
строителей»
Глушкову А.Н.

Уважаемый Антон Николаевич!

Одним из приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ, направленных на содействие повышению безопасности и качества строительства, является **развитие НРС в области строительства.** Кроме того, **совершенствование Национального реестра специалистов в области строительства** соответствует цели НОСТРОЙ, связанной с повышением эффективности саморегулирования в строительстве.

Считаем, что в рамках указанных выше приоритетных направлений функционал Национального реестра специалистов может и должен быть доработан возможностями, которые позволят не просто владеть информацией о факте включения конкретных специалистов в Реестр, но будут оказывать реальную помощь работодателям – членам СРО в поиске таких специалистов, а также самим физическим лицам, включенным в Реестр, в поиске работы, а так же отслеживать стадии трудоустройства конкретного специалиста («трудоустроен», «переведен», «уволен»).

В целях учета мнения всего строительного сообщества, как главного пользователя НРС, а также иных заинтересованных органов и организаций, предлагаем создать рабочую группу из представителей НОСТРОЙ, Министерства труда и социальной защиты РФ, представителей ведущих сервисов по поиску работы в России (HeadHunter, SuperJob, Работа в России и др.), иных заинтересованных лиц для подготовки концепции нового функционала Национального реестра специалистов с учетом указанных выше предложений.

Генеральный директор А.А. Таушев

Таблица изменений и дополнений в ПРОЕКТ Постановления Правительства РФ «Об утверждении предельных значений процентов за пользование займами, предоставляемыми саморегулируемыми организациями своим членам за счет средств компенсационных фондов возмещения вреда и компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в целях оказания поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, предельного срока предоставления таких займов, целей предоставления таких займов, требований к членам саморегулируемых организаций, которым могут быть предоставлены такие займы, а также порядка контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам»

Настоящие предложения, были разработаны по итогу трех заседаний рабочей подгрупп ПФО в НОСТРОЙ в составе руководителей и представителей СРО ПФО

- руководитель подгруппы Таушев Андрей Александрович, генеральный директор СРО А «АСО», член совета НОСТРОЙ;
- член рабочей подгруппы Демьянова Светлана Владимировна, генеральный директор А СРО «СредВолгСтрой»;
- член рабочей подгруппы Петрова Анна Петровна – генеральный директор СРО «Ассоциация строителей Мордовии», член Совета НОСТРОЙ;
- член рабочей подгруппы Афанасьева Лариса Михайловна – исполнительный директор А СРО «Объединение строительного комплекса и ЖКХ «Большая Волга»;
- член рабочей подгруппы Мосеев Сергей Александрович – юрисконсульт А СРО «Объединение строителей Кировской области»;

а так же членами экспертного совета НОСТРОЙ от ПФО:

- Андреевым Николаем Владимировичем;
- Мешаловым Александром Валентиновичем.

№	Номер пункта ПП	Текст предлагаемых изменений и дополнений	Примечание
1	пп. «г» п.1	г) целями займа являются ~~выплата заработной оплаты работникам члена саморегулируемой организации~~, приобретение строительных материалов, конструкций, оборудования, **оплата банковских гарантий по обеспечению исполнения обязательств и обеспечению гарантийных обязательств**, для выполнения по заключенным до 1 апреля 2020 года договорам (контрактам) работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной	В части Заработной платы, исключает риски вывода средств через умышленное завышение размеров заработной платы. В части оплаты банковских гарантий: позволяет снизить риски СРО по КФ ОДО в случае неисполнения членом Ассоциации договора, а также сдать Объект и получить оплату за исполнение договора.

		системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», а также договорам (контрактам), заключенным в целях строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов с привлечением средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – договор подряда).	
2	пп. «з» п.1	з) заем должен обеспечиваться одним или несколькими из следующих способов, **в соответствии с утвержденной СРО формой договора займа:** - залогом в объеме, превышающем размер займа не менее чем на 30 процентов, **в том числе залогом в пользу Займодавца приобретаемых строительных материалов, конструкций, оборудования для выполнения работ по заключенным договорам (контрактам) указанным в пп. «г» настоящего постановления;** - договором уступки права требования денежных обязательств по	Расширяет перечень способов обеспечения, расширяет круг членов СРО, которые могут претендовать на получение займа.

		договорам подряда с условием о поручительстве за должника перед саморегулируемой организацией на сумму запрашиваемого займа; - **договорами** поручительства учредителя (участника) заемщика – юридического лица, **иных лиц.**	
3	п.3 дополнить пп. «п»	**п) предоставить документы необходимые для оформления обеспечения предусмотренного п.п. «з» п.1 настоящего Постановления**	Приведенное дополнение позволит отказать заемщику в предоставлении займа, в случае не предоставления документов, подтверждающих обеспечения займа.
4	п.5	~~5. Национальное объединение в течение 3 рабочих дней со дня поступления документов и информации, указанных в пункте 4 настоящего Приложения, рассматривает решение саморегулируемой организации на предмет соответствия требованиям и условиям настоящего Приложения.~~ ~~В случае, если решение саморегулируемой организации не соответствует требованиям и условиям настоящего Приложения, национальное объединение утверждает заключение об отказе в представлении такого займа, и не позднее дня, следующего после дня утверждения, направляет такое заключение в саморегулируемую организацию~~	Положения настоящего пункта, устанавливают компетенцию Национального объединения на принятие решения, которое входит в компетенцию СРО и наделяет правом распоряжаться средствами КФ, не принадлежащих Национальному объединению, что в свою очередь противоречит идее саморегулирования.
5	п.12	12. Национальное объединение рассматривает решение о предоставлении займа, сводный отчет о движении денежных средств на банковском счете по каждому договору займа и результаты контроля за использованием средств займа, и, в случае выявления нарушения саморегулируемой организацией, заемщиком положений настоящего Приложения направляет не позднее дня, следующего после дня выявления такого нарушения, в порядке, установленном частью 10 статьи 55.20 Кодекса, в саморегулируемую организацию уведомления, предусмотренные частью 8.1 статьи 55.20 Кодекса, содержащие предложение об их	Указанный пункт содержит норму, наделяющую Национальное объединение обязанностью уведомить СРО о нарушения сторонами договора займа положений Постановления Правительства и в случае его нарушений направить «предложения» по их устранению. Следовательно, уточнение «в том числе о расторжении договора займа» является излишним.

		устранении в указанные в данном уведомлении сроки, ~~в том числе о расторжении договора займа~~. В случае неисполнения саморегулируемой организацией такого уведомления национальное объединение направляет в кредитную организацию уведомление о блокировке использования средств займа заемщиком, а также выносит на рассмотрение Совета национального объединения заключение о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций и, в случае его утверждения, направляет указанное заключение в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в срок, не более пяти рабочих дней со дня утверждения такого заключения.	Кроме этого, Национальное объединение не является стороной договора, следовательно, указание сторонам на необходимость расторгнуть договор, будет являться вмешательством в хозяйственную деятельность сторон договора третьим лицом, что в свою очередь запрещено действующим законодательством.

Руководитель рабочей подгруппы А.А. Таушев