

Решение Рабочей подгруппы Окружной конференции СРО ПФО по вопросу пересмотра Приоритетных направлений НОСТРОЙ на 2021 год

По результатам обсуждения вопроса о пересмотре Приоритетных направлений НОСТРОЙ, Рабочая подгруппа:

под председательством: Андреева Н.В.,

в составе:

1. Кузина Д.В.
2. Шаляхина В.С.
3. Постновой Л.Г.
4. Ходырева А.Г.

Решила:

1. Считать, что в основу Приоритетных направлений НОСТРОЙ должны быть положены функции Национальных объединений саморегулируемых организаций, определенные в ч. 8 ст. 55.20 ГрК РФ.
2. Предложить Совету НОСТРОЙ рассмотреть проект Приоритетных направлений НОСТРОЙ в соответствии с п. 1 настоящего решения, следующего содержания:
 - 2.1. Часть 1 статьи 55.1 и пункты 1 и 3 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ «обсуждение вопросов и формирование предложений по вопросам выработки государственной политики в области соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»: 2.1. Взаимодействие с органами государственной власти по вопросам разъяснения законодательства о градостроительной деятельности и саморегулировании в области строительства; 2.2. Мониторинг применения и разработка предложений по совершенствованию законодательства о градостроительной деятельности, государственных закупках в сфере строительства (№ 44-ФЗ, 223-ФЗ, 615), и саморегулировании в области строительства, в т.ч. расширение прав СРО и наделение СРО, НОСТРОЙ функциями посредника для урегулирования спорных ситуаций в связи с риском неисполнения членом СРО государственного (муниципального) контракта; 2.3. Мониторинг и формирование предложений по вопросам реализации стратегии развития, национальных проектов и программ в сфере строительства, жилья и городской среды; 2.4. Участие в работе по

совершенствованию системы ценообразования, используемой при планировании и реализации закупок в сфере строительства; 2.7. Участие в разработке и применении нормативно-технических документов в области строительства национального и межгосударственного уровней.

- 2.2. Пункты 2 и 8 части 8 ст. 55.20 ГрК РФ «представление интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и защита интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов»: 1.1. Оказание методической помощи и поддержки СРО и их членам по вопросам деятельности в области строительства и саморегулирования; 1.7. Мониторинг закупок в сфере строительства в том числе на предмет соблюдения заказчиками обязательных требований к участникам закупок; 1.8. Мониторинг судебной практики и разработка рекомендаций по применению законодательства Российской Федерации в области строительства и саморегулирования; 2.8. Организация взаимодействия и информационного обмена СРО с государственными заказчиками, региональными операторами-фондами капитального ремонта, финансовыми организациями, органами экспертизы и строительного надзора по вопросам реализации функций СРО; 2.9. Обеспечение процедур участия СРО в проверках органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля; 2.10. Подготовка и заключение соглашений (договоров) с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам взаимодействия; 3.9. Разработка и реализация мероприятий по снижению производственного травматизма и повышению безопасности при проведении строительных работ; 4.4. Формирование единого информационного пространства «НОСТРОЙ – СРО члены СРО - органы государственной власти» 4.9. Разработка и актуализация механизмов имущественной ответственности СРО и членов СРО в строительстве, в т.ч. механизмов страхования.
- 2.3. Пункт 5 части 8 ст. 55.20 ГрК РФ «рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб саморегулируемых организаций соответствующих видов, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) саморегулируемых организаций соответствующих видов, на действия (бездействие) специалистов по организации

инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, включенных в национальные реестры специалистов (за исключением жалоб и иных обращений саморегулируемых организаций)»: 1.2. Рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб СРО, а также жалоб членов СРО, потребителей строительной продукции на действия (бездействие) СРО или специалистов по организации строительства; 4.3. Мониторинг выплат из средств КФ ВВ и КФ ОДО по обязательствам членов СРО.

- 2.4. Пункт 6 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ «размещение средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, зачисленных на счет соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, и осуществление выплат из него в соответствии с настоящим Кодексом»: 1.3. Истребование средств компенсационных фондов СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра СРО; 1.4. Удовлетворение требований по заявлениям о перечислении средств компенсационных фондов СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра СРО; 1.5. Удовлетворение требований по выплатам из средств КФ СРО, сведения о которых исключены из государственного реестра, в соответствии со статьями 60 и 60.1 Градостроительного кодекса РФ.
- 2.5. Пункты 7 и 9 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ «подготовка и утверждение заключений о возможности внесения сведений о саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений об отказе во внесении сведений о таких саморегулируемых организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций, заключений о возможности исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций, заключений об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций и взаимодействие с саморегулируемыми организациями, органом надзора за саморегулируемыми организациями в части получения и передачи предусмотренной настоящим Кодексом информации»: 4.2. Противодействие

деятельности СРО, нарушающих требования законодательства РФ; контроль за деятельностью СРО по соблюдению ими требований законодательства о саморегулировании и градостроительстве, а также законодательства об информационной открытости СРО; мониторинг средств КФ ВВ и КФ ОДО, размещенных на специальных банковских счетах в уполномоченных банках и их расходования в соответствии с действующим законодательством; деятельность по подготовке и проверке документов, обуславливающих возможность исключения СРО из государственного реестра членов СРО, а также включение новых членов в государственный реестр членов СРО; судебная деятельность по взысканию недоимок по оплате членских взносов в НОСТРОЙ; мониторинг информации о предоставленных займах членам СРО, результатах контроля за использованием средств займа.

- 2.6. Пункты 8 и 11 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ «ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, форма которого утверждается органом надзора за саморегулируемыми организациями по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра и ведение национального реестра специалистов в области строительства»: 3.5. Популяризация строительных профессий, включая конкурсы профессионального мастерства. Мониторинг новых профессий и актуализация ГИС «Справочник профессий»; 3.6 Развитие НРС в области строительства, включая интеграцию с Единым реестром членов СРО; 3.7. Разработка, актуализация и экспертиза профессиональных, квалификационных стандартов в области строительства; 4.1. Мониторинг соблюдения СРО обязательных требований, включая наличие у членов СРО не менее 2-х специалистов, сведения о которых включены в НРС в области строительства; 4.5. Ведение, актуализация и совершенствование Единого реестра членов СРО и Национального реестра специалистов в области строительства; 4.6. Организация внедрения, актуализация и совершенствование Единого реестра сведений об обязательствах членов СРО; 4.7. Методическое обеспечение применения СРО Единого реестра сведений об обязательствах членов СРО.

- 2.7. Пункт 10 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ «разработка и утверждение стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства»: 2.6. Мониторинг применения и разработка предложений по совершенствованию законодательства о техническом регулировании, стандартизации и оценке соответствия в области строительства; 3.1. Разработка и утверждение стандартов на процессы выполнения работ; 3.2. Мониторинг и методическое обеспечение процедур внедрения, применения и контроля выполнения требований стандартов на процессы выполнения работ в СРО и строительных компаниях; 3.3. Создание системы обратной связи по разработке (корректировке) стандартов на процессы выполнения работ.
3. Проект Приоритетных направлений НОСТРОЙ должен также содержать перечень мероприятий, которые направлены на реализацию данных направлений.
4. Исключить из проекта Приоритетных направлений, представленного НОСТРОЙ, следующие направления деятельности, которые не отражены в ч. 8 ст. 55.20 ГрК РФ:
- 2.5. Мониторинг применения и разработка предложений по совершенствованию типовых условий в области строительства;
- 3.4. Организация проведения независимой оценки квалификации в области строительства;
- 3.8. Участие в актуализации федеральных государственных образовательных стандартов, разработка рекомендуемых программ профессионального образования и обучения в области строительства. Профессионально общественная аккредитация образовательных программ и общественная аккредитация образовательных организаций в области строительства;
- 4.8. Разработка, организация внедрения и мониторинг применения единых стандартов деятельности СРО (лучших практик);
- 4.10. Обеспечение информационной открытости деятельности НОСТРОЙ и его членов, публикация информации о деятельности НОСТРОЙ и его членов, о новейших достижениях в области строительства, а также обеспечение выпуска СМИ «Строительная газета»;
- 4.11. Изучение зарубежного опыта в области применения и развития законодательства в строительстве и саморегулировании в области строительства.

НОСТРОЙ вправе рассматривать необходимость их реализации, в случае получения дополнительных доходов за пределами сумм, полученных в результате оплаты членских взносов СРО в НОСТРОЙ, для чего принимается дополнительная смета.

5. При разработке и утверждении сметы на следующий год на базе утвержденных Приоритетных направлениях НОСТРОЙ должен разрабатывать финансово-экономическое обоснование расходов. Размер взносов в НОСТРОЙ определяется на основании приходно-расходной сметы и финансово-экономического обоснования, утвержденных Всероссийским съездом саморегулируемых организаций.

Решение принято единогласно.

Председатель
Рабочей подгруппы



Н.В.Андреев

**Пояснительная записка к Решению Рабочей подгруппы Окружной
конференции СРО ПФО по вопросу пересмотра Приоритетных направлений
НОСТРОЙ на 2021 год**

При анализе Приоритетных направлений НОСТРОЙ на 2021 год Рабочая подгруппа Окружной конференции СРО ПФО исходила из того, что как СРО, так и НОСТРОЙ, являющееся головной, объединяющей их организацией, должны руководствоваться нормами, содержащимися в законодательстве о саморегулировании и градостроительстве, в первую очередь, ФЗ № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ФЗ № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительного кодекса РФ и теми федеральными законами, которые обуславливают их введение. По мнению Рабочей подгруппы, также недопустимо расширительное толкование данных норм, в сторону увеличения полномочий, определения новых прав и обязанностей, которые могут повлечь за собою существенные изменения содержания саморегулирования в области строительства, что, в свою очередь, может привести к дополнительным административным барьерам для строительного комплекса, увеличения финансовой нагрузки для него, создание неблагоприятных экономических условий для строительного бизнеса.

В связи со всем вышеуказанным, Рабочая подгруппа пришла к выводу о необходимости в приведении к полному соответствию Приоритетных направлений функциям Национальных Объединений, определенных в ч. 8 ст. 55.20 ГрК РФ, чтобы впредь всегда соблюдался данный подход, носящий системный, а главное – законом определенный, характер. С этой целью Приоритетные направления в проекте, предложенном НОСТРОЙ, были распределены между функциями НОСТРОЙ, благодаря чему стало понятным, насколько полно данные функции представлены в проекте Приоритетных направлений, какие требуется дорабатывать и развивать или, наоборот, преобразовывать, переформулировать. В связи с тем, что ряд функций перекликаются друг с другом, было предложено их объединить и сгруппировать, чтобы они выглядели как единые, целостные функции.

По результатам данного анализа, Рабочая подгруппа пришла также к выводу о том, что ряд Приоритетных направлений, содержащихся в проекте, явно выходят за пределы, определенных ГрК РФ функций и являются, в этом случае, или преждевременными для своей проработки и внедрения, как система независимой оценки квалификаций, или в принципе никак не обуславливают нужды НОСТРОЙ, например, ценообразование, СМИ «Строительная газета» и т.д.

Рабочая подгруппа также считает необходимым обратить внимание на то, что проект Приоритетных направлений представляет из себя, скорее набор деклараций намерений общего характера. Это, к сожалению, сказывается негативно на смете, которая также носит непрозрачный и неконкретный характер. В связи с этим, считаем, что НОСТРОЙ должно к проекту Приоритетных направлений прилагать по каждой функции набор соответствующих мероприятий, который необходимо реализовать в текущем отчетном году с соответствующим бюджетным финансированием. Поэтому, по мнению подгруппы, проект Приоритетных направлений на 2021 год должен иметь приложение с конкретными мероприятиями, раскрывающими содержание каждой функции.

В свете разрабатываемых в настоящее время поправок в ГрК РФ, связанных с использованием дохода от размещения средств компенсационных фондов на нужды НОСТРОЙ, могут появиться дополнительные источники финансирования, которые при соответствующем финансово-экономическом обосновании и принятии соответствующего решения Съезда НОСТРОЙ, могут использоваться на реализацию тех направлений деятельности, которые, хотя и выходят за рамки действующего законодательства, но предполагают учет его перспективного совершенствования, иначе говоря, это означает осуществление деятельности на опережение, на перспективное развитие.