



Реализация концепции «регуляторной гильотины» в сфере градостроительного законодательства

Национальное
объединение строителей

25 августа 2020 г.



Понятие «Регуляторной гильотины»



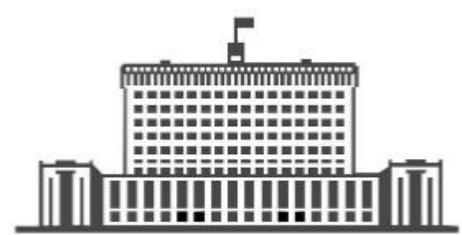
«Регуляторная гильотина» - инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду



Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.



Перечень поручений Президента Российской Федерации по реализации послания Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 г. (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.)



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

План мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (утв. Председателем Правительства РФ от 29.05.2019 № 4714п-П36)



Цель и принципы реализации механизма «регуляторной гильотины»*



Формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования, основанной на выявлении наиболее значимых общественных **рисков** и их **снижении** до приемлемого уровня, в том числе путем **выбора адекватных способов воздействия** на риски и установления таких **обязательных требований**, которые в наибольшей степени **вливают на предотвращение** негативных последствий реализации этих рисков



- Принцип наименьшего регуляторного воздействия.
- Принцип одного контролирующего органа.
- Принцип научно-технической безопасности.
- Принцип риск-ориентированности.
- Принцип открытости и консенсуса с подконтрольными субъектами.
- Принцип выполнимости.
- Принцип борьбы только с внешними рисками.
- Принцип приоритета законодательного уровня регулирования.
- Принцип соразмерности.



Изменения законодательства в рамках механизма «Регуляторной гильотины»



Принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

С 01.11.2020 вводятся единые правила установления в НПА обязательных требований.

- Закрепляется понятие «обязательные требования»:

Обязательные требования - содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

- Определяются цели и основные принципы установления обязательных требований, общие условия установления обязательных требований, полномочия по установлению обязательных требований, порядок разработки и вступления в силу НПА, содержащих обязательные требования;
- Определяются правовые рамки «регуляторной гильотины», в том числе устанавливается, что:

Правительство РФ до 01.01.2021 обеспечивает признание утратившими силу, не действующими на территории РФ и отмену НПА Правительства РФ, ФОИВов, а также правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).
Вместо них должно быть обеспечено принятие НПА, соответствующих ФЗ № 247-ФЗ.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об обязательных требованиях в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобен Советом Федерации 24 июля 2020 года

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).





Изменения законодательства в рамках механизма «Регуляторной гильотины»



Принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

С 01.07.2021 вводятся новые правила проведения государственного контроля (надзора)

- Акцент с проверок предпринимателей смещается на **профилактику и предупреждение** нарушений.



*Согласно закону при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля **проведение профилактических мероприятий**, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.*

- К привычным форматам контроля - выездной и документарной проверкам - **добавляются новые формы контрольно-надзорной деятельности** (контрольная и мониторинговая закупки, инспекционный визит, рейдовый осмотр, дистанционный автоматизированный контроль с использованием фото- и видеофиксации);
- Устанавливается **обязанность контрольного (надзорного) органа привлечь к участию в контрольном (надзорном) мероприятии по соответствующему виду контроля СРО** - в отношении контролируемого лица, являющегося членом СРО с обязательным членством (в случае оценки в рамках контрольного (надзорного) мероприятия обязательных требований, контроль (надзор) за которыми относится к предмету деятельности СРО);
- Предусматривается **создание специальных информационных систем**, которые аккумулируют все сведения о проверках. К примеру, будет создан единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской Федерации

Принят Государственной Думой 22 июля 2020 года
Одобен Советом Федерации 24 июля 2020 года

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. Предмет регулирования настоящего
Федерального закона

Статья 1. Государственный контроль (надзор), муниципальный
контроль в Российской Федерации

1. Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов,



2 100036 14724 8



Изменения законодательства в рамках механизма «Регуляторной гильотины»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 июля 2020 г. № 1136

МОСКВА

О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Признать утратившими силу акты и отдельные положения актов Правительства Российской Федерации, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, по перечню согласно приложению № 1.

2. Отменить нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, по перечню согласно приложению № 2.

4575046



Принято постановление Правительства Российской Федерации
от 29.07.2020 № 1136

С 01.01.2021 отменяются отдельные НПА в сфере саморегулирования, в том числе:

- Постановление Правительства РФ от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта...»;
- Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2017 г. № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114 «Об утверждении формы единого реестра членов саморегулируемых организаций»;
- Приказ Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства...»;
- Приказ Минстроя России от 29 мая 2019 г. № 306/пр «Об утверждении порядка взаимодействия Национального объединения саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций в случаях, предусмотренных частями 14 и 16 статьи 55.16 ГрК РФ» и др.



Изменения законодательства в рамках механизма «Регуляторной гильотины»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 июня 2020 г. № 857

МОСКВА

О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также об отмене акта федерального органа исполнительной власти Российской Федерации

В целях систематизации законодательства Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать не действующими на территории Российской Федерации акты и отдельные положения актов, изданные центральными органами государственного управления РСФСР, а также отменить акт федерального органа исполнительной власти Российской Федерации по перечню согласно приложению № 1.

2. Признать не действующими на территории Российской Федерации акты и отдельные положения актов, изданные центральными органами государственного управления СССР, по перечню согласно приложению № 2.

3. Признать не действующими на территории Российской Федерации акты, изданные центральными органами государственного управления РСФСР, по перечню согласно приложению № 3 с 1 января 2021 г.

4. Признать не действующими на территории Российской Федерации акты и отдельные положения актов, изданные центральными органами государственного управления СССР, по перечню согласно приложению № 4 с 1 января 2021 г.

4549359



Принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 857

Признаются недействующими свыше 450 НПА РСФСР и СССР, в том числе:

- Приказ по Министерству коммунального хозяйства РСФСР от 1 апреля 1965 г. № 92 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения справок, выдаваемых бюро технической инвентаризации собственникам индивидуальных жилых домов»;
- Приказ по Министерству коммунального хозяйства РСФСР от 13 февраля 1969 г. № 53 «Об утверждении «Технических указаний на производство и приемку общестроительных и специальных работ при капитальном ремонте жилых и общественных зданий»;
- Приказ Министра коммунального хозяйства РСФСР от 14 апреля 1969 г. № 148 «Об утверждении Временных норм предельной продолжительности капитального ремонта объектов жилого и общественного назначения»;
- Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 15 марта 1976 г. № 148 «Об утверждении и введении в действие «Норм запаса материалов на текущий ремонт жилищного фонда».
- Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 11 июня 1976 г. № 273 «Об утверждении и введении в действие Правил по технике безопасности и производственной санитарии при строительстве и ремонте городских дорог, работе на асфальтобетонных заводах и производственных базах дорожных организаций» и др.



Изменения законодательства в рамках механизма «Регуляторной гильотины»

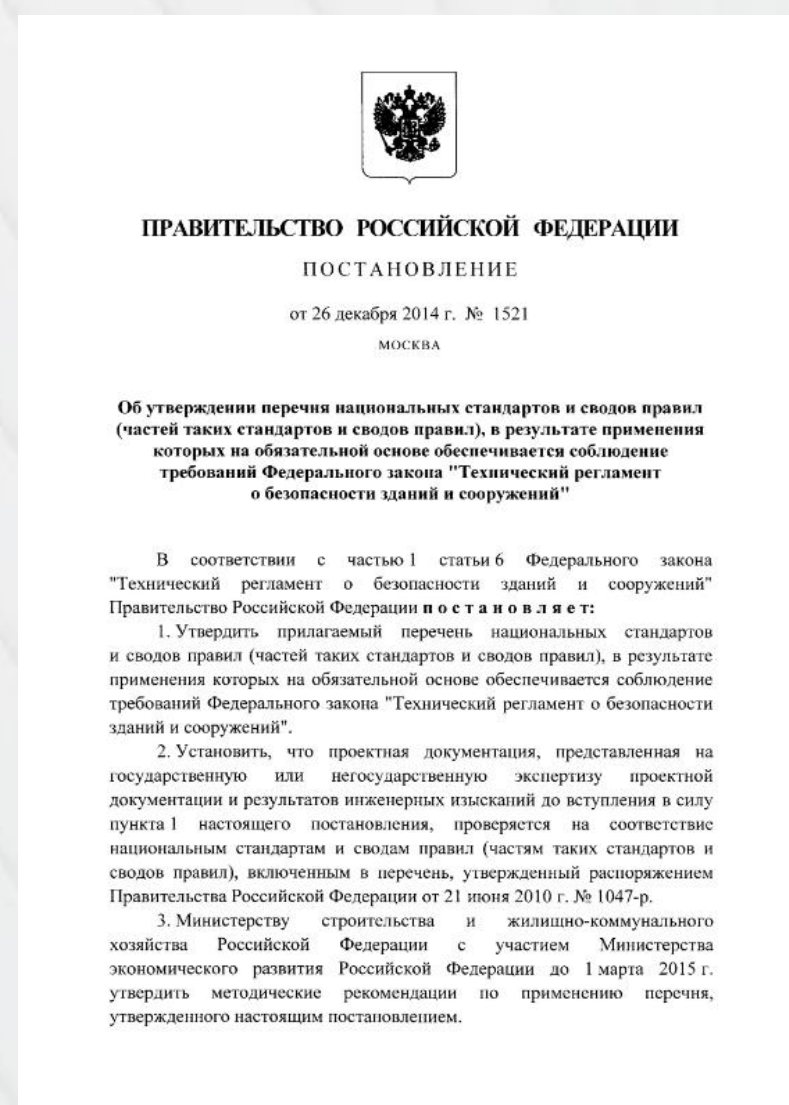


Принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985

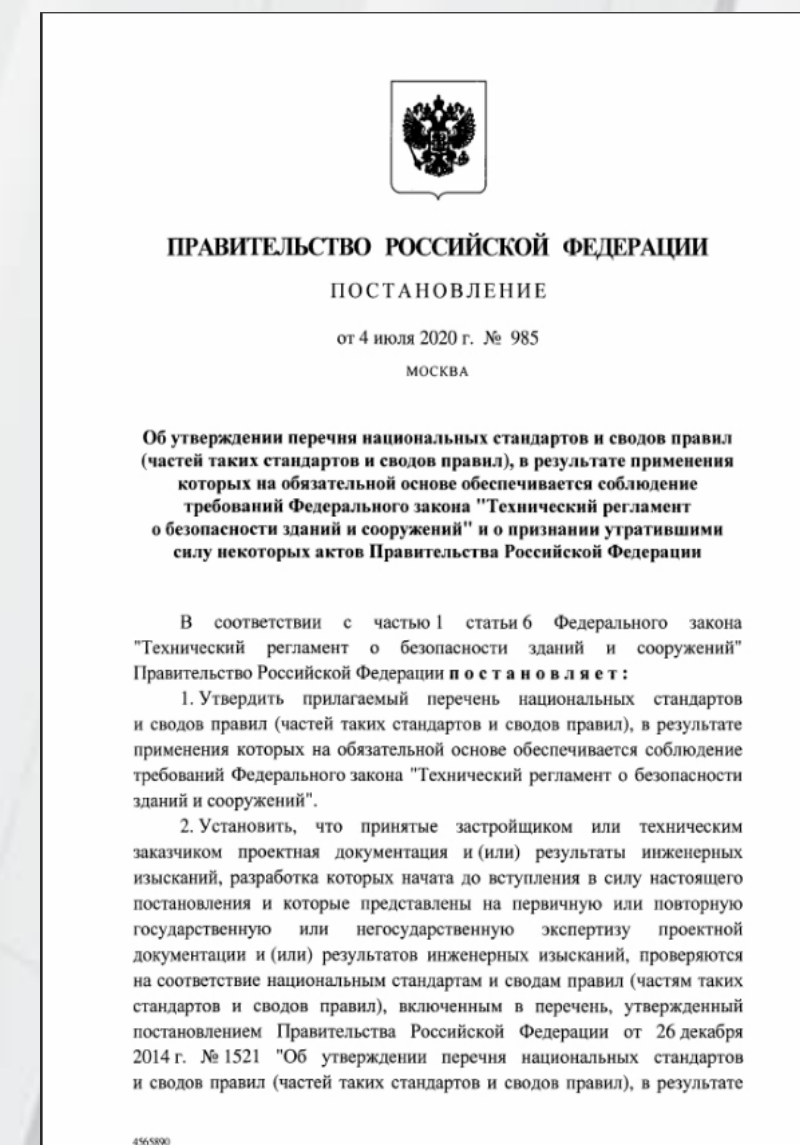


Утвержден новый Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Значительно сокращен перечень национальных стандартов и сводов правил, которые подлежат применению на обязательной основе.



9452



8425

Постановление Правительства
от 26.12.2014 № 1521

Постановление Правительства
от 04.07.2020 № 985



123242 Российская Федерация, Москва,
ул. Малая Грузинская, д. 3



Тел./факс
+7 (495) 987-31-50
+7 (495) 987-31-49



E-mail:
info@nostroy.ru



www.nostroy.ru