

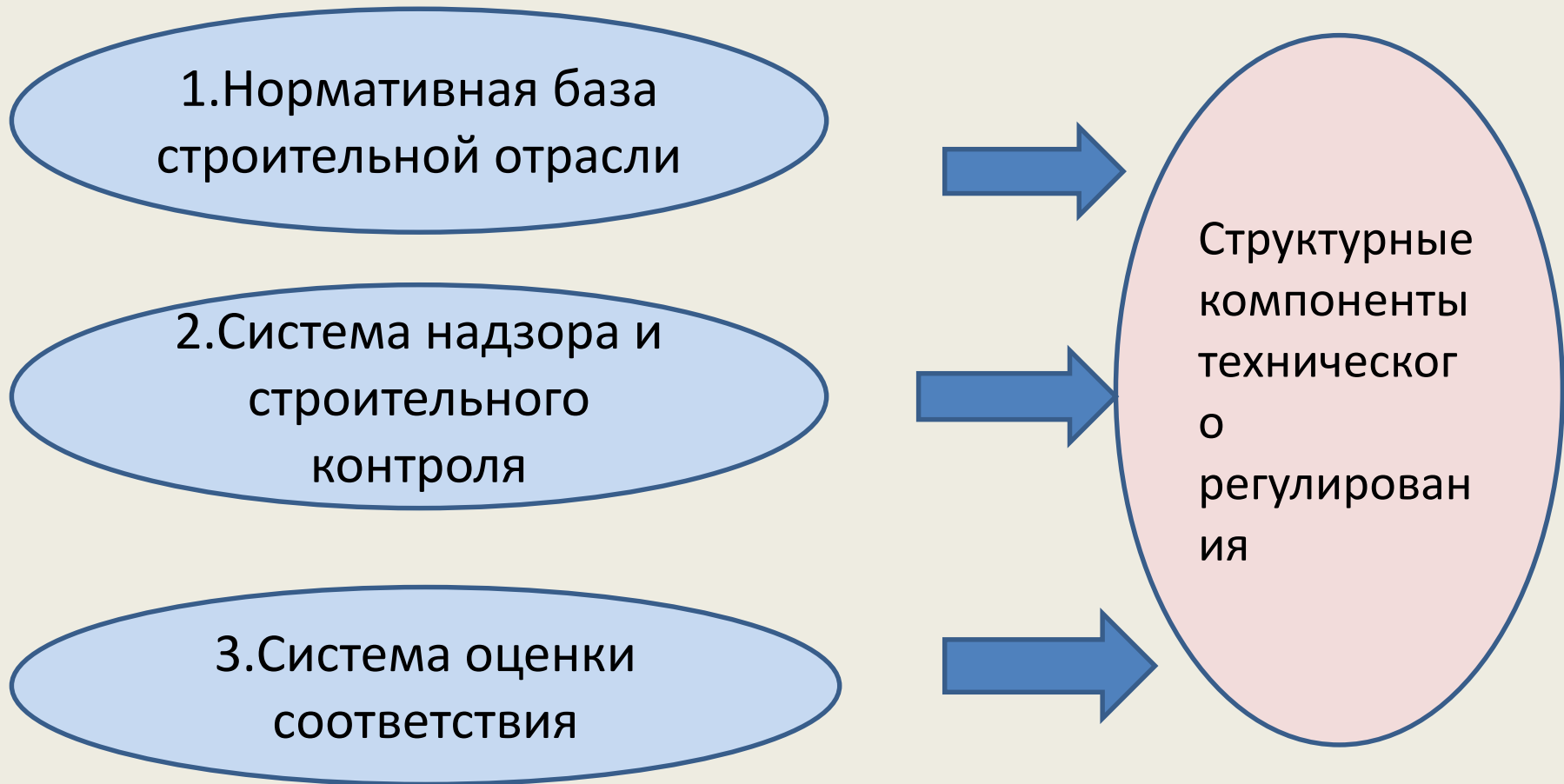
Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030года

3.5 Система требований к строительству объектов капитального строительства

Баринаова Лариса Степановна

**1-ый заместитель председателя Комитета ТПП РФ
по предпринимательству в сфере строительства**

Техническое регулирование – метод нетарифного регулирования ТЭД, опирающийся на документально оформленные нормы и механизмы, обеспечивающие их соблюдение и оценку соответствия



Техническое регулирование, обеспечение безопасности и повышение качества строительной продукции

Главный конфликт технического регулирования в строительстве

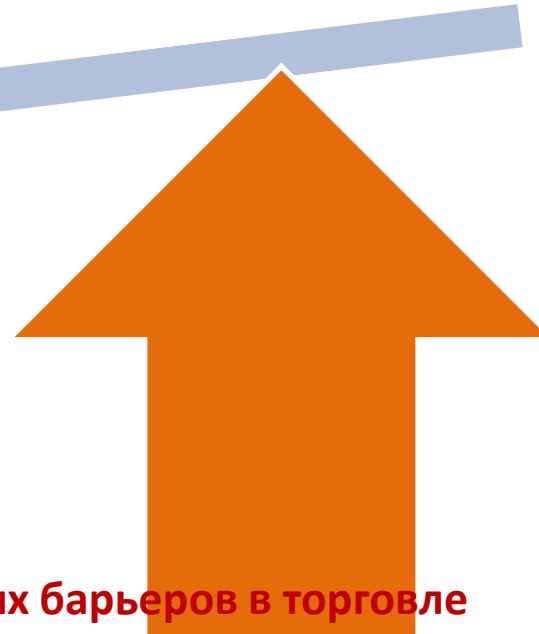


Безопасность продукции и услуг .

Разрешительно-принудительные механизмы

Свободная экономическая деятельность.

Снижение административных барьеров



ВТО-95: Соглашение об устранении технических барьеров в торговле

Залог эффективности реформ в экономически развитых странах:

- Системный характер и проведение реформ на основе **документально оформленных стратегий и планов реформирования**
- Тесное сотрудничество органов государственной власти и профессионального бизнес сообщества. (Отраслевые реформы инициировались , как правило, снизу –строительным предпринимательским сообществом – и проводились государственным органом власти, ответственным за отрасль, при непосредственном участии всех заинтересованных государственных органов, представителей научного и бизнес сообщества , представлявших профессиональные интересы, а также потребителей)
- Использование результатов анализа положительного и отрицательного зарубежного опыта и учет национальных особенностей

Специфика реформирования системы технического регулирования, в т.ч. в строительстве:

в развитых странах

- 1. Постепенный **отказ государства от монополии** в сфере технического регулирования в пользу частного сектора.
- 1.1. Формирование в системе технического регулирования **негосударственных саморегулируемых структур** как национальных, так и отраслевых.
- 1.2. Использование государством **стандартов негосударственного сектора** для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа.
- 1.3. Привлечение **частного сектора** для **выполнения функций надзора и контроля**.
- 1.4. Сохранения **партнерства государства и частного сектора**, в котором государство представляет интересы потребителей.
- 1.4. Распределение полномочий в пользу **регионального уровня** ТР в строительстве в государствах с федеративным устройством

в России

- **Монополия ведомства** на планирование и разработку НТД
- Отраслевые Национальные объединениями СПО существуют с 2009 г. Ими создана система СТО на виды работ и методы контроля их исполнения. Аналогов этим документам нет. Министерством пока не поддерживается.
- **Законодательная основа есть**, но пока что только отдельные субъекты РФ используют СТО НОСТРОЙ для оценки продукции и услуг, приобретаемых в рамках государственного заказа.
- Пока в стадии обсуждения
- Через участие представителей государства в работе ТК. Практика участия **представителей инспекционных органов отсутствует**.
- Только в сфере градостроительного нормирования

Стратегия развития системы технического регулирования в строительстве за рубежом

С начала текущего десятилетия действует национальная стратегия стандартизации в США, Англии, Германии, Франции.

В основе плана обеспечения безопасности продукции разработанные за рубежом и широко применяемые **всемирно известные системы управления рисками**.

Отличительная особенность - реализация принципа **упреждения ущербов** путем **жесткой регламентации работ на всех стадиях жизненного цикла продукции, особенно на стадии проектирования.**

По экспертным данным , **такой подход позволяет в 10-15 раз снизить затраты на борьбу с последствиями неблагоприятных исходов и в несколько раз сократить количество аварий и катастроф.**

Преимущества параметрического метода

- В настоящее время параметрический метод признан мировым сообществом как наиболее прогрессивный в силу того, он допускает возможность:
 - **максимальной свободы** технического творчества архитекторов и проектировщиков;
 - **применения альтернативных решений**, методов и материалов для достижения преследуемой нормативным документом цели, и снижения стоимости строительства;
 - **стимулирование внедрения инновационных технологий и материалов**;
 - **устранения барьеров** на рынке капитала, труда, продукции и профессиональных услуг в строительстве.

Строительное законодательство экономически развитых стран

- Япония:** З-н о строительной-подрядной деятельности -1949,
З-н Японии о строительном нормировании (BSL)-1950г -узаконил практику экспертизы проектной документации на предмет соответствия проектных решений требованиям законодательства;
исполнительное распоряжение, устанавливающее предписывающие требования к проектированию и расчету зданий.
- З-н Кенчикуши** устанавливает порядок определения квалификации инженеров, способных проектировать здания и осуществлять авторский надзор за строительными работами.
- В 2000г. вступили в действие **поправки в BSL** в соответствии с принципами **параметрического нормирования**. Необходимость поправок обусловлена стремлением государства **исправить «искаженную структуру стоимости строительства»** и создать условия для **«.....беспрепятственного внедрения технических инноваций и импорта материалов из - за рубежа »**
- З-н о градостроительстве (для шести крупных городов) и смежные законы (ммгн, противопож. защита нас., энергосбережение и т.д.)

Совершенствование отраслевой системы технического регулирования в строительстве требует системного подхода

- **Выбор и обоснование модели** отраслевой системы технического регулирования; национальная, наднациональная, европейская, 2-ухуровневая национально-региональная (характерна для стран с федеративным или конфедеративным устройством)
- **Определение объектов и субъектов** технического регулирования в строительстве и механизма их взаимодействия ; 384 ФЗ – объекты; 162 ФЗ – субъекты, «технические комитеты по стандартизации, юридические лица, в том числе общественные объединения, зарегистрированные на территории Российской Федерации,..... ».
- **Определение структуры и иерархии** документов системы с учетом приоритетных направлений инновационного развития отрасли; обязательными могут быть только те документы, которые непосредственно связаны с обеспечением 7 видов безопасности – зонтичные, основанные на параметрическом методе нормирования, допускающий как методы приемлемых решений, так и альтернативных; одобренные и другие стандарты, в т.ч СТО *ТРИАДЫ*
- **Совершенствование механизмов оценки соответствия**
- **Реформирование системы контроля и надзора** с учетом сложившейся экономической ситуации и совершенствование процедур исполнения строительного законодательства с целью обеспечения полноты, комплексности и непротиворечивости технического регулирования в строительстве на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений:

**Одно из стратегических направлений
совершенствования механизмов оценки
соответствия**

**Использование интеллектуального потенциала
национальных объединений строительной отрасли для
формирования палаты независимых экспертов и
привлечения их к аттестации специалистов, подготовке
учебных программ, досудебных разбирательств на
системной основе**

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ