



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНСТРОЙ
РОССИИ

Стратегия развития строительной отрасли до 2030 года



Процесс разработки Стратегии

Межведомственная рабочая группа при Минстрое России (МРГ)



11 проектных команд (по основным направлениям)

Регулярные заседания с обсуждением ключевых вопросов по направлению



Конференция НОСТРОЙ:
«Стратегия развития строительной отрасли в Российской Федерации»
(15.04.2019)



5 круглых столов по ключевым темам:

- Стратегия развития строительной отрасли: установочное совещание
- Ресурсное обеспечение. Рынок строительной техники: текущие тенденции и перспективы развития
- Административные процедуры, барьеры в строительстве и совершенствование КНД
- Развитие российского рынка строительных материалов как одно из условий эффективной реализации Стратегии
- Развитие кадрового потенциала и системы квалификаций в строительстве



4 стратегические сессии в РАНХиГС:

- 1640 человеко-часов обсуждения
- 185 участников:
 - 44 представителя ФОИВ и учреждений
 - 30 представителей бизнес-сообщества
 - 75 представителя профобъединений
 - 15 представителей РОИВ
 - 11 представителей научного сообщества
 - 10 другие представители экспертного сообщества

Всего в работе стратегических сессий, МРГ и других мероприятий участвовало 26 представителей от 10 ФОИВов:

Минстрой России, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минпромторг России, Минкомсвязи России, Минэнерго России, Минздрав России, МЧС России, ФАС России, Ростехнадзор

2 ФОИВа подали предложения к структуре и тематикам Стратегии, которые были учтены:

Минобрнауки России, Минприроды России

Цель Стратегии

Развитие **конкурентоспособной** строительной отрасли, основанной на **компетенциях** и ориентированной на обеспечение **комфорта** и безопасности жизнедеятельности граждан

Конкурентоспособность



Компетенции



Комфорт



Принципы в основе развития отрасли

Главный принцип: развитие добросовестной конкуренции в отрасли и ориентированность на гражданина, повышение его удовлетворенности условиями жизни и деятельности

1. **Компетенции** (развитие отрасли ведет к росту компетенций)
2. **Кастомизация** (совершенствование регулирования с учетом территориальной специфики, сохраняя единство базовых подходов)
3. **Завершенность** (предотвращение и ликвидация «долгостроев»)
4. **Цифровизация** (применение технологий информационного моделирования на всех этапах ЖЦ объекта)
5. **Технологическое соединение административных, управленческих и строительных процессов, алгоритмизация** («бесшовное» регулирование, перевод всех процессов и процедур в электронный вид)
6. **Типизация** (масштабное использование типовых проектных решений преимущественно на базе технологий информационного моделирования)
7. **Достоверная статистика** (сбор достоверных данных в автоматическом режиме и возможность строить предиктивные модели для принятия решений)
8. **Можешь не регулировать – не регулируй**
9. **Сначала – профессионализм, затем – регулирование**

Целевые показатели

№	Показатель	Базовое значение (2018)	Целевое значение (2030)	Методология расчета
1	Инвестиции в здания и сооружения, трлн. руб.*	9,9	23,6	Данные Росстата
2	Объем работ по виду деятельности "Строительство", трлн. руб.*	8,4	19,6	Данные Росстата
3	Вклад строительства в ВВП, %	6,0%	7,8%	Данные Росстата
4	Экспорт строительных услуг, млрд. долл.	5,6	11,9	Данные Банка России
	- объем экспорта в категории «строительство за границей»	2,0	2,4	
	- объем экспорта в категории «строительство в России»	3,6	9,5	
5	Доля проектных организаций, применяющих на практике ТИМ,%	22%**	50%	Опрос проектировщиков и изыскателей НОПРИЗом
	- строительство за счет бюджетных средств	-	75%	
	- строительство в частном секторе	-	30%	
6	Рентабельность строительных организаций, %	6,1%	10,0%	Данные Росстата
7	Доля R&D в выручке организаций, осуществляющих деятельность в строительной отрасли, %	N	N+2 п.п.	Расчет НОСТРОЙ по методике, утв. Минстроем России
8	Доля лиц, имеющих установленным образом подтвержденную квалификацию в общем количестве занятых в строительстве, %	N	100	Расчет НОСТРОЙ по методике, утв. Минстроем России
9	Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации	N***	N+30	Данные Росстата

* в ценах соответствующего периода

** предварительная оценка, основанная на результатах опросов, проведенных НОПРИЗ

*** базовое значение показателя за 2018 год будет рассчитано к ноябрю 2019 года

Функционирование рынка строительных услуг.

Система государственных и корпоративных закупок

Цель: развитие системы государственных и конкурентных закупок путем формирования системы закупок, основанной на новых критериях оценки участников закупки и обеспечивающей:

- отбор участника закупок способного обеспечить своевременное и качественное исполнение контракта на основе оценки его квалификации и опыта предыдущих проектов
- стимулирование участников строительной отрасли инвестировать в основные средства, повышение квалификации кадров, внедрение и разработку инновационных материалов и технологий
- эффективное расходование средств для исполнения работ и применения новых технологий
- высококонкурентную среду

Задачи:

- Внедрение специального регулирования системы госзакупок в строительстве
- **смещение баланса при выборе подрядчика от критерия «цена» к большему учету критерия «качество, квалификация, компетенции»**
- Реализация мер по повышению эффективности и качества выполнения работ в сфере строительства, в т.ч.:
 - Автоматизация и цифровизация процессов
 - **Внедрение обязательного привлечения профессиональных участников рынка строительных услуг (технического заказчика) к заключению контрактов и их исполнению и/или повышение требований к квалификации заказчика**
 - Гармонизация норм действующего законодательства о закупках в сфере строительной отрасли
- **Создание системы долгосрочного планирования и осуществления долгосрочных закупок в сфере строительства.**
- Внедрение контрактов жизненного цикла по мере развития законодательной базы и внедрения эффективной системы управления стоимостью жизненного цикла объекта капитального строительства

Показатель	2020	2022	2030
Доля закупок с применением новых критериев и форм оценки участников закупок, %	0	50	90

Функционирование рынка строительных услуг.

Информационное обеспечение

Цель: развитие системы сбора, хранения, обработки и предоставления статистических данных в градостроительной сфере

Задачи:

- Обеспечение бизнеса достоверной и актуальной обобщенной информацией в градостроительной сфере, необходимой для оценки предпринимательских рисков, в том числе в части обеспечения максимально точного прогнозирования спроса и предложения в различных сегментах градостроительной деятельности и сопутствующего бизнеса
- Обеспечение государственных органов, органов местного самоуправления достоверной и актуальной обобщенной информацией в градостроительной сфере, необходимой для эффективной реализации функций государственного и муниципального управления

Подходы к развитию системы сбора, хранения, обработки и предоставления статистики:

- Обеспечение на постоянной основе оценки потребностей бизнеса, государственных органов, органов местного самоуправления в обобщенных данных
- Повышение роли цифровой статистики, автоматически формируемой путем обработки массивов данных, накапливаемых в информационных системах, обеспечивающих осуществление градостроительных процедур, прием электронной отчетности, реализация требований по информационной открытости
- Минимизация сбора информации путем заполнения форм статистической и ведомственной отчетности
- Формирование перечня видов обобщенных данных, в отношении которых на федеральном уровне осуществляется сбор, хранение, обработка и предоставление

Показатель	2020	2024	2030
Доля показателей перечня видов обобщенных данных в сфере градостроительной деятельности, сбор, хранение, обработка и представление которых осуществляется в федеральном сегменте государственной системы обеспечения градостроительной деятельности, %	-	10	100

Функционирование рынка строительных услуг.

Система допуска на рынок строительных работ и услуг

Цель: запуск и поддержание «положительной селекции», усиливающей добросовестных изыскателей, строителей и проектировщиков, при одновременной минимизации давления на бизнес и повышении прозрачности и доступности прохождения обязательных процедур

Задачи:

- Оценка целесообразности дублирования лицензий и допуска СРО на один вид деятельности
- Совершенствование нормативно-правовой базы (распределение полномочий в регулировании, соглашения между СРО и регулятором, процедуры одобрения стандартов и правил СРО)
- Повышение уровня доверия потребителей к системе саморегулирования в строительстве
- Разработка методологии рейтингования саморегулируемых организаций и их членов
- Повышение значимости и ответственности специалистов по организации строительного производства в отрасли
- Введение прав и функций СРО в отношении контроля заключения и исполнения их членами договоров подряда
- Установление четкого перечня видов работ, которые относятся к деятельности по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу
- Обеспечение доступа к информации о членах СРО, осуществляющих строительство, путем введения обязанностей предоставлять в СРО сведения об объектах, в отношении которых членами СРО выполняются строительные работы
- Создание единого информационного ресурса (реестра) на базе национальных объединений, содержащего сведения об обязательствах по договорам подряда, заключенным членами всех СРО; интеграция сведений такого реестра и национального реестра специалистов
- Исключение дублирования обеспечительных мер при выполнении работ в рамках государственных и муниципальных контрактов
- Предоставление доступа (участия) национальных объединений и СРО к государственным информационным системам: СМЭВ, ГИСОГД, ЕСИА для получения и направления информации в рамках цифровой среды

Показатель	2020	2022	2030
Внедрение рейтингования СРО и их членов	+		
Внедрение механизмов ответственности физических лиц в строительной отрасли	+		
Внедрение системы мониторинга и анализа аварий		+	
Доля саморегулируемых организаций в строительстве, заключивших соглашения с органами государственного строительного надзора, %	0	10	40
Доля лиц, включенных в национальный реестр специалистов, в общем количестве занятых в строительстве организаторов строительного производства (мастера, прорабы, ГИПы), %	24	100	100

Функционирование рынка строительных услуг.

Административные процедуры и барьеры в строительстве

Цель: значительное сокращение сроков прохождения административных процедур за счет их перевода в электронную форму и обеспечение «бесшовного» процесса их прохождения, а также продолжение работы по их оптимизации и сокращению

Задачи:

- Совершенствование правового регулирования процедур в сферах строительства для устранения существующих проблем и коллизий
- Оптимизация и поддержка в актуальном состоянии исчерпывающих перечней процедур и реестров описаний процедур
- **Перевод процедур в электронный вид и устранение препятствий для электронного взаимодействия при осуществлении градостроительной деятельности**
- Оптимизация административных процедур таким образом, чтобы их осуществление не требовало прерывания инвестиционного процесса, встраивание процедур в систему информационного моделирования в строительстве

Показатель	2018	2024	2030
Доля государственных и муниципальных услуг и государственных функций в сфере строительства, предоставляемых (осуществляемых) в электронной форме в общем количестве государственных и муниципальных услуг и государственных функций в сфере строительства, %	10	70	100

Функционирование рынка строительных услуг. Контрольно-надзорная деятельность в строительной отрасли

Цель: повышение безопасности строительных работ, объектов капитального строительства при одновременной минимизации давления на предпринимателей

Задачи:

- Внедрение действенных механизмов предупреждения причинения вреда:
 - Эффективный **контроль качества строительных материалов**, результатов инженерных изысканий, проектной документации, выполненных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе
 - Тщательная оценка рисков ухудшения качества окружающей среды и снижения экологической безопасности на стадии выбора земельного участка для строительства
 - Обеспечение эффективного экологического контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды при строительстве
 - Обеспечение неизбежности привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований в строительстве, в том числе административной, дисциплинарной и имущественной
- **Формирование эффективной системы расследования причин аварий, учета и анализа результатов расследования**
- Разграничение роли государственной экспертизы и государственного строительного надзора
- Формирование эффективной системы непрерывного повышения уровня компетенций и квалификации кадрового состава органов государственного строительного надзора в части знаний методологии государственного строительного надзора

Функционирование рынка строительных услуг.

Система допуска на рынок строительных работ и услуг

Предложения Ассоциации не включенные в Стратегию:

- Предоставление Национальным объединениям права утверждать обязательные для применения документы;
- Наделение саморегулируемых организаций функциями технического заказчика;
- Наделение СРО правом приостанавливать работы на объектах;
- Упрощение процедур и расширение случаев выплат из компенсационных фондов;
- Исключение ответственности СРО по объектам, сведения о которых отсутствуют у СРО (в т.ч. по объектам с гос. тайной)
- Введение промежуточных уровней ответственности членов СРО;
- Отказ от государственного надзора в пользу корпоративного мониторинга;
- Внедрение рейтингования участников закупок.

