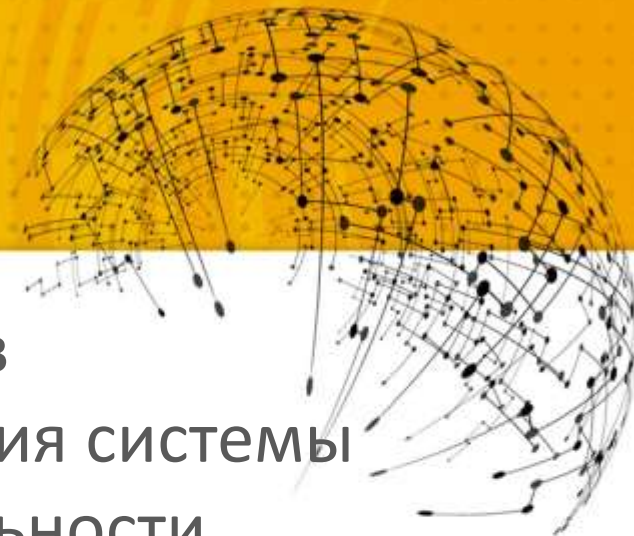




VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Развитие саморегулирования в строительстве в рамках развития системы контрольно-надзорной деятельности

Раицкая Елена Валерьевна
ООО «Институт развития строительной
отрасли»

Организатор:

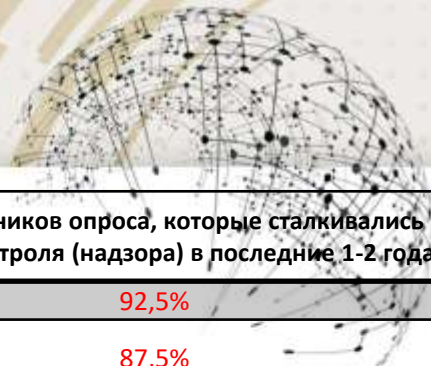


СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

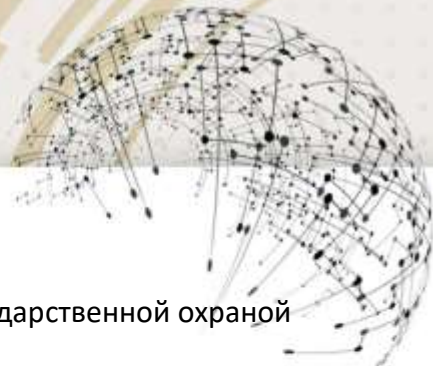


VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Вид контроля (надзора)	Доля участников опроса, которые сталкивались с видом контроля (надзора) в последние 1-2 года
Государственный строительный надзор регионального уровня	92,5%
Контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	87,5%
Налоговый контроль	82,5%
Прокурорский надзор	62,5%
Контроль за соблюдением правил благоустройства, организации благоустройства территории поселения, в том числе за соблюдением правил вывоза мусора (органы местного самоуправления)	55,0%
Надзор за соблюдением трудового законодательства и законодательства о социальном страховании (Роструд)	45,0%
Земельный надзор (Росреестр), земельный контроль (местные органы власти)	37,5%
Санитарно-эпидемиологический надзор (Роспотребнадзор)	35,0%
Контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (Ростехнадзор)	32,5%
Экологический надзор (Росприроднадзор – для объектов федерального уровня, региональные органы – для иных объектов)	30,0%
Надзор в области безопасности дорожного движения (ГИБДД)	30,0%
Надзор в области защиты прав потребителей (Роспотребнадзор)	30,0%



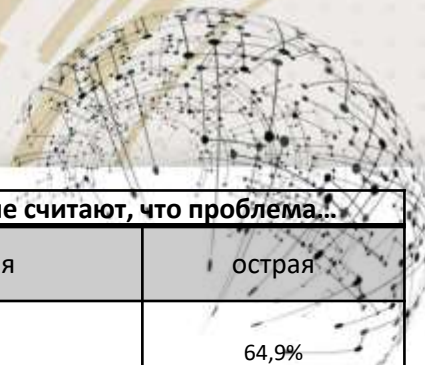
Еще ряд видов контроля встречаются реже (менее 30% участников):

- ✓ Надзор в области рекламы (ФАС России)
- ✓ Надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (региональные органы власти)
- ✓ Государственный контроль и надзор за обработкой персональных данных (Роскомнадзор)
- ✓ Надзор в области обращения с отходами (органы, осуществляющие экологический надзор)
- ✓ Федеральный государственный энергетический надзор (Ростехнадзор)
- ✓ Контроль (надзор) в сфере миграции (МВД России)
- ✓ Контроль (надзор) за соблюдением антимонопольного законодательства (ФАС России)
- ✓ Надзор (контроль) за обеспечением сохранности автомобильных дорог (федерального значения – Ространснадзор, регионального значения – органы власти субъектов Российской Федерации, местного значения – органы местного самоуправления)
- ✓ Надзор в области использования и охраны водных объектов (органы, осуществляющие экологический надзор)
- ✓ Государственный строительный надзор федерального уровня (Ростехнадзор)
- ✓ Надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (региональные органы власти)



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Проблема	Доля участников опроса, которые считают, что проблема...	
	острая или достаточно острая	острая
Высокие процентные ставки по кредитам банков	89,6%	64,9%
Частое изменение правил «игры на рынке»	88,3%	72,7%
Сложность перехода на проектное финансирование	81,8%	63,6%
Высокая стоимость подключения к сетям	70,1%	42,9%
Высокие налоги	63,6%	32,5%
Резкое повышение цен на стройматериалы	63,6%	24,7%
Сложность прохождения административных процедур	62,3%	23,4%
Сложность подключения к сетям	57,1%	22,1%
Дефицит земельных участков	54,5%	29,9%
Падение спроса на квартиры	54,5%	27,3%
Потребительский терроризм	51,9%	23,4%
Избыточные проверки контролирующих и надзорных органов	39,0%	14,3%



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Процедура	Доля участников опроса, которые считают, что процедуры...		
	прозрачные и понятные для застройщика, сложность прохождения приемлемая	прозрачные и понятные для застройщика, сложность прохождения высокая	непрозрачные и непонятные для застройщика
Сложность прохождения процедуры государственной экспертизы (Госэкспертиза) проектной документации	37,0%	41,3%	10,9%
Сложность взаимодействия с органом контроля в сфере долевого строительства	58,7%	23,9%	13,0%
Сложность взаимодействия с органом государственного строительного надзора	60,9%	21,7%	10,9%
Сложность взаимодействия с саморегулируемой организацией	80,4%	6,5%	6,5%
Сложность прохождения процедуры негосударственной экспертизы проектной документации	82,6%	4,3%	4,3%



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Требования	Доля участников опроса, которые считают, что требования...	
	Избыточные или скорее избыточные	Большинство требований избыточные
соблюдение которых оценивается органом контроля в сфере долевого строительства	54,3%	26,1%
соблюдение которых оценивается Госэкспертизой	41,3%	15,2%
соблюдение которых оценивается органом государственного строительного надзора	21,7%	8,7%
соблюдение которых оценивается саморегулируемой организацией	2,2%	2,2%



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019

Эффективность институтов предупреждения аварий, несчастных случаев и причинения вреда при строительстве и эксплуатации

Институт	Доля участников опроса, которые считают, что институт...	
	Высокоэффективный или Эффективный	Высокоэффективный
Государственный строительный надзор	77,5%	22,5%
Предоставление разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки (электроустановки, котельной, тепловой энергоустановки и тепловых сетей)	72,5%	15,0%
Государственная экспертиза проектной документации	70,0%	17,5%
Государственная экспертиза результатов инженерных изысканий	67,5%	15,0%
Негосударственная экспертиза проектной документации	55,0%	7,5%
Система расследования причин аварий технической комиссией	42,5%	0,0%
Негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий	40,0%	7,5%
Контроль СРО за деятельностью своих членов – лиц, осуществляющих строительство	37,5%	5,0%
Контроль СРО за деятельностью своих членов – лиц, выполняющих инженерные изыскания	25,0%	0,0%
Контроль СРО за деятельностью своих членов – лиц, выполняющих архитектурно-строительное проектирование	25,0%	5,0%



Контроль саморегулируемых организаций

Меры дисциплинарной ответственности:

- Предписание об устранении нарушения
- Предупреждение
- Штраф
- Рекомендация об исключении
- Иные меры
- Решение об исключении из членов СРО при неисполнении 2 и более раз в течение года предписаний органа строительного надзора





Проблемы контроля саморегулируемых организаций за деятельностью своих членов

1. Основные виды взысканий - предписание или предупреждение
2. **Право** СРО исключить члена при наличии нарушений
3. СРО не заинтересовано в исключении членов
4. Исключение из членов СРО не влечет ограничения в профессии
5. Выплаты из компенсационного фонда по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда не значительны





VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Проблемы государственного строительного надзора

1. Отсутствие контроля за качеством стройматериалов на стройплощадке
2. Необходимо проверять отдельные лица, осуществляющие строительство, а не объект строительства
3. Негибкий риск-ориентированный подход

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Сценарии развития

Либеральный	Центристский	Жесткий
<p>Приоритет свободы предпринимательства над вопросами предупреждения причинения вреда</p>	<p>Усиление роли негосударственной экспертизы и СРО. Постепенное замещение этими институтами государственной экспертизы и государственного строительного надзора.</p> <p>Становление института страхования</p>	<p>Возврат к тотальному контролю строительства со стороны государственной экспертизы и государственного строительного надзора</p>



Проект закона о контрольно-надзорной деятельности

- Осуществление контроля (надзора) в отношении объекта
- Проверка соответствия только обязательным требованиям
- Перевод взаимодействия в электронную форму
- Развитие риск-ориентированного подхода, учет добросовестности контролируемого лица
- Повышение роли профилактических мероприятий (рекомендации, предварительная оценка соблюдения обязательных требований)
- СРО осуществляет контроль за деятельностью своих членов. Законом могут быть установлены дополнительные требования к СРО, которые вправе осуществлять оценку соответствия обязательным требованиям.
- Законом может быть предусмотрено освобождение от контрольно-надзорных мероприятий при заключении договора страхования



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ