



VI-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019



Вопросы деятельности саморегулируемых организаций: региональные практики

**Автор: Разумова Наталья Михайловна,
Директор департамента права Союза
строительных компаний Урала и Сибири**

Организатор:



СОВЕТ ТТП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
профессиональной
и предпринимательской
деятельности



VI-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2019**

Контроль саморегулируемой организации: реальность или формальность?



Иллюстрации из х/ф «Операция Ы и другие приключения Шурика»/ Напарник. Реж. Леонид Гайдай. 1965.
СССР

Организатор:



СОВЕТ ТПП РФ
ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ - самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил



315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»



Основные цели СРО по Градостроительному кодексу РФ

предупреждение
причинения вреда
вследствие недостатков
работ;

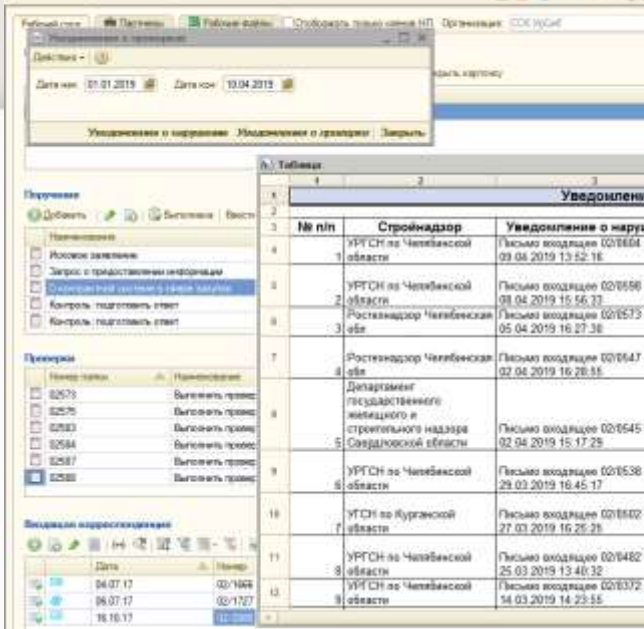


повышение качества
осуществления
строительства,
реконструкции, капитального
ремонта,
сноса
объектов капитального
строительства;



обеспечение
исполнения членами СРО
обязательств по договорам
строительного подряда,
заключенным с использованием
конкурентных способов
определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей).

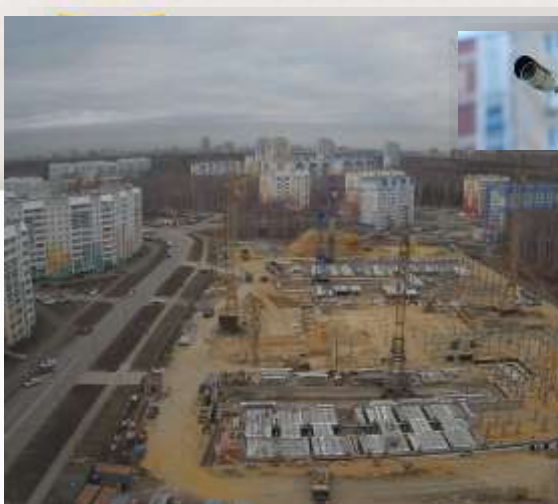




На 22.05.2019 г.
Уведомлений ГСН о
проверке – 305;
Уведомлений о
нарушениях -33;
Выездных проверок -437

Постоянное взаимодействие с органами надзора в строительстве

СРО – центр компетенций и «напарник» на площадке



- ✓ бесконтактный контроль,
- ✓ инновационный контроль
- соблюдения графиков и объемов,
- ✓ мониторинг, анализ информации о
- деятельности, профилактика и
- оперативное устранение нарушений,
- ✓ акцент на выполнение требований
- СТО СРО

График выполнения работ

№ объекта: "Дальневосточный федеральный округ, г. Хабаровск, ул. Коммунальная, д. 158" (далее - "Объект")

№	Наименование работ	Сроки выполнения работ											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Подготовка территории												
2	Устройство фундаментов												
3	Устройство стен												
4	Устройство кровли												
5	Устройство пола												
6	Устройство перегородок												
7	Устройство оконных проемов												
8	Устройство дверей												
9	Устройство сантехники												
10	Устройство электрики												
11	Устройство отопления												
12	Устройство вентиляции												
13	Устройство кондиционеров												
14	Устройство лифтов												
15	Устройство эскалаторов												
16	Устройство мусоропровода												
17	Устройство водоснабжения												
18	Устройство канализации												
19	Устройство отопления												
20	Устройство вентиляции												
21	Устройство кондиционеров												
22	Устройство лифтов												
23	Устройство эскалаторов												
24	Устройство мусоропровода												
25	Устройство водоснабжения												
26	Устройство канализации												
27	Устройство отопления												
28	Устройство вентиляции												
29	Устройство кондиционеров												
30	Устройство лифтов												
31	Устройство эскалаторов												
32	Устройство мусоропровода												
33	Устройство водоснабжения												
34	Устройство канализации												
35	Устройство отопления												
36	Устройство вентиляции												
37	Устройство кондиционеров												
38	Устройство лифтов												
39	Устройство эскалаторов												
40	Устройство мусоропровода												
41	Устройство водоснабжения												
42	Устройство канализации												
43	Устройство отопления												
44	Устройство вентиляции												
45	Устройство кондиционеров												
46	Устройство лифтов												
47	Устройство эскалаторов												
48	Устройство мусоропровода												
49	Устройство водоснабжения												
50	Устройство канализации												

Обязательство по договору подряда 3745318723318000034 от 23.07.2018 0:00:00

Наименование и дата: [Поиск] [Дополнительно] [Печать] [Открыть договор] [Перейти на СРС]

Рекомендация документа
 Номер: 3745318723318000034 Дата: 23.07.2018 Вид контроля: 19-03

Участники
 Заказчик: ИО АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА ИР: Гасков (зав СРО) Трест Материалстрой ООО ИР:

Сведения об обязательстве по договору подряда
 Стоимость по договору руб: 315 820 022.04 Исполнено: ☐
 Сумма выполненных работ: 3.36 Исполнено: ☐
 Дата начала: 23.07.2018 Исполнено: ☐
 Дата окончания: 15.08.2020 Исполнено: ☐
 Статус контроля: Исполнено Исполнено: ☐

Предмет договора
 Выполнение работ по объекту "Дальневосточный федеральный округ, г. Хабаровск, ул. Коммунальная, д. 158" (далее - "Объект") для выполнения работ по монтажу 1655 единиц работ площадью 161 Кв.м. (всего работ) "Напольная" (41.28.41.001)

Действие: [Действие] [Действие]

И Контрольная дата Нарушение Этап сверки Наименование этапа Сумма выполненных работ Дата окончания работ по



**Из города Челябинск (Уральский
Федеральный округ) в посёлок
городского типа в Надымском
районе Ямало-Ненецкого
автономного округа России
(расстояние 2041 км)**

Выезд на объект в период проверки ГСН



Дистанционный контроль, анализ данных, мобильность пользователей – наше светлое будущее



Оценка рисков на основе анализа данных

Оценка рисков с использованием технологий анализа данных способна дать существенный рывок в повышении эффективности контроля, но для этого нужны данные в информационных системах!



Цифровизация сбора данных об объектах проверки

Для сбора данных об объектах проверки необходимо широкое использование интернета вещей, интеграция с ИТ системами проверяемых, самодекларирование и общественный контроль



Взаимодействие в электронном виде

Мобильное приложение для выездных мероприятий инспектора позволит фиксировать факты, запрашивать сведения об объекте проверки в электронном виде, оформлять документы по результатам



Систематизированные требования НПА

Проверяться должно конечное множество «контролепригодных» требований из НПА, определяемое ведомством для объекта



Мобильность пользователей

Мобильное приложение для проверяемых лиц, и мобильные рабочие места инспекторов повышают скорость процессов





ОБЪЕКТЫ И КОМПАНИИ



Возможность контроля и управления любым количеством объектов. Сторонники на уровне не объекта, по адресу (площадь, дата) и участии в процессе контроля, заявки.



Получение копийной подшивки с указанием объектно-адресных данных. Установление разов для каждого сотрудника компании от разового сотрудника до директора.

КОНТРОЛЬ НАРУШЕНИЙ, ЗАМЕЧАНИЯ



Создание и передача структурированных данных и нарушений по адресу труда и контролю, месту на объекте, с возможностью копирования и печати.



Возможность загрузки, хранения, обработки данных, контроля нарушений в части с добавлением фотографий.



ОТЧЕТЫ, ДОКУМЕНТЫ, УВЕДОМЛЕНИЯ



Автоматическое формирование предписаний

В форме Предписания и Рекомендации по организации работы, соблюдения порядка в организации, уведомлений Предписания, Минимальные сроки и сроки развития Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. №



Вспомогательный отчет о нарушении и предписания

Возможность с возможностью отклонения предписания



Оформление актов о выполнении работ

С возможностью копирования, печати, отправки и отправки

ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ ХРАНИЛИЩЕ

с возможностью загрузки, хранения, обработки данных

Этап внедрения:

- ✓ Преодоление инновационных барьеров (игнорирование, неприятие, саботаж);
- ✓ Недостаточная квалификация специалистов (постоянное повышение уровня компетенций)
- ✓ Активная позиция подрядчиков;
- ✓ Интерес со стороны органов контроля в сфере закупок;
- ✓ Напряженная работа IT-специалистов (защита информации и безопасность);
- ✓ Сомнения юристов (юридически-значимый документооборот)



Выдержка из Пояснительной записки к проекту федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» https://regulation.gov.ru/Entities/Participant_Npa_Text

Дополнительным механизмом, обеспечивающим перевод контрольно-надзорной деятельности в формат стимулирования добросовестного поведения контролируемых лиц, **является добровольное использование негосударственных форм контроля и независимой оценки соблюдения обязательных требований, которые исключают проведение плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий по соответствующему предмету контроля, за исключением случаев крайней необходимости. К таким формам законопроектом отнесены подтверждение соблюдения обязательных требований независимыми организациями, контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов, а также страхование рисков причинения вреда (ущерба). Гарантией устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям во всех перечисленных случаях является несение независимой организацией ответственности в случае причинения вреда (ущерба), что мотивирует ее к действенному осуществлению негосударственного контроля.**



Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Статья 69. Контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов

1. Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях.
2. **Федеральными законами о виде контроля могут быть установлены дополнительные требования к саморегулируемым организациям, которые вправе осуществлять оценку соответствия обязательным требованиям своих членов по данному виду контроля.**
3. **Саморегулируемая организация ежегодно информирует контрольно-надзорный орган о результатах оценки соответствия своих членов обязательным требованиям и принятых мерах по устранению выявленных нарушений в порядке, определяемом контрольно-надзорным органом.**
4. **В случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям членом саморегулируемой организации, саморегулируемая организация несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о саморегулируемых организациях.**



самообследование



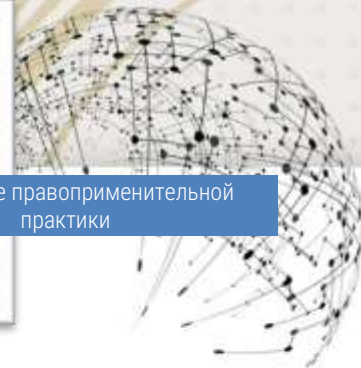
информирование и осуществление консультирования



профилактическое сопровождение и профилактический визит



обобщение правоприменительной практики



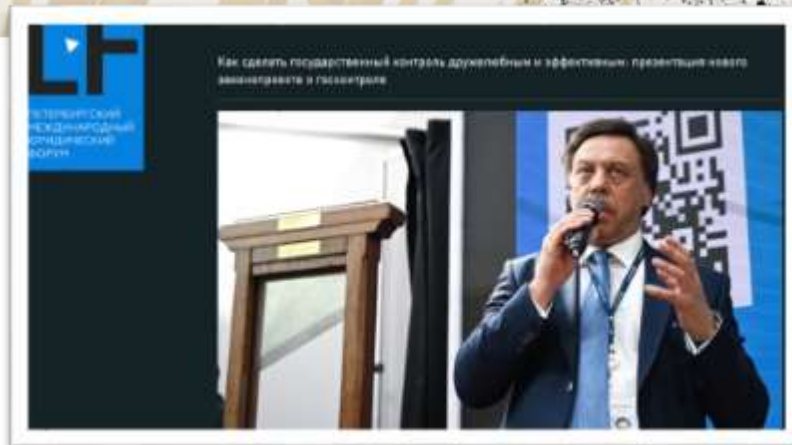
меры стимулирования добросовестности



Объявление предостережения и выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований



***Как сделать государственный
контроль дружелюбным и
эффективным? (Секция на ПМЮФ 16
мая 2019 г.)***



«Сила государства, державы проявляется не только в том, какая армия, оборона, полиция.

Сила державы проявляется в степени доверия между властью и населением...

Когда это реализуется, проявляется доверие государства к населению.

Но есть еще один важный момент – доверие государства к бизнесу»



- ✓ Реформа КНД с участием СРО.
- ✓ Разделение понятий и функций контроля и надзора.
- ✓ Контроль – негосударственный (у предпринимателей и СРО), а надзор – в руки государства.
- ✓ Профилактика на основе СТО – в деятельность СРО.
- ✓ Принятие мер для устранения коррупционных факторов при контроле и надзоре.

Стратегия развития
строительной
отрасли и
саморегулирования

Внедрение СРО
в
общегосударст
венную
систему
контроля и
надзора

Преференции для
добросовестных
членов СРО,
«надзорные
каникулы» при
возложении
ответственности
СРО

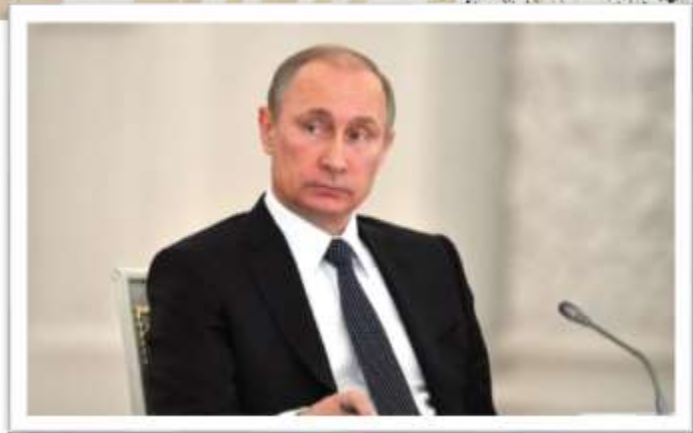
Цифровизация
контроля и
надзора в
единой
системе КНД
(объединение
всех субъектов
КНД)

Признание
государством
результатов
контроля СРО.
Взаимное
уведомление о
результатах
контроля и
надзора

Принципиальные стратегические предложения: Как сделать госконтроль дружелюбным и эффективным? Как обеспечить доверие государства к бизнесу, а бизнеса к СРО?



Заседание Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса



*«...Хорошо бы, видимо, здесь нам **посмотреть и в части саморегулируемых организаций, какую роль они играют в этих процессах. Это воспитание коллективное, если хотите, этическая составляющая нашего малого бизнеса.** Мы, с одной стороны, защищаем его от проверок, которые его просто убивают, но, с другой стороны, есть такие примеры, которые убивают в прямом смысле, когда попадают туда ненадлежащим образом люди, не представляющие, чем они должны заниматься...»*



**Саморегулирование в строительстве –
это
реальный и инновационный контроль обязательных
требований;
профилактика и оперативное устранение нарушений на
основе стандартов и правил;
партнерство для строителя и государства.**

Благодарю за внимание!