

Реформа контрольно-надзорной деятельности в РФ

Внедрение системы саморегулирования.

Круглый стол

«Разработка стратегии развития строительной отрасли до 2030 года:
Стратегия развития саморегулирования в Российской Федерации»

21 апреля 2019 года



РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приоритеты реформы контрольной и надзорной деятельности закреплены в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 г.:

- внедрение риск-ориентированного подхода;
- комплексное обновление обязательных требований;
- развитие профилактики нарушений обязательных требований;
- внедрение оценки результативности и эффективности КНД, ориентированной на снижение ущерба и снижение издержек подконтрольных субъектов.





МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации
Минэкономразвития России

Единый реестр проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Федеральным законом
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О
защите прав юридических лиц и
индивидуальных
предпринимателей
при осуществлении
государственного контроля
(надзора) и муниципального
контроля»

Другими федеральными
законами, устанавливающими
особенности организации
и проведения проверок

Система саморегулирования **не
встроена** в общую систему КНД:

доступа к ЕРП – нет;

Есть только уведомления о
проверках и о выявленных
нарушениях от ГСН и есть права по
защите прав членов СРО в рамках
294-ФЗ





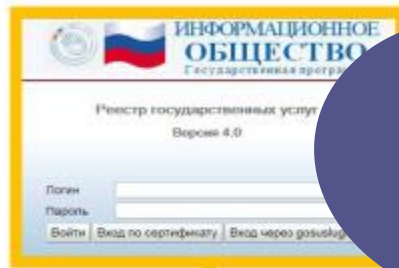
Функциональная архитектура ЕИС КНД определяет роли информационных систем в процессах контроля (надзора) и способы их взаимодействия

2 Минкомсвязь России

ЛК ЕПГУ — интерфейс для проверяемых субъектов



ФРГУ — интерфейс для настройки процесса КНО, Минэкономразвития



ЕРП — интерфейс Генеральной Прокуратуры



А где же
здесь
СРО???

СМЭВ



«Личный кабинет» инспектора в ВИС или облачном решении



«Приборная панель» для Правительства в ГАС «Управление»



Выделены 3 «уровня соответствия» ВИС КНО требованиям Стандарта информатизации

3 Минкомсвязь
России

Сейчас
«нулевой»
уровень

Базовый уровень:

- Допускается низкий уровень автоматизации
- акцент на внедрении СУР, межведомственном взаимодействии и организации сбора и обработки значений показателей результативности и эффективности (КПЭ)

Средний уровень:

- автоматизированы процессы планирования КНД, а также сбора и обработки значений КПЭ
- развиты Личные кабинеты проверяемого и должностного лиц
- акцент на систематизации обязательных требований, автоматизации процессов проведения профилактической работы

Высокий уровень:

- Автоматизированы процессы ведения КНД
- «интернет вещей» и Big Data для динамической модели рисков
- правоустанавливающие документы (проверочные листы, акты) в электронной форме
- обязательные требования в машиночитаемой форме
- межведомственный контроль-надзор



Внедрение Стандарта информатизации КНД поэтапно выведет КНД на высокотехнологичный уровень

И снова где реальное место для СРО?

2017

Создана ЕИС КНД

- В Личном кабинете ЮЛ\ИП на ЕПГУ доступна информация о проверках
- ЕРП позволяет формировать электронный паспорт проверки
- В ВИС КНО создан личный кабинет должностного лица и не используется ручной ввод сведений, которые можно получить по СМЭВ
- Используются ВИС (либо ТОР КНД) для 7 региональных надзоров в субъектах РФ
- ГАС «Управление» позволяет собирать отчетные и первичные данные из ЕРП и ВИС КНО для построения аналитических отчетов и прогнозов

2018

Работают «личные кабинеты»

- В Личном кабинете ЮЛ\ИП реализована интерактивное взаимодействие проверяемых лиц и КНО в части предъявляемых обязательных требований, электронного декларирования, и обжалования действий инспектора
- В Личном кабинете ДЛ КНО реализована работа с электронными паспортами проверок
- В ЕРП возможна работа прокуроров при согласовании проверок КНО в электронном виде
- Работает в ГАСУ «Приборная панель» для Правительства, Администрации Президента
- СМС-оповещения

2019-2025

«Умное регулирование» КНД

- Автоматический сбор данных о деятельности проверяемых лиц, поступающих с датчиков (регистраторов), и в рамках межведомственных карт рисков для оперативной оценки рисков
- Широко используется негосударственный контроль (СМЖ, СРО, народный инспектор и др.) для оценки рисков и предоставления данных проведенной оценки в КНО
- Онлайн сервисы для профилактики (самообучения) и обратной связи от проверяемых лиц



Дистанционный контроль, анализ данных и мобильность пользователей – главные акценты!

Наше
светлое
будущее



Оценка рисков на основе
анализа данных

Оценка рисков с использованием технологий анализа данных способна дать существенный рывок в повышении эффективности контроля, но для этого нужны данные в информационных системах!



Цифровизация сбора
данных об объектах
проверки

Для сбора данных об объектах проверки необходимо широкое использование интернета вещей, интеграция с ИТ системами проверяемых, самдекларирование и общественный контроль



Взаимодействие в
электронном виде

Мобильное приложение для выездных мероприятий инспектора позволит фиксировать факты, запрашивать сведения об объекте проверки в электронном виде, оформлять документы по результатам



Систематизированные
требования НПА

Проверяться должно конечное множество «контролепригодных» требований из НПА, определяемое ведомством для объекта



Мобильность пользователей

Мобильное приложение для проверяемых лиц, и мобильные рабочие места инспекторов повышают скорость процессов



Потенциал СРО

- Единое поле для заказчика, подрядчика, контроля и надзора;
- Меньше ошибок и рутины;
- Больше достоверности и простоты операций;
- Больше информации «Как это построено».



Роль СРО – предупредить нарушения в деятельности сторон в ходе исполнения госконтракта в ходе дистанционного постоянного контроля



СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ
КОМПАНИЙ
Урала и Сибири

СКИД

Возможности Преимущества Получить консультацию ↑

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ И ДОКУМЕНТООБОРОТ

Система СКИД - онлайн приложение для автоматизации строительного контроля и ведения документации по строительным объектам

Приложение доступно в любом браузере на любой платформе из любой точки мира

Windows Apple Android Chrome Firefox Opera Edge

✓Реформа КНД
(основополагающий закон о
КНД) по принципу КНД
Право + КНД Процесс с
участием СРО.

✓Разделение понятий и
функций контроля и надзора.

✓Контроль –
негосударственный (у
предпринимателей и СРО), а
надзор – в руки государства.

Стратегия
развития
строительной
отрасли и
саморегулирования

Внедрение СРО
в общую
систему
контроля и
надзора

Преференции для
членов СРО при
возложении
ответственности
СРО

Цифровизация
контроля и
надзора

Признание
государством
результатов
контроля СРО, в
том числе при
подтверждении
опыта
исполнения
контрактов.



**Владимир
Путин
призвал
засучить
рукава в
реформе
контроля и
надзора**

- *«Давайте действительно подведем черту и с 1 января 2021 года прекратим действие всех существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора и ведомственные региональные приказы, письма и инструкции», – подчеркнул президент.*
- *«Сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям. Остальные сдать в архив»,*
- *– добавил он.*

