

**Контроль СРО за соблюдением членами
требований безопасности строительства,
культуры производства и охраны труда с
целью предотвращения несчастных случаев
при строительстве**

Правовое обоснование обеспечения требований безопасности труда на строительной площадке



Статья 52 Осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство в соответствии с заданием застройщика, технического заказчика, проектной документацией, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия



лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, органов государственного строительного надзора, ..., обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов

Лицо осуществляющее строительство и требования безопасности труда на строительной площадке



Статья 52 ч.3 Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства может являться **застройщик** либо **индивидуальный предприниматель** или **юридическое лицо**, **заключившие договор строительного подряда.**

ГрК ст. 52

Договор
строительного
подряда

Лицо, осуществляющее строительство, **обеспечивает** соблюдение требований

проектной документации,

ПД и РД

технических регламентов,

ТехРегл

техники безопасности в процессе указанных работ

и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Статья 52 ч.3.1. Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно **при условии**, что он **является членом саморегулируемой организации** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, **либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.**

Лицо, осуществляющее строительство – член СРО! (требования Градостроительного законодательства)

Застройщик

Индивидуальный
предпринимател
ь

юридическое
лицо

осуществляет строительство самостоятельно - в
случае членства в СРО

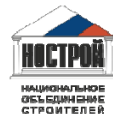
Член СРО

либо с привлечением иных лиц по
договору строительного подряда

Строительство, реконструкция,
капитальный ремонт объектов
капитального строительства

работы по капитальному
ремонту общего имущества
МКД

Соблюдение требований техники безопасности в процессе работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту



Трудовой кодекс

Статья 212. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

ТК ст.212

Работодатель обязан обеспечить:

безопасность ...применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
создание и функционирование системы управления охраной труда;
применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия ...средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права

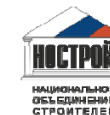
Правила по охране труда в строительстве

ПОТ

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. N 336н

2. **Работодатель (лицо, осуществляющее строительство <1>)** должен обеспечить безопасность строительного производства и безопасную эксплуатацию технологического оборудования, используемого в строительном производстве, соответствие строительного производства требованиям законодательства Российской Федерации об охране труда и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда, а также контроль за соблюдением требований Правил.

Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 г. N 336 об утверждении Правил по охране труда в строительстве

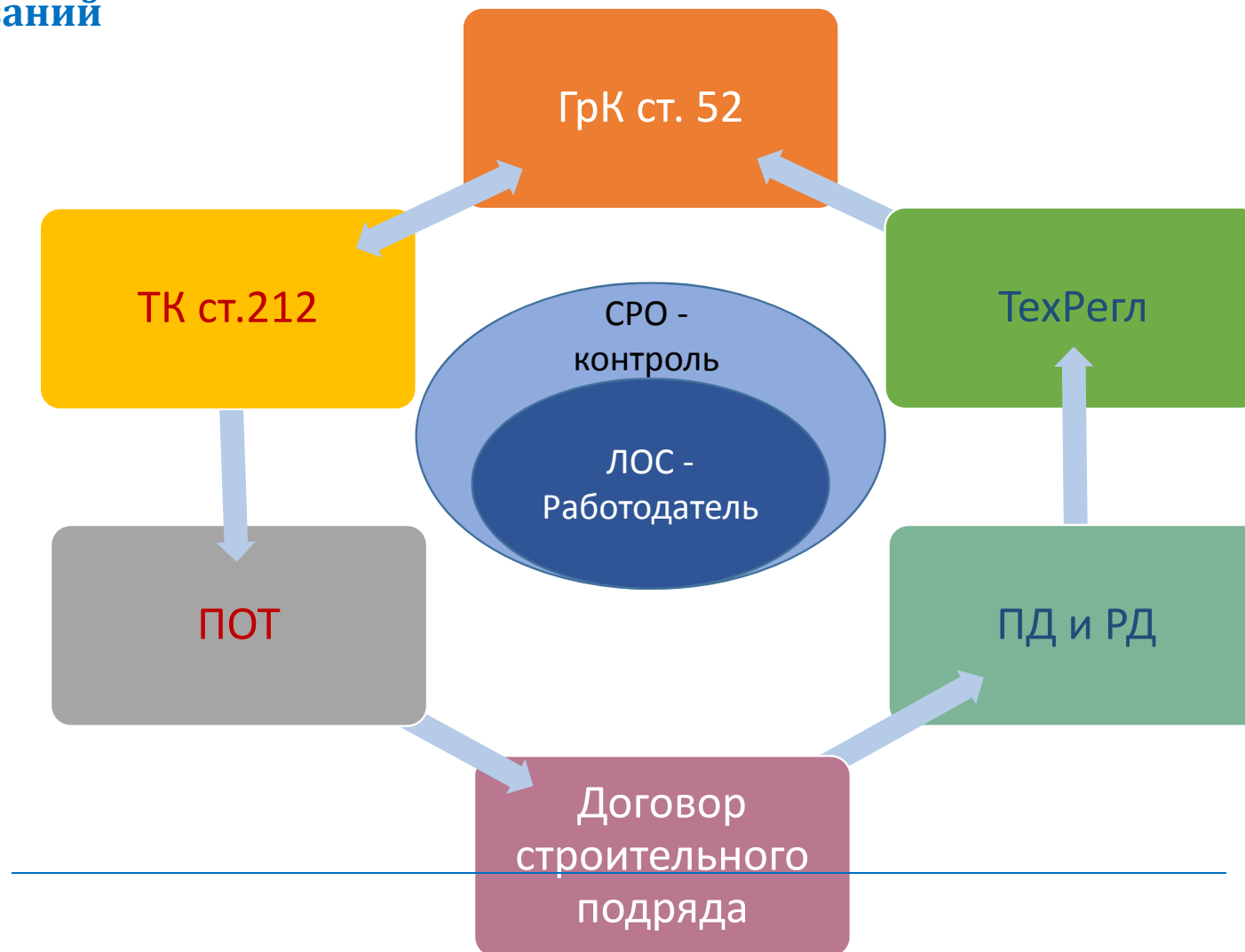
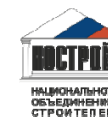


ПОТ

2. Работодатель (лицо, осуществляющее строительство <1>) должен обеспечить безопасность строительного производства и безопасную эксплуатацию технологического оборудования, используемого в строительном производстве, соответствие строительного производства требованиям законодательства Российской Федерации об охране труда и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда, а также контроль за соблюдением требований Правил.

<1> Лицо, осуществляющее строительство, ..., капитальный ремонт объекта капитального строительства, которым может являться **застройщик** либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании гражданско-правового договора **физическое или юридическое лицо, соответствующее требованиям градостроительного законодательства** Российской Федерации, и которое вправе выполнять определенные виды работ по строительству, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц, соответствующих требованиям градостроительного законодательства Российской Федерации.

Лицо осуществляющее строительство, заключившее договор строительного подряда обеспечивает соблюдение совокупности требований



Правовое обоснование контроля установленных требований со стороны СРО



Статья 55.13 Контроль СРО за деятельностью своих членов

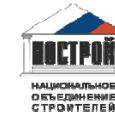
1. Саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов
2. В рамках контроля осуществляется в том числе контроль:
 - 1) за соблюдением членами СРО требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании,...
 - 2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда

СРО - контроль

ЛОС -
Работода
тель



Правовое обоснование контроля установленных требований со стороны СРО



Саморегулируемая организация осуществляет контроль за соблюдением законодательства РФ о :

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

обеспечение безопасности работ

выполнение требований безопасности труда

в т.ч исполнение обязательств по договорам подряда

ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

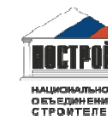
требования технических регламентов

осуществление строительства в соответствии с проектной документацией

Проектная документация Раздел 6 «ПОС»:
н) обеспечение контроля качества СМР
с) перечень мероприятий и проектных решений по определению технических средств и методов работы, обеспечивающих выполнение нормативных требований охраны труда (ПП РФ от 16.02.2008 №8)

**На строительной площадке
за все отвечает
ОРГАНИЗАТОР СТРОИТЕЛЬСТВА
- лицо, осуществляющее строительство**

294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»



часть 2 статья 7 органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с саморегулируемыми организациями

часть 13 статья 9 в случае проведения плановой проверки членов СРО орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить СРО в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении проверки

часть 14 статья 9 в случае выявления нарушений членами СРО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении плановой проверки таких членов СРО обязаны сообщить в СРО о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения проверки.

Предусмотренные меры воздействия, в случае выявления нарушений



В первую очередь – орган ГАСН:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 19.5. п.6. Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора влечет наложение административного штрафа ... на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; ... на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток.

Во вторую очередь – заказчик/застройщик:

Договор строительного подряда

Штрафные санкции за нарушение требований охраны труда, допущенных отклонениях от проектной документации, нарушении технических регламентов

В третью очередь – СРО:

Положение о мерах дисциплинарного воздействия

Меры воздействия в случае выявления нарушений требований градостроительного законодательства, тех.регламентов, ПСД, а также внутренних требований СРО

Градостроительный кодекс Российской Федерации

пункт 1 часть 2 статья 557 СРО вправе принять решение об исключении из членов СРО при неисполнении двух и более раз в течение одного года предписаний органов государственного строительного надзора

Соглашение о сотрудничестве между НОСТРОЙ и Рострудом от 05.08.2015



Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Биржевая пл., д. 1, Москва, 109012
Тел.: (495) 698-84-14 Факс: (495) 628-73-14

20.03.2016г. № ТЗ/1227-3-2
На № _____ от _____

Руководителям
Государственных инспекций
труда в субъектах
Российской Федерации

Предмет соглашения:

Сбор и уточнение данных федерального статистического учета по несчастным случаям в строительстве

Участие саморегулируемых организаций в расследовании несчастных случаев

Анализ причин и выработка механизмов по выполнению мероприятий направленных на охрану труда и безопасность строительного производства

Между Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) и Ассоциацией «Национальное объединение строителей» (Ассоциация) заключенного соглашения о сотрудничестве, направленное на проведение государственной политики в области обеспечения, соблюдения и защиты трудовых прав и свобод, включая на безопасные условия труда при осуществлении строительства.

В целях осуществления эффективного взаимодействия в области обеспечения безопасных условий труда при осуществлении строительства, просим должностным лицам Государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации, в случае получения официальных приглашений от саморегулируемых организаций, оказывать содействие и принимать участие в проводимых саморегулирующими организациями мероприятиях и заседаниях по вопросам, возникающим при проверке информации о несчастных случаях на строительных объектах.

Начальник Управления
государственного надзора
в сфере труда

Е.Н. Иванов

Ведомственный План мероприятий по снижению производственного травматизма в строительстве на 2018 год, утвержден Минстроем и Минтрудом

НОСТРОЙ, как общероссийское отраслевое объединение является соисполнителем по ряду мероприятий



В Минстрой и Минтруд направлен отчет о реализации ряда пунктов Плана

- анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы охраны труда на предмет оценки требований по обеспечению безопасных условий труда на рабочих местах
- анализ Правил по охране труда в строительстве и других правил по охране труда, действующих в Российской Федерации, на предмет согласованности с подготовкой предложений по внесению изменений



На 2018 год запланировано

- разработка стандарта СТО «СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ВНЕДРЕНИЯ»
- разработка систем мониторинга и анализа по внедрению СУОТ и случаев производственного травматизма в строительных организациях – членах отраслевых объединений работодателей

Система стандартизации НОСТРОЙ

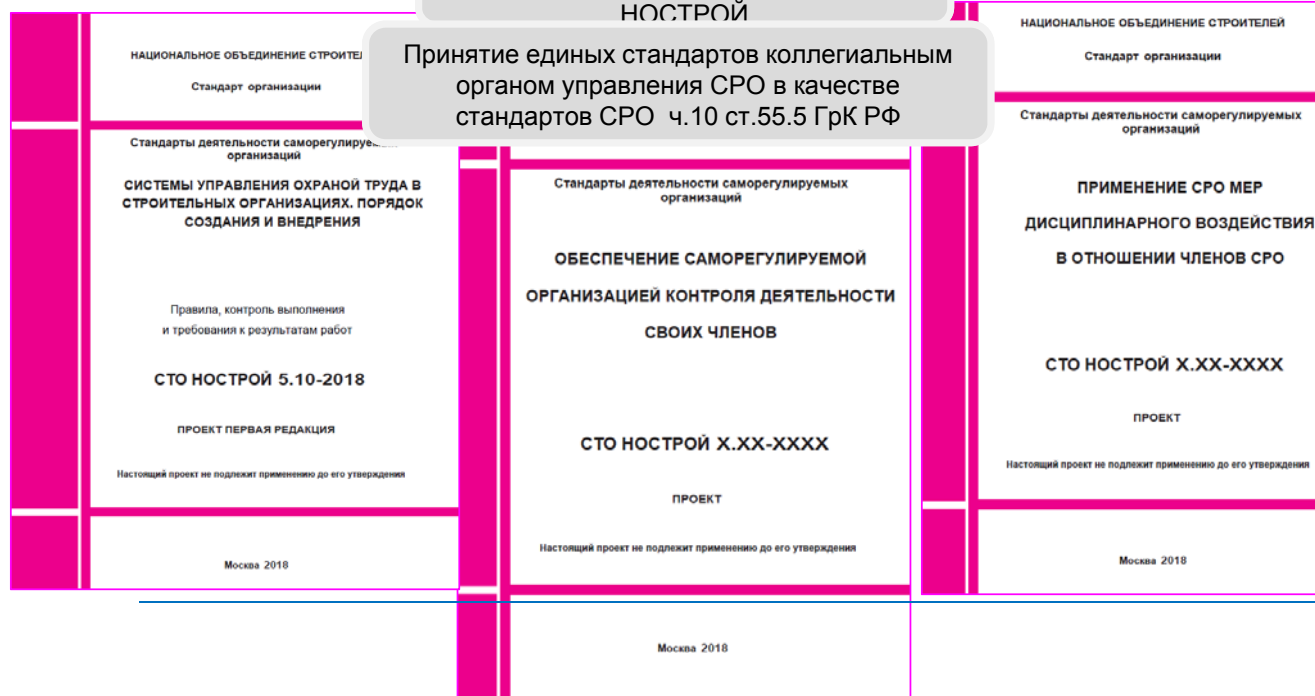
Подсистема: **СТАНДАРТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРО**

Часть 4 статьи 24 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

право членов ассоциации саморегулируемых организаций передать права на разработку единых стандартов и правил саморегулируемых организаций ассоциации.

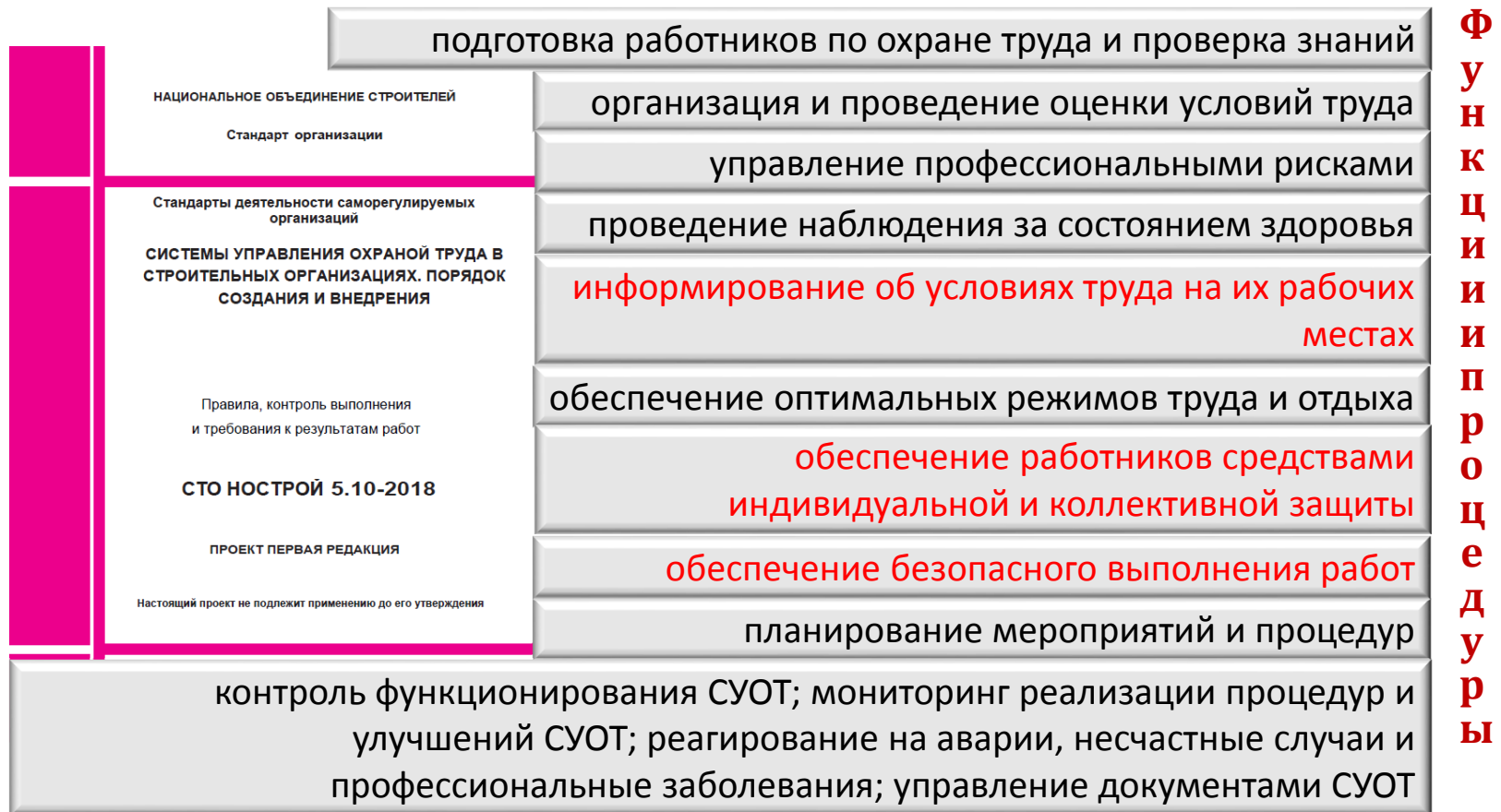
Разработка и утверждение единых стандартов деятельности СРО Советом НОСТРОЙ

Принятие единых стандартов коллегиальным органом управления СРО в качестве стандартов СРО ч.10 ст.55.5 ГрК РФ



СТО НОСТРОЙ как инструмент контроля охраны и безопасности труда

Идет публичное обсуждение



Функции и процедуры СТО СУОТ – обязательные для ЛОС

Подготовка работников по охране труда и проверка знаний

При заключении договора подряда контроль наличия ответственного работника и отметки об оценке знаний

Наличие в субподрядной организации СУОТ, распределение по уровням обязанностей и ответственности

Информирование об условиях труда на их рабочих местах

Формирование у субподрядчика отдельных участков работ, обеспечение предупреждающими и информационными табличками и знаками

Контроль проведения информирования, ведение журналов

Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха

При заключении договора подряда контроль Положения о режиме труда и отдыха и ознакомлении с ним работников

Установление режима выполнения работ на объекте

Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты

Формирование у субподрядчика на отдельных участках работ перечня средств индивидуальной защиты

Обеспечение работников в соответствии с перечнем, отметки в журналах о выдаче СИЗ. Внеплановый визуальный контроль

Обеспечение безопасного выполнения работ

Формирование у субподрядчика на отдельных участках работ перечня работ и соответствующих требований безопасности

Контроль наличия перечней, ознакомление.
Периодический визуальный контроль

Функции и процедуры СТО СУОТ – обязательные для ЛОС

Обеспечение
безопасного
выполнения
работ

- Генподрядчик, как организатор строительства обязан выполнять функцию вне зависимости от организационных форм привлечения к выполнению работ субподрядчиков

Планирование
взаимодействия с
субподрядчиком,
установление
периодичности
контрольных
мероприятий

- Через договорные обязательства передаются обязательства на выполнение указанной функции в рамках отдельного участка работ

Ответственность
за обеспечение
безопасного
выполнения работ

- На наступление НС может повлиять действие/бездействие Генподрядчика