

**Доклад А.Ю. Молчанова на XV Съезде
саморегулируемых организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты
пятнадцатого всероссийского съезда саморегулируемых организаций,

----- Об итогах реформы саморегулирования -----

Сегодня мы должны подвести итоги работы нашей Ассоциации в 2017 году.

Главным событием прошедшего года стало вступление в силу новых правил саморегулирования в строительстве. Переходный период длился более года и завершился 1 сентября. Именно к этой дате все саморегулируемые организации должны были разместить компенсационные фонды на специальных банковских счетах в полном объеме. С учетом этого с 1 октября Ростехнадзор начал проверки СРО на соответствие новым требованиям Градостроительного кодекса.

Давайте посмотрим, как изменялись показатели деятельности СРО с момента принятия 372го федерального закона:

В июле 2016 года у нас было 269 действующих строительных СРО. Сегодня их 230. За два года 20 новых организаций были внесены в государственный реестр и 59 организаций исключены из него.

Причем 42 СРО были исключены именно в 2017 году. Большинство из них исключены за нарушение обязательных требований Градостроительного кодекса с учетом заключений НОСТРОЙ. Но надо отметить, что 8 саморегулируемых организаций в 2017 году приняли решение о добровольной ликвидации, не дожидаясь проверок Ростехнадзора и наших заключений. Уверен, что такие решения были приняты в интересах строителей. Ведь в этом случае процесс перехода членов в новые СРО становится более предсказуемым и прозрачным.

Общее количество членов СРО сократилось. В июле 2016 года в саморегулируемые организации входили 126 тысяч строительных компаний. На конец 2017 года эта цифра упала до 83,5 тысяч членов. В настоящий момент мы фиксируем рост численности СРО до 86,3 тысяч членов.

Это позитивная тенденция, особенно если учесть, что прирост членского состава сегодня происходит с учетом регионального принципа. Все строительные компании теперь вступают в СРО тех же субъектов, где они зарегистрированы сами. Количество региональных членов за период реформы увеличилось на 30 тысяч.

Теперь строители получили больше возможностей участвовать в работе органов управления своих СРО, а саморегулируемые организации лучше и качественнее могут контролировать своих членов. Кроме того, новый закон дал возможность СРО активно отстаивать интересы подрядчиков в процессе государственных закупок строительных работ, а также при исполнении строительных контрактов.

Теперь о компенсационных фондах.

В результате прошедшей реформы мы смогли установить реальное состояние компенсационных фондов СРО.

В ноябре 2016 года на специальных банковских счетах было размещено чуть более 37 млрд рублей из 97 млрд, заявленных на сайтах СРО. За прошедший год вам удалось дополнительно разместить в уполномоченных банках еще 30 миллиардов. Сегодня остатки на специальных счетах составляют уже 72,8 млрд рублей. Рост продолжается, но сегодня он уже поддерживается взносами новых строителей и повышением уровней ответственности действующих членов.

Если учитывать все СРО, исключенные из гос.реестра, то мы увидим, что потеряны безвозвратно около 50 млрд рублей взносов строителей. А 67 действующих саморегулируемых организаций по-прежнему находятся в зоне риска. Размер средств, который они смогли разместить на спец.счетах, меньше исторического уровня взносов всех их членов (действующих, исключенных и добровольно вышедших ранее).

Отмечу, что по итогам внеплановых проверок, которые Ростехнадзор проводит в рамках 191го Федерального закона, наиболее часто встречаются замечания о нарушении саморегулируемыми организациями порядка формирования и размещения компенсационных фондов.

Главным достижением реформы строительного саморегулирования, на мой взгляд, является запуск процесса самоочищения строительной отрасли от СРО, которые систематически нарушали требования Градостроительного кодекса и злоупотребляли доверием своих членов.

----- Перечисление средств исключенных СРО -----

В соответствии с Градостроительным кодексом в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из гос.реестра средства компенсационных фондов подлежат зачислению на специальный банковский счет Ассоциации.

Наш спец.счет сегодня открыт в Альфа-Банке. В течение 2017 года на него поступило чуть более 1 миллиарда рублей средств компенсационных фондов исключенных СРО. Основной объем поступлений пришелся на 4 квартал 2017 года. Сегодня эта цифра составляет уже 2,0 млрд рублей.

Однако исключенные СРО смогли вернуть лишь 5% всех компенсационных фондов, собранных со строителей. Остальные средства мы истребуем сейчас в судах. С начала 2017 года нами инициировано 28 исков к таким СРО. Кроме компенсационных фондов мы требуем также дела и реестры членов. Всё это исключенные СРО обязаны передавать нам согласно Градостроительному кодексу. Однако дела членов мы получили только от 14 исключенных СРО из 59. Да и качество этих документов оставляет желать лучшего.

По заявлениям бывших членов исключенных СРО в 2017 году мы перечислили 329 миллионов рублей в новые саморегулируемые организации, куда эти строители вступили.

На сегодня таких перечислений сделано уже 800 млн рублей. Полностью или частично свои средства смогли использовать две тысячи строительных компании. Однако тех, кому мы вынуждены были отказать из-за нехватки перечисленных средств, больше – три тысячи строительных организации.

Информация по наличию или отсутствию средств по каждой исключенной СРО, а также сведения о проводимой судебной и претензионной работе в свободном доступе размещены на нашем сайте.

На остатки денежных средств на специальном банковском счете Ассоциации в 2017 году начислены проценты в сумме почти 8 млн рублей. А за неполных пять месяцев 2018 года мы уже получили 20 млн рублей процентного дохода. Эти средства также идут на выплаты и перечисления строителям. В иных целях мы ими распорядиться не можем.

----- Формирование Национального реестра специалистов -----

Важным нововведением градостроительного кодекса стал Национальный реестр специалистов. Активно заниматься его формированием мы начали в апреле 2017 года. За прошедшее время в НОСТРОЙ поступило почти 173 тысячи заявлений. Половина из них была направлена самими гражданами, а вторая половина прошла через СРО, получивших статус операторов НРС.

В пиковый период в июне-августе прошлого года количество поданных заявлений в день доходило до 3,5 тысяч. Для своевременного приема, обработки и рассмотрения заявлений мы увеличили численность департамента НРС на 18 штатных единиц. Кроме того, дополнительные силы привлекались по договорам гражданско-правового характера. В пиковый период над этой задачей трудилось суммарно более 100 человек в день, включая выходные. Работа велась в две смены. Были оснащены дополнительные рабочие места, оборудовано помещение для приема заявлений. Разработано и внедрено программное обеспечение.

На текущий момент в национальный реестр включено почти 154 тысячи специалистов. По 19 тысячам заявлений выданы отказы, или осуществлен возврат документов на доработку. До сих пор ежедневно мы получаем от 400 до 200 заявлений по новым специалистам.

Мониторинг, который провели координаторы НОСТРОЙ, показал, что значительное количество строительных компаний уже выполнили требования по наличию 2х специалистов, включенных в НРС. Это 76% членов СРО, которые представили свои отчеты. Еще 5% членов выполнили минимальные требования на половину – включили в НРС только одного специалиста. Остальные 19% до сих пор не имеют в своем штате специалистов, включенных в НРС.

Сегодня звучат предложения по снижению требований по этому направлению. Кто-то предлагает включать в НРС тех, у кого среднее специальное образование. Кто-то считает, что стаж в 5 лет будет достаточно. Также звучат предложения о снижении количества специалистов до 1 – для микропредприятий.

Экспертный Совет все эти предложения рассмотрел и проанализировал. На Совете НОСТРОЙ большинством голосов было решено требования к специалистам не снижать. Если мы сейчас предложим их снизить, нас не поймут те 76% членов СРО, которые эти требования уже выполнили. С учетом того, что еженедельно мы получаем более 1300 заявлений от новых

специалистов, считаю, что работу по формированию НРС надо продолжить в прежнем направлении. Без снижения требований.

----- О предложениях по совершенствованию законодательства -----

С момента принятия 372го федерального закона мы с вами постоянно анализируем практику его применения. Прошло почти два года. В декабре 2017 вы утвердили первую таблицу предложений по внесению изменений в Градостроительный кодекс. Эти предложения мы направили в Правительство Российской Федерации и в Министерство строительства. Сегодня мы уже обсуждаем с Минстроем конкретные формулировки поправок, которые включают в себя большинство наших предложений.

Но как вы помните в конце 2017 года предложений поступило так много, что с проведением декабрьского съезда эта работа не прекратилась. Продолжилась она на всех окружных конференциях, прошедших в преддверии сегодняшнего Съезда.

Экспертный совет Ассоциации несколько раз рассматривал ваши предложения. В результате этой работы был сформулированы дополнительные изменения, актуальность и необходимость которых не вызывает сомнения у сообщества. Именно эти предложения вошли в проект соответствующей резолюции, которую мы рассмотрим с вами сегодня. Доклад по этому вопросу сделает председатель Экспертного совета Антон Николаевич Глушков.

По тем предложениям, которые не вошли в проект резолюции, работа Экспертного совета будет продолжена.

----- Результаты исполнения сметы и финансовая отчетность за 2017 год -----

В финансовом плане 2017 год был напряженным. Вы помните, что в связи со снижением количества членов строительных СРО а также в результате исключения СРО-нарушителей из гос.реестра объем отчислений на содержание Ассоциации уменьшился. Мы получили на 85 млн рублей меньше относительно сметы 2017 года.

Однако нам удалось практически в полном объеме сохранить резерв денежных средств, сформированный по итогам 2016 года. Так, на 1 января 2018 года переходящий остаток на счетах НОСТРОЙ и в депозитах составил 200 млн рублей. Добиться этого удалось за счет продолжающейся экономии расходов.

Наиболее существенная экономия достигнута по статье «Развитие и совершенствование системы технического регулирования». В 2017 году был проведен детальный анализ применения стандартов и ревизия всех действующих договоров по этому направлению. Вы знаете, что у нас до сих пор не завершены некоторые контракты, которые были заключены в 2013-2015 годах. О какой актуальности этих разработок можно говорить, если они делятся уже три, или четыре года? И в результате мы часто получаем не очень толстую брошюру, значительное место в которой занимают ссылки на вышестоящие нормативно-технические документы.

По итогам этого анализа была поставлена задача пересмотреть подходы к разработке стандартов, усилить акцент на их практической применимости при производстве строительных работ.

Сегодня ревизия старых договоров завершена. По тем стандартам, и сводам правил, которые находились в завершающей стадии, мы подписали с разработчиками дополнительные соглашения о снижении стоимости. А по тем контрактам, где результат так и не был достигнут, ведем процедуру расторжения. Контроль за расходованием средств на разработку стандартов усилен. Решения о выделении средств по этому направлению теперь принимаются на заседаниях Совета НОСТРОЙ после всестороннего обсуждения.

По остальным статьям сметы на 2017 год также не зафиксировано превышение фактических расходов над запланированными. Исполнение сметы 2017 года было проверено Ревизионной комиссией НОСТРОЙ. О результатах этой проверки сегодня расскажет ее председатель – Лариса Николаевна Санчук.

Финансовая отчетность Ассоциации за 2017 год была проверена аудиторской компанией. Заключение аудиторов подтверждает достоверность нашей отчетности.