

**ТОРГОВОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В КОРОЛЕВСТВЕ ИСПАНИЯ**

г. Мадрид

c/ Carbonero y Sol, 8
28006, Madrid, España



**DELEGACIÓN COMERCIAL
DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA
EN EL REINO DE ESPAÑA**

Madrid

Tel: (34) 91/562-4449
Fax: (34) 91/411-19-50
E-mail: info@rusiaspain.com
<http://www.esp.ved.gov.ru>

“14 ” сентября 2017

Nr. 422

НОСТРОЙ

№ 01-17057/17
от 14.09.2017



Копия:

Исполнительному директору
«НОСТРОЙ»

В.В. Прядеину

Минэкономразвития России
Департамент стран Европы, Северной
Америки и международных
организаций
Директору Департамента

М.В. Анисимову

На № 02-8224/17 от 31.08.2017

Уважаемый Виктор Васильевич,

Торгпредство России в Испании подготовило краткую информацию о системе государственного регулирования строительной отрасли в Испании. Вместе с тем хотели бы обратить Ваше внимание на то, что Ваш подробный запрос охватывает сложную сферу, требующую специальных профессиональных знаний. В этой связи Торгпредство России в Испании готово оказать Вам содействие в установлении прямых контактов с представителями многочисленных испанских объединений предпринимателей в области строительства, организовать бизнес-миссию в Испанию компаний, входящих в Ваше объединение, подготовить встречи с представителями профильных испанских структур (Национальная ассоциация независимых строителей (La Asociación Nacional de Constructores Independientes - ANCI),

Ассоциация предприятий строительных отрасли Мадрида (Asociación de empresas de construccion de Madrid - AECOM), Ассоциация строительных предприятий и концессионеров в области инфраструктуры (Asociación de Empresas Constructoras y Concesionarias de Infraestructuras - SEOPAN), Объединение инновационных предприятий в области эффективного строительства (Agrupación Empresarial Innovadora Construcción Eficiente – AEICE) и др.

Приложение: 5 файлов.

Торговый представитель
России в Испании



Г.И. Курочкина

Испанское законодательство в области строительства

Законодательство Испании в области строительства достаточно сложное, соответствует нормам и требованиям ЕС. Все они утверждены различными национальными актами. С текстами указанных актов можно ознакомиться на сайте Министерства развития Испании: <https://www.codigotecnico.org/>, а также на сайте Министерства труда и социального обеспечения: <http://www.insht.es/portal/site/Insht/menuitem.4ad57ff5e71385ff212d8185060961ca/?vgnextoid=ff3cc6b33a9f1110VgnVCM100000dc0ca8c0RCRD&tipo=50368d22749f5210VgnVCM1000000d02350aTAXC>

Основными законодательными документами являются:

- Регламент (ЕС) № 305/2011 Европейского парламента и Совета от 9 марта 2011 года, устанавливающий согласованные условия для сбыта строительных продуктов и отмену Директивы Совета 89/106 / ЕЕС.
- Королевский Указ 1627/1997 от 24 октября, устанавливающий минимальные требования безопасности и гигиены на строительных работах.
- Закон 32/2006 от 18 октября, регулирующий субподряд в строительном секторе.
- Королевский Указ 1109/2007 от 24 августа, который разрабатывает Закон от 32 октября 2006 года от 18 октября, регулирующий субподряд в строительном секторе.
- Резолюция от 28 февраля 2012 года Генерального директората по вопросам занятости, которая регистрирует и публикует пятое коллективное соглашение строительного сектора.
- Резолюция от 8 ноября 2013 года, выданная Генеральным директоратом по вопросам занятости, которая регистрирует и публикует Закон о соглашениях по порядку омологации учебных мероприятий в области предотвращения профессиональных рисков.
- Закон 31/1995 от 8 ноября о предотвращении производственных рисков (дополнительное положение 14).
- Королевский Указ 39/1997 от 17 января, в которой утверждается Положение о службах предупреждения. (Дополнительное положение 10, Приложение I.h).
- Закон 5/2000 от 4 августа, в котором утверждается Пересмотренный текст Закона о нарушениях и санкциях в социальном порядке. (Статьи 11.6, 11.7, 12.23, 12.24, 12.27, 12.28, 12.29, 13.15, 13.16, 13.17).
- Королевский Указ 171/2004 от 30 января, который дополняет статью 24 Закона 31/1995 от 8 ноября о предотвращении профессиональных рисков в вопросах координации предпринимательской деятельности. (Дополнительное положение 1).
- Закон 25/2009 от 22 декабря, вносящий изменения в различные законы, чтобы адаптировать его к Закону о свободном доступе к служебным действиям и его осуществлении (Статья 7.2.).
- Приказ от 31 марта 1967 г., утверждающий «Инструкцию по проектированию, строительству и эксплуатации крупных плотин».

- Приказ 31 августа 1987 г. по сигнализации, маркировке, защите, очистке и завершению стационарных работ на дорогах за пределами города.
- Королевский Указ 1630/1992 от 29 декабря, устанавливающий положения о свободном перемещении строительных изделий в соответствии с Директивой 89/106 / ЕЕС.
- Приказ от 12 марта 1996 г., утверждающий Техническое положение о безопасности плотин.
- Закон 38/1999 от 5 ноября об управлении зданиями.
- Королевский Указ 314/2006 от 17 марта, в котором утверждается Технический кодекс здания.
- Королевский Указ 635/2006 от 26 мая о минимальных требованиях безопасности в туннелях дорог государства.
- Королевский указ 810/2007 от 22 июня об утверждении Положения о безопасности использования железнодорожной сети.
- Приказ FOM / 3818/2007 от 10 декабря, в котором содержатся дополнительные инструкции для использования вспомогательных элементов работы по строительству автомобильных мостов.
- Королевский Указ 1000/2010 от 5 августа об обязательной коллегиальной визе.
- Закон 2/2011 от 5 сентября, в котором утверждается сводный текст Закона о государственных портах и торговом мореплавании.
- Закон 38/2015 от 29 сентября о строительных работах в железнодорожном секторе.
- Закон 37/2015 от 29 сентября о дорогах
(в Приложении №4 отдельные законодательные акты).

Законодательное регулирование государственных закупок

В последнее время законодательное регулирование рынка государственных закупок в Испании претерпело многочисленные изменения, которые были связаны с необходимостью его приведения в соответствие с европейским правом.

Так, в 2007 г. были приняты 2 закона, которые ввели в действие директивы ЕС: закон №30/2007 (соответствующий директиве 2004/18 о закупках в госсекторе) и закон №31/2007 (соответствующий директиве 2004/17 о закупках в «специальных секторах экономики» - энергетике, транспорте, водоснабжении, почтовых услугах). В 2011 г. был принят ныне действующий закон о госзакупках №3/2011 от 14 ноября, объединивший вышеупомянутые законы.

При этом, автономные сообщества имеют свои региональные законодательные акты о закупках.

Согласно испанскому законодательству, не могут участвовать в тендерах организации, находящиеся в стадии банкротства, имеющие задолженность по налогам или социальным выплатам, а также в некоторых иных случаях.

В Испании применяется 6 процедур государственных закупок:

- открытый тендер,
- ограниченный тендер,
- переговоры,
- конкурентный диалог,
- закупки товаров малой стоимости
- конкурс проектов.

Чаще всего применяются открытый и ограниченный тендер (отличается тем, что госзаказчик направляет запросы ограниченному кругу потенциальных исполнителей заказа, но не менее чем пяти).

Переговоры и конкурентный диалог ведутся с отобранными потенциальными исполнителями (не менее трех) только в оговоренных законом случаях. Конкурентный диалог отличается от переговоров тем, что технические характеристики заказа указываются менее четко, а участники тендера могут выступать с альтернативными предложениями. Этот способ применяется для наиболее сложных закупок.

При закупках товаров и услуг стоимостью не более 18 тыс. евро и закупке работ стоимостью не более 50 тыс. евро госзаказчик может заключать договор с любой организацией, способной выполнить заказ, по ускоренной и упрощенной процедуре.

Оценку проектов проводит компетентное в данной области жюри. В случае проведения открытого тендера на сумму, превышающую пороговое значение Еврокомиссии, оценка проводится в течение 52 дней с момента публикации объявления; при проведении тендера на сумму ниже этого значения — 26 дней с момента публикации для работ и 15 дней для товаров и услуг. В случае проведения закрытого тендера эти сроки немного уменьшаются, а в случае переговоров, конкурентного диалога и конкурса проектов они зависят от сложности закупаемых товаров, услуг или работ.

Система закупочных органов

Основным органом закупочной системы Испании является Консультативный совет по государственным закупкам при Министерстве финансов и государственного управления (Junta Consultativa de Contratación Administrativa), который собирает и анализирует информацию о госзакупках, готовит соответствующие доклады для правительства, консультирует госзаказчиков, представляет Испанию по вопросам госзакупок в структурах ЕС и ВТО.

Совет готовит:

- перечень предприятий, которым запрещено заключать контрактные соглашения,
- перечень предприятий, которые помещены в категорию временно отстраненных от государственных контрактов;
- официальный список аттестованных компаний;
- государственный реестр контрактов.

Имеется интернет-портал госзакупок. Каждое автономное сообщество также имеет свой интернет-портал госзакупок.

Государственное аудиторское управление контролирует государственные контракты, на него возложены полномочия по аудиту бюджетных расходов.

Органы, содействующие государственным закупкам

В Испании не так давно была создана Наблюдательная структура за государственными закупками (Observatorio de Contratación Pública). Эта структура является некоммерческой независимой организацией, способствующей сотрудничеству между специалистами, интересующимися вопросами государственных закупок. Она призвана быть центром идей по вопросам государственных закупок с конечной целью разработки предложений для повышения качества работы государственной системы закупок.

Задачами структуры являются:

- повышение прозрачности, конкретности и безупречности испанской системы государственных закупок;
- повышение эффективности государственных закупок, как в плане предложения, так и в плане спроса;
- содействие в доступе малых и средних предприятий к рынку государственных закупок;
- содействие инновациям в секторе государственных закупок;
- содействие участию испанских предприятий в работе международного рынка государственных закупок;
- содействие и поддержка межведомственного сотрудничества в сфере государственных контрактов (дополнительные материалы содержатся в Приложении №1).

В соответствии со ст.54 Закона 30/2007 от 30 октября о договорах государственного сектора, заключать такие договоры могут только физические или юридические лица, испанские или иностранные, которые обладают полной способностью действовать, не имеют запрета на наем и имеют экономические, финансовые и технические или профессиональные возможности, требуемые настоящим Законом.

Предприниматели также должны иметь деловую или профессиональную квалификацию, которая, если применимо, требуется для выполнения деятельности, составляющей предмет договора.

В субсидируемых контрактах, упомянутых в статье 17 настоящего Закона, подрядчик должен доказать свою платежеспособность и не может быть подвержен запрету на заключение договоров, упомянутых в Статье 60 (1) (a).

В соответствии со ст. 60 Закона не могут заключать договоры с государственным сектором:

- лица, которые были осуждены за преступление, коррупцию в международных экономических операциях, влияние на торговлю, взяточничество, мошенничество и незаконные действия, преступления против государственного казначейства и социального обеспечения,

преступления против прав трудящихся, растрату, преступления, связанные с защитой окружающей среды, или на которые был наложен штраф за нарушение профессиональной деятельности в торговле, промышленности.

- лица, которые были наказаны за серьезное нарушение рыночной дисциплины, в профессиональных вопросах или в плане интеграции труда и равных возможностей и не дискриминации инвалидов, либо за очень серьезные нарушения в социальных вопросах, в том числе правонарушения в области предотвращения профессиональных рисков в соответствии с положениями сводного текста Закона о нарушениях и санкциях в социальном порядке, утвержденного Королевским Указом 5/2000 от 4 августа, а также за нарушение его статьи 22.2 или за очень серьезное нарушение экологических вопросов в соответствии с тем, что установлено в Королевском законодательном декрете 1/2008 от 11 января, в котором утверждается сводный текст Закона Оценка воздействия на окружающую среду; в Законе 22/1988 от 28 июля о затратах; в Законе 4/1989 от 27 марта о сохранении природных пространств и дикой природы; в Законе 11/1997 от 24 апреля о контейнерах и контейнерах для отходов; в Законе 10/1998 от 21 апреля об отходах; в сводном тексте Закона о воде, утвержденном Королевским законодательным декретом 1/2001 от 20 июля и Законом 16/2002 от 1 июля о комплексном предотвращении и контроле загрязнения.

- лица, которые представили ложную информацию при совершении ответственного заявления, упомянутого в статье 146.1 (с), или предоставили любую другую информацию, касающуюся их способности и платежеспособности, или не выполнили обязательства по передаче предоставленной информации в статье 70.4 и в статье 330.

Типовые требования к договорам подряда

Договоры, оформленные в частном порядке, регулируются положениями Гражданского кодекса.

Договоры, заключенные государственными администрациями, должны быть оформлены в административном документе, который точно соответствует условиям конкурса, и такой документ является достаточным правом доступа к любому государственному реестру. Однако подрядчик может потребовать, чтобы договор был оформлен публичным актом (нотариально заверен), а соответствующие расходы несет подрядчик. Ни в коем случае не могут быть включены положения, которые предполагают изменение условий награды, в документе, в котором оформлен договор.

Организация-заказчик обязывает успешного участника торгов оформлять договор в течение периода, не превышающего пяти дней со дня, следующего за тем, в котором он получил запрос, по истечении срока, предусмотренного в предыдущем абзаце, без подачи апелляции приостановления формализации контракта.

Во всех других случаях формализация контракта должна быть произведена не позднее пятнадцати рабочих дней после уведомления о присуждении конкурсных предложений и кандидатов в порядке,

предусмотренном в статье 151.42. (в Приложении №2 информация о типовых требованиях к договору и системе предварительного отбора участников торгов).

Реестр специалистов в области строительства

В Испании создан Реестр аккредитованных компаний при Министерстве труда и социальной защиты, в котором есть сектор строительства.

Целью Реестра аккредитованных компаний (REA) является доказательство того, что компании, работающие в строительном секторе, отвечают требованиям по качеству и качеству профессионального риска. Любая компания, которая намеревается быть нанятой или стать субподрядной для работы на строительной площадке, должна быть зарегистрирована в Реестре аккредитованных компаний, зависящих от органа по трудоустройству, где расположен зарегистрированный офис компании. REA был разработан и реализован в соответствии с Королевским указом 1109/2007 от 24 августа, который развивает закон 32/2006 от 18 октября, регулирующий субподряд в Секторе Строительства.

С информацией о данном реестре можно ознакомиться на сайте:
<https://expinterweb.empleo.gob.es/rea/>

Сертификация

Сертификация официальных записей предприятий и классифицированных компаний.

Регистрация в официальном Реестре участников торгов и компаний, представляющих интересы общества, аккредитует их в отношении всех договаривающихся органов государственного сектора в соответствии с тем, что отражено в ней, и если нет доказательств обратного, условия способности предпринимателя в отношении его личности и способности к действию, представительству, его профессиональной или деловой квалификации, экономической и финансовой платежеспособности, а также согласия или несогласия запретов на контракт.

Регистрация в Официальном реестре участников торгов и отдельных компаний автономного сообщества аккредитует в том же отношении для заключения договора с теми же субъектами, включенными в его территориальную сферу, и с другими организациями, учреждениями или организациями, зависящими от государственного сектора.

Доказательство содержания официальных реестров участников торгов и компаний должно проводиться посредством сертификации органа, ответственного за то же, что может быть выдано электронными, компьютерными средствами.

Классификационные сертификаты или аналогичные документы, аккредитующие включение в официальные списки уполномоченных подрядчиков, созданных государствами-членами Европейского союза, устанавливают презумпцию пригодности предпринимателей, включенных в

них, перед различными договаривающимися органами в отношении несоблюдения запретов на наем, владения профессиональными навыками и наличия профессионального уровня и требованиями платежеспособности. Такая же презумптивная ценность присуждается органами, которые соответствуют европейским стандартам сертификации, в соответствии с законодательством государства-члена, в котором создается предприятие.

Сертификация в области строительства в Испании

Сертификация строительной отрасли осуществляется по следующим направлениям:

- ISO 9001 Системы менеджмента качества
- Знак N AENOR для сертифицированной продукции
- Маркировка CE Директивы строительной продукции
- OHSAS 18001 Системы менеджмента профессиональной безопасности и здоровья
- Обязательный аудит предупреждения профессионального риска
- Внутренние качества окружающей среды
- ISO 14001 Системы экологического менеджмента
- UNE 150301 Менеджмент Экологического дизайна
- UNE 22480 Менеджмент рациональной горной разработки
- Система охраны лесных продуктов
- Добровольная проверка перечня выбросов парниковых газов (ПГ) в соответствии с ISO 14064
- UNE 166002 Система менеджмента R & D&I
- UNE 170001 Универсальная доступность системы управления

Сертификация персонала в Испании осуществляется частными неправительственными организациями, например, такой как Институт строительства Кастилии и Леона – ICCL (<http://www.iccl.es/>), являющийся частной некоммерческой научной и культурной базой.

Профессиональный профиль ICCL - это знак, который позволяет отдельным людям и профессионалам продемонстрировать, что они отвечают требованиям компетентности, навыкам и кодексам поведения, установленным для их профессионального профиля, и что они были оценены независимым и специализированным органом по сертификации.

В дополнение к формальному признанию знаний, навыков или способностей эта сертификация особенно ориентирована на оценку способности применять их в профессиональной деятельности. По этой причине он основан на демонстрации комбинации формальных знаний и практического опыта.

В настоящее время можно получить такую сертификацию для профилей различных профессиональных секторов.

Техническое регулирование в строительстве

Все вопросы технического регулирования в строительстве регулируются:

На государственном уровне:

Технический строительный кодекс, далее СТЕ, являющийся нормативной базой, которая регулирует основные требования к качеству, которому должны соответствовать здания, включая их объекты, для удовлетворения основных требований безопасности и пригодности для проживания (информация в Приложении №4);

Циркуляр от 29 октября 1841 года о сохранении здания.

Приказ от 31 мая 1960 года о режиме плавательных бассейнов.

Указ 1753/1964 от 11 июня о нормах по предотвращению подпольных или незаконных построений.

Приказ от 9 июня 1971 года, в котором утверждены Нормы Книги Заказов и Содействия в строительных работах.

Приказ от 14 августа 1971 года, в соответствии с которым изменяется Положение о почтовых службах.

Резолюция от 7 декабря 1971 г. об утверждении установки шкафчиков.

Указ 3565/1972 от 23 декабря, в котором установлены Технологические стандарты строительства.

Приказ от 27 сентября 1974 года, в котором разрабатывается Указ 3565/1972 от 23 декабря о стандартах строительных технологий.

Королевский указ 375/1982 от 12 февраля об официальной защите реабилитации.

Королевский указ 1004/1991 от 14 июня о минимальных требованиях не университетских учебных центров, которые учат преподаванию общего режима.

Закон 38/1999 от 5 ноября о строительстве.

На провинциальном уровне (например):

Андалусия

Постановление о техническом осмотре зданий (Севилья).

Регулирующее постановление о помощи в реабилитации зданий (Гранада).

Постановление о сохранении и разрушении зданий (Малага).

Указ 77/1993 от 8 июня об утверждении Санитарного регламента бассейнов коллективного пользования.

Арагон

Общие строительные постановления (Сарагоса).

Приказ от 5 марта 1986 года, регулирующий призыв к экономической помощи для восстановления зданий, представляющих архитектурный интерес.

Приказ от 3 октября 1989 года, который регулирует призыв к экономической помощи для восстановления местными субъектами зданий, представляющих архитектурный интерес.

Указ 50/1993 от 19 мая, регулирующий санитарно-гигиенические условия плавательных бассейнов для общественного пользования.

С информацией по данным вопросам можно ознакомиться на сайте:

<http://www.arquitectura.com/tecnica/legal/legalespana/edificacion.asp>

Материалы по вопросам гарантий на материальные убытки, вызванные результатами и дефектами строительства и гражданской ответственности агентов, участвующих в процессе строительства в Приложении №3.