

Утверждена Научно-консультативной  
комиссией (протокол от \_\_\_\_ № \_\_\_\_)

**Аналитическая справка**  
**по анализу содержания нормативных правовых актов, принятых**  
**субъектами Российской Федерации во исполнение положений**  
**Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021**  
**№ 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства**  
**Российской Федерации»**

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой,  
сформированной в следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) М.В. Москвитин – руководитель рабочей группы;
- 2) Н.Р. Скакодуб – ответственный секретарь;
- 3) А.В. Кислых;
- 4) А.В. Максимов;
- 5) Н.А. Дубинина;
- 6) Н.М. Разумова;
- 7) П.В. Малахов;
- 8) О.В. Носкова;
- 9) А.В. Мешалов;
- 10) А.Р. Абдульманов;
- 11) Ю.Ю. Бунина;
- 12) Л.Н. Постнова;
- 13) В.И. Сало;
- 14) В.В. Шевляков;
- 15) Н.А. Яровая.

### **Описательно-мотивировочная часть**

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вышеуказанному вопросу.

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы 85 региональных нормативных правовых актов, принятых субъектами РФ во исполнение постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315).

В ходе исследования Научно-консультативной комиссией установлено следующее.

В целях поддержки строительной отрасли в связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы Правительством Российской Федерации было принято постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315, допускающее изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности установленных условий. Указанный механизм позволит компенсировать дополнительные расходы строительным компаниям и застройщикам.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, местным администрациям было рекомендовано принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения нужд субъекта РФ или муниципальных нужд соответственно

(далее – контракт), в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с учетом положений постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315.

По состоянию на конец 2021 года все субъекты РФ приняли региональные нормативные правовые акты, допускающие изменение (увеличение) цены контрактов.

Большинство субъектов РФ в региональных нормативных правовых актах закрепили аналогичные требования, установленные постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315. Однако ряд субъектов РФ предъявили дополнительные условия, при соблюдении которых допускается изменение (увеличение) цены контрактов.

1. ***Положения постановления распространяются на правоотношения, возникшие с 21.08.2021*** (постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 11.10.2021 № 613).

2. ***Отсутствует просрочка исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, цена которого подлежит изменению*** (постановление Правительства Тверской области от 24.11.2021 № 641-пп).

3. ***Размер изменения (увеличения) цены контракта, размер которой составляет от 30 млн. рублей до 100 млн. рублей, определяется по результатам повторной проверки сметной стоимости работ*** (постановление Правительства Алтайского края от 09.09.2021 № 333, постановление Правительства Самарской области от 31.08.2021 № 641).

4. ***Если цена контракта составляет от 1 до 100 млн. рублей, то до направления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предложения расчет подлежит проверке независимой организацией, соответствующей критериям, установленным приказом Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области*** (постановление Правительства Омской области от 31.08.2021 № 365-п).

5. **Срок завершения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия по контракту, договору установлен не позднее 31.12.2024, цена которого подлежит изменению** (постановление Правительства Москвы от 22.10.2021 № 1663-ПП).

Кроме того, нормативными правовыми актами субъектов РФ устанавливаются **сроки, в которые заказчик обязан:**

1. **рассмотреть предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 3 до 7 календарных/рабочих дней** (постановление Правительства Ульяновской области от 08.10.2021 № 486-П, постановление Правительства Республики Тыва от 06.10.2021 № 530, постановление Правительства Удмуртской Республики от 15.09.2021 № 488, постановление Правительства Белгородской области от 23.08.2021 № 342-пп, постановление Правительства Мурманской области от 14.09.2021 № 646-пп, постановление Администрации Псковской области от 24.09.2021 № 342, постановление Правительства Забайкальского края от 17.09.2021 № 363, постановление Правительства Севастополя от 02.09.2021 № 414-ПП, постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10.12.2021 № 434, постановление администрации Тамбовской области от 15.12.2021 № 923, распоряжение администрации Владимирской области от 27.08.2021 № 653-р, постановление администрации Липецкой области от 14.09.2021 № 361),

2. **заключить дополнительное соглашение об изменении существенных условий контракта не позднее 7 рабочих дней** с момента принятия распоряжения администрации об изменении существенных условий контракта (постановление администрации Липецкой области от 14.09.2021 № 361).

Более того, заказчик обязан **предоставить мотивированный ответ с обоснованием отказа в случае отказа в заключении соглашения об изменении условий контракта** (постановление Правительства Удмуртской Республики от 15.09.2021 № 488).

Закрепление сроков и четких обязанностей заказчика оказывает позитивное воздействие для практики рассмотрения предложений и заключения дополнительных соглашений об изменении цены контрактов.

***Субъекты РФ также установили определенные особенности по порядку рассмотрения предложений и принятию решений об изменении существенных условий контрактов:***

1. В *Калужской области* предложения о возможности изменения (увеличения) цены контракта вносятся Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области (постановление Правительства Калужской области от 16.09.2021 № 614).

2. В *Республике Саха (Якутия), Архангельской области и Костромской области* предполагается образование комиссий (в том числе и межведомственных) по рассмотрению предложений об изменении существенных условий контрактов (постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 19.10.2021 № 438, постановление Правительства Архангельской области от 06.09.2021 № 458-пп, постановление администрации Костромской области от 27.08.2021 № 378-а).

3. В *Омской области* был разработан и принят подробный Порядок подготовки органами исполнительной власти Омской области проектов распоряжений Правительства Омской области изменения существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (постановление Правительства Омской области от 31.08.2021 № 365-п), а в *Московской области* - Порядок подготовки обоснования изменения существенных условий контракта (цены контракта) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в случае существенного изменения стоимости строительных ресурсов (постановление Правительства Московской области от 06.07.2021 № 537/27).

4. В *Краснодарском крае* Государственное автономное учреждение Краснодарского края «Краснодаркрайгосэкспертиза» по контрактам, цена которых составляет от 30 млн. рублей до 100 млн. рублей, финансируемым за счет средств краевого бюджета, в целях обоснования изменения размера цены контракта обеспечивает проверку сметной стоимости с выдачей соответствующего заключения (распоряжение главы администрации Краснодарского края от 02.09.2021 № 240-р).

5. В *Москве* утвердили Порядок определения новой цены контракта, договора в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, а также установили возможность однократного изменения существенных условий договора, контракта до 30.04.2022 (постановление Правительства Москвы от 22.10.2021 № 1663-ПП).

6. В *Санкт-Петербурге, Курской области, Владимирской области, Вологодской области, Липецкой области и Пензенской области* устанавливаются иные особенности для принятия решений об изменении существенных условий контрактов (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.10.2021 № 764, постановление администрации Курской области от 26.08.2021 № 900-па, распоряжение Владимирской области от 27.08.2021 № 653-р, постановление администрации Волгоградской области от 23.09.2021 № 522-п, постановление администрации Липецкой области от 14.09.2021 № 361, постановление Правительства Пензенской области от 23.08.2021 № 525-ПП).

Научно-консультативная комиссия обращает внимание на то, что постановлением Правительства РФ от 22.10.2021 № 1812 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 в части изменения срока, до которого контракт должен быть заключен – до 01.10.2021. Однако на практике небольшое количество субъектов РФ внесли соответствующее изменение в собственные региональные нормативные правовые акты.

Проведенный Научно-консультативной комиссией анализ показал, что нормативные правовые акты субъектов РФ, принятые во исполнение постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315, не содержат противоречивых положений. Ряд регионов предложили дополнительные условия для осуществления расчета по увеличению цены контракта, которые существенным образом не вводят ограничения и являются исполнимыми. Необходимо отметить позитивный опыт регионов, которые установили четкие сроки для взаимоотношений заказчиков и подрядчиков.

В ходе проведения исследования членами рабочей группы Научно-консультативной комиссии были представлены примеры практической реализации возможности пересмотра цены контракта из-за роста стоимости строительных ресурсов.

Аппарат Ассоциации «Национального объединения строителей» в настоящее время по поручению Минстроя России аккумулирует практику реализации постановлений в регионах.

Научно-консультативной комиссия считает возможным рекомендовать саморегулируемым организациям сообщать о всех фактах отказов заказчиков членам саморегулируемых организаций в рассмотрении внесенных в установленном порядке расчетов на изменение цены контракта в аппарат Ассоциации «Национального объединения строителей».

Председатель Научно-консультативной комиссии	М.В. Федорченко
Руководитель рабочей группы	М.В. Москвитин
Ответственный секретарь	Н.Р. Скакодуб