



**Требования к участнику закупки
при заключении договора
строительного подряда
конкурентным путем**

**Савчук Анастасия Эдуардовна,
Заместитель директора департамента - начальник управления
нормативного и методического обеспечения Правового департамента
Ассоциации «Национальное объединение строителей»**

НОСТРОИ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

Вызовы системы закупок

1

Единственный критерий выбора подрядчика- цена

Выбор процедуры в форме конкурса или аукциона не влияет на основной критерий выбора подрядчика

2

Коллизии законодательства о закупках и градостроительного законодательства

Законодательство о закупках не взаимосвязано с градостроительным законодательством и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

3

Высокий уровень финансовых издержек участника закупки, подрядчика

Избыточное количество требований к обеспечению обязательств подрядчика

Отсутствие синхронизации между требованиями градостроительного законодательства и законодательства о закупках

Правовое поле

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд»

Утратил силу

Закупки – обособленное
правовое поле,
регламентируется только этап
размещения закупки

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

«Заключение контракта –
завершение исполнения
контракта»

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-
ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

«Рамочный», устанавливающий
общие правила и отсылающий к
положению о закупках каждого
отдельного заказчика

Коллизии законодательства о закупках и градостроительного законодательства



** В перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательность проведения конкурентной процедуры, также входят федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ*

Договор строительного подряда



Коллизии законодательства о закупках и градостроительного законодательства

Формальные признаки

Уровень ответственности члена СРО по КФ ОДО должен соответствовать ценовому предложению участника закупки

Фактический совокупный размер обязательств такого члена СРО не должен превышать предельного размера, указанного в выписке уровня ответственности по КФ ОДО

Ценовое предложение участника закупки является офертой

Участник должен соответствовать всем установленным к нему требованиям градостроительного законодательства и законодательства о закупках **на момент подачи ценового предложения**, содержащегося в заявке

** Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 18.12.2018 по делу № А45-1904/2018*

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 30.07.2019 по делу № А70-14006/2018

Письмо ФАС России от 13.05.2022 № ГМ/47115/22

Коллизии законодательства о закупках и градостроительного законодательства

Практические ситуации – следствия коллизий



Обязательные признаки договоров, которые необходимо включать в фактический совокупных размер обязательств члена СРО



Пути решения коллизий между законодательством о закупках и градостроительным законодательством

Саморегулируемая организация не может повлиять на результат проведения конкурентной процедуры, а также на условия заключаемого контракта, однако несет субсидиарную ответственность



1. Исключить ответственность СРО и Национальных объединений по договорам, информация о подрядчиках по которым не размещалась в открытом доступе ЕИС в сфере закупок
2. Наделить СРО правом обжалования действий (бездействия) участников закупки

Этап проведения конкурентной процедуры, на котором уровень ответственности участника закупки – члена СРО должен соответствовать цене договора строительного подряда не установлен, есть практика отклонений заявки участников



Установить законодательно на каком этапе проведения конкурентной процедуры уровень ответственности участника закупки – члена СРО должен соответствовать предлагаемой цене договора

Как избежать конфликта интересов, когда на закупку по строительству и закупку по строительному контролю одного и того же объекта подает заявку один и тот же участник и побеждает в обеих процедурах



Дополнить законодательство положением, которое ограничивает право подрядчика по договору строительного подряда участвовать в иных закупках по тому же объекту

Что является договором строительного подряда



Ввести типологию (классификатор) предметов договоров с ранжированием по требованиям к участнику конкурентной процедуры

ТРЕБУЕТСЯ синхронизация положений Федеральных законов №44-ФЗ и №223-ФЗ с положениями ГрК РФ

С повышением эффективности организации закупок строительная отрасль в секторе государственного заказа будет функционировать успешнее

📍 123242, г. Москва,
ул. Малая Грузинская, д. 3

🌐 info@nostroy.ru
www.nostroy.ru

☎ раб. тел.: + 7 (495) 987-31-
50



НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ