

## **О регулировании строительной отрасли Канады.**

*(справка)*

### **Общие данные.**

Канадская строительная промышленность занимает одну из ведущих позиций в отраслевой структуре ВВП страны. Её доля ежегодно составляет около 10%, правда в последние годы замечается небольшая отрицательная динамика: снижение с 10,1% в 2013 г. до 9,2% в 2016 г.

Несмотря на это, канадские власти традиционно рассматривают строительный сектор как жизненно важный для развития экономики Канады, разрабатывая новые государственные программы его поддержки и предусматривая на эти цели в федеральном бюджете значительные финансовые средства. Ежегодно канадское правительство выделяет около 10 млрд. кан. долл. на строительство, реконструкцию, ремонт, содержание и управление недвижимым имуществом.

В частности, на разработку и ввод в эксплуатацию новых строительных стандартов (кодов, Construction Codes) касательно вопросов модернизации существующих зданий и сооружений, а также строительства новых зданий, потребляющих для поддержания системы жизнеобеспечения энергию альтернативных источников, в 2017 году в федеральном бюджете было запланировано выделение 182 млн. кан. долл.

В течение последних нескольких лет строительство остаётся одним из приоритетных направлений развития научно-исследовательской и инновационной деятельности в Канаде.

В реализации этого направления основные функциональные обязанности по генерации и проработке новых программ, а также координации данного вида деятельности в целом, возложены на Национальный исследовательский совет Канады (National Research Council, <http://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/rd/index.html>).

Тесно взаимодействуя с канадскими властями, Совет является связующим звеном между правительством Канады и научными кругами, занятыми в сфере строительства, что, по официальным заявлениям руководства организации, позволяет фокусировать совместные усилия по развитию сектора, более

эффективно реализовывать федеральные программы поддержки малых и средних предпринимателей и максимально сокращать разрыв между фазами доведения инновационных разработок до их коммерциализации.

Кроме того, Национальный исследовательский совет Канады, состоящий из целого ряда комитетов и комиссий, занятых в различных направлениях проектирования, выполняет регулирующую функцию в части процессов разработки и согласования строительных стандартов, норм и правил.

Так, от имени Канадской комиссии по разработке строительных и противопожарных стандартов (Canadian Commission on Building and Fire Codes) Совет публикует на своём сайте пять базовых моделей основных регулирующих строительных документов – Национального строительного стандарта (National Building Code of Canada<sup>1</sup>), Национального стандарта противопожарной безопасности (National Fire Code of Canada<sup>2</sup>), Национального стандарта водопроводной системы (National Plumbing Code<sup>3</sup>), Национального стандарта электроснабжения зданий (National Energy Code of Canada for Buildings<sup>4</sup>) и Национального стандарта сельскохозяйственного строительства (National Farm Building Code<sup>5</sup>).

Однако здесь следует особо подчеркнуть, что окончательную формулировку данные документы приобретают при рассмотрении на региональном уровне, т.е. всем десяти канадским провинциям и трём территориям страны Конституцией Канады выданы полномочия адаптировать законодательную базу в сфере строительства с учётом их региональных особенностей. Кроме этого, администрации некоторых крупных городов также обладают аналогичными полномочиями.

Канадские строительные стандарты в провинциальном разрезе в значительной степени диверсифицированы и уникальны, а франкоговорящая провинция Квебек в этом отношении занимает лидирующие позиции.

---

<sup>1</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/2015\\_national\\_building\\_code.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/2015_national_building_code.html)

<sup>2</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/2015\\_national\\_fire\\_code.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/2015_national_fire_code.html)

<sup>3</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/2015\\_national\\_plumbing\\_code.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/2015_national_plumbing_code.html)

<sup>4</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/2015\\_national\\_energy\\_code\\_buildings.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/2015_national_energy_code_buildings.html)

<sup>5</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/1995\\_national\\_farm\\_building\\_code.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/1995_national_farm_building_code.html)

Именно поэтому Национальный исследовательский совет Канады разрабатывает базовые модели данных документов для их последующей адаптации муниципалитетами. Первый базовый строительный стандарт был создан в Канаде в 1941 году, а в 2015 году было согласовано и опубликовано его 10-е издание.

Список структурных подразделений, ответственных за адаптацию строительных стандартов в провинциях Канады опубликован по ссылке [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/codes\\_centre/links\\_provincial.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/codes_centre/links_provincial.html).

Помимо перечисленных выше организаций, в формировании канадских строительных норм, правил и стандартов также задействованы: Канадский Совет по стандартам (Standards Council of Canada, <http://www.scc.ca>), Канадская палата по общим стандартам (Canadian General Standards Board, <http://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca/ongc-cgsb/index-eng.html>), Канадская Ассоциация по стандартам (Canadian Standards Association, <http://www.csa.ca>), Учредители лабораторий Канады (Underwriters Laboratories of Canada, <http://canada.ul.com>), Управление по стандартизации и сертификации провинции Квебек (Bureau de normalisation du Québec, <https://www.bnq.qc.ca/en>), Американская исследовательская ассоциация строительных материалов (American Society for Testing and Materials, <http://www.astm.org>), Национальная ассоциация пожарной безопасности (National Fire Protection Association, <http://www.nfpa.org>), Канадский центр строительных материалов (Canadian Construction Materials Centre, [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/ccmc\\_index.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/ccmc_index.html)).

При этом, следует добавить, что ещё одной характерной особенностью процесса формирования канадских строительных норм, правил и стандартов является возможность участвовать в нём практически каждой строительной организации или держателям акций таких компаний. Каждый год, как правило осенью, Канадская комиссия по разработке строительных и противопожарных стандартов с помощью своих постоянно действующих комитетов, состоящих из представителей всех направлений строительной индустрии (проектировщиков, инженеров, производителей, поставщиков) и всех географических зон Канады,

открывает опрос общественного мнения по предлагаемым корректировкам регулирующих документов. Результаты таких опросов публикуются на сайте Национального исследовательского совета Канады в разделе «Public Review»<sup>6</sup>.

После внесения изменений всеми участниками процесса и последующего согласования на провинциальном уровне канадские строительные стандарты публикуются также на сайте Национального исследовательского совета Канады в разделе «Codes Canada Publications»<sup>7</sup>. Доступ к ним осуществляется на платной основе, цена варьируется в зависимости от оформления подписки на документы при регистрации пользователя на сайте. Например, стоимость пакета документов в составе Национального строительного стандарта, Национального стандарта противопожарной безопасности и Национального стандарта водопроводной системы составляет 615 кан. долл. (около 500 долл. США).

Все канадские строительные компании объединены в ассоциации, которые располагаются в каждой провинции. Муниципальные образования в крупных городах обладают отдельными строительными ассоциациями, например Строительная ассоциация г. Торонто (Toronto Construction Association, [www.tcaconnect.com](http://www.tcaconnect.com)). На сайтах этих организаций размещены реестры строительных компаний Канады.

Консолидирующую и управляющую функцию на этом уровне выполняет Канадская строительная ассоциация (Canadian Construction Association, [www.cca-acc.com](http://www.cca-acc.com)), которая вместе с Ассоциацией канадских консалтинговых инженерных компаний (Association of Consulting Engineering Companies – Canada, [www.acec.ca](http://www.acec.ca)), Ассоциацией строительных спецификаций Канады (Construction Specifications Canada, [www.csc-dcc.ca](http://www.csc-dcc.ca)) и Королевского архитектурного института Канады (Royal Architectural Institute of Canada, [www.raic.org](http://www.raic.org)) образуют Канадский комитет по строительной документации (Canadian Construction Documents Committee, [www.ccdc.org](http://www.ccdc.org)).

---

<sup>6</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/codes\\_centre/public\\_review/public\\_review.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/solutions/advisory/codes_centre/public_review/public_review.html)

<sup>7</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes\\_centre/codes\\_guides.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/eng/publications/codes_centre/codes_guides.html)

Данный комитет, созданный ещё в 1974 году и включающий помимо указанных организаций представителей государственного и частного строительных секторов, разрабатывает и пересматривает формы строительных контрактов и путеводителей.

Эти документы являются основой для осуществления контрактных отношений в строительной области на всей территории Канады, позволяют стандартизировать процедуры заключения контрактов, снижать риски возникновения дополнительных финансовых и временных расходов, а также возможных судебных споров между сторонами контракта. Документы размещены на сайте Комитета (<http://www.ccdc.org/documents>) и предоставляются для скачивания на платной основе.

### **Строительная отрасль провинции Квебек.**

В провинции Квебек строительная отрасль представлена нижеуказанными основными организациями:

1. **Государственное Управление по регулированию строительной деятельности Квебека** (Régie du bâtiment du Québec)<sup>8</sup> – устанавливает посредством выпускаемых правил и инструкций нормы строительства, технику безопасности и критерии оценки уровня профессиональной квалификации, а также осуществляет выдачу предпринимателям необходимых лицензий на ведение строительной деятельности.

В целях обеспечения общественной безопасности Управление контролирует: качество проводимых работ и сохранность зданий /помещений; соответствие профессиональной квалификации; имидж и деловую репутацию подрядчиков и строительных компаний.

Реализация поставленных задач достигается Управлением посредством введения законов по нормам строительства, технике безопасности и критериям оценки уровня профессиональной квалификации. Контроль применения указанных стандартов осуществляется с помощью проведения анкетирования и

---

<sup>8</sup> [www.rbq.gouv.ca](http://www.rbq.gouv.ca)

проверок, использования средств правовой защиты, предусмотренных законом, а также предоставления финансовых гарантий для защиты прав потребителей.

Компетенции Управления относятся к различным областям сферы строительства, таким как: стандартизация и регулирование; осуществление контрольных функций; решение вопросов профессиональной квалификации; предоставление финансовых гарантий. Управление регламентирует строительные работы, проводимые касательно зданий и сооружений (в том числе, развлекательных и спортивных комплексов) и их систем, в частности, лифтов и прочих подъемных устройств, электропроводки, водопроводной и газопроводной систем, механизмов и установок, работающих под давлением.

Кроме того, Управлением введены следующие законы в провинции Квебек:

- Закон о строительстве (Loi sur le bâtiment);
- Закон об операторах стационарных станков (Loi sur les mécaniciens de machines fixes);
- Закон о снижении энергозатрат в строительстве (Loi sur l'économie de l'énergie dans le bâtiment);
- Закон о механизмах и установках, работающих под давлением (Loi sur les appareils sous pression).

На сайте<sup>9</sup> Государственного Управления по регулированию строительной деятельности Квебека достаточно подробно перечислены все этапы получения лицензии на проведение строительных работ.

2. **Строительная Комиссия Квебека** (Commission de la construction du Québec)<sup>10</sup> – несёт ответственность за применение Закона о рабочих отношениях, профессиональном обучении и устройстве на работу в индустрии строительства (Loi sur les relations de travail, la formation professionnelle et la gestion de la main-d'œuvre dans l'industrie de la construction)<sup>11</sup>.

Этот закон (чаще всего его сокращенно называют Loi R-20) действует в Квебеке с 1968 года и определяет рабочие отношения в сфере строительства.

<sup>9</sup><https://www.rbq.gouv.qc.ca/licence-et-examens/obtenir-sa-licence/toutes-les-etapes-a-suivre-pour-obtenir-une-licence.html>

<sup>10</sup> [www.ccq.org](http://www.ccq.org)

<sup>11</sup> <http://legisquebec.gouv.qc.ca/fr/showDoc/cs/R-20?&digest=>

Деятельность Строительной Комиссии Квебека финансируется главным образом за счёт обязательных ежемесячных взносов работников, задействованных в строительной индустрии провинции. Каждый сотрудник, желающий работать на территории провинции Квебек в сфере строительства, обязан стать членом Строительной Комиссии Квебека и ежемесячно отчислять ей часть своей зарплаты. Вместе с тем члены Строительной Комиссии Квебека получают ряд дополнительных услуг и привилегий, таких, например, как профессиональное обучение, устройство на работу по найму, страхование, дополнительные пенсионные выплаты и другие.

В соответствии с Законом Loi R-20 Строительная Комиссия Квебека имеет право проводить исследования и, в случае необходимости, вносить изменения в регламенты по строительству. Последние такие изменения касались трудоустройства женщин и равноценной оплаты их труда. На сегодняшний день женщины составляют лишь 1,48% от числа всех трудоустроенных работников в строительной отрасли Квебека.

3. **Комиссия по соблюдению на работе норм, правил техники безопасности и сохранения здоровья** (Commission des normes, de l'équité, de la santé et de la sécurité au travail)<sup>12</sup> – регламентирует права и обязанности всех сторон в области охраны труда, а также обеспечивает их соблюдение.

4. **Строительная Ассоциация Квебека** (Association de la construction du Québec)<sup>13</sup> – одно из наиболее важных объединений работодателей строительной сферы в институциональном, коммерческом и промышленном секторах.

Необходимо подчеркнуть, что правила и нормы каждой из вышеперечисленных организаций согласуются друг с другом и должны соблюдаться всеми участниками, задействованными в строительной индустрии.

Законодательная база строительной промышленности провинции Квебек опирается на Государственный закон о строительстве (Code national du bâtiment)<sup>14</sup>,

---

<sup>12</sup> [www.csst.qc.ca](http://www.csst.qc.ca)

<sup>13</sup> [www.acq.org](http://www.acq.org)

<sup>14</sup> [https://www.nrc-cnrc.gc.ca/fra/publications/centre\\_codes/2015\\_code\\_national\\_batiment.html](https://www.nrc-cnrc.gc.ca/fra/publications/centre_codes/2015_code_national_batiment.html)

содержащий технические положения в отношении проектирования, строительства и реноваций зданий.

При этом каждый муниципалитет имеет своё собственное законодательство в области строительства. В конечном счёте, именно муниципалитеты выдают разрешение на проведение строительных работ и обязаны передавать сведения о выданных разрешениях на строительство в Государственное Управление по регулированию строительной деятельности Квебека и Налоговую службу Квебека.

В случае, если при проведении строительных работ в провинции Квебек возникает необходимость привлечения независимых инженеров и архитекторов, их деятельность никак не контролируется на государственном уровне. Это означает, что вся строительная документация должна быть тщательно проверена строительной компанией, нанявшей таких специалистов, т.к. в случае выявления ошибок и, в последствии, возникновения несчастных случаев, ответственность полностью несёт строительная компания.

Все строительные компании провинции Квебек обязаны быть застрахованы. Однако широкий спектр страховых услуг, а также дополнительные возможные вариации страховки (например, cautionnements – поручительство страховой компании закончить все прописанные в договоре строительные работы) очень сильно влияют на стоимость страхового полиса.

### **Система страхования рисков профессиональной ответственности в области строительства в Канаде.**

Страхование в строительстве концептуально основано на принципе распределения рисков. В соответствии с таким принципом все страховые премии сосредотачиваются в общем фонде и при наступлении страхового случая застрахованное лицо получает определённое договором страхования возмещение.

Канадский комитет по строительной документации устанавливает минимальные размеры страхового возмещения, на которое может претендовать девелопер строительного проекта при наступлении страхового случая.



Страхование стандартной ответственности в рассматриваемой сфере осуществляется в соответствии с «Политикой стандартного страхования в коммерческой сфере» (Commercial General Liability Policy - IBC 2100), утверждённой Страховым бюро Канады (Insurance Bureau of Canada) и состоящей из следующих разделов:

- декларации, содержащие детали о застрахованном лице, предмете страхования и условиях страхования (наименования и имена застрахованных лиц, величина страховых премий и т.д.);
- страховые покрытия, оформленные в виде отдельных договоренностей сторон по ключевым параметрам страхования;
- ограничения страхования, определяющие максимальную величину страховых выплат страховщиком;
- условия, определяющие права и обязанности сторон в случае возникновения жалоб и спорных ситуаций (также устанавливают порядок расторжения договора).

Канадский комитет по строительной документации в Инструкции № 41 (CCDC 41) определил рекомендованный минимум по страховому возмещению, который может истребовать владелец объекта строительства. В Канаде действуют следующие лимиты: 15 млн. долл. – для случаев причинения вреда персоналу, 10 млн. долл. – для страховых случаев повреждения имущества.

Наиболее распространёнными рисками при страховании объектов собственности являются пожары, сильный ветер, наводнения, затопления, вандализм и кражи.

В соответствии с действующей в Канаде практикой объекты строительства должны быть застрахованы от таких рисков с использованием «Основной формы страхования объектов строительства» (builders risk broad form). Согласно директиве 4047 Канадского страхового агентства указанная форма должна содержать:

- раздел, посвящённый данным о застрахованном лице;

- раздел, содержащий данные о всех привлекаемых участниках проекта строительства (подрядчиках и субподрядчиках, поставщиках услуг, не работающих на строительной площадке, консультирующих инженерах и архитекторах);
- список объектов собственности, не подпадающих под страхование;
- сроки и ограничения действия договора страхования;
- раздел, регламентирующий суброгацию;
- дополнения, регламентирующие порядок и условия возмещения ущерба, связанных с наводнением (опционально);
- дополнения, регламентирующие порядок и условия возмещения ущерба, связанных с землетрясениями.

Отдельные регулирующие акты действуют в Канаде применительно к страхованию следующих рисков: выхода из строя оборудования; страхование ответственности владельцев транспортных средств, работающих на объекте строительства (под действие соответствующих актов подпадают как автомобили, так и самолеты и водные суда); страхование персональной ответственности работников; страхование монтажных и пуско-наладочных работ.