



**САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АССОЦИАЦИЯ**

«Объединение организаций выполняющих
строительство, реконструкцию, капитальный ремонт
объектов атомной отрасли»

**«СОЮЗАТОМСТРОЙ»
(СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ»)**

119017, Москва, Большая Ордынка д.29, стр.1

www.AtomSRO.ru

тел.: +7(495) 953-73-32

факс: +7(495) 953-73-43

E-mail: info@atomsro.ru

ОКПО 60542960, КПП 770501001,
ОГРН1097799005028, ИНН 7706414045

Исполнительному директору
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»

В.В. Прядеину

« 07 АВГ 2018 2018 г. № СТО-08/1649

на №06-01-4736/18 от 27.06.2018

О направлении предложений и
замечаний по проекту стандарта

Уважаемый Виктор Васильевич!

СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ» рассмотрела обращение от 27.06.2018 №06-01-4736/18 об участии в публичном обсуждении проекта стандарта СТО НОСТРОЙ 5.10-2018 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения» и направляет замечания и предложения по указанному стандарту.

Приложение: Замечания и предложения ... на 10 л., в 1 экз.

Президент

Виктор Васильевич,
В.В. Прядеин

В.С. Опекунов

Шишков В.Н.
8 495 953 73 05

НОСТРОЙ
№ 01-12543/18
от 07.08.2018



**Замечания и предложения по проекту стандарта
СТО НОСТРОЙ 5.10-2018 «Системы управления охраной
труда в строительных организациях. Порядок создания и
внедрения»**

А. Общие замечания по стандарту.

1. В проекте стандарта приведены ссылки на отмененный ГОСТ 12.0.004-90. Применение ГОСТ 12.0.004-90 на территории Российской Федерации прекращено с 01.03.2017. Взамен с 01.03.2017 введен в действие на территории Российской Федерации ГОСТ 12.0.004-2015 (приказ Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст, ИУС 12-2016).

2. Проект стандарта разработан без учета требований (не взаимосвязан) с действующими национальными стандартами по безопасности труда:

- ГОСТ 12.0.002-2014 Система стандартов безопасности труда. Термины и определения;

- ГОСТ 12.0.230-2007 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда;

- ГОСТ Р 12.0.009-2009 Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда на малых предприятиях. Требования и рекомендации по применению.

- ГОСТ 12.0.230.2-2015 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования (Несоответствие п. 4.8 ГОСТ Р 1.4-2004, восьмой абзац п. 4.4 ГОСТ Р 1.6-2013, п.5.1.9 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017.)

3. В проекте стандарта приведены термины и определения без учета стандартизованных на межгосударственном уровне, например:

- 3.14 средство защиты работника;

- 3.15 средство индивидуальной защиты работника;

- 3.16 средство коллективной защиты работников;

Другие.

Данные термины и определения приведены в ГОСТ 12.0.002-2014 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения».

(Несоответствие: восьмой абзац п. 4.4 ГОСТ Р 1.6-2013 и п 4.9.2 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017)

4. В обозначениях и сокращениях отсутствует **СУОТ**.

Включить СУОТ в Обозначения и сокращения.

5. Текст содержит большое дублирование нормативного правового акта (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»), например в п. 5.6.6 приведены уровни управления в строительной организации, в п. 5.7 приведены процедуры и порядок функционирования СУОТ подпункты г) -и) п. 8 Типового положения о СУОТ и др.

(Несоответствие п. 5.1.5 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017 и п.4.4 дефис 7 ГОСТ Р 1.6-2013)

Заменить дублирование текста заменяя соответствующими ссылками по п. 4.12 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017.

6. Текст проекта стандарта оформлен с нарушением требований раздела 6 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017

- абзацный отступ по всему тексту проекта не одинаковый, например п. 5.2.1.2. и 5.2.1.3. (п.6.1.3 ГОСТ 1.5-2001);

- расстояние между заголовком раздела (подраздела) и предыдущим или последующим текстом не соблюдаются, например раздел 5.7 и 6.2 (п.6.1.2 ГОСТ 1.5-2001)

7. В стандарте не регламентировано взаимодействие генерального подрядчика и подрядчиков, взаимодействие застройщика и генподрядчика по вопросам охраны труда.

Б. Конкретные предложения и рекомендации по редакции пунктов проекта стандарта СТО НОСТРОЙ 5.10-2018.

1. В элементе «Содержание» не приведены порядковые номера и заголовки подразделов. При этом в тексте стандарта некоторые пункты оформлены в виде подразделов, например:

П. 5.6. Организационные структуры управления СУОТ;

П. 7.4 Специальная оценка условий труда;

П. 7.5 Управление профессиональными рисками;

П.7.6 Информирование работников об условиях труда;

И другие.

Несоответствие п. 4.5.2 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017.

Привести в соответствие с п. 4.5.2 СТО НОСТРОЙ 1.2-2017

2. В 1-м абзаце Введения слова «...оперативное исправление недостатков» заменить на «...оперативное устранение нарушений требований охраны труда».

3. Стр. 1. Область применения. В п.1.2. слова «...при ведении строительных работ» заменить на «...при производстве строительного-монтажных работ».

4. СП 1.1.1058-01 Санитарные Правила – необходимо указать их название.

5. На стр.3: в п.3.6. вредные условия труда указать - (3 класс) после слов «...установленные нормативами...» - указать «...(гигиеническими нормативами); в п.3.7 опасные условия труда указать – (4 класс).

6. На стр. 4. из п.3.10 опасный производственный фактор слова «...острому отравлению или другому внезапному резкому ухудшению здоровья» следует перенести в п.3.9 вредный производственный фактор после слов «...может привести к его заболеванию, острому отравлению ...».

7. Пункт 3.13 изложить в следующей редакции: служба охраны труда строительной организации – это структурное подразделение организации или специалист, обязанностью которого являются организация и проведение методической и профилактической работы по охране труда и осуществление контроля за созданием и обеспечением безопасных условий труда на объектах организации.

8. Пункт 3.15 изложен некорректно. Изложить в следующей редакции: средство индивидуальной защиты работника – это средство защиты, предназначенное для индивидуального использования, в т.ч. спецодежда, спецобувь, каска, респиратор, защитные маски и очки и т.п.

9. На стр.5 пункт 3.17 исключить, т.к. это промышленная безопасность и к охране труда не относится (другое направление безопасности, которое курирует Ростехнадзор).

10. Пункт 3.19 изложить в следующей редакции: инструкция по охране труда – это локальный нормативный акт, устанавливающий обязанности работника по соблюдению требований охраны труда при производстве строительного-монтажных работ по профессии или виду работ.

11. В п. 3.21 слова «... законодательства об охране труда», т.к. такого нет! заменить на «выполнение требований Трудового кодекса РФ Раздел X. Охрана труда».

12. На стр. 6 Обозначения и сокращения п. 4.3 изложить в следующей редакции: ППР: Проект производства работ, предусматривающий решения по технологии, последовательности выполнения и безопасности производства работ на конкретном объекте строительства.

13. В п.5.1 слово «создание» заменить на «разработку».

14. На стр. 7 в п.5.2.1.3. слова «Стремление к формированию СУОТ...» заменить на «Актуализация СУОТ, позволяющая...»

15. На стр.11 в п.5.8.6 следует конкретно указать какие акты и иные записи данных СУОТ не подлежат пересмотру, обновлению и изменению.

16. В п.6.1.1 слова «...законодательства Российской Федерации об охране труда...» заменить «на требования ТК РФ».

17. На стр. 12 в п. 6.1.2 слова «...мнения работников...» убрать и заменить на «...мнения профсоюзной организации (при наличии)...».

18. П.6.1.2.1 некорректен, т.к. в организации может не быть официального сайта, а в печатной форме, к примеру, 100 листов документа проблематично разместить в общедоступных местах.

19. На стр.13 пункты 6.1.4 – 6.1.5.3 следует убрать, т.к. некорректны, приказ об утверждении перечня должностей, профессий и (или) видов работ в отношении которых необходимо разработать инструкции не требуется. Доводить до сведения работников под роспись содержание инструкций и документов по охране труда, а также всех изменений и дополнений этих документов нет необходимости и нет возможности это выполнять.

20. Достаточно того, что работники рабочих профессий проходят инструктажи по охране труда, которые оформляются в Журнале инструктажей на рабочем месте под роспись.

21. Приказы и другие документы по охране труда доводятся под роспись до сведения соответствующих руководителей и специалистов согласно листу ознакомления.

22. В п.6.1.6 3-е предложение изложить в следующей редакции: «Работник должен иметь свободный доступ к инструкциям по охране труда по профессиям и видам работ, утвержденным руководителем строительной организации или лицом им уполномоченным».

23. На стр.14 в п.6.1.7.2 слова «... осуществляющих контроль в указанной сфере» заменить на «...осуществляющих надзор и контроль за соблюдением требований законодательных и нормативных актов по охране труда».

24. В п. 6.2.1 изложить в следующей редакции: Служба охраны труда создается в целях обеспечения контроля за соблюдением требований охраны труда, а также для организации и проведения профилактической работы по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

25. В п.6.2.2 слово «создание» убрать, слово «вынесенных» заменить на «выданных».

26. В п.6.2.4 слово «самостоятельного» убрать.

27. Пункт 6.2.6.5 убрать, это функции не ОТ.

28. На стр.15 в п.6.2.6.10 слова «...несчастного случая...» заменить на «...несчастных случаев...».

29. На стр.16 п.6.2.6.15 в 1-м абзаце слова «...об охране труда...» заменить на «... по охране труда...».

30. 5-й абзац изложить в следующей редакции: «...наличием в подразделениях инструкций по охране труда для работников согласно их профессиям и видам выполняемых работ».

31. 14-й абзац изложить в следующей редакции: «...санитарно-бытовым и медицинским обеспечением работников».

32. 17-й абзац изложить в следующей редакции: «...своевременным и правильным предоставлением компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда ...» далее по тексту.

33. На стр. 17 п.7.1 исключить, т.к. сформулирован некорректно. Достаточно п.7.2.

34. На стр.22 п.7.6.1.3 исключить, нет необходимости эти документы размещать на рабочих местах, т.к. это стройка (дождь, ветер, снег), тем более с картой спецоценки, где указаны ее результаты на конкретном рабочем месте работника знакомят под роспись.

35. Пункт 7.6.1.5 изложить в следующей редакции: «проведение обучения по охране труда с работниками строительной организации...» далее по тексту.

36. Пункт 7.6.1.6 исключить, комитеты (комиссии) по охране труда создаются по инициативе работников либо работодателя, нет инициативы – нет комиссии.

37. В п.7.7.3 – 7.7.6, 7.7.10.1, 7.7.9.4 строительная организация, не имея лицензии на образовательную деятельность, не может разрабатывать программы и проводить обучение по ОТ.

38. На стр.23 п.7.7.4 3-й абзац изложить в следующей редакции: «основные опасные и вредные производственные факторы».

39. На стр.23 в п.7.7.6 слова «...аккредитованными по приказу...» заменить на «...аккредитованными согласно приказу...».

40. На стр.24 п. 7.7.7.1 изложить в следующей редакции: «строительная организация обеспечивает обязательное проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, принимаемыми на работу».

41. Из п.7.7.7.2 исключить слово «бригадир», т.к. он не является ИТР, т.е. руководителем работ, следовательно, не имеет права проводить инструктажи на рабочем месте.

42. Из п.7.7.7.4 исключить слово «должности», т.к. должность у руководителей и специалистов, а они не проходят первичный инструктаж. Во 2-м абзаце вместо

43. «...утверждается строительной организацией» нужно «...утверждается руководителем строительной организации».

44. На стр.25 из п.7.7.7.9 1-е предложение убрать, это не требуется.

45. На стр.26 из п. 7.7.8 исключить «В дополнении к инструктажам»,

46. п.7.7.8.1, п.7.7.8.3 убрать.

47. В п 7.7.9 слова «в дополнение к инструктажам...» исключить.

48. На стр.27 в п.7.7.9.3 слова «...должны иметь...» заменить на «...должны проходить...». В п.7.7.9.3 4-й абзац изложить в следующей редакции: главные инженеры и их заместители, выражение «технический контроль» заменить на «строительный контроль».

49. В п.7.7.10.1 предложение «Обучение проводят руководители работ» исключить. Добавить предложение «Проверка знаний требований охраны труда у работников рабочих профессий проводится 1 раз в год».

50. На стр.28 в п.7.7.10.5 слова «...строительная организация должна формировать комиссию...» заменить словами «... приказом руководителя строительной организации должна быть утверждена комиссия по проверке знаний...», в последнем абзаце слово «секретаря» убрать.

51. На стр. 30 п. 7.8.2 изложить в следующей редакции: «Специалист по охране труда совместно с работниками отдела кадров определяют список контингента работников, подлежащих прохождению обязательных предварительных при приеме на работу во вредных или опасных условиях труда и периодических медицинских осмотров. Контролирует недопущение работников, имеющих медицинские противопоказания к выполнению соответствующих работ».

52. На стр.31 в п.7.10.1 слова «...лечебно-профилактическое обслуживание...» заменить на «медицинское обеспечение...».

53. П.7.10.2 исключить.

54. П. 7.10.3 объединить с п.7.10.1

55. В п.7.10.6 грубая ошибка – на расстоянии не более 75м от мест проведения работ размещаются питьевые установки, а не вагончики – см. п. 12.17 СанПиН 2.2.3.1384-03.

56. На стр.32 в п.7.11 после слов «... страхование работников вставить «от несчастных случаев и профессиональных заболеваний...», слово «орган» заменить на «фонд».

57. На стр.33 в п.7.12.3 слова «... в который вносится...» заменить на «... в котором регистрируется...».

58. На стр.33 п.7.12.8, по статье 60 ГК РФ СРО не участвует в возмещении вреда здоровью или смерти работника, заменить на «...строительная организация возмещает причинение вреда по Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ ...».

59. На стр.34 в п.7.13.1 слова «противопожарной безопасности» заменить на «пожарной безопасности».

60. Пункт 7.13.2 исключить, т.к. Вводный инструктаж проводится с работниками, принимаемыми в штат организации.

61. Пункт 7.13.3 сформулирован некорректно. Предлагается следующая редакция: «Строительная организация включает в Договор-подряда (субподряда) обязанности подрядной (субподрядной) организации по обеспечению безопасности при выполнении работ, в том числе: и перечислить основные требования по охране труда».

62. В п.7.13.3.5 слово «норм» заменить на «требований», «противопожарной безопасности» на «пожарной безопасности».

63. На стр.35 п.7.14.1 сформулирован некорректно. Изложить в следующей редакции: «Производство работ на объектах строительства должно осуществляться в соответствии с требованиями Правил по охране труда в строительстве, утвержденных приказом Минтруда России от 01.06.2015г. № 336н, а также требований иных нормативных и законодательных документов по охране труда».

64. Пункт 7.14.3 сформулирован некорректно. См. вышеизложенное.

65. В п. 7.14.4 слова «...организация применяет...» заменить на «...организация руководствуется требованиями Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утвержденных Приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 17.09.2014г. №642н...».

66. Пункт 7.14.6 и 7.14.7 сформулированы некорректно. См. вышеизложенное.

67. В пунктах 7.14.9 и 7.14.10 слова «предохранение человека» заменить на слова «их защиту...».

68. В п.7.14.12 слова «требования приказа...» заменить на «требования Правил по ОТ в строительстве, утвержденных Приказом...».

69. На стр.38 в п.7.16.1 слово «многоступенчатого» убрать. В п.7.16.2.1 слова «непрерывным во времени» убрать, слово «иерархических» заменить на «всех». В п.7.16.2.2 слова «полным, всесторонним» убрать. П.7.16.2.3 сформулирован некорректно – контроль не может быть опережающим, также как и система контроля, слова «система контроля» заменить на «профилактическая работа по охране труда».

70. На стр.39 в пунктах 7.16.6.1 и 7.16.7.1 слово «постоянный» убрать. В п. 7.16.8 бригадир – это не руководитель работ, какими являются ИТР (мастер, производитель работ).

71. На стр.49 в п.2.1 и 2.2 уточнить как понимать «организованный отдых»?

72. На стр.50 4-й абзац п.2.2 изложить в следующей редакции «выполнение соответствующих мероприятий по предупреждению аварий, инцидентов, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в 5-м абзаце следует указать какие конкретно индивидуальные особенности работников и слово «проектирование» заменить на «организацию».

73. В 4-м абзаце п.2.3 слова «...законодательства по охране труда...» заменить на «требований по охране труда...», в 7-м абзаце слова

74. «создание и совершенствование непрерывной системы образования в области обеспечения охраны труда» заменить на «...создание системы обучения работников в области охраны труда», в 9-м абзаце слова «...лечебно-профилактического обслуживания...» заменить на «...санитарно-бытовое обслуживание...» (ст.223 ТК РФ), организованный отдых – пояснить.

75. На стр.51 п.3.1.3 изложить в следующей редакции: «Организация и проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работникам, выполняющим работы во вредных и опасных условиях труда, а при необходимости, психиатрических освидетельствований», п. 3.1.8. убрать.

76. На стр.52 п.4.5 изложить в следующей редакции: Каждый работник рабочей профессии: и далее по тексту, в п.4.5.2 после слов «по направлению» добавить выданному работодателем, в п.4.5.3 слово «подготовку» заменить на «обучение», в п.4.5.8 слово «групповой» заменить на «коллективной».

77. На стр. 53 п.4.6 изложить в следующей редакции: При организации и производстве работ руководитель работ (мастер, производитель работ) с участием бригадира (звеньевое): далее по тексту.

78. На стр.58 в п.4.9.19 слово «намечает» заменить на «планирует», в п.4.10 «специалист по организации строительства» убрать, т.к. не в каждой организации есть такие специалисты.

79. На стр.59 в п.4.11.3 после слова «своевременное» добавить социальное страхование, слова «профессиональных рисков» убрать, т.к. от них не страхуют.

80. На стр. 60 в п. 4.11.20 слова «...установленным нормам охраны труда» заменить на «...согласно результатам специальной оценки условий труда», в п.5.1 слова «... с действующим законодательством» заменить на слова «... с действующими нормативными и законодательными документами по охране труда».

81. На стр.61 в п.5.5 слова «... директором образуется...» заменить на слова «... приказом директора назначается (утверждается) комиссия...», в п. 5.6 слово «...привлекает...» заменить на «...заключает договор...», в пунктах 5.9 и 5.10 следует писать проведение, а не проведения.

82. На стр.63 в п.5.20 после слов «...по результатам...» вставить слово

83. «специальной оценки...», слово «устанавливает» заменить на «определяет».

84. На стр.65 п.9.2 изложить в следующей редакции: «С целью обеспечения и поддержания безопасных условий труда, своевременного расследования происшедших несчастных случаев и профессиональных заболеваний директор устанавливает порядок действий в случаях возникновения аварий, инцидентов, в т.ч. несчастных случаев», п.9.3 полностью не сформулирован – «гарантировать в случае аварии» что?

85. На стр. 66 на Листе ознакомления запись некорректна. Нужно: «С Положением о СУОТ ознакомлен:».

86. В Приложении Б слово «опасности» не следует повторять в каждом абзаце, т.к. оно есть в названии, это называется «тавтология» (см. правила по русскому языку), 9-й абзац следует изложить так «воздействие обрушающихся горных пород», 11-й абзац не конкретный – разрыв чего?, в 12-м абзаце горные породы убрать, т.к. указаны в 9-м.

87. На стр.72 в п. с) опасности, связанные с организационными недостатками: 3-й абзац убрать, это не требуется, в 5-м абзаце слово «авария» заменить на «пожара».

88. На стр.73 в п. 2 Предохранение от падения а) 3-й абзац убрать – некорректно сформулирован.

89. На стр.78 в Приложении Г в п.5 слова «Смета расходов на мероприятия...» заменить на «План мероприятий...».

90. На стр. 79-82 в пунктах 14,16,17,19,25,26 ссылка на отмененный ГОСТ 12.0.004-90 некорректна. Пункт 17 убрать, т.к. ГОСТ отменен, а в Порядке обучения по охране труда, утвержденного Постановлением Минтруда и Минобразования РФ № 1/29 от 13.01.2003 г. это не указано.

91. На стр.85 п.52 убрать, т.к. к охране труда это не имеет отношения.

92. На стр. 86 в пунктах 62-65 ссылка на ПОТ РО 14000-005-98 некорректна, т.к. это Положение устарело и не соответствует требованиям Правил по охране труда. В пунктах 66-74 необходимо добавить «Приказ Минтруда России от 17.06.2015 № 383н».

93. На стр.92-93 в п.5-7 в 3-столбце написано «Журнал регистрации первичного инструктажа на рабочем месте» - слово «первичного» убрать.

94. На стр. 94 в п.10 в 1-м столбце слова «высотных работ» заменить на «работ на высоте», во 2-м столбце добавить и Приказ Минтруда России от 17.06.2015 № 383н «О внесении изменений в Правила по охране труда при работе на высоте...». Пункт 14 убрать, стенды размещаются с плакатами по охране труда по безопасности. Это сведения отражаются индивидуально в трудовых договорах при приеме на работу.

95. На стр.97 перед пунктом 28 добавить слово «...проведение специальной оценки условий труда».

96. На стр. 98 п.29 убрать, т.к. к охране труда это не относится, это требования по пожарной безопасности и контроль за соблюдением этих требований осуществляют специалисты по надзору за пожарной безопасностью.

97. На стр. 100 п.38 убрать, это не требуется, т.к. работники, выполняющие работы на высоте должны пройти соответствующее обучение, проверку знаний и иметь удостоверение.

98. На стр. 106 в п.14 добавить: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 27.01.2010г. № 28н «О внесении изменений в Межотраслевые Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 1 июня 2009г. № 290н» и Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.01.2015г. № 2н «О внесении изменений в Межотраслевые Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Минздравсоцразвития РФ от 1 июня 2009г. № 290н».

99. На стр. 107 в п.22 добавить Приказ Минтруда России от 17.06.2015 № 383н «О внесении изменений в Правила по охране труда при работе на высоте...».

100. На стр.108 в п.33 добавить: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17.05.2012г. № 559н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда» и Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.05.2013г. № 205 «О внесении изменений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21 августа 1998г. № 37».

101. На стр. 108 пункты 34 и 35 убрать (повтор), т.к. эти документы указаны в пунктах 13 и 27.

102. Добавить в библиографию Приказ Минтруда и соцзащиты РФ от 17.08.2015г. № 552н «Об утверждении Правил по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями».