



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА МОСКВЫ

Никитский переулок, д. 5, стр. 6, Москва, 125009
Телефон: (495) 356-34-08, факс: (495) 356-56-56, e-mail: info@dgp.mos.ru, https://www.mos.ru/dgp
ОКПО 88441887, ОГРН 1117746321219, ИНН/КПП 7703742961/770301001

27.07.2018 ДПН-03-5902/18-5

на № _____ от _____



Исполнительному директору
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
В.В.Пряденну

ул.Малая Грузинская, д.3
г.Москва, 123242

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с п.3 Резолюции от 22.06.2018 конференции на тему «Взаимодействие Строительного комплекса города Москвы и саморегулируемого сообщества» в Департаменте градостроительной политики города Москвы рассмотрен проект стандарта СТО НОСТРОЙ 5.10-2018 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения».

Представленный проект стандарта предусматривает обязанность внедрения Системы управления охраной труда (СУОТ) в строительных организациях, а так же использование электронного ресурса Электронный инспектор по охране труда (ЭИОТ) уполномоченными лицами строительных организаций, являющихся членами саморегулируемых организаций (СРО).

В проекте стандарта описывается порядок взаимодействия строительной организации с субподрядными организациями, при котором «строительная организация определяет порядок обеспечения безопасного выполнения работ подрядчиком (субподрядчиком) по договору со строительной организацией в части охраны труда, промышленной и противопожарной безопасности». При этом, стандартом не предусматривается обязательное внедрение и соблюдение СУОТ строительных организаций для субподрядчиков.

Кроме того, не рассмотрены случаи, когда организация – генеральный подрядчик использует СУОТ и привлекает к работам субподрядную организацию, которая так же является членом СРО и имеет собственную СУОТ. Предлагается в случае, если в организации подрядчика (субподрядчика) используется собственная СУОТ, которая не противоречит действующему законодательству и требованиям настоящего стандарта, решение о применении подрядчиком (субподрядчиком) в ходе строительства СУОТ строительной организации или собственной СУОТ принимать по соглашению сторон.

Создание ЭИОТ, формирование данных в котором будет областью ответственности уполномоченного лица строительной организации, является

важной мерой для систематизации контроля как со стороны строительной организации за функционированием СУОТ на строительной площадке, так и со стороны СРО за соблюдением их членами требований законодательства о градостроительной деятельности и требований стандарта НОСТРОЙ 5.10-2018.

В п.8.3 стандарта отмечено, что «сведения, указанные строительной организацией в опросной форме ЭИОТ, используются в качестве документальной основы для прохождения плановых проверок СРО деятельности своего члена».

При этом в документе не предусмотрен механизм и ответственное лицо по контролю за полнотой и достоверностью данных, вносимых в ЭИОТ. Существует вероятность того, что строительная организация предпочтет не раскрывать в полной мере информацию о ситуации на строительной площадке либо произошедшем несчастном случае, чтобы избежать штрафных и иных санкций со стороны СРО.

Кроме того, в проекте стандарта необходимо предусмотреть со стороны СРО меры дисциплинарного воздействия к своим членам в следующих случаях:

1. отсутствие СУОТ в строительной организации;
2. несоответствие деятельности организации требованиям по обеспечению функционирования СУОТ;
3. отсутствие в ЭИОТ информации о нарушениях на строительной площадке или несчастном случае, выявленных органом строительного надзора по результатам проверки.

Учитывая изложенное, Департамент градостроительной политики города Москвы направляет предложения по корректировке проекта стандарта СТО НОСТРОЙ.

Приложение: таблица предложений на 2 л. в 1 экз.

**Первый заместитель руководителя
Департамента градостроительной
политики города Москвы**



С.В.Сущенко

Предложения по корректировке проекта стандарта СТО НОСТРОЙ «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения»

№ п/п	№ пункта СТО	Действующая редакция	Предложение
1	п.7.13.1	Строительная организация устанавливает (определяет) порядок обеспечения безопасного выполнения работ подрядчиком (субподрядчиком) по договору со строительной организацией в части охраны труда, промышленной и противопожарной безопасности; ответственность подрядчика (субподрядчика) и порядок контроля со стороны строительной организации за выполнением согласованных действий по организации безопасного выполнения подрядных и субподрядных работ по настоящему стандарту.	Строительная организация устанавливает (определяет) порядок обеспечения безопасного выполнения работ подрядчиком (субподрядчиком) по договору со строительной организацией в части охраны труда, промышленной и противопожарной безопасности. устанавливает в условиях договора требования по соблюдению подрядчиками (субподрядчиками) требований действующей в строительной организации СУОТ; ответственность подрядчика (субподрядчика) и порядок контроля со стороны строительной организации за выполнением согласованных действий по организации безопасного выполнения подрядных и субподрядных работ по настоящему стандарту.
2	Раздел 7.13	Дополнить новым пунктом	В случае, если в организации подрядчика (субподрядчика) используется собственная СУОТ, которая не противоречит действующему законодательству и требованиям настоящего стандарта, решение о применении подрядчиком (субподрядчиком) в ходе строительства СУОТ строительной организации или собственной СУОТ принимается по соглашению сторон.
3	п.7.13.2	Строительная организация до начала работ на строительной площадке проводит вводный инструктаж уполномоченных представителей подрядчика (субподрядчика) по вопросам охраны труда, промышленной и противопожарной безопасности.	Строительная организация до начала работ на строительной площадке проводит вводный инструктаж уполномоченных представителей подрядчика (субподрядчика) по вопросам охраны труда, промышленной и противопожарной безопасности, а так же вопросам, связанным с выполнением требований действующей СУОТ.
4	п.7.5.9	В дополнение к контролю по 7.16.2 работник службы охраны труда, а в случае ее отсутствия, лицо, уполномоченное действовать от имени строительной организации по вопросам охраны труда, не реже одного раза в неделю осуществляет обследование объекта строительства с целью выявления и оценки опасностей, угрожающих жизни и здоровью работников на объекте строительства и указанных в Приложении Б; формирует сводный перечень опасностей, оформляет результаты в соответствии с выбранным им методом оценки рисков, и вносит в ЭИОТ информацию о динамике изменения рисков.	В дополнение к контролю по 7.16.2 работник службы охраны труда, а в случае ее отсутствия, лицо, уполномоченное действовать от имени строительной организации по вопросам охраны труда, не реже одного раза в неделю осуществляет обследование объекта строительства с целью выявления и оценки опасностей, угрожающих жизни и здоровью работников на объекте строительства и указанных в Приложении Б; формирует сводный перечень опасностей, оформляет результаты в соответствии с выбранным им методом оценки рисков, и вносит в ЭИОТ информацию о динамике изменения рисков; несет персональную ответственность за достоверность, полноту и своевременность внесения сведений в ЭИОТ.

5	п.8.1	СРО осуществляет контроль функционирования СУОТ в строительной организации в соответствии с настоящим стандартом по СТО НОСТРОЙ 5.4. с учетом документов саморегулируемой организации, устанавливающих порядок проведения контроля в такой саморегулируемой организации.	Необходимо закрепить для СРО обязанность по разработке внутреннего документа или стандарта, предусматривающего порядок проведения контроля функционирования СУОТ в строительной организации, периодичность и сроки проверки, меры дисциплинарного воздействия в случае выявления замечаний по обеспечению функционирования СУОТ (с учетом положений п.8.4 СТО), а также в случае отсутствия у организации СУОТ.
6	п.8.8	По результатам проведения контрольных мероприятий саморегулируемая организация формирует следующие выводы о соблюдении (не соблюдении) строительной организацией требований по обеспечению функционирования СУОТ.	Необходимо предусмотреть: 1. Ответственность строительной организации за несоответствие деятельности требованиям по обеспечению функционирования СУОТ. 2. Порядок взаимодействия СРО и строительной организации в случае выявления со стороны СРО замечаний по обеспечению функционирования СУОТ: 2.1. вынесение предписания об обязательном устранении выявленных замечаний в конкретные сроки либо направление перечня замечаний в организацию с указанием сроков их устранения; 2.2. обязанность строительной организации устранить выявленные СРО замечания (с указанием конкретных сроков); 2.3. дальнейший порядок взаимодействия организации и СРО по проверке полноты и своевременности устранения замечаний (отчет строительной организации перед СРО либо повторная проверка СРО); 2.4. ответственность строительной организации в случае не устранения в указанные сроки замечаний СРО.
	п.8.9.2	Деятельность члена саморегулируемой организации в целом соответствует требованиям по обеспечению функционирования СУОТ, однако имеются устранимые недостатки;	
	п.8.9.3	Деятельность члена саморегулируемой организации не соответствует требованиям по обеспечению функционирования СУОТ.	
7	п.8.9.4	Новый пункт	У организации отсутствует СУОТ. В случае отсутствия в организации СУОТ к организации применяются меры дисциплинарного воздействия в порядке, предусмотренном внутренними документами СРО.
8	Раздел 8	Дополнить новым пунктом	В случае поступления в СРО информации от органов строительного надзора о зафиксированном несчастном случае или выявленных нарушениях охраны труда на строительных площадках строительной организации - члена такой СРО, проверять наличие соответствующей информации о нарушениях в ЭИОТ. При отсутствии соответствующих сведений о нарушениях в ЭИОТ, СРО при проведении контрольных мероприятий учитывать данный факт как отягчающее обстоятельство, требующее применения в отношении такой строительной организации мер дисциплинарного воздействия.