

ПРОТОКОЛ
от 12 декабря 2013 г. № 13.
заседания Экспертного Совета
Национального объединения строителей по вопросам
совершенствования законодательства в строительной сфере

Место проведения заседания – г. Москва, Международный выставочный центр «Крокус Экспо», павильон № 2, 1-й этаж, переговорная № 7.

Председательствующий на заседании Экспертного Совета
Председатель Экспертного Совета – Глушков Антон Николаевич.

На заседании присутствовали следующие члены Экспертного Совета:

1. Глушков Антон Николаевич – НП «САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ КОРПОРАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ» – Председатель Экспертного Совета;
2. Бандорин Леонид Евгеньевич – директор Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей – заместитель Председателя Экспертного Совета;
3. Букаринова Татьяна Григорьевна - НП СРО «ЮграСтрой»;
4. Звягинцев Максим Геннадьевич – НП СРО «МОЛО»;
5. Косов Олег Владимирович – НП «Объединение строителей подземных сооружений, промышленных и гражданских объектов»;
6. Кузьма Ирина Евгеньевна – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
7. Мешалов Александр Валентинович – НП СРО «Объединение нижегородских строителей»;
8. Москвитин Максим Валерьевич – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
9. Ребрищев Игорь Николаевич – НП СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
10. Романцова Надежда Павловна – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
11. Сапегина Ирина Сергеевна – НП СРО «Объединение строителей МОНОЛИТ»;
12. Терешин Николай Владимирович – НП «Объединение строителей Тульской области»;
13. Тефилов Константин Эдемович – СРО НП «Строители Воронежской области»;
14. Тимощенко Артем Юрьевич – НП СРО «Содружество строителей»;
15. Федорченко Максим Владиславович – НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
16. Флейдер Евгений Борисович – НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;

17. Хавка Николай Николаевич – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства»;

18. Шилов Александр Иванович – НП СРО «Новгородское строительное объединение «Стройбизнесинвест».

На заседании также присутствовали:

1. Мелентьева Ольга Михайловна – главный консультант Департамента нормативного обеспечения и развития саморегулирования Национального объединения строителей;

2. Маркин Николай Петрович – Координатор НОСТРОЙ по г. Москве, член Совета НОСТРОЙ;

3. Дмитрук Ирина Васильевна – НП СРО «ССК УрСиб»;

4. Панферов Андрей Анатольевич - Вице-президент НП «Объединение проектировщиков»;

5. Забелин Антон Викторович – ведущий специалист НП «Орловское региональное объединение строителей»;

6. Киселев Владимир Николаевич – ОАО «Мосинжпроект»,

а также другие представители саморегулируемых организаций.

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который сообщил, что для участия в заседании зарегистрировались 18 членов Экспертного Совета с правом голоса. Заседание является правомочным, поскольку на нем присутствует две трети членов Экспертного Совета. Председательствующий объявил заседание Экспертного Совета открытым.

О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

СЛУШАЛИ: Председательствующего, который предложил утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета из восьми вопросов.

Иных предложений не поступило.

РЕШИЛИ: утвердить повестку дня заседания Экспертного Совета.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении экспертного заключения на законопроект № 304493-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд».

2. О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Федерации» в части установления отдельных видов подготовительных работ, которые могут выполняться до получения разрешения на строительство.

3. О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Земельного кодекса Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории».

4. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 6 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

5. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 1 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

6. О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», разработанного в рамках реализации пункта 5 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

7. О рассмотрении проекта плана работы Экспертного Совета на I полугодие 2014 года.

8. Разное.

ПО ВОПРОСУ № 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении экспертного заключения на законопроект № 304493-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд».

СЛУШАЛИ: Тефикова К.Э., который сообщил о доработке экспертного заключения в соответствии с решениями, принятыми на прошлом заседании Экспертного Совета. Отметил, что в ходе доработки экспертного заключения были выявлены дополнительные замечания к законопроекту, которые не

позволяют поддержать законопроект в предлагаемой редакции. Предложил согласовать отрицательное экспертное заключение.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., Кузьма И.Е., Тимощенко А.Ю., Флейдера Е.Б., Федорченко М.В., которые обсудили проект экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать экспертное заключение на законопроект № 304493-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд».

2. Направить экспертное заключение на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 17 голосов, «против» - 1 голос.

Решение принято большинством голосов.

ПО ВОПРОСУ № 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части установления отдельных видов подготовительных работ, которые могут выполняться до получения разрешения на строительство».

СЛУШАЛИ: Москвитина М.В., который сообщил, что на заседании Экспертного Совета 01.10.2013 было принято решение о подготовке отрицательного экспертного заключения. Однако в связи с возникшей дискуссией и появлением новой редакции законопроекта, принято решение о создании экспертной группы. Отметил, что новая редакция законопроекта дополняет перечень видов подготовительных работ, а также предусматривает процедуру оценки соответствия документов и материалов, необходимых для выполнения подготовительных работ. При этом порядок такой процедуры определяется федеральным органом исполнительной власти. Экспертная группа, проанализировав новую редакцию законопроекта, пришла к выводу о нецелесообразности принятия законопроекта в данной редакции. Перечислил основания для такого вывода, содержащиеся в экспертном заключении. Предложил согласовать отрицательное экспертное заключение.

СЛУШАЛИ: Федорченко М.В., который высказал замечания к тексту экспертного заключения, а также предложил предусмотреть возможность осуществления подготовительных видов работ до получения разрешения на строительство на земельных участках, выделенных под развитие застроенных территорий.

СЛУШАЛИ: Букаринову Т.Г., Глушкова А.Н., Бандорина Л.Е., Тимощенко А.Ю., Киселева В.Н., которые обсудили проект экспертного заключения.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части установления отдельных видов подготовительных работ, которые могут выполняться до получения разрешения на строительство.

2. Бандорину Л.Е. внести редакционные правки в текст экспертного заключения в соответствии с высказанными замечаниями.

3. Направить экспертное заключение на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 17 голосов, «воздержался» - 1 голос, «против» - нет.
Решение принято большинством голосов.

ПО ВОПРОСУ № 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении экспертного заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Земельного кодекса Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории».

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который рассказал об основных положениях экспертного заключения. Отметил, что экспертное заключение содержит вывод о целесообразности принятия законопроекта с учетом замечаний, связанных с устранением терминологической путаницы, некорректной формулировкой отдельных понятий, отсутствием порядка согласования документации по планировке территории.

РЕШИЛИ:

1. Согласовать экспертное заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Земельного кодекса Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории».

2. Направить экспертное заключение на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.
Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 6

Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

СЛУШАЛИ: Тефикова К.Э., который рассказал об основных положениях законопроекта. Высказал мнение, что содержащиеся в нем основания для принудительного изъятия земельных участков ущемляют права собственников, не соответствуют нормам международного права и Конституции Российской Федерации. Предложил подготовить отрицательное экспертное заключение.

СЛУШАЛИ: Звягинцева М.Г., который отметил, что указанный вопрос требует дополнительного обсуждения, поскольку земля имеет особый режим правового регулирования. Предложил создать экспертную группу по подготовке заключения на указанный законопроект.

РЕШИЛИ:

1. Создать экспертную группу по подготовке заключения на проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 6 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», в составе:

1. Тефикова К.Э. (руководитель);
2. Звягинцева М.Г.;
3. Москвитина М.В.;
4. Ребрищева И.Н.;
5. Сапегин И.С.;
6. Федорченко М.В.

2. Экспертной группе подготовить к следующему заседанию Экспертного Совета проект заключения.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 1 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который рассказал, что указанный проект федерального закона представляет собой новую редакцию законопроекта № 432575-4 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Отметил, что законопроект содержит три основных блока вопросов: образование (формирование) земельных участков, изменение видов разрешенного использования, способы предоставления земельных участков. Предложил создать экспертную группу по подготовке заключения на указанный законопроект.

РЕШИЛИ:

1. Создать экспертную группу по подготовке заключения на законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 1 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», в составе:

1. Бандорина Л.Е. (руководитель);
2. Глушкова А.Н.;
3. Звягинцева М.Г.;
4. Москвитина М.В.;
5. Кузьма И.Е.;
6. Тавитова А.Н.;
7. Тефилова К.Э.;
8. Флейдера Е.Б.

2. Бандорину Л.Е. обеспечить подготовку экспертного заключения на проект федерального закона «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанного в рамках реализации пункта 1 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

Голосовали: за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной

категории в другую», разработанного в рамках реализации пункта 5 Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства».

СЛУШАЛИ: Бандорина Л.Е., который сообщил, что основной идеей законопроекта является отмена подразделения земель на категории по целевому назначению, предусмотренного статьями 7, 8 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом законопроект сохраняет отнесение территорий к лесному фонду, к особо охраняемым природным территориям, особо ценным сельскохозяйственным землям, территориям объекта культурного наследия. Законопроект вводит классификатор видов разрешенного использования, который утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Высказал мнение, что перечень видов разрешенного использования не может быть исчерпывающим в связи с наличием неисчерпаемого количества различных видов хозяйственной деятельности. Отметил, что несмотря на наличие отдельных не проработанных вопросов законопроект, носит положительный характер для строительной отрасли, существенным образом снижает административные барьеры в строительстве, связанные с необходимостью перевода земель из одной категории в другую. Предложил концептуально поддержать законопроект и подготовить положительное экспертное заключение.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

2. Бандорину Л.Е. подготовить положительное заключение по данному законопроекту и направить экспертное заключение на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «О рассмотрении проекта плана работы Экспертного Совета на I полугодие 2014 года».

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который рассказал о проекте плана работы Экспертного Совета на I полугодие 2014 года. Сообщил, что в план включены законопроекты, внесенные в Государственную Думу, проекты нормативных правовых актов, размещенных на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами

исполнительной власти нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения, а также законопроекты, разработанные саморегулируемыми организациями. Предложил дополнительно включить в план законопроект № 397044-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части установления публичных сервитутов при размещении объектов электросетевого хозяйства.

РЕШИЛИ: Одобрить План работы Экспертного Совета на I полугодие 2014 года с учетом предложенного дополнения и направить его на утверждение в соответствии с Положением об Экспертном Совете.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

ПО ВОПРОСУ № 8 ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Разное».

СЛУШАЛИ: Панферова А.А., который сообщил о законодательных инициативах НП «Объединение проектировщиков» по введению при проектировании особо опасных и технически сложных объектов стадии эскизного проекта или стадии обоснования инвестиций. Отметил, что в настоящее время технико-экономическое обоснование и определение стоимости строительства является частью проектной документации, что вызывает целый ряд проблем при выполнении проектных работ, например, отсутствует возможность оптимизации проектных решений в связи с невозможностью вариантного проектирования. Кроме того, при формировании адресных инвестиционных программ и федеральных целевых программ по объектам капитального строительства объем бюджетного финансирования, на основании которого формируется минимальная начальная цена контракта на выполнение строительно-монтажных работ, зачастую осуществляется произвольно, что приводит к необходимости повторного проектирования, прохождения экспертизы и необходимости выделения дополнительных средств. Также привел другие доводы, обосновывающие целесообразность введения стадии эскизного проекта.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., Шилова А.И., Киселева В.Н., которые обсудили предлагаемые законодательные инициативы и в целом согласились с целесообразностью внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению законодательные предложения по установлению обязанности застройщика или технического заказчика самостоятельно или с привлечением иных лиц по договору выполнять работы по подготовке эскизного проекта в отношении особо опасных и технически сложных объектов.

2. Предложить НП «Объединение проектировщиков» подготовить соответствующие проекты нормативных правовых актов для рассмотрения Экспертным Советом.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Маркина Н.П., который проинформировал о создавшейся угрозе утраты средств компенсационных фондов у саморегулируемых организаций в связи с отзывом лицензий у ряда коммерческих банков. По имеющимся на день заседания Экспертного Совета данным у 15 саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда размещены в ОАО «Мастер-Банк». Риск потери средств компенсационных фондов оценивается в 1,5 млрд. рублей. Призвал членов Экспертного Совета принять активное участие в разработке мер, направленных на недопущение утраты средств компенсационных фондов в связи с отзывом лицензий у банков.

СЛУШАЛИ: Косова О.В., Флейдера Е.Б., Глушкова А.Н., Бандорина Л.Е., Мешалова А.В., Тимощенко А.Ю., Москвитина М.В., Звягинцева М.Г., Федорченко М.В., Шилова А.И., которые обсудили возможные меры по предотвращению сложившейся ситуации. Отметили необходимость направления запросов в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, в Центральный банк Российской Федерации в части разъяснения очередности удовлетворения требований саморегулируемых организаций. Признали необходимым разработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство, направленные на защиту средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций в строительной сфере в случае отзыва лицензии у банка. Предложили совместно с Комитетом НОСТРОЙ по страхованию и финансовым рискам создать Рабочую группу по разработке таких предложений.

РЕШИЛИ:

1. Создать Рабочую группу по разработке мер, направленных на сохранение средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, в составе:

1. Глушкова А.Н. (руководитель);
2. Звягинцева М.Г.;
3. Косова О.В.;
4. Кузьма И.Е.;
5. Мешалова А.В.;
6. Москвитина М.В.;
7. Романцовой Н.П.;
8. Сапегинной И.С.;

9. Тавитова А.Н.;
10. Тефилова К.Э.
11. Флейдера Е.Б.

2. Предложить членам Комитета НОСТРОЙ по страхованию и финансовым рискам принять участие в деятельности Рабочей группы.

3. Рабочей группе разработать комплекс мер, направленных на предотвращение утраты средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в связи с отзывом лицензии у ряда коммерческих банков, а также разработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство, направленных на сохранение средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Флейдера Е.Б., который проинформировал о наличии проблем, связанных с применением письма ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19741, в котором разъясняется, что обязательным условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства является наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства. Отметил, что указанное требование препятствует деятельности строительных организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, которым для выполнения отдельных видов строительных работ на объекте капитального строительства необходимо получить свидетельство о допуске к работам по организации строительства, что сопряжено со значительными финансовыми затратами. Предложил подготовить обращение в ФАС России и Минстрой России.

СЛУШАЛИ: Шилова А.И., Терешина Н.В., Звягинцева М.Г., Глушкова А.Н., Бандорина Л.Е., которые обсудили возможные пути решения указанного вопроса в рамках Экспертного Совета.

РЕШИЛИ:

1. Создать Рабочую группу по обобщению судебной практики по вопросу установления требования о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, в составе:

- 1) Звягинцева М.Г. (руководитель);
- 2) Дмитрук И.В.;
- 3) Терешина Н.В.;
- 4) Флейдера Е.Б.

2. Рабочей группе провести анализ практики применения письма ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19741, а также судебной практики по делам, связанным с установлением требований о наличии у участников размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, свидетельства о допуске к работам по организации строительства, и подготовить предложения по результатам проведенного анализа.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

СЛУШАЛИ: Глушкова А.Н., который предложил провести следующее заседание Экспертного Совета 3 февраля 2014 года.

РЕШИЛИ: Назначить дату следующего заседания Экспертного Совета на 3 февраля 2014 года.

Голосовали: «за» - 18 голосов, «против» - нет.

Решение принято единогласно.

Председатель Экспертного Совета



А.Н. Глушков