

Приложение №16
к протоколу от 26 ноября 2018 года, №16
XVI Всероссийского съезда саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство, реконструкцию,
капитальный ремонт объектов капитального строительства

**РЕЗОЛЮЦИЯ XVI ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ
НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО,
РЕКОНСТРУКЦИЮ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЪЕКТОВ
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В
СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Промежуточные итоги очередного этапа реформы саморегулирования в строительстве, связанного с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», позволяют сделать вывод об отдельных проблемах, оставшихся нерешёнными в рамках указанного Федерального закона. Среди них сообществом на данном этапе правоприменения выделены следующие:

1. Членство в саморегулируемой организации (далее – СРО), деятельность СРО.

1.1. Дела членов СРО подлежат постоянному хранению в СРО. В случае исключения сведений о СРО из государственного реестра указанные дела подлежат передаче в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций. Законопроектом, подготовленным Минстроем России с учётом ранее направленных предложений Ассоциации «Национальное объединение строителей», не урегулирован вопрос установления срока хранения дел членов СРО. Предлагается установить срок хранения дел членов СРО – 7 лет с даты прекращения членства. Также предлагается приравнять электронный образ документа, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью СРО, к аналогу на бумажном носителе, что позволит СРО обеспечить достоверность документов, хранящихся в делах членов СРО в электронном виде.

Предлагается внести изменения в часть 16 статьи 55⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.2. Согласно законопроекту, подготовленному Минстроем России с учётом ранее направленных предложений Ассоциации «Национальное объединение строителей», годичный запрет на вступление в новую СРО должен применяться только в случае исключения лица из членов СРО по причине несоблюдения им требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ, утверждённых соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций. Ассоциация «Национальное объединение строителей» предлагает доработать указанный механизм – расширить перечень «виновных» оснований исключением за нарушение внутренних документов СРО, а также запретить вступление в новую СРО в течение полугода в случае добровольного выхода в период проверки, рассмотрения в СРО вопроса о применении меры дисциплинарного воздействия или жалобы в отношении члена СРО.

Предлагается внести изменения в часть 6 статьи 55⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Компенсационные фонды СРО.

В настоящее время между первым и вторым уровнями ответственности по каждому из компенсационных фондов саморегулируемой организации существует сравнительно большой разрыв: 60 млн руб. и 500 млн руб. Предлагается ввести промежуточные уровни ответственности для компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств между существующими первым и вторым уровнями ответственности. Для компенсационного фонда возмещения вреда предлагается установить взнос 250 тыс. руб. в случае, если член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 200 млн руб., для компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств - 1 млн руб. в случае, если предельный размер обязательств по договору строительного подряда не превышает 200 млн руб. Это позволит снизить финансовую нагрузку на членов СРО.

Предлагается внести изменения в части 12 и 13 статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Распоряжение компенсационными фондами исключённых СРО.

При рассмотрении судебных споров о взыскании членами средств компенсационных фондов исключённых СРО арбитражные суды используют положение части 6 статьи 55¹⁶⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федерации для признания Ассоциации «Национальное объединение строителей» правопреемником исключённых СРО и обязывают Ассоциацию «Национальное объединение строителей» перечислять не поступившие в её распоряжение взносы в компенсационные фонды исключённых СРО. Кроме того, судами производится неправомерная замена неликвидированных и действующих некоммерческих организаций, имевших ранее статус СРО, в отношении которых уже были вынесены решения о перечислении ранее внесённых взносов своих членов, на Ассоциацию «Национальное объединение строителей» с перспективой взыскания с Ассоциации «Национальное объединение строителей» не только не поступивших в распоряжение средств компенсационных фондов, но и всех расходов, вызванных судебными процессами и исполнительным производством. В целях недопущения банкротства Ассоциации из-за негативной судебной практики, сложившейся по причине неправильного толкования судами положений законодательства в области саморегулирования в строительстве, предлагается устранить выявленные пробелы в законодательстве.

Предлагается внести изменения в статьи 55¹⁶, 55¹⁶⁻¹, 60 и 60¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в статью 3³ Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

4. Изменения в иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность СРО в области строительства.

4.1. Предлагается внести изменения в статью 55¹⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», дополнив форму выписки из реестра членов СРО понятиями «снос» и «договор подряда на осуществление сноса», а также сведениями о размере обязательств члена СРО.

4.2. Предлагается актуализировать приказ Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» и Свод правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства» в части функций специалистов по организации строительства.