

Отчет лица, уполномоченного принимать решения о включении сведений о физических лицах в национальный реестр специалистов в области строительства, об изменении и исключении таких сведений

С 1 июля 2017 года в целях совершенствования механизмов саморегулирования в строительной сфере был введен институт национального реестра специалистов в области строительства. В настоящее время каждый член саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства должен иметь в штате по основному месту работы не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – Реестр).

Функция Ассоциации по ведению Реестра установлена пунктом 11 части 8 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) и заключается в установлении соответствия физических лиц минимальным требованиям согласно части 6 статьи 55⁵⁻¹ Кодекса, во включении сведений о таких физических лицах в Реестр, их изменении или исключении.

В течение всего срока функционирования Реестра в него были внесены сведения о физических лицах в следующем количестве:

- в течение 2017 года – **128 055**,
- в течение 2018 года – **51 362**,
- за девять месяцев 2019 года – **22 233**.

Всего по состоянию на 11 октября 2019 года в Ассоциацию поступило **228 304** комплекта заявительных документов физических лиц, из них в отношении **201 721** физического лица принято решение о включении в Реестр, по **26 037** принято решение об отказе. По причинам, установленным пунктами 1-2, 6 части 9 статьи 55⁵⁻¹ Кодекса, исключены сведения из Реестра о **122** физических лицах.

В частности, в отчетный период с 12 марта по 11 октября 2019 года в Ассоциацию поступило **20 640** комплектов заявительных документов физических лиц, из них принято решение о включении в Реестр в отношении **16 515** физических лиц, **3 295** - отказано во включении в Реестр, исключены сведения о **38** физических лицах.

В отчетный период наблюдается снижение количества поступающих заявительных документов (Рисунок 1). Если до июля 2019 года среднее количество заявительных документов составляло около 200 комплектов в сутки, то в августе и сентябре их количество снизилось и составляет 100 и менее.



Рисунок 1. Сведения о динамике поступления заявительных документов.

При этом обеспеченность саморегулируемых организаций (далее – СРО) членами, имеющими в штате по основному месту работы не менее 2 специалистов, сведения о которых внесены в Реестр (далее – специалист НРС), составляет на сегодняшний день **91,6%** (84 088 организаций в абсолютных цифрах).

Еще **3,5%** (3213 организаций) членов СРО имеют по 1 специалисту. **4,9%** (4498 организаций) от общего количества членов СРО не имеют в штате специалистов НРС.

В соответствии с частью 9 Регламента о порядке ведения национального реестра специалистов в области строительства, включения в него сведений о юридических лицах, их изменения и исключения (далее – Регламент) достоверность сведений, содержащихся в Реестре, обеспечивается мерами текущего контроля и углубленных проверок, проводимых в отношении сведений, содержащихся в заявительных документах. Каждый комплект заявительных документов проходит процедуру формальной экспертизы для установления соответствия физического лица установленным требованиям, а также подтверждения достоверности представленных сведений. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр (далее – Приказ №688/пр) установлен срок рассмотрения заявительных документов – 14 дней.

Для этих целей Ассоциацией установлено взаимодействие с Федеральной нотариальной палатой (выявление поддельных нотариальных действий), Информационными центрами Министерства внутренних дел (выявление поддельных справок об отсутствии судимости), АО Гознак (выявление поддельных трудовых книжек), Пенсионным фондом Российской Федерации (выявление поддельных страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования), а также образовательными организациями (выявление поддельных дипломов).

В соответствии с пунктом 11.4 Регламента предусмотрено проведение углубленных проверок по видам документов и сведений, содержащихся в Базе данных Реестра, – в плановом порядке, по поручению Президента или Совета Ассоциации. Решением Совета Ассоциации от 12 марта 2019 года (Протокол №138)

рекомендовано продолжить плановую углубленную проверку в отношении заявительных документов лиц, сведения о которых включены в Реестр. В течение отчетного периода указанная деятельность осуществлялась Ассоциацией на регулярной основе. По состоянию на 11 октября углубленная проверка проведена в отношении заявительных документов **19 785** специалистов.

Законодательством не предусмотрены полномочия Ассоциации в части обращения к специалистам, сведения о которых включены в Реестр, с запросами по актуализации ранее представленных данных, в том числе о трудовом стаже, отсутствии судимости и иных сведений.

Соответственно, плановые углубленные проверки могут быть осуществлены прежде всего в отношении представленных документов, подтверждающих наличие высшего образования по специальности, направлению подготовки в области строительства.

Проверки в отношении достоверности сведений о трудовом стаже проводятся на основании повторного представления подтверждающих стаж документов в случаях, предусмотренных Регламентом.

По результатам проведенных углубленных проверок и текущего контроля достоверности предоставленных сведений Комиссия констатирует следующее:

Наименования документов, содержащих недостоверные сведения	Количество выявленных фактов предоставления недостоверных сведений	
	Абс.	% от 19 785 проверенных заявлений
Документы, подтверждающие наличие высшего образования (нотариальная копия дипломов и приложений к ним)	1386	7%
Документы, подтверждающие трудовой стаж (заверенная копия трудовой книжки, иные копии документов, подтверждающих трудовой стаж)	1900	9,6%
Документы о повышении квалификации (копия)	3	0,02%
Оригинал или нотариальная копия справки о наличии (отсутствии) судимости	789	4%
Недостоверные нотариальные действия	730	3,7%

В приоритетном порядке на углубленную проверку поступали заявительные документы, в отношении которых имелись обращения государственных органов и

саморегулируемых организаций, жалобы физических лиц, без ведома которых используются персональные данные посредническими организациями.

По состоянию на 11.10.2019 по результатам проведения углубленных проверок заявительных документов Ассоциацией в целях подтверждения достоверности документов о наличии высшего образования по специальности, направлению подготовки в области строительства сформированы и направлены в образовательные учреждения запросы в отношении 4 943 дипломов.

Общее количество запросов в вузы	Подтверждена подлинность документа об высшем образовании	Не подтверждена подлинность документа об высшем образовании	В статусе ожидания ответа на запрос
4943	2846	1410	362

Анализ результатов запросов показал, что наиболее часто подделываются дипломы ФГБОУ ВО «Московский государственный строительный университет» и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет». По базе автоматизированной информационной системы национального реестра специалистов (далее – АИС НРС) сделана выборка в отношении специалистов, представивших дипломы указанных образовательных учреждений, и проведена углубленная проверка соответствующих документов.

Вместе с тем при проведении Ассоциацией указанной работы ряд образовательных учреждений отказали в предоставлении запрашиваемых сведений мотивируя отсутствием согласия на обработку персональных данных от субъектов персональных данных.

В отчетный период Ассоциацией активизирована работа по взаимодействию с правоохранительными органами в целях пресечения противоправных действий физических лиц и посреднических организаций по предоставлению заведомо недостоверной информации в составе заявительных документов. В настоящее время на основе представленных Ассоциацией сведений правоохранительными органами проводятся следственные действия, о ходе и результатах которых информация будет представлена по факту их завершения.

Ассоциацией на основе поступающих официальных запросов осуществляется взаимодействие с территориальными органами МВД, Прокуратуры, органами государственной власти в части подтверждения достоверности сведений о физических лицах, сведения о которых включены в Реестр.

Проблемные зоны в работе Реестра

Работа Ассоциации в рамках законодательно установленной функции по ведению Национального реестра специалистов в области строительства позволяет выявить ряд проблемных зон и пробелов в законодательном регулировании:

1. Неопределенность механизма информирования Ассоциации о случаях, предусмотренных пунктами 2-5 части 9 статьи 55⁵⁻¹ Кодекса (исключение специалиста из Реестра в случае его привлечения к административной ответственности за правонарушения, допущенные в ходе строительства; случаи, когда по вине такого физического лица осуществлялись выплаты из компенсационного фонда СРО; смерть физического лица и другие случаи). Нормами Приказа № 688/пр обязанность об информировании возложена в том числе на саморегулируемые организации, но статистика по исключению физических лиц из Реестра (**122** Специалиста за весь срок его работы) свидетельствует, что указанный механизм работает неэффективно.

2. Отсутствие у Ассоциации доступа к государственным информационным системам (далее – ГИС), Единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ). Так, значительное число выявленных фактов предоставления недостоверных сведений о стаже физических лиц (9,6% от общего числа) свидетельствует о необходимости подтверждения указанных сведений на основе официальных данных, имеющих в Пенсионном фонде России и в Федеральной налоговой службе. Доступ к ГИС и СМЭВ обеспечит получение информации о случаях, предусмотренных пунктами 2-5 части 9 статьи 55⁵⁻¹ Кодекса, и являющимися основаниями для исключения сведений о физическом лице из Реестра.

3. Отсутствие решений по расширению Перечня специальностей и направлений подготовки в области строительства, утвержденного Приказом №688/пр (далее – Перечень). В соответствии с решением Совета Ассоциации от 12 марта 2019 года (Протокол №138) в Минстрой России были направлены предложения о дополнении Перечня новыми специальностями и направлениями подготовки, однако соответствующие изменения в Приказ №688/пр не были внесены.

В целом, работа по включению сведений в Реестр ведется в плановом режиме в соответствии с Регламентом и действующим законодательством.