

Приложение № 2
К протоколу заседания Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
От 12 января 2017 г. № 92

Утверждено решением Совета
Ассоциации «Национальное
объединение строителей»
от 12 января 2017 года,
протокол № 92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о возможности исключения сведений о Некоммерческом партнерстве саморегулируемой организации строителей особо опасных и технически сложных объектов «Спецстройнадзор» (СРО-С-270-05082013) из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Город Москва

«12» января 2017 года

1. Сведения о некоммерческой организации:

- | | |
|--|--|
| 1.1. Наименование организации | Некоммерческое партнерство саморегулируемая организация строителей особо опасных и технически сложных объектов «Спецстройнадзор» |
| 1.2. Государственный регистрационный номер в государственном реестре | СРО-С-270-05082013 |
| 1.3. Дата внесения сведений в реестр (номер решения) | 05.08.2013 (00-01-31/45-сро) |
| 1.4. Адрес места нахождения | 119034, г. Москва, пер. Кропоткинский, д. 4 |
| 1.5. Телефон | 8 (499)255-87-57 |

1.6. Адрес сайта в сети Интернет: <http://спецстройнадзор.рф>

1.7. ИНН 7734270814

1.8. ОГРН 1137799012075

2. Основания для исключения сведений о Некоммерческом партнерстве саморегулируемой организации строителей особо опасных и технически сложных объектов «Спецстройнадзор» (далее - Партнерство), имеющем право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций (в соответствии с частью 5 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. Неисполнение Партнерством требований статьи 55⁴ и статьи 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

В соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 55²⁰ Кодекса Ассоциацией «Национальное объединение строителей» на основании требований, установленных частью 8¹ статьи 55²⁰ Кодекса, в адрес Партнерства направлены запросы от 03.10.2016 № 02-3755/16 и от 26.10.2016 № 02-4355/16 о предоставлении информации, подтверждающей наличие и размещение средств компенсационного фонда Партнерства, сформированного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 55¹⁶ Кодекса в редакции, действовавшей до принятия изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ), средства компенсационного фонда саморегулируемой организации в целях сохранения и увеличения его размера должны быть размещены в депозиты и (или) депозитные сертификаты в российских кредитных организациях.

Письмами от 12.10.2016 № ИСХ4382016 и от 27.10.2016 № ИСХ4482016 Партнерством предоставлены копии именных депозитных сертификатов, выпущенных ПАО Банк «ФК Открытие» (наименование вкладчика - Общество с ограниченной ответственностью Киностудия «Гамаюн»), ОАО «Сбербанк России» (наименование вкладчика – ООО «Старт Программ»), Ярославский акционерный «Кредпромбанк» ОАО (наименование вкладчика – ООО «ИнвестТорг»), на общую сумму 379 361 200 рублей, а также справка Московского филиала АО «Кредпромбанка» от 12.10.2016 № 16-35/437 о размещении на банковском счете денежных средств в размере 138 638 800 рублей, без указания, что данный счет является депозитным (приложение № 1).

Ассоциацией «Национальное объединение строителей» направлены запросы в указанные кредитные организации для получения подтверждения выпуска депозитных сертификатов, на которые получены ответы:

- от ПАО Банк «ФК Открытие» о том, что по состоянию на 02.11.2016 указанные депозитные сертификаты на сумму 60 000 000 рублей погашены;
- от ОАО «Сбербанк России» о том, что 10.02.2016 указанные депозитные сертификаты на сумму 15 000 000 погашены (приложение № 2).

Таким образом, Партнерством по состоянию на 12.10.2016 не было подтверждено наличие и размещение средств компенсационного фонда в соответствии с требованиями, установленными статьей 55¹⁶ Кодекса в редакции, действовавшей до принятия изменений, внесенных Федеральным законом № 372-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 3³ Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в редакции Федерального закона № 372-ФЗ (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) саморегулируемая организация обязана в срок до 01.11.2016 разместить средства компенсационного фонда, сформированного в соответствии со статьями 55⁴ и 55¹⁶ Кодекса, на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом Федеральную службу по

экологическому, технологическому и атомному надзору и Ассоциацию «Национальное объединение строителей» с приложением документа (выписки) о средствах компенсационного фонда, выданного такой кредитной организацией по форме, установленной Банком России.

В нарушение вышеуказанного срока письмом от 01.12.2016 вх.
№ 02-21950/16 (исх. от 30.12.2016 № ИСХ4602016) в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» Партнерство направило информацию о размещении средств компенсационного фонда, сформированного в соответствии со статьями 55⁴ и 55¹⁶ Кодекса, на специальном банковском счете, открытом в ПАО «Сбербанк России», в размере 1 000 000 рублей, указав также, что остальные средства компенсационного фонда Партнерства размещены в депозитных сертификатах российских кредитных организаций (приложение № 3). При этом в приложенной справке ПАО «Сбербанк России» не указано, что указанный банковский счет является специальным счетом.

Согласно информации, предоставленной Партнерством 15.12.2016 для внесения сведений в единый реестр членов саморегулируемых организаций, заверенной усиленной квалифицированной электронной подписью, общее количество членов Партнерства составляет 1126 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, размер средств в компенсационный фонд, внесенных 1126 индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, составляет 489 200 000 рублей (233 действующих – 123 500 000 рублей, 893 исключенных – 365 700 000 рублей). По информации, размещенной на официальном сайте Партнерства по состоянию на 09.01.2017, размер средств компенсационного фонда Партнерства на 01.10.2016 составляет 516 000 000,00 рублей.

Ассоциация «Национальное объединение строителей» письмом от 23.12.2016 № 02-5837/16 направила в адрес Партнерства уведомление о нарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 55² Кодекса, с предложением об их устранении в срок до 30.12.2016.

Письмом от 28.12.2016 № ИСХ4762016 Партнерство в ответ на указанное уведомление сообщило о том, что депозитные сертификаты были реализованы с отсрочкой платежа, срок оплаты не наступил (приложение № 4).

При этом согласно письму Банка России от 10.02.1992 № 14-3-20 (в редакции от 29.11.2000) «О сберегательных и депозитных сертификатах кредитных организаций», которым установлены единые правила для всех кредитных организаций Российской Федерации по выпуску и оформлению сберегательных и депозитных сертификатов, при наступлении даты востребования вклада или депозита кредитная организация осуществляет платеж против предъявления сертификата и заявления владельца с указанием счета, на который должны быть зачислены средства. Средства от погашения депозитного сертификата могут направляться по заявлению владельца только на его корреспондентский, расчетный счет.

Отсрочка платежа в связи с погашением депозитного сертификата указанными правилами не предусмотрена.

Таким образом, Партнерством нарушены требования, установленные статьями 55⁴ и 55¹⁶ Кодекса, в части формирования и размещения средств компенсационного фонда Партнерства.

2.2 Партнерством допущено нарушение, предусмотренное пунктом 3 части 5 статьи 55² Кодекса, а именно – несоблюдение Партнерством требований, предусмотренных его документами, утвержденными в соответствии со статьей 55⁵ Кодекса.

Согласно информации, содержащейся в жалобах и обращениях (всего 116 жалоб), поступивших в адрес Ассоциации «Национальное объединение строителей» на деятельность Партнерства, Партнерством в нарушение требований, установленных Правилами контроля в области саморегулирования Партнерства (далее – Правила контроля), утвержденными в соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 55⁵ Кодекса решением общего собрания членов Партнерства от 01.07.2013, протокол № 3, на основании Приказа Президента Партнерства от

26.08.2016 № 33 принято решение о проведении внеплановой проверки в отношении всех членов Партнерства на их соответствие требованиям к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, итогом осуществления которой стало исключение в период с 27.07.2016 по 22.12.2016 из членов Партнерства 620 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с пунктом 1.3 Правил контроля Партнерства контроль проводится путем проведения плановых и внеплановых проверок; а также путем проверки документов при приеме кандидата в члены Партнерства (в целях принятия решения о приеме в члены Партнерства и выдаче свидетельства о допуске).

В соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 Правил контроля «плановая проверка проводится в соответствии с Планом проведения проверок, утверждаемым Советом Партнерства по представлению Президента Партнерства или Председателя Контрольной комиссии Партнерства. Изменения в план проверок, связанные с изменением сроков проведения проверки в отношении какого-либо члена Партнерства, могут вноситься лишь при условии заблаговременного (за 30 дней) уведомления члена Партнерства об изменении сроков проведения проверки. Плановая проверка соблюдения членами Партнерства требований к выдаче свидетельств о допуске, соблюдения требований стандартов Партнерства и правил саморегулирования проводится 1 раз в год».

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1 Правил контроля основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, в результате планового мероприятия по контролю за соблюдением обязательных требований к выдаче свидетельств о допуске, стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования;

- поступившая в Партнерство письменная информация о нарушении членом Партнерства требований к выдаче свидетельств о допуске, стандартов Партнерства, правил саморегулирования;

- направленная в Партнерство письменная жалоба на члена Партнерства, из которой следует вероятность нарушения членом Партнерства требований к выдаче свидетельств о допуске, стандартов Партнерства, правил саморегулирования.

Письмами от 06.10.2016 № 02-3803/16 и от 23.12.2016 № 02-5837/16 Ассоциация «Национальное объединение строителей» направила в адрес Партнерства уведомления о нарушении Партнерством требований, установленных его документами, принятыми и утвержденными Партнерством в соответствии с частью 1 статьи 55⁵ Кодекса, при проведении внеплановых проверок членов Партнерства, на которые письмами от 19.10.2016 № ИСХ4432016 и от 28.12.2016 № ИСХ4762016 получены ответы Партнерства о том, что в Партнерстве участились случаи предоставления недостоверной или искаженной информации членами Партнерства на предмет соответствия ими требованиям к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также о том, что в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ) могут быть предусмотрены иные основания для проведения внеплановой проверки, в связи с чем действия Партнерства по проведению внеплановых проверок обоснованы и не противоречат законодательству Российской Федерации.

Однако в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 315-ФЗ основанием для проведения саморегулируемой организацией внеплановой проверки может являться направленная в саморегулируемую организацию жалоба на нарушение членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации. В соответствии с частью 5 вышеуказанной статьи саморегулируемой организацией могут быть предусмотрены помимо указанных в части 4 иные основания для проведения внеплановой проверки.

Партнерством в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации утверждены Правила контроля, где предусмотрены исчерпывающие основания для проведения внеплановых проверок членов Партнерства. Случаи предоставления недостоверной или искаженной информации членами Партнерства на предмет соответствия ими требованиям к выдаче свидетельства о допуске к

определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с установленными положениями Партнерства не могут являться основанием для проведения внеплановых проверок.

В соответствии с частью 2 статьи 55¹³ Кодекса контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется саморегулируемой организацией при приеме в члены саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 5 статьи 55⁶ Кодекса основаниями для отказа в приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации являются:

1) несоответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ;

2) непредставление индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в полном объеме документов, предусмотренных частью 2 статьи 55⁶ Кодекса;

3) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица выданного другой саморегулируемой организацией того же вида свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, предоставление недостоверной или искаженной информации при вступлении индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены Партнерства является основанием для отказа в приеме такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены Партнерства.

В соответствии с частью 6 статьи 55⁸ Кодекса свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией при приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации, если такой индивидуальный предприниматель

или такое юридическое лицо соответствует требованиям к выдаче свидетельств о допуске к указанным работам.

Решением общего собрания членов Партнерства от 01.07.2013, протокол № 3, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса утверждены Требования к выдаче членам Некоммерческого партнерства объединение строителей особо опасных и технически сложных объектов «Спецстройнадзор» свидетельств о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – требования к выдаче свидетельств о допуске).

Так, например, Партнерством приняты решения о приеме в члены Партнерства и выдаче свидетельств о допуске в отношении следующих организаций:

- ООО «Дорожник», ИНН 2706030000, принято в члены Партнерства решением Совета Партнерства от 04.08.2016, протокол № 442, и указанному лицу выдано свидетельство о допуске № С-270-77-1205-2704082016;

- ООО «ОНИКС», ИНН 5625021998, принято в члены Партнерства решением Совета Партнерства от 19.05.2016, протокол № 338, и указанному лицу выдано свидетельство о допуске № С-270-77-0974-56-19052016;

- ООО «ЕСН-Строй», ИНН 7811288880, принято в члены Партнерства решением Совета Партнерства от 12.07.2016, протокол № 425, и указанному лицу выдано свидетельство о допуске № С-270-77-1167-78-12072016;

ООО «А Строй», ИНН 5406612451, принято в члены Партнерства решением Совета Партнерства от 04.07.2016, протокол № 419, и указанному лицу выдано свидетельство о допуске № С-270-77-1153-54-04072016.

Однако по итогам внеплановой проверки, проведенной в отношении указанных лиц в период с 14.09.2016 по 26.09.2016, решениями общих собраний членов Партнерства от 20.10.2016 и от 24.10.2016 организации исключены из членов Партнерства на основании пункта 83 Дисциплинарного кодекса Партнерства, утвержденного решением общего собрания членов Партнерства от 24.09.2015, протокол № 21, а именно – за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в

области саморегулирования, если оно выразилось в непредоставлении сведений, а также в предоставлении недостоверных сведений.

Таким образом, если при приеме в члены Партнерства указанные лица прошли проверку соблюдения требований к выдаче свидетельства о допуске, а также предоставили в полном объеме документы, подтверждающие свое соответствие требованиям к выдаче свидетельства о допуске, то основания для проведения внеплановой проверки указанных лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Правилами контроля, у Партнерства отсутствуют.

Однако учитывая, что указанные лица исключены из членов Партнерства в связи с непредоставлением сведений, а также предоставлением недостоверных сведений, подтверждающих их соответствие требованиям к выдаче свидетельства о допуске, то следует, что Партнерством были выданы свидетельства о допуске организациям без проведения проверки предоставленных ими документов, предусмотренной пунктом 1.3 Правил контроля Партнерства, чем также нарушены требования к выдаче свидетельств о допуске, установленные в Партнерстве в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55⁵ Кодекса.

3. Заключение о возможности исключения сведений о Партнерстве из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с требованием части 11 статьи 55²⁰ Кодекса Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» принято решение утвердить заключение о возможности исключения сведений о Некоммерческом партнерстве саморегулируемой организации строителей особо опасных и технически сложных объектов «Спецстройнадзор» (СРО-С-270-05082013) из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Приложения: 1) приложение № 1 в 1 экз. на 18 л.;
2) приложение № 2 в 1 экз. на 2 л.;

3) приложение № 3 в 1 экз. на 4 л.;

4) приложение № 4 в 1 экз. на 15 л.

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Ю. Молчанов