

АССОЦИАЦИЯ
САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
СТРОИТЕЛИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕГИСТРАЦИОННЫЙ НОМЕР ЗАПИСИ В
ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
СРО-С-093-30112009

ИНН 4706028630, ОГРН 1084700000791
187320, Ленинградская обл., Кировский р-н.,
г. Шлиссельбург, ул. Красный тракт, д. 1
Тел./факс: (812) 454-64-01/02

www.sroslo.ru, e-mail: info@sroslo.ru

Исх. № 32/1 от 20.03 2020 года

Координатору НОСТРОЙ
по Северо-Западному Федеральному
округу
(кроме г.Санкт-Петербург)
Н.Н. Загускину

Копия:

Руководителям
саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство СЗФО
(по списку)

на №42-СЗФО от 05.03.2020г.
на №52-СЗФО от 17.03.2020г.

Приложение №3
к Протоколу заседания Окружной конференции
членов Ассоциации "Национальное объединение строителей"
по Северо-Западному федеральному округу (кроме г.Санкт-Петербург)
от 23 марта 2020 года № 47

Уважаемый Никита Николаевич!

Ассоциация «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» (Ассоциации СРОСЛО), по предоставленным материалам, включенным в проект повестки дня в соответствии с извещением о созыве Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) (исх. от 05 марта 2020г. №42-СЗФО, исх. от 17 марта 2020г. № 52-СЗФО), рассмотрела предоставленные материалы в аспекте функций, полномочий и действующего Устава НОСТРОЙ.

В соответствии с частью 2.9 Регламента Окружных конференций, Ассоциация СРОСЛО направляет подготовленные предложения, оформленные Приложениями к настоящему письму.

Приложения:

1. Вопросы для обсуждения и Предложения от Ассоциации СРОСЛО по проекту "Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства" (на 4 листах);
2. Проект Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства в редакции Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) по Северо-Западному федеральному округу на 23.03.2020г." (на 1 листе);
3. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.5. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, "Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год." (на 2 листах).
4. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.6. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, "Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год" (на 1 листе).

5. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.9 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год." (на 4 листах).
6. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 6 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) "О Проекте Финансового плана по развитию направлений на 2021 год" и п.10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса" (на 2 листах).
7. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 7 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) "О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года" (на 2 листах).
8. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 8. проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) "Отчет координатора Ассоциации «Национальное объединение строителей" по СЗФО за 2019 год" (на 3 листах).
- 8.1. Предложения Ассоциации СРОСЛО по реализации полномочий Координатора по решениям Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга)" (на 10 листах).
9. Предложения Ассоциации СРОСЛО по п. 3. проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) «Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства» (на 11 листах).

Директор Ассоциации СРОСЛО



В.Б.Кобзаренко

Вопросы для обсуждения и Предложения от Ассоциации СРОСЛО по проекту
"Повестка дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства"

Повестка дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства

Исходя из содержания нижеперечисленных статей Устава НОСТРОЙ, а именно:

1. Пункт 5.1 статьи 5.

Члены Ассоциации имеют право: вносить предложения в повестку дня Всероссийского съезда саморегулируемых организаций...

2. Пункт 8.5 статьи 8.

О созыве и повестке дня Съезда Ассоциация оповещает всех членов Ассоциации не позднее, чем за тридцать дней до его открытия, в том числе посредством электронных каналов связи и размещения соответствующей информации на официальном сайте Ассоциации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Подпункт 9.6.3 статьи 9.

Президент НОСТРОЙ созывает Съезд в соответствии с настоящим Уставом, **формирует предложения** по повестке дня Съезда

4. Подпункт 10.11.9 статьи 10.

К компетенции Совета Ассоциации относятся следующие вопросы: ... созыв Съезда в соответствии с настоящим Уставом и Градостроительным кодексом Российской Федерации, формирование предложений по повестке дня Съезда

предлагается следующее формулировка:

Проект повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства

1. Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.

Исходя из содержания нижеперечисленных статей Устава НОСТРОЙ, а именно:

1. Пункт 8.3 статьи 8

К компетенции Съезда относятся следующие вопросы:

-подпункт 8.3.7 статьи 8

утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Ассоциации;

-подпункт 8.3.8 статьи 8

избрание членов Ревизионной комиссии Ассоциации сроком на два года и **утверждение отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации**

2. Пункт 9.5 статьи 9.

Президент Ассоциации руководит структурными подразделениями Ассоциации (аппаратом) и осуществляет организацию правового, финансового,

хозяйственного, материально-технического, документационного, организационного и иного обеспечения деятельности Ассоциации, организацию и контроль текущей финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, ведение бухгалтерского и налогового учета, **финансовой отчетности Ассоциации.**

-подпункт 9.6.9.статьи 9 .

Президент Ассоциации в интересах Ассоциации осуществляет следующие полномочия:

. -организует и проводит конкурс по выбору аудитора **для ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации.** Результаты конкурса утверждаются Советом Ассоциации;

-подпункт 9.6.13.статьи 9.

-ежегодно **представляет на Съезде отчет о деятельности Ассоциации, в том числе об исполнении сметы расходов Ассоциации**

СОВЕТ:

3.Пункт 10.1.статьи 10.

Совет Ассоциации является коллегиальным исполнительным органом Ассоциации. **Совет Ассоциации подотчетен Съезду.** Совет Ассоциации выступает от имени Ассоциации в вопросах, находящихся в его компетенции.

предлагается следующее:

1. Вопрос *Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.*»поставить четвертым в Проект повестки дня Съезда.

2. Вопрос *Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.*»заменить следующими формулировками:

"4. *Об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации.*

5.*Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.*"

ПОЧЕМУ до 2030? в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года обозначен 2019 год?

Вопросы:

- что такое строительная отрасль и чем она отличается от ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ F "Строительство"??
- какие объекты с какими показателями входят в "строительный комплекс"?
- КАКАЯ применялась МЕТОДОЛОГИЯ оценки "состояния строительного комплекса"?
- в чьих интересах планируется "развитие"?
- кто интересант этого развития??
- какие регионы "не заинтересованы в развитии"??
- КТО и КАК РАЗРАБОТАЛ **предложения** по развитию строительной отрасли регионов"??
- почему до 2030года? Есть Федеральный закон от 02.12.2019 N 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" где

2. О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года.

есть конкретные задачи

3. *О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета.*

4. *Отчет председателя Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере о законотворческой деятельности Ассоциации.*

5. *Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019г..*

6. *Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019г.*

7. *Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей».*

8. *Об утверждении Приоритетных*

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Переформулировать. Поставить первым в Проект повестки дня Съезда.

Снять с повестки дня, так как он не отнесен к компетенции Съезда (ст. 181.5 Гражданского кодекса РФ)

Исходя из содержания нижеперечисленных статей «Положения об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, а именно:

1.Пункт 1.2. статьи 1.

Экспертный совет создаётся Советом Ассоциации и подготовлен ему. Экспертный совет действует на общественных началах.

2. Пункт 2.6.статьи 2.

Ответственный секретарь Экспертного совета:

-подпункт 2.6.6. статьи 2

-готовит доклады, отчёты о деятельности Экспертного совета;

3.Пункт 7.4 статьи 7

Руководитель Научно-консультативной комиссии:

-подпункт 7.4.6.статьи 7.

-готовит доклады, отчёты о деятельности Научно-консультативной комиссии;

-подпункт 7.4.7.статьи 7

-представляет отчёт о деятельности Научно-консультативной комиссии на заседании Экспертного совета

предлагается следующее:

1.Исключить вопрос из Проекта повестки дня Съезда.

2.Отчет рассмотреть на заседании Совета Ассоциации. Снять с повестки дня, так как он не отнесен к компетенции Съезда (ст. 181.5 Гражданского кодекса РФ)

3.Вопрос *О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета* поставить пятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить вторым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить третьим в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить десятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021г.

9. Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.

10. Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса.

11. Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.

12. Об отмене решения о ликвидации Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Академия профессионального образования Национального объединения строителей».

Поставить шестым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить девятым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить восьмым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить седьмым в Проект повестки дня Съезда.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Поставить одиннадцатым в Проект повестки дня Съезда.

Т.о., Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

- 1. Внести в Проект повестки дня съезда изменения, указанные в Приложении 1;**
- 2. Поддержать Проект повестки дня съезда, представленный Ассоциацией СРОСЛО (Приложение 2)**

Проект Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций,
основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный
ремонт, снос объектов капитального строительства в редакции Окружной конференции членов
Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ)
по Северо-Западному федеральному округу на 23.03.2020г.

1. О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года.
2. Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
3. Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
4. Об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации за 2019 год.
5. Об утверждении отчета о деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год.
6. О прекращении полномочий членов Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», подлежащих замене в соответствии с процедурой обновления (ротации), и избрании новых членов Совета.
7. Об утверждении Приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.
8. Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.
9. Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса.
10. Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год.
11. Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Национальное объединение строителей».
12. Об отмене решения о ликвидации Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Академия профессионального образования Национального объединения строителей».

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.5. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год."

13 марта 2020 года в 20 часов 43 минуты Помощник координатора НОСТРОЙ по СЗФО Дмитрий Санников прислал информационные материалы по вопросам повестки дня заседания Окружной конференции членов Ассоциации "Национальное объединение строителей" по СЗФО в количестве 21 файла в объеме 21,5 МБ, часть из которых относится к повестки дня XIX Всероссийского съезда где значится вопрос **"5. Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год."**

Рассмотрев информационный материал посвященный указанному вопросу Ассоциации СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

В соответствии с пп.8.3.5 статьи 8 Устава Ассоциации «НОСТРОЙ» (далее - Устав), Съезд утверждает Смету расходов на содержание Ассоциации на последующий финансовый период (далее - Смета Ассоциации «НОСТРОЙ») и внесение в неё изменений.

В силу п.8.4. статьи 8 Устава очередной или внеочередной Съезд Ассоциации «НОСТРОЙ» созывается по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

До утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ" на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя:

- отчет об исполнении Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ" за предыдущий финансовый период (пп.8.3.6. статьи 8 Устава);
- отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.8.3.7 статьи 8 Устава) ;
- обязательное ежегодное аудиторское заключение (п.11.11 статьи 11 Устава).

При этом, императивными нормами действующего в Российской Федерации законодательства установлено, что перед составлением годовой бухгалтерской отчетности Ассоциация «НОСТРОЙ» обязана произвести инвентаризацию всех остатков товарно-материальных ценностей, запасов, активов и обязательств.

Действующим законодательством предусмотрено, что годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность формируется и представляется в налоговые органы не позднее трех месяцев или 90 дней с даты завершения финансового года, т.е. до 01 апреля года следующего за отчетным.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность Ассоциации «НОСТРОЙ» должна быть подвергнута обязательному ежегодному аудиту на предмет ее достоверности. Аудиторское заключение является неотъемлемой частью годового бухгалтерского (финансового) отчета (п.11.10. и п.11.11 статьи 11 Устава).

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (п.п.11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и впоследствии Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ», необходимо иметь в наличии полный комплект вышеуказанных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, а дата его созыва должна быть логически увязана с датой формирования этих документов, т.е. не ранее 01 апреля года следующего за отчетным.

Однако, вышеперечисленные обязательные к рассмотрению и утверждению Съездом документы бухгалтерской (финансовой) отчетности не представлены к рассмотрению на Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга).

Таким образом, признать Конференцией 23 марта 2020 года (т.е. **за 8 дней до окончания срока сдачи отчетности**) финансово-хозяйственную деятельность Ассоциации «НОСТРОЙ» удовлетворительной, не имея при этом основных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторского заключения, а тем более в последующем утвердить Съездом Смету на последующий финансовый год – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

Т.о., Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

1. **Не рассматривать вопрос "Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год" как непроработанного и необоснованного.**
2. **Рассмотреть вопрос о рекомендации Съезду НОСТРОЙ осуществить созыв внеочередного Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ» только при наличии полного комплекта документов бухгалтерской (финансовой) отчетности не ранее 01 апреля года следующего за отчетным.**

Предложения

Ассоциации СРОСЛЮ по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.6. Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год"

13 марта 2020 года в 20 часов 43 минуты Помощник координатора НОСТРОЙ по СЗФО Дмитрий Санников прислал информационные материалы по вопросам повестки дня заседания Окружной конференции членов Ассоциации "Национальное объединение строителей" по СЗФО в количестве 21 файла в объеме 21,5 МБ, часть из которых относится к повестки дня XIX Всероссийского съезда где значится вопрос **"6. Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год."**

Рассмотрев информационный материал посвященный указанному вопросу Ассоциации СРОСЛЮ представляет следующее предложение и сообщает следующее.

До утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя, в том числе отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (п.8.3.7 статьи 8 Устава).

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и впоследствии Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ», необходимо иметь в наличии отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации.

Поскольку, отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации к рассмотрению и утверждению Съездом не представлены к рассмотрению на Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга), то признать Конференцией 23 марта 2020 года (т.е. за **8 дней до окончания срока сдачи отчетности**) финансово-хозяйственную деятельность Ассоциации «НОСТРОЙ» удовлетворительной, не имея при этом документов отчетности – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

Т.о., Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

1. Не рассматривать вопрос "Об утверждении отчета Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2019 год." как непроработанный и необоснованный.

Предложения

по п.1 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) и по п.9 Повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций
"Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год."

13 марта 2020 года в 20 часов 43 минуты Помощник координатора НОСТРОЙ по СЗФО Дмитрий Санников прислал информационные материалы по вопросам повестки дня заседания Окружной конференции членов Ассоциации "Национальное объединение строителей" по СЗФО в количестве 21 файла в объеме 21,5 МБ, часть из которых относится к повестки дня XIX Всероссийского съезда где значится вопрос **"9. Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год."**

Рассмотрев информационный материал посвященный указанному вопросу Ассоциации СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

1. В соответствии с пп.8.3.5 статьи 8 Устава Ассоциации «НОСТРОЙ» (далее - Устав), Съезд утверждает Смету расходов на содержание Ассоциации на последующий финансовый период и внесение в неё изменений.

В силу п.8.4. статьи 8 Устава очередной или внеочередной Съезд Ассоциации «НОСТРОЙ» созывается по мере необходимости, но не реже чем один раз в год.

Таким образом, теоретически возможно созывать Съезд в любое время. Однако, действующим законодательством и Уставом установлены определенные обязательные действия и связанные с ними временные ограничения, вытекающие из совокупности нижеперечисленных норм.

Так, до утверждения Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» на последующий финансовый период, Съездом утверждается годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность организации за предыдущий финансовый период, включающая в себя:

- отчет об исполнении Сметы Ассоциации «НОСТРОЙ» за предыдущий финансовый период (пп.8.3.6. статьи 8 Устава);
- отчет Ревизионной комиссии о результатах финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (пп.8.3.7 статьи 11 Устава);
- обязательное ежегодное аудиторское заключение (п.11.11 статьи 11 Устава).

Перед составлением своей годовой бухгалтерской отчетности Ассоциация «НОСТРОЙ» обязана произвести инвентаризацию всех остатков товарно-материальных ценностей, запасов, активов и обязательств.

Действующим законодательством предусмотрено, что годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность формируется и представляется в налоговые органы не позже трех месяцев или 90 дней с даты завершения финансового года, т.е. до 01 апреля года следующего за отчетным.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность Ассоциации «НОСТРОЙ» должна быть подвергнута обязательному ежегодному аудиту на предмет ее достоверности. Аудиторское заключение является неотъемлемой частью годового бухгалтерского (финансового) отчета (п.11.10. и п.11.11 статьи 11 Устава).

Ревизионная комиссия ежегодно представляет Съезду для утверждения отчет о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации (11.5.3 статьи 11 Устава) и предложения об устранении выявленных недостатков и нарушений в финансово-хозяйственной

деятельности Ассоциации, которые в обязательном порядке должны быть рассмотрены на Съезде (п.11.8. статьи 11 Устава).

Из вышеизложенного следует, что для полноценной работы Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ» необходимо иметь в наличии полный комплект вышеуказанных документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, а дата его внеочередного созыва должна быть логически увязана с датой формирования этих документов, т.е. не ранее 01 апреля 2021 года.

Вышеперечисленные обязательные к рассмотрению и утверждению Съездом документы бухгалтерской (финансовой) отчетности не могут быть представлены к рассмотрению на Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) в 2020 году.

Таким образом, утвердить Конференцией 23 марта 2020 года (т.е. **за 13 месяцев до окончания регламентных сроков**) Смету Ассоциации «НОСТРОЙ» на 2021 год не имея при этом документов бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторского заключения, а тем более в последующем утвердить эту Смету Съездом в году, предшествующем планируемому (утверждаемому), – **неприемлемо и является грубым нарушением действующего законодательства и Устава.**

В противном случае указанные деяния членов Конференции будут иметь признаки халатности и превышения должностных полномочий.

Аналогичными признаками будут обладать и деяния участников Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ».

Таким образом, Окружной конференцией членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) вопрос 9 «Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год» следует исключить из проекта повестки дня как непроработанный и необоснованный.

2. Кроме того, Структура плановых поступлений (доходов) в Смете расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год, предлагаемая к рассмотрению на Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) с последующим утверждением её на Съезде НОСТРОЙ не соответствует структуре доходов обозначенных в действующем законодательстве и Уставе НОСТРОЙ.

Так, состав плановых поступлений ограничивается лишь статьями "Членские и вступительные взносы с учетом поступления оплат по задолженности предшествующих периодов" на сумму 736 000,0 тыс. руб., "Доходы, полученные от временного размещения свободных денежных средств на депозитных счетах за вычетом налога на прибыль" на сумму 8 000,0 тыс. руб., "Переходящие денежные средства" на сумму 0,0 тыс. руб. и "Доходы НОК" на сумму 30 935 тыс. руб. Таким образом прогнозируется поступлений на общую сумму 774 935,0 тыс. руб.

Данная величина доходов НОСТРОЙ на 2021 год искусственно занижена как минимум на величину в размере **1 716 190,5 тыс. руб.**, что объясняется нижеперечисленными обстоятельствами, сформулированными исходя из имеющейся информации предыдущих лет и фактически сформированных данных, обозначенных в представленной НОСТРОЙ информации к Съезду.

Так, из прогноза поступлений на 2021 год видно, что ни "Остатки предшествующих периодов" ни "Переходящие денежные средства", ни "Доходы, полученные от временного размещения свободных денежных средств на депозитных счетах за вычетом налога на прибыль" не включены в состав поступлений на 2021 год.

Тогда как, анализ информации предыдущих лет показал, что "Переходящие денежные средства" должны быть оценены в пределах не ниже **150 000 тыс. руб.**

Помимо этого, не включены в прогнозный план поступлений на 2021 год и другие источники формирования имущества Ассоциации в денежной и иных формах, обозначенные в

ГрК РФ и Уставе НОСТРОЙ, тогда как такие средства имелись у НОСТРОЙ в предшествующих отчетные периоды. Вот эти неучтенные источники формирования имущества в 2021 году:

- доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах (ежегодное получение в составе чистой прибыли в пределах **15 000 тыс. руб.**);
- средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций (по состоянию на 31.12.2018г., составлял величину в размере **1 337 954 тыс. руб.** с учетом доходов по процентам от размещения средств компенсационных фондов 45 594 тыс. руб.);
- размещение компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций зачисленных на счет НОСТРОЙ;
- доход от размещения компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций зачисленных на счет НОСТРОЙ.

Помимо этого, исходя из имеющейся публичной информации, за период с 2016-2018гг. включительно, исключенными 67 саморегулируемыми организациями перечислено всего 2 827 339,3 тыс.руб., что составляло лишь 5,95% от общей причитающейся к перечислению на специальный банковский счет Ассоциации НОСТРОЙ по обязательствам суммы, оцениваемую в размере 47 511 954,9 тыс.руб. ("Аудиторское заключение о бухгалтерской отчетности Ассоциации НОСТРОЙ за 2018 год". Аудиторская компания ООО "АудитАрте"; регистрационный номер №10206015546 в Реестре аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов "Ассоциация Содружество"). Из этого аудиторского заключения следует, что остаток средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, исключенных из государственного реестра и размещенный на специальных банковских счетах Ассоциации НОСТРОЙ по состоянию на 31.12.2018г., составлял величину в размере **1 337 954 тыс. руб.** с учетом доходов по процентам от размещения средств компенсационных фондов (45 594 тыс. руб.).

Указанные средства не были учтены в Смете НОСТРОЙ ни в 2018г, ни в 2019 году, ни в 2020г.

Таким образом, в Смете НОСТРОЙ на 2021 год предполагается существенный **профицит (излишек) средств в размере, оцениваемом** в пределах **1 551 190,5 тыс. руб.** (774 935,0 тыс. руб. (учтенные доходы 2021г.) + 1 487 954 тыс. руб. (неучтенные доходы 2016-2020гг.) - 711 698,5 тыс. руб. (учтенные расходы 2021г.)).

Более, того в затратной части Сметы НОСТРОЙ не сформированы в целях дальнейшего обсуждения Конференциями и утверждению Съездом НОСТРОЙ одноименные расходные обязательства, обозначенные ч.6 п.8 ст.55.20 ГрК РФ как "...осуществление выплат из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций зачисленных на счет соответствующего НОСТРОЙ в соответствии с ГрК РФ".

Помимо этого, как видно из закрытого Перечня доходов и источников формирования имущества Ассоциации в денежной и иных формах, утвержденных Уставом НОСТРОЙ, в нем отсутствуют такие не обеспеченные расходами источниками целевых поступлений как *"средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций, сведения о которых исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций"* или *"резервы"* ("профицит").

Плановые расходные обязательства Сметы НОСТРОЙ искусственно завышена на величины т.н. "резервов" с учетом кассового плана по доходам на 71 236,4 тыс. руб., в том числе:

- 63 236,4 тыс. руб. "Резерв Совета";
- 8 000 тыс. руб. "Резервный фонд".

Таким образом, Смета НОСТРОЙ не сбалансирована по расходам на сумму непредусмотренных источниками, т.е. прогнозные доходы превышают прогнозные расходы.

Необходимо отметить, что в публичных документах размещенных на сайте НОСТРОЙ, регламентирующих свою деятельность и функционирование, отсутствуют какие-либо документы, утвержденные Съездами НОСТРОЙ в форме Положения или Порядка,

регламентирующие формирование и использование средств резервных фондов, в том числе остатков средств в последующих финансовых периодах.

В связи с этим обстоятельством, участникам Окружных Конференций и Съездов НОСТРОЙ не представляется возможным в предлагаемых им к рассмотрению и утверждению, определять правильность создания и формирования данных фондов, их размеров и направлений осуществления расходования указанных средств при планировании и исполнении соответствующих Смет НОСТРОЙ.

Как следствие, отсутствие у участников Съезда НОСТРОЙ контроля за созданием, формированием и использованием средств, находящихся в созданных резервных фондах.

Однако, такие плановые поступления (доходы) ежегодно утверждаются Съездами НОСТРОЙ в указанной форме и возникает ситуация, при которой Съезды НОСТРОЙ своими решениями с достаточной степенью вероятности подвергают эти средства рискам дополнительного налогообложения налогом на прибыль, оцениваемым для Ассоциации как безвозвратные непроизводительные потери. На эти суммы с достаточной степенью вероятности распространяется риск налогообложения по налогу на прибыль. Потенциальная сумма к доначислению может составить величину в размере 14 247,2 тыс.руб. (20% от налогооблагаемой базы).

Т.о., Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

- 1. Рассмотреть вопрос о рекомендации Съезду НОСТРОЙ исключения из проекта повестки дня Съезда вопроса «Об утверждении Сметы расходов» как непроработанного и необоснованного.**
- 2. Рассмотреть Конференцией вопрос о рекомендации Съезду НОСТРОЙ осуществить созыв внеочередного Съезда Ассоциации «НОСТРОЙ» только при наличии полного комплекта документов бухгалтерской (финансовой) отчетности не ранее 01 апреля года следующего за отчетным.**
- 3. В срок до 01 апреля 2021 года НОСТРОЙ на основании разработанного и утвержденного Регламента и норм действующего законодательства, разработать реалистичную и сбалансированную Смету на 2021 год.**

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 6 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга)

"Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год." и п.10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса"

Извещением Об Окружной конференции по СЗФО от 20.03.2020 за исх.номером 42-СЗФО СРО была сообщена повестка дня в проекте которого включен вопрос №6 **"О Проекте Финансового плана по развитию направлений на 2021 год"**, однако Извещением Об Окружной конференции по СЗФО от 17.03.2020 за исх.номером 52-СЗФО СРО включен вопрос №6 как **"Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год."** В информационных материалах по вопросам повестки дня заседания Окружной конференции членов Ассоциации "Национальное объединение строителей" по СЗФО (в количестве 21 файла в объеме 21,5 МБ, присланных 13 марта 2020 года в 20 часов 43 минуты Помощник координатора НОСТРОЙ по СЗФО Дмитрием Санниковым), часть из которых относится к повестки дня XIX Всероссийского съезда значился вопрос **"10. Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса."**

Рассмотрев информационный материал посвященный указанным вопросам Ассоциации СРОСЛО представляет следующее предложение и сообщает следующее.

НОСТРОЙ предлагает внести изменения в п.2 ст.4 Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (утверждено Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, протокол №1 от 10 ноября 2009 года, в новой редакции, утвержденной Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, протокол №12 от 28 сентября 2016 года, протокол №14 от 18 декабря 2017 года, протокол №16 от 26 ноября 2018 года) в части увеличения ежегодного членского взноса на 3 тыс. руб. и установить в размере из расчета 8 000 (восемь тысяч) рублей на одного члена саморегулируемой организации.

Основная мотивировка новаций - дефицит средств на текущее содержание организации в связи с вновь образованными функциями (изложенных по перечню).

Вместе с тем, НОСТРОЙ умалчивает и не учитывает достаточно существенные и крупные суммы, которыми он располагает и не учитывает как в отчётных материалах прошлых периодов, так и их при формировании своих Смет, утверждаемых Съездами НОСТРОЙ.

Тогда как, в публичной бухгалтерской отчетности указанные средства и источники их возникновения отражены соответствующим порядком.

Так, в бухгалтерском балансе за 2018 год (форма 071001 по ОКУД) в эти средства отражены по строке 1250 ("Денежные средства и денежные эквиваленты") с одновременным отражением их в составе источников средств по строке 1370 ("Резервный и иные целевые фонды") в размере 1 341 731 тыс. руб.

В годовом отчете о прибылях и убытках за 2018 год, отражен по стр.2400 (форма по ОКУД 071002) положительный финансовый результат, т.е. фактически НОСТРОЙ была получена прибыль в размере 14 459 тыс. руб. (см.:<https://fedresurs.ru/company/dce045ef-d932-474b-99b0-e30ba43ff3fc>).

В случае осуществления достоверного и полного учета с отражением указанных источников и соответствующих сумм средств при исполнении Смет за 2019-2020гг. и планируемой Смете на 2021 год, прогнозируется существенный профицит (излишек) средств в особо крупном размере, оцениваемый в пределах **1 551 149,5 тыс. руб.** (774 935,0 тыс. руб. (учтенные доходы 2021г.) + 1 487 954,0 тыс. руб. (неучтенные доходы 2016-2020гг.) - 711 698,5 тыс. руб. (учтенные расходы 2021г.)), который при учете переходящего остатка средств на 2021 год в полном объеме компенсирует расчетный дефицит НОСТРОЙ, образованный вследствие осуществления новых функций.

С учетом неучтенного остатка денежных средств по "Переходящим денежным средствам" (по аналогии из информации прошлых отчетных периодов) в размере оцениваемом в пределах не ниже **150 000 тыс. руб.** (сто пятьдесят миллионов рублей) и **неучтенных сумм** доходов, полученных от размещения денежных средств на банковских депозитах в составе чистой прибыли в пределах **15 000 тыс. руб.**, общая сумма профицита, составит величину в размере **1 716 190,5 тыс. руб.** (один миллиард семьсот шестнадцать миллионов сто девяносто тысяч пятьсот рублей).

Таким образом, исходя из анализа вышеуказанных обстоятельств и представленных доводов НОСТРОЙ выявлено, что - не существует объективной необходимости в повышении членских взносов, даже в результате предполагаемого расширения функциональных целевых направлений деятельности Ассоциации в 2021 году.

Исходя из вышеизложенного, Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) вопрос №6 хоть "Об утверждении Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2021 год." или как "О Проекте Финансового плана по развитию направлений на 2021 год" а также и по пункту 10 проекта повестки дня XIX Всероссийского съезда саморегулируемых организаций "Об утверждении Положения о формах, размерах и порядке уплаты отчислений саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, на нужды Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» в новой редакции в связи с увеличением ежегодного членского взноса" **следует исключить из проекта повестки дня как непроработанный и необоснованный.**

Т.о., Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

Рассмотреть вопрос о рекомендации Съезду НОСТРОЙ исключить из проекта повестки дня Съезда вопрос «Об утверждении Сметы расходов на 2021 год» как непроработанный и необоснованный.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 7 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга)

"О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года"

Ассоциация СРОСЛО неоднократно направляла свое мнение по проекту Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года (письма от 14.01.2019, от 23.09.2019, от 03,12,2019).

Мнение Ассоциации СРОСЛО: «Проект «Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее — Стратегия) подготовлена в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018г. №1697-р «О плане мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы».

«...Распоряжением Правительства от 19.03.2019г. №465-р в документ внесены изменения, в том числе передвинут **срок его утверждения (начало реализации) с октября 2018г. до сентября 2019г.**

Анализ документа показал следующее.

Представленный в составе раздаточного материала к Окружной Конференции по СЗФО "Проект Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года от 05.08.2019" на 157 листах является информационно-насыщенным материалом. Данный проект объективно не является доработанным документом.

Имеются многочисленные терминологические и понятийные рассогласования между разделами проекта и нормативно-правовыми документами, установленными федеральными органами. Например, применительно к стадиям (этапам) жизненного цикла такого изделия как объект капитального строительства.

В целях выработки квалифицированных конструктивных предложений, требуется глубокое и детальное изучение представленного документа всеми участниками градостроительных отношений, в том числе субъектами саморегулирования с применением общей теории систем (научная и методологическая концепция исследования объектов, представляющих собой системы, тесно связанные с системным подходом и являющимися конкретизацией его принципов и методов).

В противном случае данный документ будет представлен к утверждению в недоработанном "сыром" виде, что недопустимо в рамках учтенных в его составе стратегических перспективных задач.

Помимо этого, на странице 152 проекта в Приложении №2 приводится перечень кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029–2014 (КДЕС Ред. 2) (ОКВЭД 2), которые охватывает Стратегия. Однако в этом перечне приводятся не все виды деятельности, которые указываются в текстовой части разделов проекта.

Одновременно сообществу необходимо напомнить, что "Стратегия..." будет являться обоснованием формирования конкретных целевых "Программ" (как национальных проектов по конкретным направлениям с целевыми показателями), в которых, в свою очередь, будут отражены т.н. "Планы (или Оперативные планы)" реализации мероприятий, необходимо отметить, что любая "Стратегия" не может появиться без соответствующей научно обоснованной "Доктрины".

"Доктрина" как система позволяет декларируемой "Концепции" реализовать внятную мечту, т.е. реализовать Событие как Прогресс (развитие чего-то откуда-то и куда-то).

Смещение терминов, понятий, определений, а тем более причинно-следственных документов и материалов с нарушением логической алгоритмики, зачастую приводит к подмене изначально декларируемого волеизъявления и выработанного целеполагания, взаимодействия предметов, объектов и субъектов, осмысления пространства – и как результат - к неработающим механизмам.

Любая мечта (как волеизъявление и целеполагание) формулируется в "КОНЦЕПЦИЮ", которую соответствующая "ДОКТРИНА" позволяет сформулировать в "СТРАТЕГИЮ", позволяющую формулировать обоснования бюджетирования, ориентированного на результат через "ПРОГРАММЫ" с конкретными "ПЛАНАМИ" (Оперативными планами) реализации конкретных мероприятий по достижению поставленных целей и решению сформулированных задач.

Так, основные **понятия**, использованные в проекте, - "инновационное развитие" и "**строительная отрасль**" - **не отражают терминологию** и образы текущего состояния периода концентрации внутренних возможностей и резервов для выполнения поставленных задач. Формулировка этих понятий не отражает необходимую современную мобилизацию всех участников процессов по виду деятельности "Строительство", сбалансированное развитие вопросов в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации. Так, например, новомодное словосочетание прошлого десятилетия "инновационное развитие" описано в различных монографиях/учебниках и предполагает оптимизацию различных процессов в целях минимизации участия человека и повышения дохода собственника актива.

В тоже время, декларируемое в проекте **понятие «строительная отрасль»** («отрасль экономики РФ, в которой объединены работы и услуги материального производства ... и в непромышленной сфере...»), **не имеет смысла без замкнутой системы управления и структуры управления с прямыми и обратными связями** (как по вертикалям, так и по горизонталям) между объектами и субъектами отношений, с понятными механизмами, инструментарием и однозначно трактуемыми догмами права.

Таким образом, реализуя исполнение ответственными исполнителями/соисполнителями (Минстрой России, ФАС России, Минэкономразвития России) в соответствии с разделом II "План развития конкуренции" в достижение ожидаемых результатов распоряжения Правительства РФ от 19.03.2019 №465-р, а именно в части:

- устранения ограничений, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности строительных предприятий и распространение в отрасли передовых технологий;
- усиления стимулов на уровне компаний к постоянной инновационной деятельности, использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности строительного бизнеса;
- создания благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных компаний и развития новых рынков продукции (услуг); переход к цифровому регулированию строительной отрасли),

требуется радикальная переработка материала (с доктринальным толкованием т.е. с разъяснением смысла правовых предписаний, даваемое научными и другими квалифицированными юридическими учреждениями (работниками) на основе уяснения и анализа правовых норм) с привлечением представителей РАН, ФГБУ ВПО и профессионального сообщества.»..."

Окружной конференции Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу **предлагается:**

Рассмотреть вопрос о рекомендации Съезду НОСТРОЙ исключить из повестки дня Съезда вопрос «О состоянии строительного комплекса в субъектах Российской Федерации и предложения по развитию строительной отрасли регионов в интересах реализации Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года» как непроработанный и необоснованный.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 8 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга)
"Отчет координатора Ассоциации «Национальное объединение строителей» по СЗФО за 2019 год»

Деятельность Координатора Ассоциации регламентируются Положением о Координаторе Ассоциации «Национальное объединение строителей» по федеральному округу, городу федерального значения, утвержденным Советом Ассоциации (далее – «Положение»).

Согласно статьи 6 Положения ...Основной функцией Координатора является обеспечение координации деятельности саморегулируемых организаций на территории федерального округа, города федерального значения и доведение до саморегулируемых организаций соответствующего федерального округа, города федерального значения сведений о реализации принятых на окружной конференции решений....

Согласно статьи 7 Положения ... Координатор решает следующие задачи:

обеспечивает **координацию деятельности членов** Ассоциации, зарегистрированных на территории соответствующего федерального округа, города федерального значения;
представляет единую позицию Ассоциации в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, находящихся на территории соответствующего федерального округа, города федерального значения, при взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации по соответствующему федеральному округу;
организует в федеральном округе, городе федерального значения **исполнение принятых решений** органов управления Ассоциации, **окружных конференций членов Ассоциации** (далее – окружные конференции).

Таким образом, исходя из вышеуказанных статей внутреннего документа Национального объединения строителей, определяющего деятельность Координатора, вниманию участников конференции должен быть представлен отчет, содержащий, в том числе, сведения об исполнении принятых решений окружной конференции.

9 апреля 2019 года решением Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме г. Санкт-Петербург) утвержден План координационной работы Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербург) на 2019 год (Далее – «План 2019»).

В материалах, полученных в предверии конференции содержится документ – «Вопрос 08._Отчет о Координационной работе СЗФО за 2019.pdf».

Документ озаглавлен как – **Отчет Координатора по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга)**. Документ (далее – «Отчет 2019») на 15 страницах, содержащий на первой странице информацию, что он является (будет являться) приложением к Протоколу Окружной конференции с указанием первоначальной даты проведения конференции – 20 марта 2020 года. Документ содержит сведения под заголовками:

- Организация и проведение Окружных конференций;
- Проведение конкурсов профессионального мастерства;
- Образовательные мероприятия;
- Информационное обеспечение деятельности округа (Медиаплан Координатора НОСТРОЙ по СЗФО, Публикации, размещенные на безвозмездной основе);
- Деятельность по совершенствованию системы саморегулирования;
- Организационные мероприятия;

- Участие в мероприятиях по плану Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
- Мероприятия по реализации требований Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исполнения функций Ассоциации «Национальное объединение строителей».

При сравнении Отчета 2019 с Планом 2019 выявляется, что в плане координационной работы указано 11 разделов:

1. Организация и проведение Окружных конференций;
2. Проведение конкурсов профессионального мастерства;
3. Образовательные мероприятия;
- 4. Техническое регулирование;**
5. Информационное обеспечение деятельности **саморегулируемых организаций;**
6. Деятельность по совершенствованию системы саморегулирования;
7. Организационные мероприятия;
8. Участие в мероприятиях по плану Ассоциации «Национальное объединение строителей»;
9. Мероприятия по реализации требований Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исполнения функций Ассоциации «Национальное объединение строителей».
- 10. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и другими организациями.**
- 11. Участие в мероприятиях по плану органов государственной власти субъекта РФ, иных органов и организаций.**

Таким образом, в Отчет 2019 не вошла информация по осуществлению деятельности по разделам Плана 2019:

- 4. Техническое регулирование;**
- 10. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и другими организациями.**
- 11. Участие в мероприятиях по плану органов государственной власти субъекта РФ, иных органов и организаций.**

Одновременно в Плане 2019 содержится п. 5.

- Информационное обеспечение деятельности **саморегулируемых организаций**, в отчете содержится раздел -

- Информационное обеспечение деятельности **округа**.

Также План 2019 содержит сведения о предполагаемом финансировании мероприятий по разделам:

1. Организация и проведение Окружных конференций (**1 000 000 руб.**);
2. Проведение конкурсов профессионального мастерства (**1 300 000 руб.**);
3. Образовательные мероприятия (**2 000 000 руб.**);
5. Информационное обеспечение деятельности **саморегулируемых организаций** (**1 200 000 руб.**);

Обеспечение деятельности Координатора, помощников Координатора (текущие и командировочные расходы) - 500 000 руб.

В Плане 2019 указано – **ИТОГО реализация плана координационной работы 6 000 000 руб.**

В Отчете 2019 отсутствует информации о фактическом финансировании мероприятий по разделам:

- Организация и проведение Окружных конференций;
- Проведение конкурсов профессионального мастерства;
- Образовательные мероприятия.

В Отчете 2019 отсутствует информации о перераспределении финансирования мероприятий по разделу Плана 2019 - 5. Информационное обеспечения деятельности **саморегулируемых организаций** (в Отчете 2019 – информация под заголовком: Информационное обеспечения деятельности **округа**).

Вывод: Документ, направленный участникам Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме г. Санкт-Петербург) быть признан Отчетом Координатора по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) за 2019 год не может.

Предложение: Координатору по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) обеспечить подготовку и направление в саморегулируемые организации- члены НОСТРОЙ, зарегистрированные в Северо-Западном федеральном округе РФ, отчета о фактическом выполнении Плана координационной работы Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербург) на 2019 год (Приложение №3 к Протоколу заседания Окружной конференции членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме г. Санкт-Петербург) от 09 апреля 2019 года № 43.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по реализации полномочий Координатора по решениям Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) "

Согласно требованиям Устава НОСТРОЙ (абзац 2, пп.6.3, п.6)... В случае если на окружной конференции принято **решение** о необходимости **рассмотрения конкретного вопроса Советом Ассоциации**, Координатор по федеральному округу, городу федерального значения в соответствии с внутренними документами Ассоциации инициирует вынесение соответствующего вопроса на заседание Совета Ассоциации, а также докладывает о нем непосредственно на заседании Совета...

Согласно Статьи 8 Положения о Координаторе Ассоциации «Национальное объединение строителей» по федеральному округу, городу федерального значения ... **Координатор инициирует вынесение на заседание Совета Ассоциации вопросов, решение о необходимости рассмотрения которых Советом Ассоциации либо Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (далее съезд) принято на соответствующей окружной конференции**, обеспечивает своевременную подготовку и предоставление материалов для рассмотрения таких вопросов на Совете Ассоциации, а также докладывает о них непосредственно на заседании Совета Ассоциации;

Координатор доводит до сведения **окружной конференции результаты рассмотрения Советом Ассоциации предложений** окружных конференций по вопросам, касающимся приоритетных направлений деятельности Ассоциации, а также по другим вопросам, вынесенным на рассмотрение Совета Ассоциации;

Координатор доводит до сведения Президента Ассоциации предложения окружных конференций, входящие в компетенцию Совета Ассоциации или Съезда. **Информирует саморегулируемые организации, зарегистрированные в соответствующем федеральном округе, городе федерального значения, о ходе реализации принятых решений...**

В таблице 1 содержится информация о предложениях Ассоциации СРОСЛО, рассмотренных на Окружных конференциях, по которым были приняты решения и о дальнейшем ходе их реализации.

Таблица. 1

Информация о реализации предложений Ассоциации СРОСЛО, рассмотренных Окружными конференциями членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Северо-Западному федеральному округу (кроме г. Санкт-Петербург)

Дата конференции	Обсуждаемый вопрос	Предложение СРОСЛО	Решение окружной конференции	№ приложения	Решение Совета	Решение Съезда
01.03.2016	1. ПО ВОПРОСУ №1.2. ПОВЕСТКИ ДНЯ «Об отчете об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2015 г. и проекте Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2016 год, в т.ч. по Северо-Западному федеральному округу».	1. Кобзаренко В.Б. - предложил отклонить представленные проекты в связи с тем, что они не были рассмотрены Советом НОСТРОЙ.	1. Отклонить представленные проекты по вопросу «Об отчете об исполнении сметы доходов и расходов Ассоциации «Национальное объединение строителей» за 2015 г. и проекте Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2016 год, в т.ч. по Северо-Западному федеральному округу».		Предложения не рассматривались	
	2. ПО ВОПРОСУ №2 ПОВЕСТКИ ДНЯ «О предложениях саморегулируемых организаций по внесению изменений в повестку дня Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального	2. Кобзаренко В.Б. - предложил утвердить представленное им предложение по повестке дня съезда из 12 пунктов, исключив вопрос «Разное».	2. Поддержать предложение Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» по внесению изменений в повестку дня Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт	Приложение 2	Протокол от 17.02.2016. Не включены пп. Приложения 2 П.5. Утверждение отчета об исполнении сметы расходов на содержание Ассоциации за 2015 год. П.7. Определение приоритетных направлений деятельности и задач Объединения на 2016 год, принципов формирования и использования его имущества.	Протокол 11 от 21.03.2016, Повестка без изменений

	строительства».		объектов капитального строительства (Приложение № 2), за исключением п.3 «Разное».			
	3. ПО ВОПРОСУ № 3. ПОВЕСТКИ ДНЯ «Об итогах Научно - практической конференции «О подготовке материалов к заседанию Государственного совета Российской Федерации «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в Российской Федерации».	3. Кобзаренко В.Б. - представил свои замечания по рабочим материалам ко второму заседанию рабочей группы Государственного совета.	3. Приобщить к протоколу замечания Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» по рабочим материалам ко второму заседанию рабочей группы Государственного совета РФ	Приложение 3	Замечания не рассматривались	В повестку не включались
25.01. 2017	1. ПО ВОПРОСУ № 3. ПОВЕСТКИ ДНЯ «О текущих планах работы в округе. О проведении конкурса «Строймастер» в СЗФО».	Кобзаренко В.Б. - представил предложение по включению вопросов в повестку дня Съезда НОСТРОЙ (Приложение № 3) о прекращении полномочий членов Совета и Ревизионной комиссии, не исполнивших требования законодательства о размещении компфондов на спецсчетах до 01.11.2016.	Направить предложение Ассоциации СРОСЛО к повестке дня XIII Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в Исполнительную дирекцию НОСТРОЙ для получения юридической оценки (Приложение № 3).	Приложение 3	Протокол №94 от 17.02.2017г (Приложение 3) Не включены пп. Приложения 3: П.1. Принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов Совета Ассоциации. П.2. Избрание членов Совета Ассоциации. П.3. Принятие решения о досрочном прекращении полномочий членов Ревизионной комиссии Ассоциации. П.4. Избрание членов Ревизионной комиссии Ассоциации.	Протокол №13 от 10.04.2017г. Повестка без изменений
22.03. 2017	1. ПО ВОПРОСУ № 4. ПОВЕСТКИ ДНЯ «О рассмотрении Сметы расходов на содержание Ассоциации	Кобзаренко В.Б. - выразил мнение, что Смета составлена не в соответствии с функционалом национального объединения по	4.1. Направить в Исполнительную дирекцию Ассоциации «Национальное объединение строителей» для рассмотрения особое	Приложение размещено на сайте НОСТРОЙ 25.02.2020	Не рассматривалось	Протокол №13 от 10.04.2017г. (Приложение 5) Особое мнение

	«Национальное объединение строителей» на 2017 год.»	Градостроительному кодексу РФ и представил «Анализ отдельных показателей проекта документа под названием «ПРОЕКТ СМЕТЫ расходов на содержание Национального объединение строителей на 2017 год» (Приложение № 3).	мнение Кобзаренко В.Б. (Приложение № 3).	после запроса СРОСЛО		СРОСЛО не учтено.
12.12. 2017	1. ПО ВОПРОСУ № 2.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ «Об утверждении Приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2018 год».	Кобзаренко В.Б. - представил предложения Ассоциации СРОСЛО и отметил, что Устав НОСТРОЙ не детализирует цели, поэтому они не исполняются. Предложил не рассматривать и не утверждать представленный проект Приоритетных направлений деятельности	2.2. Одобрить Приоритетные направления деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» (Приложение № 2) с минимизацией затрат по направлениям, указанным в пунктах 2.3. - 3.3.		Не рассматривался	
	2. ПО ВОПРОСУ № 2.3 ПОВЕСТКИ ДНЯ «О предложениях по совершенствованию законодательства в области саморегулирования в строительстве».	Кобзаренко В.Б. - представил предложения Ассоциации СРОСЛО, в частности, предложил ч.П ст.55.5-1 ГрК РФ о сведениях, содержащихся в Национальном реестре специалистов, дополнить информацией об основном месте работы физического лица и саморегулируемой организации, а также понизить требования к трудовому стажу специалистов в НРС до 5 лет.	2.3.1. Поддержать предложения по совершенствованию законодательства в области саморегулирования в строительстве в редакции, одобренной Советом НОСТРОЙ, с учетом одобренных Окружной конференцией НОСТРОЙ по СЗФО предложений саморегулируемых организаций СЗФО: 1) по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части отмены требования к саморегулируемым организациям о контроле за соблюдением их членами стандартов на процессы		2) Протокол №122 Протокол №122 от 16.05.2017 .(п.7) 1) 1.Утвердить, с учетом внесенных изменений и поправок, и ввести в действие с 1 июня 2019 года стандарты на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, содержащие требования, обязательные для осуществления контроля со стороны СРО за их членами в соответствии со статьями 55¹³, 66¹⁵ Градостроительного кодекса, указанные в Приложении № 7 к настоящему протоколу и	Протокол №15 от 28.05.2018г. (Приложение 11). Предложения СРОСЛО не включены в резолюцию

			<p>выполнения работ по строительству;</p> <p>2) по внесению дополнений в ч. 11 ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости включения в Национальный реестр специалистов в области строительства сведений об основном месте работы физического лица и саморегулируемой организации, членом которой является работодатель физического лица;</p> <p>«За» - 16 голосов; «против» - нет. Решение принято единогласно.</p> <p>по внесению изменений в п.3 ч.б ст.55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части снижения величины общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки - не менее чем пять лет.</p>		<p>содержание которых размещено в Приложении № 8 (на электронном носителе) к настоящему протоколу. от 16.05.2017 Приложение 6 Предложения СРОСЛО и ОК не учтены</p>	
	<p>3.ПО ВОПРОСУ № 3. ПОВЕСТКИ ДНЯ «О проектах Стандартов деятельности саморегулируемых организаций».</p>	<p>Кобзаренко В.Б. — предложил считать Стандарты деятельности СРО методическими рекомендациями.</p>	<p>3.1.Рекомендовать Совету Ассоциации «Национального объединения строителей» придать Стандартам деятельности саморегулируемых организаций рекомендательный характер.</p>	<p>Предложения СРОСЛО на сайте НОСТРОЙ не размещены</p>	<p>Протокол №122 от 16.05.2017. (п.7) (См.выше)</p>	
	<p>4.ПО ВОПРОСУ № 5.2 ПОВЕСТКИ ДНЯ</p>	<p>Кобзаренко В.Б. - представил предложения Ассоциации</p>	<p>5.1 Предложения Ассоциации СРОСЛО</p>	<p>Приложение 10</p>	<p>Не рассматривались</p>	<p>В повестку не включались</p>

	«О предложениях Ассоциации СРОСЛО».	СРОСЛО (Приложение № 10).	принять к сведению и направить в Исполнительную дирекцию НОСТРОЙ для проработки (Приложение № 10).			
24.04.2018	1.ПО ВОПРОСУ № 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ «О стандартах деятельности саморегулируемых организаций».	Кобзаренко В.Б. - заявил, что в соответствии с ч. 9 ст. 55.20 ГрК РФ НОСТРОЙ не вправе вмешиваться в деятельность СРО. Предложил исключить из Устава НОСТРОЙ пункты, касающиеся обязательности разработки и применения стандартов деятельности СРО: п. 10.9.10 и соответствующий подпункт из п. 5.2.	2.1.Рекомендовать Совету Ассоциации «Национальное объединение строителей» придать Стандартам деятельности саморегулируемых организаций рекомендательный характер и предложить их саморегулируемым организациям в качестве справочно-методических пособий.		Протокол № 122 от 16.05.2017 (п.7) (см.выше)	
	2.ПО ВОПРОСУ № 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ «О предложениях по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».	Кобзаренко В.Б. - отметил, что из ГрК исчезли термины «заказчик», «объект капитального строительства», а также представил предложения Ассоциации СРОСЛО (Приложение № 2).	3.1.Одобрить предложения саморегулируемых организаций Северо-Западного федерального округа по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Приложения №№ 2, 3, 4) и поручить члену Экспертного Совета НОСТРОЙ Курикалову Юрию Леонидовичу озвучить принятые по данному вопросу решения на заседании Экспертного Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере.	Приложение 2	Не рассматривались	Протокол №15 от 28.05.2018г. (Приложение 11). Предложения СРОСЛО не включены в резолюцию

	3. ПО ВОПРОСУ № 5.4. ПОВЕСТКИ ДНЯ «О предложениях Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области»».	Кобзаренко В.Б. - представил предложения о необходимости разработки концепции развития саморегулирования и строительного комплекса (Приложение № 6).	5.4. Предложения Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области»» (Приложение 6) принять к сведению	Приложение 6	Не рассматривались	В повестку не включались
24.07.2018	1. ПО ВОПРОСУ № 1. ПОВЕСТКИ ДНЯ «О Национальном реестре специалистов в области строительства».	Кобзаренко В.Б. - представил предложения Ассоциации СРОСЛО по вопросу «О Национальном реестре специалистов» (Приложение № 4).	1.1. Поддержать пункты 1 - 3 предложения Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области»» (Приложение № 4) и направить их для рассмотрения в Экспертный совет НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере и Исполнительную дирекцию Исполнительной дирекции НОСТРОЙ рассмотреть пункты 4-7 предложения Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области»» (Приложение № 4) в период формирования Сметы расходов на содержание Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2019 год.	Приложение 4	1. Протокол 132 от 14.11.2018 ПО ВОПРОСУ №9 ПОВЕСТКИ ДНЯ «О результатах рассмотрения Окружными конференциями членов Ассоциации «Национальное объединение строителей» вопроса повестки дня XVI Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство «О предложениях Ассоциации «Национальное объединение строителей» по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»: «2.отложить рассмотрение вопроса изменения порядка формирования национального реестра специалистов в области строительства и изменения требований к специалистам по организации строительства». 2. Протокол 132 от 14.11.2018	Протокол №16 от 26.11.2018 Приложение 6,7 Предложения СРОСЛО не включены в резолюцию

					Приложение 6	
					Предложения СРОСЛО не включены	
18.09.2018	1. ПО ПОДВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ 1.1. «О деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» в 2018 году и о Приоритетных направлениях деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2019 год.	Выступил Кобзаренко В.Б., который поддержал предложения, отраженные в обращении Леоновой А.Г., и обратил внимание присутствующих на ст. 55.20.8 ГрК РФ, отражающую функции Ассоциации «Национальное объединение строителей», и высказал мнение о разрозненности направлений- отраженных в обсуждаемом проекте документа и 9 (девяти) функций,отраженных в Градостроительном кодексе Российской Федерации. А также сообщил о наличии ранее направленных обращений от Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области», содержащих предложения по структуризации и наполнению проекта 1 Приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ.	1. Поручить Кобзаренко В.Б. сформировать предложение по структуризации Приоритетных направлений деятельности Ассоциации «Национальное объединение строителей» на 2019 год в соответствии со ст. 55.20.8 ГрК РФ и направить их Координатору НОСТРОЙ по СЗФО.		Протокол 132 от 14.11.2018 (Приложения 3,4,5) Предложения СРОСЛО не включены	Протокол №16 от 26.11.2018 Приложение 4 Предложения СРОСЛО не включены в резолюцию
20.12.2018	ПО ВОПРОСУ №4. ПОВЕСТКИ ДНЯ: «Актуальные вопросы по формированию и ведению Национального реестра специалистов».	ВЫСТУПИЛИ: Кобзаренко В.Б. с обращением (Приложение №5 к протоколу), Леонова А.Г., Власов В.С., Афанасьев С.В., по существу рассматриваемого вопроса.	1.Направить в Исполнительную дирекцию Ассоциации «Национальное объединение строителей» обращение от Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области» Кобзаренко В.Б.	Приложение 5	Протокол 132 от 14.11.2018 (текст см.выше)	

09.04. 2019	О ПОВЕСТКЕ ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ И РЕГЛАМЕНТЕ ОКРУЖНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	ВЫСТУПИЛ: Кобзаренко В.Б., который предложил рассмотреть первый вопрос «О выдвижении кандидатуры для избрания Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» в конце заседания Округной конференции	Утвердить повестку дня заседания Округной конференции из 16-ти вопросов.			
01.12. 2019	О внесении изменений в Устав Ассоциации «Национальное объединение строителей»	ВЫСТУПИЛ: Кобзаренко В.Б. с возражением относительно голосования за внесение изменений в устав Ассоциации в части издания «Строительная газета», изложенном в обращении в адрес координатора Ассоциации по СЗФО и членов Ассоциации, зарегистрированных на территории СЗФО, с приложением иной редакции проекта Устава Ассоциации (приложение №3 к Протоколу).	1. Поддержать внесение изменений в Устав Ассоциации «Национальное объединение строителей», предложенные Ассоциацией «Национальное объединение строителей». 2. Не принимать редакцию Устава, предложенную Ассоциацией «Саморегулируемая организация «Строители Ленинградской области»	Приложение 3	Не рассматривалось	

Согласно приведенной в таблице 1 информации решения Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) только по предложениям Ассоциации СРОСЛО в большинстве случаев не рассматривались ни Советом Национального объединения строителей, ни Съездом Национального объединения строителей. Вопреки положениям, регламентирующим деятельность Координатора по федеральному округу, саморегулируемые организации, зарегистрированные в Северо-Западном федеральном округе, не информируются Координатором НОСТРОЙ по СЗФО о ходе реализации принятых Окружными конференциями решений.

Предложение Ассоциации СРОСЛО: Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) указать Координатору НОСТРОЙ по СЗФО на необходимость **исполнения** требований Положения о Координаторе Ассоциации «Национальное объединение строителей» по федеральному округу, городу федерального значения, а именно:

- **доведение** до органов управления Ассоциации НОСТРОЙ (Совет Ассоциации, Президент Ассоциации) о решениях, требующих рассмотрения Советом, Съездом;
- **своевременное информирование** саморегулируемых организаций, зарегистрированных в Северо-Западном федеральном округе, о ходе реализации принятых решений.

Предложения

Ассоциации СРОСЛО по п. 3 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) «Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединении саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство», направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства».

Соглашением о взаимодействии между Министерством образования Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей от 25 июня 2007 года определены направления деятельности сторон, а именно:

- создание и развитие национальной системы квалификаций, профессиональных стандартов и государственных образовательных стандартов профессионального образования;
- создание системы независимой оценки и качества образования и сертификации квалификаций;
- содействие развитию профессиональных образовательных программ.

В предложенных Окружной конференции членов НОСТРОЙ по Северо-Западному федеральному округу (кроме города Санкт-Петербурга) материалах, содержится проект изменений Устава НОСТРОЙ, направленных на развитие системы независимой оценки квалификации и повышение качества образования в области строительства.

В таблице 1 Ассоциация СРОСЛО комментирует предложенные изменения, а именно (см. следующий лист):

Таблица 1.

**Комментарии Ассоциации СРОСЛО по п. 3 проекта повестки дня Окружной конференции членов НОСТРОЙ по СЗФО
«Об утверждении внесения изменений в Устав Ассоциации...» НОСТРОЙ**

Редакция Устава по протоколу № 18 от 02 декабря 2019 года	Проект внесения изменений в Устав файл " Вопрос 03._Проект Устава +НОК и ПОА 13.03.2020"	Комментарии Ассоциации СРОСЛО	Предлагаемая редакция	Основание
2.1.6. обеспечение информационной открытости, в том числе обеспечение деятельности по производству, выпуску и распространению средств массовой информации в сфере строительства.	2.1.6. обеспечение информационной открытости, в том числе обеспечение деятельности по производству, выпуску и распространению средств массовой информации в сфере строительства.	Вставляя в Устав 2.1.7, 2.1.8 авторы поправок игнорируют смысл функций, предмета, и целей в соответствии с п.2.1. "Ассоциация создана для представления и защиты общих интересов саморегулируемых организаций, достижения общественно полезных, не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей ". Создание схем по возникновению дополнительных затрат по отношению к сложившимся системам является превышением полномочий НОСТРОЙ.		
	2.1.7. обеспечение развития и функционирования системы независимой оценки квалификации в области строительства;	1. Термин «Обеспечение» подразумевает в данном контексте финансирование ЦОКов и коммерческую деятельность, что, в свою очередь, имеет признаки коррупционности и не является функцией НОСТРОЙ . Проведение независимой оценки квалификации должно осуществляться на базе профильных учебных заведений за счет	2.1.7. обеспечение развития системы независимой оценки квалификации в области строительства;	ч. 1 ст. 7 ФЗ № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций»

		специалиста, а не за счет СРО 2. Дублирование с п.2.2.31 статьи 2 См.выше		
	2.1.8. обеспечение проведения профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ и общественной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность.		2.1.8. обеспечение организации профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ;	п/п д) п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
2.2.31. осуществление функций Совета по профессиональным квалификациям в строительстве;	2.2.31. осуществление функций базовой организации , на базе которой создан Совет по профессиональным квалификациям в строительстве;	В существующей редакции в соответствии с п. "2.2. Предметом деятельности Ассоциации (содержанием деятельности и функциями Ассоциации) являются:" читаем дальше: "2.2.31. осуществление функций Совета по профессиональным квалификациям", т.е. некоего коллегиального органа из кого-то при ком-то. Однако ни какого положения не было разработано и принято, а вместо этого выдумывается несвойственная и не полномочная функция какой-то "базовой организации". Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия	<i>оставить без изменения</i>	
2.2.32. создание и	2.2.32. создание и развитие			

развитие системы профессиональных квалификаций в области строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:	системы профессиональных квалификаций в области строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:			
- организация проведения независимой оценки квалификации в области строительства, изысканий, архитектуры, градостроительства и смежных областях;	- организация и обеспечение проведения независимой оценки квалификации в области строительства, изысканий, архитектуры, градостроительства и смежных областях;		<i>оставить без изменения</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- проведение мониторинга рынка труда, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в области строительства;	См. выше. Дублирование с п.2.1.7 статьи 2	<i>исключить</i>	п/п а) п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- разработка, применение и актуализация профессиональных стандартов в области строительства;	Натянута норма "мониторинга рынка труда" НОСТРОЙ и поддержанная Минюстом при регистрации (которой у Ассоциации не должно быть) в новой редакции передёргивает смысл, перегружает не полномочными функциями.	<i>исключить</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»
	- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных	Термин " квалификационные требования " применяются в документах Минтруда России (например в "Справочник	<i>исключить</i>	п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации

	<p>требований в области строительства;</p>	<p>квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих") в аспекте общих, дополнительные и/или "специальных требований к профессиональным знаниям" в том числе по видам профессиональной служебной деятельности.</p> <p>Термин "отраслевой рамки квалификаций" Национальная рамка квалификаций (НРК РФ) разработана в соответствии с Соглашением о взаимодействии между Министерством образования Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей от 25 июня 2007 года и с учетом международного опыта разработки аналогичных документов.</p> <p>С 2007 года за 13 лет НРК никак не была использована при разработке профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, при создании отраслевых</p>		<p>по профессиональным квалификациям»</p>
--	---	---	--	---

		<p>квалификационных и тарифных систем, разработке процедур оценки результатов образования и сертификации квалификаций. Из заявленных целей по НРК не сложилась новая система нормативно-правового обеспечения сопряжения сфер труда и образования вместе с гармонизацией с общеевропейскими рынками труда и образовательных услуг.</p> <p>Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия, вмешивается в несвойственные отношения с целями извлечения прибыли в отношении третьих лиц.</p>		
<p>- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в области строительства; участие в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализации программ профессионального образования и</p>	<p>- участие в разработке и экспертизе государственных стандартов профессионального образования федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ, актуализации программ профессионального образования и обучения.</p>	<p>Для проведения "экспертизы", должны быть эти самые "аккредитованные эксперты" с соответствующим образованием, должны быть отобраны по соответствующим критериям в центрах аккредитации таких экспертов.</p> <p>В государственных структурах и органах есть сложившаяся практика экспертиз проектов Госстандартов, Гособрпрограмм и тп.</p> <p>Т.о. НОСТРОЙ превышает функциональные полномочия, вмешивается в несвойственные отношения.</p>	<p><i>исключить</i></p>	<p>п. 8.1 «Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям»</p>

обучения.	<p>2.3.16. и 2.3.17. осуществлять финансирование деятельности Совета по профессиональным квалификациям в строительстве, деятельности по организации и обеспечению проведения независимой оценки квалификации в области строительства и профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ и общественной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за счет средств Ассоциации, а также получать доход от указанной деятельности.</p>	<p>В существующей редакции в соответствии с п. "2.3. Для достижения целей Ассоциации, определенных настоящим Уставом, Ассоциация имеет право:" читаем дальше проектные предложения и осознаём что Ассоциация НОСТРОЙ не является Советом как и члены Ассоциации НОСТРОЙ (Союзы и Ассоциации имеющие статус СРО) не занимаются строительством, но имея специфическую профессиональную информацию</p>	<p><i>исключить</i></p>	<p>Ч. 5 ст. 7 ФЗ № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций»</p>
-----------	--	---	-------------------------	---

Вывод: Пункты 2.1.7, 2.1.8 статьи 2 Проекта изменений Устава могут быть включены в Проект изменений Устава только после заключения соответствующих соглашений между НОСТРОЙ, Министерством образования и науки Российской Федерации и Российским союзом промышленников и предпринимателей в предлагаемых редакциях.

Предложения Ассоциации СРОСЛО:

1. Пункт.2.17, 2.18 статьи 2 принять в предлагаемой редакции с учётом указанных положений
2. Пункт 2.2.31 статьи 2 оставить в предыдущей редакции.
3. 2.2.31 и 2.2.32 оставить без изменений

Таблица 2.

Предложения Ассоциации СРОСЛО по внесению изменений в Проект Устава

Предложения СРОСЛО	Окружная конференция	НОСТРОЙ	Проект Устава
<p>Кобзаренко В.Б. — предложил считать Стандарты деятельности СРО методическими рекомендациями (Протокол ОК по СЗФО 12.12.2017)</p>	<p>2.3.1. Поддержать предложения по совершенствованию законодательства в области саморегулирования в строительстве в редакции, одобренной Советом НОСТРОЙ, с учетом одобренных Окружной конференцией НОСТРОЙ по СЗФО предложений саморегулируемых организаций СЗФО:</p> <p>1) по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части отмены требования к саморегулируемым организациям о контроле за соблюдением их членами стандартов на процессы выполнения работ по строительству; (12.12.2017)</p> <p>3.1.Рекомендовать Совету Ассоциации «Национального объединения строителей» придать Стандартам деятельности саморегулируемых организаций рекомендательный характер. (Протокол ОК по СЗФО 12.12.2017)</p>	<p>Протокол заседания Совета НОСТРОЙ №122 от 16.05.2017 (п.7)</p> <p>2)</p> <p>1) 1. Утвердить, с учетом внесенных изменений и поправок, и ввести в действие с 1 июня 2019 года стандарты на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, содержащие требования, обязательные для осуществления контроля со стороны СРО за их членами в соответствии со статьями 55¹³, 66¹⁵ Градостроительного кодекса, указанные в Приложении № 7 к настоящему протоколу и содержание которых размещено в Приложении № 8 (на электронном носителе) к настоящему протоколу.</p> <p>2) ПО ВОПРОСУ № 7: О внедрении стандартов НОСТРОЙ на процессы выполнения работ.</p> <p>СЛУШАЛИ:</p> <p>Председательствующего, который передал слово Директору Департамента нормативного и</p>	<p>5.ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНА АССОЦИАЦИИ</p> <p>5.1. Члены Ассоциации имеют право:</p> <ul style="list-style-type: none"> - передать Ассоциации право на разработку единых стандартов саморегулируемых организаций, рекомендуемых к добровольному применению; <p>5.2. Члены Ассоциации обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при разработке и утверждении стандартов саморегулируемых организаций и внутренних документов не допускать противоречий указанных документов требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Ассоциацией; - обеспечивать внедрение и применение членами саморегулируемой организации стандартов на процессы выполнения работ по строительству,

		<p>методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей» Мешалову А.В.</p> <p>ВЫСТУПИЛ: Мешалов А.В., который сообщил, что обязательное применение стандартов необходимо только при включении этих стандартов в требования к проектной документации. В противных случаях исполнение и соблюдение таких стандартов является добровольным.</p> <p>На сегодняшний день Техническим советом проводится анализ актуальности и порядка применения определенных стандартов на отдельные виды работ.</p> <p>СЛУШАЛИ: Прядина В.В., который доложил о работе, проводимой Ассоциацией НОСТРОЙ по актуализации ранее принятых стандартов Ассоциации, а также о необходимости пересмотра ряда документов в виду наличия в них противоречий, а также отсутствия практики применения некоторых документов. Ассоциация обеспечивает оценку применения и использования утвержденных документов, так называемую ревизию документов. О результатах Ассоциация НОСТРОЙ проинформирует</p>	<p>реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Ассоциацией;</p> <p>- осуществлять контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Ассоциацией;</p>
--	--	--	--

		дополнительно.(Протокол ОК по СЗФО № 45 от 24.09.2019)	
<p>Кобзаренко В.Б. - заявил, что в соответствии с ч. 9 ст. 55.20 ГрК РФ НОСТРОЙ не вправе вмешиваться в деятельность СРО. Предложил исключить из Устава НОСТРОЙ пункты, касающиеся обязательности разработки и применения стандартов деятельности СРО: п. 10.9.10 и соответствующий подпункт из п. 5.2. (Протокол ОК по СЗФО 24.04.2018)</p>	<p>2.1.Рекомендовать Совету Ассоциации «Национальное объединение строителей» придать Стандартам деятельности саморегулируемых организаций рекомендательный характер и предложить их саморегулируемым организациям в качестве справочно-методических пособий. (Протокол ОК по СЗФО 24.04.2018)</p>		

Вывод:

1. Содержание части 5 проекта Устава не отражает мнение как Ассоциации СРОСЛО так и мнение представителей СРО, объединяющих строительные организации СЗФО, что **неоднократно зафиксировано в протоколах окружных конференций.**

2. Содержание п.2.2.10 ч.2 Устава Ассоциации не даёт толкования обязательности применения стандартов на процессы выполнения работ, а содержит рекомендации к добровольному применению;

3. Позиция Совета НОСТРОЙ относительно обязательности применения стандартов на процессы выполнения работ, отраженная в Протоколе заседания Совета НОСТРОЙ №122 от 16.05.2017 .(п.7) (докладчик Прядеин А.В.) **не соответствует** содержанию п.2.2.10 ч.2 Устава Ассоциации (мнение, выраженное представителем НОСТРОЙ- Директором Департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей» Мешаловым А.В, отраженное в Протоколе заседания ОК по СЗФО № 45 от 24.09.2019 так же предполагает двойное толкование положений Устава Ассоциации и требований ГрК РФ).

3. Исходя из неоднозначного толкования содержания п.2.2.10 ч.2 п. 5.1 и п. 5.2 проекта Устава Ассоциации, отсутствие внятной позиции представителей руководства НОСТРОЙ, невозможности применения стандартов без корреляции их с требованиями проектной документации, вызывает сомнение обязательность применения стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных НОСТРОЙ, а также **целесообразность их дальнейшей разработки и финансирования.**

Соответственно все вышеперечисленное относится и к обязанности СРО **осуществлять контроль** за соблюдением членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ.

Предложение Ассоциации СРОСЛО:

НОСТРОЙ согласно п.2.3.3. ч.2 Устава Ассоциации выступить со следующей законотворческой инициативой :

1. Ч.9.ст.55.5 ГрК РФ предложить в следующей редакции: **«Стандарты саморегулируемой организации и внутренние документы не могут противоречить настоящему Кодексу, законодательству Российской Федерации о техническом регулировании»;**

2. П.1 ч.2 ст.55.13 ГрК РФ предложить в следующей редакции: **«... за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании»;**

3. Ч 1 ст.55.15 ГрК РФ предложить в следующей редакции: **«В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом "О саморегулируемых организациях"»;**

4. Ч.10 ст.55.20 Градостроительного кодекса РФ **исключить.**

После внесения изменений в действующее законодательство соответственно внести изменения в п.2.2.10 ч.2 ,п. 5.1 и п.5.2 ч.5 Устава НОСТРОЙ.