

**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ**

# **ОТЧЕТ**

**члена Совета НОСТРОЙ**

**ТАУШЕВА АНДРЕЯ АЛЕКСАНДРОВИЧА**

**Часть III**

**о проделанной работе за период  
с сентября 2014 года по август 2016 года**



**Москва, 2016**

## Уважаемые участники окружной конференции!

Решением окружной конференции членов НОСТРОЙ в Приволжском федеральном округе (г. Нижний Новгород) от 16 сентября 2014г. **во второй** раз были сохранены мои полномочия как члена Совета НОСТРОЙ.

Выступая перед участниками той конференции, я указал в качестве приоритетов своей деятельности в Совете НОСТРОЙ:

1. Добиться преобразования НОСТРОЙ в истинно демократическую организацию.
2. Добиться эффективного сотрудничества государства и строительного сообщества в лице НОСТРОЙ, направленного на недопущение деятельности «коммерческих» СРО, а также внесения соответствующих изменений в законодательство и внутренние документы Объединения.
3. Добиться рационального использования средств НОСТРОЙ в соответствии с целями его деятельности, а также максимально реинвестирования таких средств в федеральные округа.
4. Добиться присвоения стандартам НОСТРОЙ статуса национальных, их популяризации, а также участия саморегулируемых организаций в процессах выбора подрядчиков и контроля за исполнением контрактов при закупках.

Так же на выборной конференции мной был озвучен ряд инициатив.

Настоящий отчет содержит основные итоги моей деятельности как члена Совета НОСТРОЙ за период с сентября 2014г. по август 2016г. и в целом отражает процесс реализации заявленных мною приоритетов и инициатив.

Кроме того, **в презентационном буклете** представлены результаты воплощения в жизнь моих приоритетов и инициатив **за весь период членства в Совете НОСТРОЙ.**

За отчетный период состоялось 7 окружных конференций в ПФО, прошло 25 заседаний Совета НОСТРОЙ.

Необходимо отметить, что по вопросам согласования кандидатур на награждение НОСТРОЙ проводились заочные голосования саморегулируемых организаций ПФО, что стало возможным благодаря одобрению **Советом 18 мая 2015г.** моей инициативы и внесения **15 июня 2015г.** соответствующих изменений в регламент Окружных конференций.

В своей деятельности в качестве члена Совета НОСТРОЙ я всегда руководствовался решениями Окружной конференции членов НОСТРОЙ в Приволжском федеральном округе, делал все необходимое для их реализации и выполнения данных мне конференцией поручений.

Так, **на Окружной конференции 16 сентября 2014г.** по поручению Вице-президентов Маркина Н.П. и Ишина А.В. я представлял вашему вниманию проект сметы Объединения на 2015г. и, одновременно, выразил свое несогласие с сокращением средств, выделяемых на

софинансирование реализации Положения о поддержке малого предпринимательства в подготовке кадров, ведь высококвалифицированные специалисты – основа качественного строительства.

На том же заседании конференции, коллеги, я выступил с инициативами, направленными на повышение собираемости отчислений с СРО-должников на нужды Объединения (регламентация порядка действий Объединения по взысканию задолженности в судебном порядке, предоставлению рассрочек и отсрочек уплаты, раскрытие на официальном сайте НОСТРОЙ информации о должниках, ограничение прав должников на участие в управлении). Вы поддержали меня единогласно и соответствующие изменения позже **решением Совета от 15.06.2015г.** были внесены в Положение о порядке начисления членских взносов в НОСТРОЙ.

По моему предложению повестка дня **конференции, которая проходила 17 ноября 2014г.** в Москве, была дополнена крайне актуальным на тот момент вопросом и нам, наконец, удалось пообсуждать законопроект №50482-6 о внесении изменений в Градостроительный кодекс и Федеральный закон о «Саморегулируемых организациях», который лег в основу принятого в итоге закона, регламентирующего механизм «самоочистки» системы саморегулирования. Тогда меня крайне интересовала процедура подготовки заключений НОСТРОЙ в отношении возможности включения/исключения СРО из реестра, так как в законе она не прописана, однако затрагивает права всех саморегулируемых организаций в целом. На мой вопрос Президент Объединения пояснил, что такая процедура будет регламентирована внутренними документами НОСТРОЙ.

**На заседании 11 декабря 2014 года Совет** Национального объединения строителей утвердил порядок подготовки заключений о внесении сведений о СРО в государственный реестр и об исключении таких сведений.

Как участник Совета НОСТРОЙ во втором периоде членства я проводил активную работу по реализации «механизма самоочистки» саморегулируемых организаций от «коммерческих СРО», в рамках Федерального закона № 359 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях». На заседаниях Совета я регулярно докладывал об итогах мониторинга и анализа деятельности «попавших под подозрение СРО». Неоднократно выступал инициатором принятия Советом НОСТРОЙ решений об исключении из государственного реестра «недобросовестных СРО».

Будучи верен заявленным приоритетам о главенствующей роли Окружных конференций в управлении НОСТРОЙ **на заседании Совета 22 января 2015г.** я выступил с предложением об изменении порядка избрания кандидатур Третьей инстанции Объединения. Такие кандидатуры, на мой взгляд, должны выдвигаться исключительно Окружными конференциями. К сожалению, позицию Совет не поддержал.

**В феврале 2015г. члены Совета** единогласно поддержали мое предложение о необходимости определения минимальной страховой суммы по договорам страхования ответственности членов СРО в процентах от годовой выручки по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства, а не от выручки в общем. В итоге Типовое положение и договоры страхования были утверждены с учетом указанной поправки.

**На конференции 24 февраля 2015г.** я в очередной раз выступил с инициативой о включении в повестку дня Совета предложений Окружных конференций по вопросам, касающимся приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ. Напомню, что впервые указанное предложение было высказано мной еще на Окружной конференции в ПФО 15 сентября 2011г. и поддержано Советом, но так и не стало обязательной нормой. И вот, наконец, в марте 2015г. решением Всероссийского съезда указанная норма была включена в п.6.3. новой редакции Устава Объединения.

На той же конференции вы единогласно поддержали мое предложение о включении в приоритетные направления деятельности НОСТРОЙ повышение информационной открытости и, что особенно важно, информирование Объединением о фактах и последствиях исключения СРО из Госреестра. Сегодня на сайте НОСТРОЙ размещена и постоянно обновляется информация о саморегулируемых организациях, потерявших такой статус.

**9 апреля 2015г. на заседании Совета** рассматривался скандальный вопрос о противоправных действиях сотрудников Аппарата, квалифицируемых как коммерческий подкуп. Я выступил с предложением к Аппарату отчитаться о деятельности уволенных сотрудников и представить членам Совета документы, которые были в работе у указанных лиц. Однако данное предложение не было поставлено на голосование, видимо, с целью «не выносить сор из избы».

**На заседании Совета 18 мая 2015г.** руководствуясь заявленным на выборной конференции приоритетом, в ходе рассмотрения вопроса о реорганизации комитетов Объединения, я выразил точку зрения о необходимости предварительного сбора предложений всех окружных конференций по этому вопросу и был поддержан коллегами единогласно.

Также единогласным решением Совета было поддержано мое предложение и Аппарату поручено запрашивать у СРО, в отношении которых проводятся проверки, сведения в разрезе каждого члена за подписью руководителя и главного бухгалтера, с указанием поступления средств в компенсационный фонд с привязкой к выдаче свидетельств о допуске и включения члена в реестр СРО. Тогда же, 18 мая 2015г. я был избран в состав Рабочей группы по разработке концепции в рамках Федерального закона №359-ФЗ по поддержке региональных СРО. Отчет о работе данной группы был утвержден **решением Совета** на заседании **21 июля 2015г.** и деятельность ее была прекращена

Принимая участие в указанной Рабочей группе, я стал соавтором проекта Концепции работы по выявлению недобросовестных саморегулируемых организаций, проведению анализа их деятельности и подготовки заключений о возможности исключения сведений о них из государственного реестра СРО и проекта Перечня индикативных признаков недобросовестности СРО.

О деятельности группы и основных результатах ее работы я докладывал вам, уважаемые коллеги, на **Окружной конференции 23 июля 2015 года**. Тогда вы единогласно поддержали указанные выше проекты Концепции и Перечня индикативных признаков.

**На заседании Совета 15 июня 2015г.** наряду с иными документами было утверждена новая редакция Положения о порядке начисления членских взносов в объединение, в котором учтены мои предложения, впервые озвученные мной и поддержанные вами на Окружной конференции еще 16 сентября 2014г., в части поведения Объединения в случае неуплаты взносов и последствий для СРО такой неуплаты.

**На очередной конференции, которая состоялась 23 июля 2015г.** вы, коллеги, поддержали целый ряд моих инициатив, в том числе о «реанимировании» Единой системы аттестации путем включения в нее аттестации по правилам, разрабатываемым Ростехнадзором России, а главное, о внесении в повестку дня очередного Съезда вопроса об изменении Положения о порядке и сроках уплаты взносов в НОСТРОЙ в части установления сроков оплаты до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Руководствуясь данным решением Конференции **на Совете 08 декабря 2015г.** я выступил с предложением создать рабочую группу для доработки положения о порядке начисления членских взносов для последующего его рассмотрения на Всероссийском Съезде. Голосовали – «за» единогласно. А **17 февраля 2016г.** предложил членам **Совета** внести в предварительную повестку дня Съезда указанный вопрос и вопрос был включен. К сожалению, на Всероссийском съезде, который прошел 21 марта 2016г. в г. Москве, рассмотрение вопроса об установлении сроков уплаты взносов в НОСТРОЙ и утверждение соответствующего Положения было перенесено на следующий Всероссийский съезд.

**На окружной конференции 09 декабря 2015г.** я выступил с рядом инициатив. Так, в целях устранения правовой неопределенности, считал необходимым закрепить в локальном акте НОСТРОЙ конкретные виды документов, которые подтверждают соблюдение СРО обязательных требований. Также я обосновал свою позицию о возможности оптимизации расходования средств НОСТРОЙ посредством сделок с СРО, направленных на достижение целей саморегулирования в строительстве.

**Решением Совета от 26.02.2016г.** я был включен в состав Рабочей группы по подготовке предложений в резолютивную часть научно-практической конференции «О развитии строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности в РФ, а также предложений по поручениям по итогам заседания Госсовета РФ по вопросам строительства».

В рамках обсуждения утвержденной 30.12.2015 г. Правительством РФ Концепции совершенствования механизмов саморегулирования на научно-практической конференции «О развитии строительного комплекса и совершенствовании градостроительной деятельности в Российской Федерации» (26.02.2016 г.) в г. Красноярске и на окружной конференции по

Приволжскому федеральному округу (15.03.2016 г.) в г. Пензе я выразил мнение о причинах недостатков современного состояния отдельных систем саморегулирования и предложил пути реализации Концепции. Особо выделил среди указанных причин: отсутствие территориальной привязки при формировании СРО в строительстве.

В мае 2016 года нашей Ассоциацией были подготовлены 27 поправок в проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования» № 938845-6.

Основные поправки к законопроекту были озвучены мной 23 мая 2016 г. на совещании в Аппарате НОСТРОЙ, а затем в ходе окончательного обсуждения законопроекта в Минстрое РФ – Анной Леоновой, коллегой из СРО «Строительный Комплекс Вологодчины».

В результате закон «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования» был принят в редакции с учетом поправок, инициатором которых был Альянс строителей Оренбуржья. Одной из важнейших является законодательное закрепление регионального принципа формирования СРО строителей.

**Решением Совета от 29 марта 2016г.** был включен в состав Рабочей группы по вопросам противодействия недобросовестным СРО под руководством А.И. Белоусова.

Положение о Рабочей группе и План ее работы, в разработке которых я принимал активное участие, были утверждены **Советом 12 апреля 2016г.**

01.06.2016 года на заседании Рабочей группы с учётом представленных мной корректировок был утверждён план мероприятий в федеральных округах и городах федерального значения по выявлению недобросовестных СРО (в г. Москва, Санкт-Петербург, в Центральном и Северо-Западном федеральных округах) со сроком реализации до конца июля 2016 года.

Итоги работы данной рабочей группы были подведены на Совете НОСТРОЙ, который состоялся 10 августа 2016г. Деятельность рабочей группы была прекращена.

В марте текущего года на Окружной конференции членов НОСТРОЙ в ПФО вы поддержали мою инициативу о необходимости обращения в Совет с предложением создать Рабочую группу по вопросу участия НОСТРОЙ в деле о банкротстве ОАО «БАНК РОССИЙСКИЙ КРЕДИТ» и выдвижении меня в состав указанной рабочей группы от Приволжского федерального округа.

Такой вопрос действительно был рассмотрен **Советом 16 мая 2016г.** Мне было дано поручение информировать членов Совета на каждом заседании данного органа о ходе дела о банкротстве указанного банка.

В рамках поручения мной были направлены запросы конкурсному управляющему банка о предоставлении информации через представителя комитета кредиторов. Также был проведен анализ информации, опубликованной конкурсным управляющим на федеральном

информационном ресурсе сведений о банкротстве. Результатом проведенного анализа стала подготовка проекта жалобы на действия конкурсного управляющего, в которых были выявлены нарушения закона. Запрошена доверенность от НОСТРОЙ на представление интересов Национального объединения строителей по делу о банкротстве ОАО «Банк Российский Кредит».

В завершение своего отчета хотелось бы отметить, что именно в отчетном периоде, наконец, завершена реализация ряда моих инициатив, заявленных не столько на предыдущей выборной конференции, сколько на Окружной конференции в 2012г. Причем такие инициативы как контроль НОСТРОЙ за деятельностью СРО с возможностью инициировать процедуры исключения из реестра «недобросовестных», региональный принцип построения СРО, ведение НОСТРОЙ Единого реестра специалистов СРО, участие СРО в контроле за исполнением контрактов при закупках и другие нашли свое отражение непосредственно в изменениях в Градостроительный кодекс РФ, внесенных сначала Федеральным законом №359-ФЗ, а затем Федеральным законом № 372-ФЗ от 3 июля 2016г.

Краткое описание реализованных приоритетов и инициатив по совершенствованию системы СРО в строительстве, которые были заявлены мной на выборных Окружных конференциях членов НОСТРОЙ в ПФО 4 сентября 2012г. и 16 сентября 2014г., а также отметки об их исполнении представлены в моем презентационном буклете.

По отчету о проделанной работе у меня все.

**Приоритеты и инициативы, которые лягут в основу моей будущей деятельности, если вы вновь окажете мне свое высокое доверие и сохраните за мной статус члена Совета НОСТРОЙ, будут представлены в моем выступлении на Окружной конференции членов НОСТРОЙ в ПФО, которая состоится 25 августа 2014г. в г. Москве.**

Член Совета НОСТРОЙ

А. А.Гаушев