**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

К ПРОЕКТУ ПОПРАВОК В УСТАВ

НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ СТРОИТЕЛЕЙ

Предлагаемые изменения в Устав Национального Объединения строителей направлены на **предупреждение и пресечение злоупотреблений должностными лицами и органами Национального Объединения строителей**. Изменение Устава предлагается провести по 7 направлениям.

1. **Определение взаимосвязи основополагающих документов Объединения**

Предлагается установить, что:

смета Объединения (утверждаемая Съездом), ежегодный План основных мероприятий и программ Объединения (утверждаемые Советом) должны обеспечивать исполнение Приоритетных направлений деятельности и задач Объединения;

отчет Совета включает в себя также отчет об исполнении Приоритетных направлений деятельности и задач Объединения;

отчет Руководителя Аппарата включает в себя отчет об исполнении ежегодного Плана основных мероприятий и программ.

1. **Повышение статуса Совета как органа, формирующего позицию Объединения**

Предлагается установить, что предложения от имени Объединения в форме поправок в федеральные законы не могут быть внесены без согласия Совета или Съезда.

1. **Конкретизация полномочий органов Объединения в части принятия решений, которые могут влиять на формирование рынков товаров, работ, услуг**

Положение о единой системе аттестации, в соответствии с которым сформирован рынок услуг по тестированию, основанный на использовании репутации Объединения, утверждено Советом Объединения. Нормативные документы Системы добровольной оценки соответствия, в соответствии с которыми сформирован рынок услуг по сертификации, основанный на использовании репутации Объединения, утверждены вообще Руководителем Аппарата. Такая ситуация представляется необоснованной.

Предлагается полномочия об утверждении нормативных актов Объединения, влияющих на формирование рынков товаров, работ, услуг, основанных на использовании репутации Объединения, в том числе рынков услуг в сферах оценки соответствия (аттестация, система добровольной оценки соответствия и др.) вынести на уровень Съезда.

1. **Повышение информационной открытости деятельности Объединения и его должностных лиц**

Предлагается установить, что в открытом доступе на сайте Объединения публикуются:

реестр заключенных договоров, в том числе хозяйственных договоров и соглашений о сотрудничестве. Содержание такого реестра определяется Советом;

реестр имущества Объединения по состоянию на 1 число каждого квартала. В указанный реестр включаются сведения в том числе об имущественных правах на объекты интеллектуальной собственности (доменные имена сайтов, торговые марки и т.п.);

ежеквартальная и ежегодная финансовая отчетность Объединения, заключения Ревизионной комиссии, полный отчет аудитора по результатам проведенного им аудита Объединения;

реестр сделок и действий Объединения с конфликтом интересов.

Опубликование на сайте Объединения указанных материалов повысит доверие к руководящим органам Объединения и должностным лицам, уполномоченным распоряжаться средствами и имуществом Объединения.

1. **Регламентация заключения Объединением отдельных видов сделок**

Во-первых, предлагается конкретизировать виды сделок и действий, которые определяются как влекущие за собой конфликт интересов (статья 27 ФЗ «О некоммерческих организациях»). К таким сделкам предлагается отнести сделки Объединения с лицами, взаимозависимыми по отношению к должностным лицам Объединения, членам Совета, членам Ревизионной комиссии, Координаторам, председателям Комитетов. Взаимозависимые лица определяются в соответствии со статьей 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом долю участия в некоммерческой организации, не основанной на членстве, предлагается определять пропорционально числу учредителей.

К действиям, влекущим за собой конфликт интересов, предлагается отнести аккредитацию, внесение в публичные реестры Объединения, осуществление иного предоставления статусов Объединения лицам, взаимозависимым по отношению к должностным лицам Объединения, членам Совета, членам Ревизионной комиссии, Координаторам, председателям Комитетов.

Во-вторых, предлагается установить, что сделки и действия, влекущие за собой конфликт интересов, не допускаются без согласия Совета и Ревизионной комиссии. Причем решения Совета и Ревизионной комиссии по таким сделкам должны приниматься очным голосованием.

~~В-третьих, предлагается установить, что заключение сделок на выполнение научно-исследовательских, экспертных работ, работ по разработке проектов документов Объединения, нормативных правовых актов, литературных произведений, программного обеспечения, по приобретению имущества стоимостью свыше 300 000 рублей, а также иных сделок в случаях, установленных Советом Объединения, осуществляется на основе открытых конкурсов. Порядок проведения таких конкурсов определяется Советом.~~

Введение указанных норм позволит избежать злоупотреблений при заключении сделок, повысит объективность приятия решений.

1. **Детализация некоторых вопросов назначения и деятельности руководства Аппарата Объединения**

В настоящее время Устав не содержит норм, определяющих срок полномочий Руководителя Аппарата.

Предлагается определить, что:

контракт с Руководителем Аппарата заключается на срок полномочий Президента;

при избрании Президента проводится назначение Руководителя Аппарата;

контракт с Руководителем Аппарата утверждается Советом.

В соответствии с законом Объединение основано на обязательном членстве и его функции во многом схожи с функциями государственных органов. Поэтому предлагается ввести обязанность Руководителя Аппарата и его заместителей при назначении на должность и ежегодно заполнять декларацию о доходах и имуществе, как это предусмотрено для государственных и муниципальных служащих.

1. **Введение норм, определяющих механизм досрочного прекращения полномочий должностных лиц и органов Объединения в случае выявления в их деятельности нарушений**

Действующим Уставом не прописаны нормы, определяющие механизм и основания досрочного прекращения полномочий должностных лиц и органов Объединения в случае выявления в их деятельности нарушений.

Предлагается, во-первых, установить, что Совет, Президент, Руководитель Аппарата, Ревизионная комиссия Объединения несут ответственность за неисполнение, ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также за несоблюдение действующего законодательства о саморегулировании и Национальном Объединении, Устава Объединения, решений органов управления Объединения и иных документов, регламентирующих их деятельность.

Во-вторых, в связи с положениями предыдущего пункта, считаем необходимым ввести в Устав и иные регламентирующие документы Объединения нормы, раскрывающие механизм ответственности, вплоть до определения оснований и процедур досрочного освобождения от своих должностей всех руководителей Объединения.

В-третьих, предлагается ввести институт возможного решения Съезда о доверии Совету Объединения, Президенту Объединения, Ревизионной комиссии объединения, Руководителю Аппарата Объединения. Вопрос о доверии ставится на голосование, если с инициативой о проведении голосования по такому вопросу выступили более 1/3 от числа делегатов Съезда.

В-четвертых, предлагается определить основания для обязательного расторжения контракта с Руководителем Аппарата:

несоблюдения норм о конфликте интересов;

занятие должностей в иных исполнительных органах;

несоблюдение норм о декларировании доходов и имущества;

отрицательный результат голосования Съезда по вопросу доверия Руководителю Аппарата.

1. **Конкретизация функций Ревизионной комиссии и аудитора**

Система контроля в Национальном Объединении строителей включает в себя аудит и ревизию.

Согласно Положению о Ревизионной комиссии, по результатам ревизии составляется отчет, который должен содержать:

подтверждение соответствия деятельности Объединения Градостроительному кодексу Российской Федерации, Уставу Объединения, Приоритетным направлениям деятельности и задачам Объединения и иным нормативным документам Объединения;

информацию о финансово-хозяйственной деятельности Объединения.

Согласно Уставу предметом аудита является проверка достоверности финансовой отчетности Объединения, отчета об исполнении сметы и о распоряжении средствами компенсационных фондов.

Такие формулировки не позволяют требовать от Ревизионной комиссии и аудитора отображения полной картины соответствия деятельности Объединения установленным требованиям.

В связи с этим предлагается вменить в обязанность Ревизионной комиссии составление заключений:

о соблюдении должностными лицами и органами Объединения требований Градостроительного кодекса, регламентов Съезда, Совета, Аппарата, документов, регламентирующих деятельность органов, подотчетных Совету Объединения;

об исполнении решений Съезда, в том числе сметы, Приоритетных направлений деятельности и задач Объединения;

об исполнении решений Совета, в том числе ежегодного Плана работы.

В обязанность аудитора предлагается вменить составление заключений о соответствии:

финансово-хозяйственной деятельности Объединения требованиям законодательства и внутренних документов Объединения, в том числе соблюдения процедур согласования и визирования договоров.

1. **Изменение требований к членам Ревизионной комиссии, порядка назначения председателя Ревизионной комиссии и аудитора**

С целью повышения доверия к Ревизионной комиссии предлагается установить, что:

членом Ревизионной комиссии не может быть лицо, взаимозависимое по отношению к любому работнику Аппарата, члену Совета Объединения, Координатору по федеральному округу (городу федерального значения), руководителю органов, подотчетных Совету;

председатель Ревизионной комиссии избирается Всероссийским съездом тайным голосованием.

В связи с возникающими спорами о качестве проводимых аудиторских проверок, необходимо предусмотреть в Уставе право Съезда назначать повторную аудиторскую проверку в случае выявления и обнародования фактов, оснований и иных обстоятельств, подтверждающих незаконность и необоснованность данного ранее аудиторского заключения.

06.02.2013

Президент

НП «СТРОЙГАРАНТ» Андреев Н.В.