

A faded background image of a construction crane, showing its lattice tower and horizontal jib with a counterweight.

Роль профессионального сообщества в реформировании сферы технического регулирования

Шамузафаров Анвар Шамухамедович

Вице-президент Российского союза строителей,
Президент СРО генеральных подрядчиков в
строительстве

Челябинск – Екатеринбург, октябрь 2020 год

Стратегическое направление развития общественных отношений

Влияние реформ на жилищную и строительную сферы

В 1989 году **Государство** финансировало ввод жилья на **75%**; оплату ЖКХ на **90%**

Требуется продолжение реформ в градостроительной сфере



Население сегодня финансирует: покупку жилья на **95%**; оплату ЖКХ на **85%**; ежегодно **7,0-7,5 трлн. руб.**

При нестабильности экономики – **стабильный** ввод жилья и оплата ЖКХ за счет населения

Перераспределение полномочий в регулировании капитального строительства

Коренное изменение структуры инвестиций
– перераспределение полномочий

Государство

Бизнес-сообщество

Правовой аспект технического регулирования; концентрация власти на соблюдении интересов потребителей и поддержании процедур по обеспечению безопасности ОКС и комфортности среды

Мониторинг научной и инженерно-технической информации; разработка нормативных технических документов, проведение оценки соответствия (экспертизы), надзора и контроля

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕФОРМ

Снижение финансовой нагрузки на Государство, передача полномочий в систему СРО, обеспечение актуальности и скоординированности обновлений нормативной технической базы, радикальное снижение административных барьеров

Рост частных инвестиций в отрасль, повышение профессиональной компетенции, прав и ответственности ГАПов, ГИПов, экспертов, специалистов надзора и контроля, ускорение внедрения инноваций, резкое снижение сроков строительства ОКС

Структура отношений в сфере безопасности строительной деятельности

Обновленная структура регулирования отношений

Ценности (права по Конституции)

- На охрану жизни и здоровья (ст.7),
- неприкосновенность жилища (ст. 20)



Угроза жизни и здоровью вследствие нарушения требований технических регламентов и санитарных норм при изысканиях, проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации ОКС.

- На благоприятную окружающую среду (ст. 42)



Угроза окружающей среде и собственности вследствие нарушения требований технических регламентов и санитарных норм при изысканиях, проектировании, строительстве, эксплуатации и ликвидации ОКС.

- На частную собственность (ст. 35),
- На жилище (ст.40)



Риски для частной собственности, связанные с: качеством изысканий, проектирования и строительства ОКС; изъятием жилья, земель, иной собственности;

Управление рисками

Источники рисков

- **Субъекты**, проводящие инженерные изыскания, проектирование, осуществляющие строительство, эксплуатацию, ликвидацию зданий и сооружений
- **Лица**, осуществляющие экспертизу инженерных изысканий, проектной документации, выдачу разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию ОКС, строительный надзор на ОКС

Способы регулирования рисков

- **Требования к субъектам** строительной деятельности, развитие системы их допуска на рынок;
- **Квалификационные требования** к ГАПам и ГИПам (лицам, проводящим инженерные изыскания, проектирование и строительство ОКС), **лицам**, осуществляющим экспертизу этой документации, выдачу разрешения на строительство, ввод в эксплуатацию ОКС, строительный надзор на ОКС

Установление для ОКС минимальных обязательных требований

- **Систематизация и обновление обязательных требований к ОКС**: технические регламенты, национальные стандарты и своды правил, противопожарные требования, санитарно-гигиенические требования к ОКС

Иные методы и способы доказательства соответствия ОКС

- **Национальные стандарты** и своды правил к ОКС, применяемые на добровольной основе
- **Специальные технические условия (СТУ)**
- **Альтернативные** методы обеспечения безопасности

Предложение в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений

Три рекомендуемых способа подтверждения доказательства безопасности зданий и сооружений:

1) соблюдение требований национальных стандартов и сводов правил, указанных в п.1 ст. 6 Технического регламента, передача функций по утверждению Перечня Национальных стандартов и сводов правил Минстрою России

- **(стандартный способ)**

2) соблюдение требований специальных технических условий (СТУ) в соответствии с п.5 ст.6 Технического регламента; резкое сокращение количества СТУ

- **(СТУ)**

3) иным способом, не указанным в пп 1) и 2), а именно:

- **Допустимость подтверждена: 4 специалистами по организации инженерных изысканий и/или архитектурно-строительного проектирования из Национального реестра специалистов (ГАПами или ГИПами); дополнительно подтверждена 3 аттестованными экспертами**

Предложения в Градостроительный кодекс по повышению ответственности специалистов

Дополнительная ответственность экспертов, а также ГАПов и ГИПов (специалистов по организации изысканий и проектирования):

В часть 7 статьи 49.1 Квалификационный аттестат на право подготовки заключений экспертизы ... аннулируется по следующим основаниям:

- 4) В случае, если подтвержденный аттестованным лицом способ обеспечения безопасности зданий и сооружений ... привел к тяжелым последствиям

В часть 9 статьи 55.5-1 Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, исключаются из национального реестра специалистов:

- 7) В случае, если подтвержденный таким физическим лицом способ обеспечения безопасности зданий и сооружений ... привел к тяжелым последствиям

Частью 2 статьи 58 Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности:

- 2. Специалисты по организации изысканий, проектирования, строительства, лица аттестованные на право подготовки заключений экспертизы, а также лица, подписавшие акт, подтверждающий соответствие объекта капитального строительства..., допустившие нарушения законодательства..., недобросовестное выполнение обязанностей, невынужденные ошибки, которые привели к причинению вреда... несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность...

Место профессионального сообщества

Представители профессионального сообщества:

- Общественные объединения и организации: РСПП, ТПП, РСС
- Система саморегулирования: национальные объединения (НОСТРОЙ, НОПРИЗ, НОЗА), саморегулируемые организации (СРО)

Пути влияния на систему технического регулирования:

- Разработка и продвижение стратегических документов по развитию строительной отрасли и ЖКХ, системы технического регулирования
- Разработка инициативных предложений по совершенствованию законодательства, нормативной базы и конкретных документов
- Разработка и контроль исполнения стандартов организаций и СРО
- Институциональное развитие саморегулирования, включая независимые институты технического регулирования, стандартизации и инноваций
- Развитие системы подготовки, переподготовки и подтверждения квалификаций, разработка профессиональных стандартов
- Делегирование представителей в постоянные и временные согласительные органы при федеральных органах исполнительной власти, включая оценку регулирующего воздействия

Направления развития технического регулирования

Принципы развития системы управления отраслью

Саморегулирование – результат кардинального роста объемов частных инвестиций в строительную отрасль и ликвидации излишних административных барьеров

Самоокупаемость

- Рыночные цены продажи
- Рыночные цены эксплуатации
- Рыночные цены аренды
- Контроль ценообразования с госкапвложениями

Самофинансирование

- Доля государства от 5 до 15%
- Частных инвестиций от 85 до 95%, в том числе:
- Прямая покупка жилья до 50%
- Отсроченная покупка жилья (ипотека, кредит, средства инвесторов) до 45%

Саморазвитие и самоконтроль

- Увеличение производительности труда
- Повышение качества строительства и эксплуатации

Саморегулирование

Развитие эффективности строительной отрасли
Сокращение сроков реализации проектов при исключении барьеров
Распространение на ЖКХ

Саморегулирование – способ доступа на строительный рынок для повышения качества ОКС путем возложения ответственности на профессиональное сообщество

Повышение эффективности строительной отрасли при гарантии увеличения безопасности ОКС путем исключения излишних административных барьеров, повышения роли и ответственности профессионального сообщества