

Выступление
президента Национального объединения строителей А.Н. Глушкова
на XIX Съезде саморегулируемых организаций в сфере строительства

Уважаемые делегаты
девятнадцатого Всероссийского съезда саморегулируемых организаций!

Уважаемый Владимир Владимирович!

На сегодняшнем съезде мы должны подвести итоги 2019 года.

----- Результаты работы в 2019 году -----

В конце 2019 года правом осуществлять строительство на территории России были наделены 92,1 тысячи организаций. Большинство из них (82%) имеет первый уровень ответственности по фонду возмещения вреда. А правом участвовать в гос.закупках из них наделено чуть больше 45 тысяч строительных компаний – это половина всех членов. Первый уровень ответственности по фонду договорных обязательств заявили 84% из них (почти 38 тысяч компаний). **Как видите, по-прежнему, основной состав наших членов – это небольшие организации.** Защита их интересов – одна из главных задач строительных СРО. Поэтому в повестку сегодняшнего съезда включен вопрос о состоянии строительной отрасли в регионах Российской Федерации. Прошу Вас в присутствии Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации честно и открыто рассказать о проблемах региональных строителей.

Общее количество СРО остается стабильным – в течении 2019 года их было 223 организации, которые зарегистрированы в 74 субъектах Российской Федерации.

Размер компенсационных фондов к концу 2019 году составил почти 95 миллиардов рублей. Причем на КФ ОДО приходится большая часть – почти 62 миллиард рублей. За год размер КФ всех строительных СРО вырос на 14,5 млрд рублей.

Держать эти средства «без движения», как мы с вами привыкли, нельзя. Поэтому я выступил с инициативой о возможности представления займов из средств КФ членам СРО. Владимир Владимирович сказал уже сегодня об этом. Действительно, нам надо активнее использовать эту возможность, чтобы выполнить главную функцию СРО – оказать помощь своим членам.

Растет количество судебных исков по истребованию с наших членов и саморегулируемых организаций возмещения вреда и ущерба. За 2019 год их количество выросло с 265 до 419.

В 2019 году Арбитражный суд Белгородской области рассмотрел первый иск к местной СРО на сумму 450 млн рублей по 6 контрактам в рамках 223-го Федерального закона. НОСТРОЙ в этом деле выступил третьей стороной и оказывал активную поддержку саморегулируемой организации. В результате по решению суда **сумма требований была снижена до 60 млн рублей – почти в 8 раз.** Это первый прецедент обращения взыскания на компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Поэтому судебная работа НОСТРОЙ и защита интересов СРО в этих исках стала одним из приоритетных направлений нашей деятельности.

За 2019 год в целях защиты прав и законных интересов саморегулируемых организаций и их членов Ассоциация принимала участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица – по 288 делам, в качестве истца – по 59 делам, в качестве ответчика – по 190 делам (суммарно 537 дел).

-----Региональная работа в 2019 году-----

В 2019 году работа Национального объединения строителей в регионах была усилена:

Был усилен региональный этап конкурса «Строймастер». Благодаря софинансированию из резерва Совета в 2,5 раза увеличилось количество вовлеченных регионов. В 2,7 раза выросло количество участников. **Чем больше конкуренция на этапе отбора, тем выше квалификация финалистов и интереснее состязание.** Мы опробовали с Вами дополнительные номинации, в ряде регионов организовали специальные конкурсы для детей и юношества, впервые начали проводить конкурс на лучшего специалиста по охране труда.

Кроме того, мы возобновили практику проведения выездных заседаний Совета НОСТРОЙ. Проводился активный мониторинг исполнения нацпроекта «Жилье и городская среда». Результаты мониторинга легли в основу наших предложений по разрешению ключевых проблем отрасли. Эту работу мы проводим с участием Российского союза строителей, Торгово-промышленной палаты, Опоры России. **Предложения сообщества удалось консолидировать.** Что укрепило нашу позицию в диалоге с органами власти.

----- Экспертная и методическая деятельность в 2019 -----

В 2019 году была усилена экспертная и методическая деятельность.

Для решения актуальных проблем в области технического регулирования при Совете НОСТРОЙ был создан специализированный орган – Технический Совет. Техническим Советом было начато комплексное исследование стандартов, ранее утвержденных НОСТРОЙ – проводится оценка содержания, структуры, готовятся предложения по изменению, дополнению или отмене. В 2019 году первые 13 стандартов по дорожному строительству оценены МАДИ.

- выявлена необходимость актуализации нормативных ссылок, которые не в полной мере соответствуют законодательству Российской Федерации;
- выявлена необходимость приведения более полного описания технологических операций; отражение состава операций, выстраивания их логической структуры;
- по ряду стандартов в разделах выявлена необходимость более полного описания системы контроля работ.

В текущем году эта работа продолжается и в 2021 году мы планируем, что по рекомендациям технического совета эти замечания надо устранять, обновляя и дорабатывая наши СТО. В т.ч. будет проведено сокращение количества СТО за счет их обоснованного объединения.

В июне 2019 года была создана Научно-консультативная комиссия при Экспертном совете. Задача этой комиссии – обобщение судебной практики и выработка рекомендаций по применению законодательства. Которое, как вы знаете, не всегда однозначно можно трактовать и применять. В 2019 году проведено 8 заседаний. Рассмотрено 14 вопросов, утверждено 11 заключений. 25 членов в составе НКК. **Это важный элемент становления системы саморегулирования в строительстве.**

----- Строительная газета -----

В 2019 году НОСТРОЙ стал учредителем печатного и электронного СМИ «Строительная газета». Мы взяли под контроль редакционную деятельность и работаем над усилением региональной повестки. Рассылаем печатные экземпляры газеты в органы исполнительной и представительной власти каждого субъекта. В 2019-2020 годах выпущено уже 15 региональных вкладок.

----- Стратегия развития строительной отрасли -----

Про Стратегию развития строительной отрасли. Пакет предложений, который был включен в стратегию в 2019 году, в значительной мере реализован в Общенациональном плане по развитию экономики, который утвержден Правительством Российской Федерации. Часть мер уже реализована – например, возможность проводить по строительным контрактам не аукционы, а конкурсы. Это то, что мы предлагали в Стратеги. И эта норма уже включена в закон и вступила в силу с 1 сентября 2020 года.

Итоговый текст стратегии сейчас шлифуется Министерством строительства. Наша законотворческая деятельность синхронизирована с положениями Стратегии.

Сегодня мы согласовали с Правительством Российской Федерации и Минстроем России ряд необходимых всем нам и строительным компаниям законодательных инициатив:

Это прежде всего меры по снижению финансовой нагрузки на членов СРО – использование процентов от размещения средств КФ, налоги с доходов СРО, промежуточный уровень ответственности для членов, исключение банковских гарантий для участников КФ ОДО и пр.

Также согласовано решение о создании единого реестра обязательств членов СРО, с возможностью для СРО и НОСТРОЙ получать информацию из закрытой части ЕИС в сфере закупок. Ведется работа над системой рейтингования членов СРО для участия в государственных закупках.

Подготовлены предложения по введению независимой оценки квалификации в строительстве и модернизации системы ведения национального реестра специалистов, включая снижение требований к таим специалистам, получившим положительное решение по итогам НОК.

Одобрены предложения по формированию Единого информационного пространства СРО-членов СРО, включая ведение в электронном виде и хранение исполнительной документации, электронного обмена информацией с органами надзора и контроля в строительстве, СРО и их членами.

Маратом Шакирзяновичем поручено включить эти инициативы в план законотворческой деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год. Мы уже ведем консультации с ГПУ Президента России и с Государственной Думой.

----- Финансовые результаты 2019 года и смета 2021 года -----

Начали мы 2019 год с остатками средств на счетах в размере 293 млн. рублей. А закончили с остатками 156 млн. рублей.

При этом ни одна статья сметы превышена не была. Наоборот, как всегда мы старались экономить. **Это говорит о том, что текущая деятельность НОСТРОЙ недофинансирована за счет ежеквартальных взносов.**

Вам подробно докладывали эти цифры на окружных конференциях. Такая ситуация наблюдается с 2018 года. Ежегодно мы утверждаем расходную часть сметы выше, чем планируем собирать средств. В 2019 году, как и в текущем, мы смогли выстроить эффективную работу, усилить перечисленные мной направления за счет ранее накопленных резервов. Но они истощаются. По прогнозам к концу этого года остатки сократятся до 130 млн. рублей. И это с учетом того, что текущий год особенный – значительная часть мероприятий не исполнена в связи с ограничительными мерами и планы по ним перенесены на 2021 год. В будущем году вопрос нехватки средств обострится.

Мы провели расчеты с учетом всех возможных экономий и переходящих остатков, с учетом сокращения заявок по приоритетным направлениям и вынесли на этот съезд смету на 2021 год с учетом повышения квартальных взносов на 450 рублей с 1250 до 1700 за члена, начиная с 3 квартала 2021 года. Это решение не всем нравится, но его сегодня необходимо принять.

=====

Уважаемые делегаты съезда, благодарю за внимание и прошу одобрить отчет о результатах деятельности НОСТРОЙ за 2019 год.