

# Меры по совершенствованию ценообразования в строительстве

# Федеральная государственная информационная система ценообразования (ФГИС ЦС)



**85** субъектов РФ



**13 692** юридических лиц



**285 000** посетителей с момента запуска ФГИС ЦС



**11180** обращений, поступивших посредством ФГИС ЦС



База знаний

Статистика

Новости

Помощник

Личный кабинет

Федеральный реестр сметных нормативов

Классификатор строительных ресурсов

Мониторинг цен строительных ресурсов

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Федеральный реестр сметных нормативов



Мониторинг цен строительных ресурсов

Классификатор строительных ресурсов

Расчет сметных нормативов

Подготовка сметных нормативов для включения в федеральный реестр

Разработка сборников нормативов цены строительства и нормативов цены конструктивных решений

ИАС ЦС

Переход к ресурсной модели



**118** сборников сметных норм



**21** сборник укрупненных нормативов цены строительства



**28** методических документов для определения стоимости строительства

121 713 позиций КСР



# Основная проблема – недостаточность собранной информации о цене строительных ресурсов во ФГИС ЦС и, как следствие, невозможность одновременного перехода на ресурсную модель

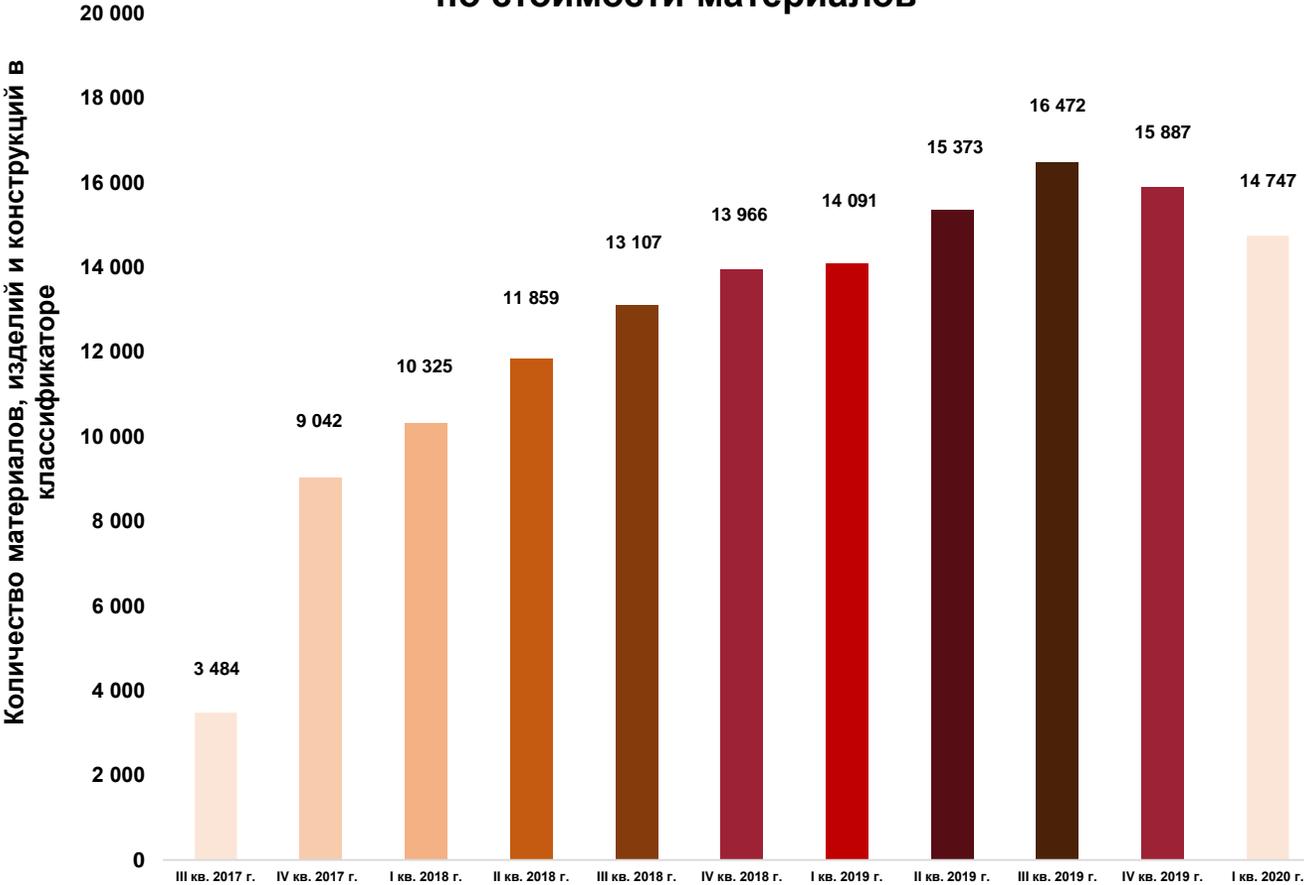
## Текущее наполнение ФГИС ЦС по состоянию на 28.05.2020

3 740 юридическими лицами предоставлены необходимые сведения в ФГИС ЦС за I квартал 2020 года (27%)

Сведения за I квартал 2020 года предоставлены юридическими лицами по 122 848 ценовому показателю, из которых 33 867 (28%) – без учета нулевых показателей

Предоставленные за I квартал 2020 года сведения содержат информацию по 14 747 из 125 713 позиций классификатора строительных ресурсов, что обеспечивает покрытие 12 % позиций КСР

### Динамика наполнения ФГИС ЦС данными по стоимости материалов



# План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

В связи с тем, что ряд разработанных в рамках реформы механизмов мониторинга стоимости строительных ресурсов и формирования сметной стоимости строительства на практике оказались недостаточно эффективны или сопряжены со значительными трудностями при внедрении, что привело к фактической невозможности перехода на ресурсный метод ценообразования в короткие сроки, начиная с 2018 года, реализуются мероприятия, нацеленные на исправление сложившейся ситуации, в том числе в рамках утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации (22 октября 2019 г. № 9580п-П9, далее – План мероприятий).

## Реализация Плана мероприятий предусмотрена в три основных этапа:

### 1-ый этап (до 1 января 2021 г.):

повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель

### 2-ой этап (с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г.):

провести апробацию ресурсной модели, с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства с использованием единичных индексов пересчета в текущий уровень цен

### 3-ий этап (с 1 января 2022 г.):

по результатам сбора сведений о цене строительных ресурсов непосредственно от производителей осуществить переход к полноценному применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства на основании данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых во ФГИС ЦС

## *Поддержание работоспособности базисно-индексного метода*

-  «Разморозка» использования при формировании сметной стоимости строительства единичных расценок и сметных цен
-  Расширение номенклатуры индексов
-  Оптимизация процедуры разработки и применения индексов изменения сметной стоимости строительства
-  Корректировка порядка определения сметных цен на затраты труда в строительстве
-  Реализация мероприятий по совершенствованию единой государственной сметно-нормативной базы
-  Оптимизация порядка и методик разработки и утверждения новых сметных нормативов
-  Актуализация показателей укрупненных нормативов цены строительства
-  Актуализация методик по ценообразованию в целях учета фактических затрат, которые несут строительные организации в современных условиях



## Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ

- Внесены изменения в Федеральный закон от 26.07.2017 № 191-ФЗ, в части установления возможности включения в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках с целью применения при проектировании («Разморозка» федеральных единичных расценок)
- Внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих исполнение контрактов и договоров на строительство объектов капитального строительства без применения сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором



## Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 604

В целях совершенствования порядка мониторинга цен строительных ресурсов, в том числе при использовании базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, и перехода на ресурсный метод ценообразования в строительной отрасли постановлением уточнены Правила мониторинга:

- изменен подход по определению величины среднемесячной оплаты труда рабочего первого разряда: на основании прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, с учетом положений Федерального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов и с учетом всех дополнительных выплат по каждому субъекту, вместо определения заработной платы по данным Росстата
- расширены источники информации о стоимости строительных ресурсов и предусмотрена возможность участия в мониторинге ФОИВ, субъектов РФ, госкорпораций и компаний с государственным участием с верификацией таких данных Главгосэкспертизой России
- расширен перечень видов информации о цене строительных ресурсов, включая предложения поставщиков строительных ресурсов
- установлен порядок расширения номенклатуры, расчета и опубликования новых и актуализации существующих индексов изменения сметной стоимости строительства, применяемых до перехода на ресурсную модель

# Создание в ФАУ «Главгосэкспертиза России» центров мониторинга стоимости строительных ресурсов

ФАУ «Главгосэкспертиза России» созданы 6 центров компетенций для верификации данных о фактической стоимости строительных ресурсов представляемых субъектам Российской Федерации для пересчета индексов изменения сметной стоимости строительства



# Ценообразование и сметное нормирование в 2019 году

## Актуализировано:

- 6118 стоимостных показателей;
- технические части;
- отделы II сборников НЦС;
- 9684 коэффициента вступили в силу с 01.01.2020

Актуализированы сборники укрупненных нормативов цены строительства в уровне цен на 01.01.2020

Проверено **проектов сметных нормативов** и расчетных обоснований к ним

Разработка и актуализация методических документов:  
**4 методики** - утверждены Минстроем России  
**7 методик** - одобрены НЭС и подготовлены к утверждению

Внесены изменения в КСР:

- дополнено – **12 612** позиций
- внесено изменений – **48 424** позиции
- исключено – **1006** позиций

**Предложений**, поступивших от Инициаторов, рассмотрены Главгосэкспертизой России, в рамках формирования проекта **плана утверждения сметных нормативов**

**Расчетным методом** пересчитаны индексы для **31** субъекта Российской Федерации. По остальным субъектам Индексы рассчитаны и опубликованы прогнозируемым методом

По объектам строительства **«Автомобильные дороги»**, **«Искусственные дорожные сооружения»** пересчитаны и опубликованы индексы для **52** субъектов.

Совместно с ПАО «Транснефть» рассчитаны и опубликованы индексы для объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти (линейная часть, резервуарные парки и площадочные объекты) по **25** субъектам РФ

**85** субъектам РФ согласованы расчеты среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда для использования при формировании индексов изменения сметной стоимости строительства

## Ценообразование в строительстве

**Утверждена ФСНБ-2020**

**48 511** сметных норм проанализировано

21

606

745

31

52

85

25

включая

**308** новых сметных норм с применением современных технологий и **расценок** к ним

**38 785**

сметных норм актуализировано в рамках гармонизации в части дублирующих норм СНБ с отраслевыми и территориальными нормативами

Актуализированы сборники федеральных сметных расценок на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве (**ФСЦ81-01-2001**), и сборники федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (**ФСЭМ81-01-2001**)

# Пересчет индексов изменения сметной стоимости строительства расчетным методом

**ПАО «Транснефть»** - индексы для объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти (линейная часть, резервуарные парки и площадочные объекты) разработаны для **61** субъекта РФ (в том числе для Красноярского края по трём ценовым зонам)

**Индексы по объектам строительства «Автомобильные дороги», «Искусственные дорожные сооружения»** - разработаны для **81** субъекта РФ (не опубликованы для двух субъектов РФ: Московская область и Республика Дагестан)

**ОАО «РЖД»** - на 4 квартал 2019 рассчитан индекс по объекту «Мост железнодорожный» для Сахалинской области; на 2 квартал 2020 года планируется расчёт индексов по объекту «Мост железнодорожный» (перечень субъектов уточняется).

Данные за период с 01.01.2019 г. по 29.05.2020 г.

<b>Всего субъектов (+ ЗАТО Саров)</b>	<b>- 86</b>
Пересчитано расчетным методом	- 51
Планируется к пересчету до конца II кв 2020 года	- 5
Планируется пересчет в III квартале 2020 года	- 12
Получена информация об отсутствии необходимости пересчета Индексов расчетным методом	- 18

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПО УСКОРЕНИЮ  
ПРОЦЕССА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ  
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

# Постепенный переход к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства через ресурсно-индексный метод

**Начиная с 2022 года переход на применение ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства с частичным использованием данных о текущей стоимости строительных ресурсов из ФГИС ЦС**

## Формирование сметной стоимости объекта капитального строительства

Статья затрат	Источники формирования цены в текущем уровне цен	
Сметные цены на материалы, изделия и конструкции (материальные ресурсы)	Данные из ФГИС ЦС (для ценообразующих материальных ресурсов в разрезе субъектов РФ с увеличением объема информации по мере роста наполняемости ФГИС ЦС)	Для остальных материальных ресурсов (расчет с применением индексов по группам однородных материалов с учетом перехода на ФСНБ в ценах 2021 года)
Сметные цены на эксплуатацию машин и механизмов	Данные из ФГИС ЦС (для основных машин и механизмов рассчитываются Учреждением в разрезе субъектов РФ на основании данных об их восстановительной стоимости, представленных субъектами РФ, с увеличением объема информации по мере роста наполняемости ФГИС ЦС)	Для остальных машин и механизмов (расчет с применением индексов по группам однородных машин и механизмов с учетом перехода на ФСНБ в ценах 2021 года)
Затраты на оплату труда	Информация об установленном уровне нормируемой заработной платы рабочего-строителя в разрезе субъектов Российской Федерации, размещенная в ФГИС ЦС	

Нормы расхода строительных ресурсов (материалы, время работы машин и механизмов, разряды и время работы рабочих-строителей) принимаются по государственным элементным сметным нормам

**Значительное повышение достоверности сметной стоимости строительства, начиная уже с 2022 года**

**Обеспечение безболезненного перехода на ресурсный метод с постепенным повышением точности сметной стоимости строительства за счет увеличения объема информации о текущих сметных ценах строительных ресурсов в ФГИС ЦС**

**Обеспечение стимулирования производителей и поставщиков строительных ресурсов, а также ОИВ субъектов Российской Федерации к представлению информации о текущей стоимости строительных ресурсов в ФГИС ЦС**

# Необходимые мероприятия для обеспечения перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства

III квартал  
2020 г.

Внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов», в части:

- возможности использования для расчета текущих сметных цен строительных ресурсов, помимо информации о стоимости строительных ресурсов, предоставляемой в ФГИС ЦС производителями и оптовыми поставщиками, также информации о текущих ценах строительных ресурсов, получаемой с электронной торговой площадки, интегрированной с ФГИС ЦС;
- корректировки порядка определения цен услуг на перевозку грузов всеми видами транспорта с целью размещения их в ФГИС ЦС;
- исключения необходимости одновременного перехода на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства во II квартале 2022 года.

Разработка и актуализация методических документов:

- переработка методики определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства, в части установления порядка расчета текущих сметных цен строительных ресурсов с использованием информации о текущей стоимости строительных ресурсов, предоставляемой в ФГИС ЦС не только производителями, но и оптовыми поставщиками, а также получаемой с электронной торговой площадки, интегрированной с ФГИС ЦС;
- внесение соответствующих изменений в МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» с учетом перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства.

IV квартал  
2020 г.

Обеспечение расчета и публикации индексов изменения сметной стоимости строительства расчетным методом для всех субъектов Российской Федерации

с I квартала  
2021 г.

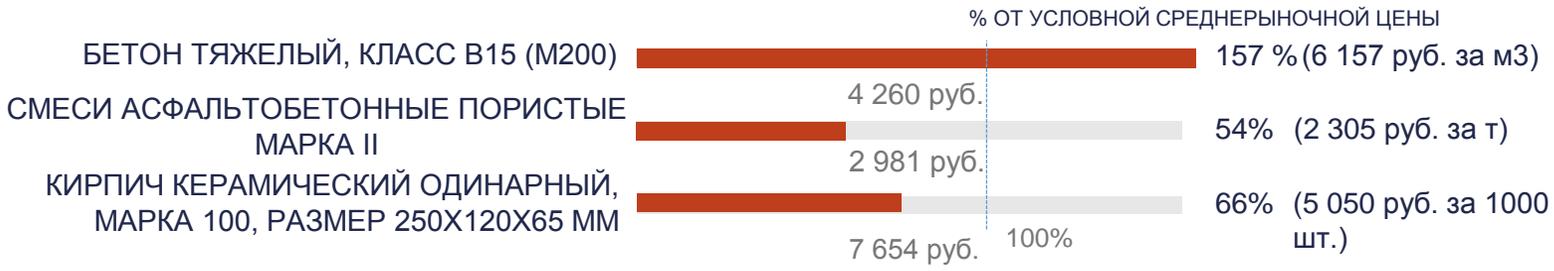
Обеспечение расчета и публикации индексов изменения сметной стоимости строительства к элементам прямых затрат (оплате труда, стоимости эксплуатации машин и механизмов, стоимости материалов, изделий и конструкций) для всех субъектов Российской Федерации

# Проблематика перехода к применению ресурсно-индексного метода определения сметной стоимости строительства



Для перехода на ресурсно-индексный метод необходимо обеспечить изменение подхода к расчету агрегированных сметных цен для размещения во ФГИС ЦС

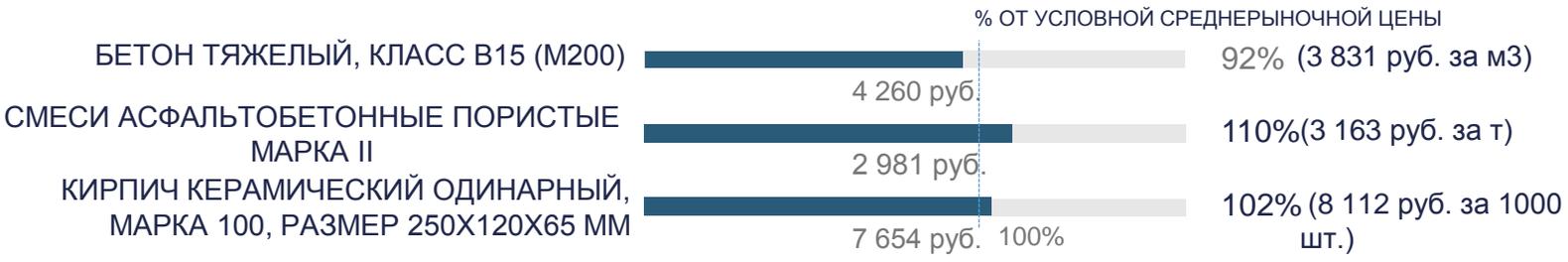
## ДЕЙСТВУЮЩАЯ МЕТОДОЛОГИЯ



## !!! СУЩЕСТВЕННО ОТЛИЧАЕТСЯ ОТ УСЛОВНОЙ СРЕДНЕРЫНОЧНОЙ ЦЕНЫ

- Отпускные цены, представленные в ФГИС ЦС не корректируются;
- Данные поставщиков в расчете сметных цен не используются;
- Отсутствуют меры административной ответственности;
- Отсутствие у ОИВ субъектов РФ полномочий и инструментов для стимулирования производителей и поставщиков размещать данные во ФГИС ЦС

## ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД



## СООТВЕТСТВУЕТ УСЛОВНОЙ СРЕДНЕРЫНОЧНОЙ ЦЕНЕ

- Корректировка данных перед расчетом сметных цен;
- Использование данных поставщиков в расчете;
- Административная ответственность за непредставление данных;
- Наличие у ОИВ субъектов РФ полномочий и инструментов для стимулирования производителей и поставщиков размещать данные во ФГИС ЦС

\* ИСПОЛЬЗОВАНЫ ДАННЫЕ О ЦЕНАХ СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ФГИС ЦС ЗА 3-Й КВАРТАЛ 2019 ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## Меры административного воздействия

- Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности производителей и поставщиков строительных ресурсов (импорт) за нарушение установленных требований предоставлять информацию о ценах на строительные ресурсы и установления административной ответственности юридических лиц, осуществляющие перевозку строительных ресурсов автомобильным транспортом.
- Внесение изменений в законодательство о закупках (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, Федеральный закон от 18 июля 2011 г., постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615): установления возможности (права) заказчика, регионального оператора, при подготовке документации о закупках в приоритетном порядке заключать договоры с оптовыми поставщиками строительных ресурсов, предоставляющими в ФГИС ЦС необходимую информацию для формирования сметных цен строительных ресурсов, имея в виду распространение такой возможности (права) на всю цепочку контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения государственного (муниципального) контракта; установления требования, при проведении проверки достоверности определения сметной стоимости в качестве обоснования «прайсовых» позиций допускать только коммерческие предложения, полученные от юридических лиц предоставляющих информацию в ФГИС ЦС.
- Ежеквартальное формирование и размещение на официальном сайте Минстроя России рейтинга субъектов Российской Федерации в части наполняемости ФГИС ЦС агрегированными сметными ценами строительных ресурсов.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**