

Основные положения Общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в части поддержки строительного комплекса

По оценке Минэкономразвития России, снижение ВВП России во втором квартале 2020 г. составит до **-9,5%** к аналогичному периоду прошлого года. Сокращение реальных располагаемых доходов населения оценивается на уровне меньшем, чем общий экономический спад, **около -6%** к аналогичному периоду прошлого года. Сокращение доходов населения существенно ограничивает платежеспособный спрос. Регистрируемая безработица, по данным Минтруда России, на 27 мая составляла 1,9 млн чел., на 1 апреля она составляла 720 тыс. человек. В отпусках без сохранения заработной платы, простое или на неполной занятости находятся более 1,2 млн. человек.

Требуется набор мер по активной политике занятости и восстановлению доходов населения, а также восстановление и развитие сектора индивидуального предпринимательства и МСП как существенно пострадавшего и крайне важного для обеспечения дальнейшего экономического роста

Закрытие экономики, сокращение выручки бизнеса объективно ведет к сокращению инвестиционной активности. Необходим запуск нового инвестиционного цикла и комплекс мер, стимулирующий инвестиции.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПЛАНА

I. Рост реальных доходов граждан, восстановление эффективной занятости и платежеспособного спроса

1) Социальное казначейство. Создание системы, повышающей адресность и эффективность мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

2) Адресные денежные выплаты. Осуществление социальных выплат наиболее уязвимым группам населения, прежде всего семьям с детьми.

3) Помощь потерявшим работу. Комплекс мер, включающий повышение пособий по безработице до уровня МРОТ, оказание помощи в переобучении и переквалификации, повышение эффективности работы служб занятости.

4) Рынок труда в цифровую эпоху. Нормативное правовое обеспечение удаленного режима работы, в том числе комбинированного, включающего удаленную работу и работу на рабочем месте, совершенствование режима неполной занятости и самозанятости, внедрение электронного кадрового документооборота.

II. Поддержка и развитие индивидуального, малого и среднего предпринимательства

1. Восстановление деятельности:

1) Предоставление отсрочки платежей по кредитам субъектам МСП, предусматривающей перенос сроков уплаты процентов по кредиту и платежей по основному долгу за период с 1 апреля по 1 октября 2020 года («три по 1/3») (*период реализации* – апрель 2020 – декабрь 2021);

2) Расширение программы субсидирования доступа субъектов МСП к заемным средствам в рамках программы льготного кредитования путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов (*период реализации* – апрель 2020 – декабрь 2021);

2. Развитие индивидуального, малого и среднего предпринимательства:

1) Снижение страховых взносов для всех субъектов малого и среднего предпринимательства с 30% до 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины минимального размера оплаты труда (*период реализации* – апрель 2020 – бессрочно);

2) Установление условий налогообложения для малых и средних предприятий, утративших право на применение специальных налоговых режимов, предусматривающих плавное увеличение фискальной нагрузки на общей системе налогообложения, в том числе при уплате НДС (*период реализации* – сентябрь 2020 – бессрочно);

3) Отказ от индексации на период 2021 года страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями в фиксированном размере (*период реализации* – август 2020 – декабрь 2021);

4) Развитие инструментов фондового рынка для субъектов МСП в целях получения доступа к дополнительным источникам финансирования (*период реализации* – июль 2020 – декабрь 2021);

5) Обеспечение доступа ко всему спектру мер поддержки для субъектов МСП путем синхронизации действующих онлайн-платформ и сервисов поддержки в рамках единой Цифровой платформы в режиме «одного окна» (*период реализации* – сентябрь 2020 – декабрь 2021);

б) Продление до конца 2021 г. моратория на плановые проверки малого и среднего бизнеса.

III. Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата

1. Стимулирование инвестиций

1) Продление сроков реализации проектов по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета на 1 год, а также неприменение штрафных санкций по таким соглашениям до конца 2020 года (*период реализации* – июнь 2020-декабрь 2020);

2) Реализация программы кредитования под потребности в оборотных средствах для системообразующих организаций (*период реализации* – июнь 2020-декабрь 2021);

3) Создание информационно-аналитической системы поддержки инвестиционных процессов в Российской Федерации, включая региональные инвестиционные проекты и проекты компаний с государственным участием (*период реализации* – сентябрь 2020-декабрь 2021).

2. Создание механизмов реализации инвестиционных проектов в регионах

1) Запуск усовершенствованного механизма инвестиционного налогового вычета (*период реализации* - январь 2021 – бессрочно);

2) Формирование портфелей инвестиционных проектов регионов с использованием «инвестиционного стандарта» (*период реализации* – ноябрь 2020-май 2021);

3. Повышение эффективности государственных капитальных вложений

1) Создание механизма предоставления гарантии выкупа при наличии бюджетных средств объекта капитального строительства, создаваемого за счет средств инвесторов (*период реализации* – июнь 2020 – июль 2021);

2) обеспечение приоритетного финансирования государственных капитальных вложений, направленных на реализацию национальных проектов и программ (*период реализации* – май 2020 – октябрь 2020);

3) Обеспечение возможности заключения контрактов в рамках национальных проектов на 2020-2024 гг. с возможностью внесения в них изменений в части графика выполнения работ и их оплаты (в пределах стоимости объекта капитального строительства и срока исполнения государственного контракта) (*период реализации* – август 2020-октябрь 2020);

4) Выделение в 2020 – 2021 гг. дополнительных средств из резервного фонда в целях опережающего проектирования, строительства, реконструкции объектов и установление возможности ускоренного перераспределения средств для ассигнований государственных капитальных вложений (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2024);

5) Создание механизмов использования кредитования подрядчиков для досрочного исполнения государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений, субсидирования процентной ставки и при необходимости привлечения государственных гарантий (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2024);

6) Создание системы единых государственных заказчиков при строительстве объектов гражданского назначения, финансирование которых осуществляется за счёт средств федерального бюджета (*период реализации* – июль 2020-декабрь 2020);

7) Установление возможности опережающего строительства объектов региональной (муниципальной) собственности, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, при сохранении установленных соглашением объёма межбюджетного трансферта и общего уровня софинансирования за период действия соглашения (*период реализации* – июнь 2020-декабрь 2021).

IV. Совершенствование нормативной правовой базы для ускорения процедур строительства

1. Законодательство о контрактной системе в строительной отрасли

1) Установление запрета при осуществлении закупок в сфере строительства требовать в составе заявки участника закупки иное описание предмета закупки, кроме согласия на выполнение строительных работ в соответствии с проектной документацией (*срок принятия ФЗ* - июль 2020);

2) Введение предквалификационного отбора при проведении работ в форме конкурса (*срок принятия ФЗ* – октябрь 2020);

3) Усиление антидемпинговых мер в связи с изменением требований к обеспечению контракта (*срок принятия ФЗ* – октябрь 2020);

4) Установление возможности применения рейтинга деловой репутации участников закупок и/или создание реестра квалифицированных поставщиков (*срок принятия ФЗ* – июль 2020);

5) Наделение глав регионов правом определять единственных поставщиков для выполнения строительных работ, определив исчерпывающий перечень таких случаев и источник финансирования таких закупок (*срок принятия ФЗ* – июль 2020);

6) Проработка вопроса о возможности осуществлять закупки по методу «открытой книги» с учетом международного опыта (*срок принятие ФЗ – декабрь 2020*);

7) Исключение возможности участника закупки на строительство и реконструкцию подтвердить свой опыт реализованным контрактом на снос или капитальный ремонт (*срок принятия НПА – июль 2020*);

8) Установление дифференцированных минимальных требований к опыту выполнения работ для контрактов, заключаемых для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (*срок принятия НПА – июнь 2020*);

9) Установление повышенных требований к участникам закупки на реализацию крупных строительных проектов стоимостью свыше 5 млрд. рублей (*срок принятия НПА – июнь 2020*);

10) Наделение заказчиков правом проводить конкурсы или аукционы на выполнение строительных работ (*срок принятия НПА – октябрь 2020*).

2. Градостроительное развитие территорий

1) Совершенствование института территориального планирования, уточнение состава и содержания документов территориального планирования муниципальных образований, в том числе с учетом синхронизации стратегического и градостроительного развития города. Наделение субъектов Российской Федерации правом принятия нормативных правовых актов, предусматривающих переход в крупных городах от генерального плана к документу, определяющему стратегические направления градостроительного развития города (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

2) Сокращение сроков внесения изменений в документы территориального планирования на 2 месяца (с 3-х до 1-го) в целях размещения федеральных, региональных и местных объектов (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

3) Право субъектов Российской Федерации наделить исполнительные органы местного самоуправления полномочиями по утверждению правил землепользованию и застройки и внесению в них изменений (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

4) Сокращение видов зон с особыми условиями использования территорий и ограничений в них при условии соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия и обеспечении безопасности жизни и здоровья граждан (*срок принятия ФЗ – июль 2021*);

5) Расширение региональных полномочий в сфере градостроительного регулирования и установления нормативов обеспеченности территории объектами инфраструктуры. Делегирование субъектам Российской Федерации права уточнять отдельные федеральные требования к обеспеченности территории инфраструктурой в региональных нормативах градостроительного проектирования (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

6) Упрощение порядка реализации проектов по комплексному развитию территорий и развитию застроенных территорий, в том числе расширение использования механизма развития территории при переселении из аварийного жилья (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

7) Утверждение новой санитарной классификации, предусматривающей актуализацию (сокращение) перечня объектов, для которых требуется установление санитарно-защитных зон (*срок принятия НПА – январь 2021*);

8) Установление порядка определения и изменений видов разрешенного использования земельных участков (*срок принятия ФЗ – июль 2021*);

3. Проектирование, экспертиза, строительство

1) Право заказчика направить в проектную документацию и результаты инженерных изысканий в региональную государственную экспертизу в случае строительства объекта на территории двух и более субъектов Российской Федерации (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

2) Упрощение процедуры размещения «мелких» инженерных сетей (без документации по планировке территории, получении разрешения на строительство) (*срок принятия НПА – июль 2020*);

3) Исключение по усмотрению заказчика обязательного прохождения экспертизы проектной документации и получения разрешения на строительство, реконструкцию автомобильных дорог 4 и 5 категории (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

4) Определение правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства, установление требований к ее содержанию, а также к порядку ее подготовки и внесения в нее изменений (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

5) Исключение требования о разработке проектов организации дорожного движения в составе проектной документации (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

6) Исключение по усмотрению заказчика обязательной проверки достоверности определения сметной стоимости в отношении объектов до 10 млн. рублей (за исключением капитального ремонта многоквартирных

домов), а также при проведении капитального ремонта нежилых объектов (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

7) Возможность ввести объект и зарегистрировать права на него в случае незначительного (в пределах 5%) отличия сведений о площади объекта, указанных в разрешении на строительство, от информации, указанной в техническом плане (*срок принятия ФЗ – июль 2020*).

4. Подключение (технологическое присоединение) к сетям, перенос (переустройство) инженерных коммуникаций

1) Определение порядка переноса (переустройства) сетей при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

2) Установление возможности заключения договора на подключение (технологическое присоединение) федерального, регионального или местного объекта к инженерным сетям на основании схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории до его образования (*срок принятия НПА – июль 2020*);

3) Упрощение правил предоставления технических условий подключения к инженерным сетям и заключения договоров на такое подключение (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

4) Установление порядка передачи в собственность публично-правового образования или сетевой организации линейных объектов инженерной инфраструктуры (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

5. Государственная регистрация прав, государственные услуги, в том числе в электронной форме

1) Установление пределов правовой экспертизы при государственной регистрации и государственном кадастровом учете объектов капитального строительства и пределов ответственности органа регистрации прав и государственного регистратора прав в отношении данных объектов (*срок принятия ФЗ – июнь 2020*);

2) Установление возможности перевода всех услуг в сфере строительства в электронный вид (*срок принятия ФЗ – июнь 2020*);

3) Проведение электронных торгов в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений, в том числе на предоставление участков из государственной или муниципальной собственности (*срок принятия ФЗ – июнь 2020*);

4) Установление возможности снятия с кадастрового учета объектов, которые прекратили свое существование и по которым в ЕГРН отсутствуют сведения о правообладателе (*срок принятия ФЗ – июнь 2020*);

5) Возможность выездного приема документов для государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

6) Продление действия упрощенного порядка регистрации права собственности на жилые и садовые дома, расположенные на садовых участках, до 1 марта 2022 г., а также распространение данных положений на объекты, создаваемые на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов (*срок принятия ФЗ – декабрь 2021*).

6. Жилищное строительство

1) Прекращение залога в отношении земельного участка со дня постановки на кадастровый учет многоквартирного дома, строительство которого осуществляется с привлечением средств участников долевого строительства (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

2) Наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению критериев принятия решения о завершении строительства проблемного объекта во всех случаях вне зависимости от источника средств (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

3) Установление права застройщика на подачу без доверенности в орган регистрации заявления о государственной регистрации права собственности участника долевого строительства на объект долевого строительства после передачи квартиры (*срок принятия ФЗ – июль 2020*);

4) Пересмотр правил принятия решения о завершении строительства проблемного объекта (*срок принятия НПА – июнь 2020*);

5) Наделение субъектов Российской Федерации и региональных фондов необходимыми полномочиями для определения строительной готовности «проблемных» объектов; подготовки дефектных ведомостей; формирования комплекта документов для региональной государственной экспертизы, а также для расчета затрат на завершение строительства (*срок принятия НПА – июнь 2020*);

6) Определение правового статуса апартаментов с возможностью регистрации в них по месту жительства (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

7) Предоставление субъектам Российской Федерации права утверждать подготовленные муниципальными образованиями схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований с обеспечением взаимной увязки развития территорий с развитием и модернизацией систем инженерной инфраструктуры (газо-, электро-, теплоснабжения) (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*);

8) Установление возможности заключения соглашений о защите и поощрении капитальных вложений при реализации проектов комплексного развития территорий (*срок принятия ФЗ – декабрь 2020*).

V. Секторальные меры поддержки: восстановление и развитие отдельных отраслей: СТРОИТЕЛЬСТВО и ЖКХ

1. Общесистемные меры поддержки строительной отрасли

1) Создание вертикали органов государственного строительного надзора и государственной экспертизы проектной документации при условии сохранения полномочий регионального государственного строительного надзора за субъектами Российской Федерации и региональных организаций государственных экспертиз (*период реализации – июль 2020 – декабрь 2021*);

2) Использование средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, проектирования и строительства в целях поддержки своих членов (*период реализации – июнь 2020*);

3) Формирование единой цифровой среды градостроительной деятельности, обеспечение интеграции процессов и систем (включая ЕИСЖС, ЕГРЗ, ГИСОГД), прозрачности, оптимальности и эффективности всех процедур (*период реализации – июнь 2020 – декабрь 2021*);

4) Внедрение технологий информационного моделирования строительства (*период реализации – июнь 2020 – декабрь 2020*);

5) Проработка вопроса о применении механизма привлечения самозанятых для работы в строительной отрасли, в том числе для граждан стран СНГ (*период реализации – июнь 2020-декабрь 2020*);

6) Установление рекомендательного характера большей части национальных стандартов и сводов правил (*период реализации – декабрь 2020 – бессрочно*);

7) Повышение роли федеральных институтов развития (*период реализации – июль 2020 – бессрочно*);

2. Жилищное строительство

1) Утверждение Программы действий по развитию жилищного строительства и ипотечного кредитования (*период реализации - июнь 2020*);

2) Взаимная увязка мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» и мероприятий других национальных проектов (*период реализации – июнь 2020 – декабрь 2020*);

3) Принятие мер для снижения средневзвешенной ставки по ипотечным жилищным кредитам ниже 8%, в том числе за счет реализации

программы субсидирования ипотеки на новостройки по 6,5 процентов (*период реализации* – июнь 2020 – ноябрь 2020);

4) Предоставление государственной гарантии (50,0 млрд рублей) АО «ДОМ.РФ» в целях выкупа новых квартир у застройщиков для реализации их в рамках льготных ипотечных программ (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2021);

5) Реализация программ по субсидированию процентной ставки по кредитам застройщиков, в том числе на строительство объектов социальной инфраструктуры (*период реализации* – июль 2020 – декабрь 2021);

6) Установление возможности ежегодного статистического учета всех вводимых на территории субъекта Российской Федерации объектов недвижимости, включая объекты коммерческой недвижимости (*период реализации* – июнь 2020 – июль 2020);

7) Создание и (или) развитие региональных институтов развития в жилищной сфере для реализации основных программ, связанных с жилищным строительством и обеспечением жильем, включая завершение строительства проблемных объектов (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2020);

8) Перераспределение финансирования программы «Стимул» в целях увеличения лимитов на 2020 и 2021 годы с возможностью заключения трехлетних контрактов по программе и направления средств, в том числе на инженерную инфраструктуру (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2024);

9) Стимулирование направления на проведение работ по капитальному ремонту остатков средств на счетах региональных операторов капитального ремонта путем введения упрощенной ускоренной процедуры контрактования (*период реализации* – июнь 2020 – декабрь 2021);

10) Субсидирование процентной ставки по кредитам организаций ЖКХ и предоставление при необходимости государственных гарантий (в объеме до 100 млрд рублей) (*период реализации* – июнь 2020-декабрь 2021).