



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

№
13.02.2020 4691-ТК/08
На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 12 Положения о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденного протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20 декабря 2019 г. № 2, направляет структуру нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, доработанную по замечаниям рабочей группы экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (протокол от 24 января 2020 г. № 2), а также таблицу учета Минстроем России замечаний к данной структуре.

В связи с чем просим направить вышеуказанные материалы ответственному секретарю рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства для их рассмотрения в установленном порядке.

Приложение: на 50 л. в 1 экз.



АС-GOV-722582

Исп.: Григорьева Я.С., тел.: 8-495-647-15-80, 56010

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации
Вх. №01-12/0772 от 14.02.2020



Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документоборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: **Костарева Татьяна Юрьевна**
Сертификат: 01A0768C0027AB1BB641A3D7AD84ECDD30
Действителен: 18.12.2019 до 18.12.2020

Т.Ю. Костарева

Структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее - Структура нормативного регулирования) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы технического регулирования безопасности зданий и сооружений и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства, в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений и сооружений (статья 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ), статья 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Описание текущей структуры нормативного регулирования

Сфера общественных отношений: безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Сфера регулирования: безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и

системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса).

Ключевые охраняемые законом ценности:

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество;
- окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;
- энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при выполнении инженерных изысканий и проектировании:

1. Установление требований к зданиям и сооружениям любого назначения (в том числе входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требований:

- механической безопасности;
- пожарной безопасности;
- безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- энергетической эффективности зданий и сооружений;
- безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду (далее - требования безопасности) (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ).

Минимизируемые риски: несоответствие здания или сооружения, а также процессов с ними связанных требованиям безопасности и установленным признакам идентификации здания или сооружения (статья 4 Федерального закона № 384-ФЗ), а также установленным проектным значениям технических параметров и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения (статья 5 Федерального закона № 384-ФЗ).

2. Подтверждение пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами

полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений (далее - подтверждение пригодности новой продукции).

Минимизируемые риски: несоответствие новой продукции, применяемой в строительстве, требованиям безопасности.

3. Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий, экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее - экспертиза).

Минимизируемые риски: снижение качества результатов инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства.

4. Аккредитация юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий (далее - аккредитация) и федеральный контроль за деятельностью аккредитованных лиц.

Минимизируемые риски: проведение экспертизы юридическим лицом, не имеющим необходимых компетенций.

5. Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий (далее - аттестация), контроль за соответствием аттестованных лиц требованиям ГрК РФ.

Минимизируемые риски: проведение экспертизы физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом.

Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при строительстве, эксплуатации и сносе объектов капитального строительства:

1. Проверка при выдаче разрешения на строительство соответствия проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае его выдачи), а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, а также проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, включая наличие в установленных случаях положительного заключения экспертизы проектной документации, в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство).

Минимизируемые риски: строительство здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

2. Государственный федеральный и региональный строительный надзор.

Минимизируемые риски: снижение качества строительства, реконструкции объектов капитального строительства, нарушение требований безопасности строительства, реконструкции, сноса объектов капитального строительства.

3. Проверка при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выполнения строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод).

Минимизируемые риски: ввод в эксплуатацию здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

4. Государственный федеральный и региональный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее - государственный энергетический надзор).

Минимизируемые риски: снижение энергетической эффективности зданий, сооружений.

Анализ текущей структуры нормативного регулирования:

Статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации строительная деятельность отнесена к деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих.

В этой связи в Российской Федерации создана эффективная многоуровневая система обеспечения качества строительства и безопасности объектов капитального строительства, которая включает в себя институт технического регулирования, подтверждение пригодности новой продукции, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственный строительный надзор, разрешительные режимы строительства и ввода в эксплуатацию.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством соблюдения его требований и требований стандартов и сводов правил, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и

сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее - Перечень № 1521) и Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2019 г. № 831 (далее - Перечень № 831), или требований специальных технических условий.

В соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил, включенные в Перечень № 1521, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет.

Необходимо отметить, что действие в Российской Федерации одновременно двух технических регламентов - Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и Федерального закона № 384-ФЗ, устанавливающих одни и те же требования к пожарной безопасности зданий и сооружений, влечет принятие дублирующих и противоречащих требований в сводах правил двух ведомств – МЧС России и Минстроя России.

При этом здания и сооружения входят в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102), пожарная безопасность в указанном Перечне отсутствует.

В настоящее время, в связи с принятием ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» перед МЧС России стоит вопрос об отмене Федерального закона № 123-ФЗ.

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в том числе в формах:

- государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (часть 3.4 статьи 49 ГрК РФ),
- государственного строительного надзора (часть 1 статьи 39 Федерального закона № 384-ФЗ).

Добровольная оценка такого соответствия осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (статья 40 Федерального закона № 384-ФЗ, часть 1 статьи 49 ГрК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 49 ГрК РФ государственная экспертиза проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц (часть 4.3 статьи 49 и часть 4 статьи 50 ГрК РФ).

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу. При этом по итогам аттестации выдается аттестат на бланке, утвержденном Минстроем России.

Государственный федеральный строительный надзор осуществляется за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных объектов (часть 4 статьи 54 ГрК РФ).

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Проверка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод осуществляется органами местного самоуправления, а также уполномоченным на выдачу разрешения на строительство исполнительным органом государственной власти в установленных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ случаях (части 1 и 7 статьи 51 и часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Федеральный энергетический государственный (надзор) в части нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (пункт 5.3.1.17 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401).

Региональный энергетический государственный контроль на территории соответствующего субъекта Российской Федерации осуществляют согласно пункту 7 части 1 статьи 7 Федерального закона № 261-ФЗ органы государственной власти

субъектов Российской Федерации. В части жилых домов сформирована структура нормативного регулирования в сфере эксплуатации жилых домов, предусматривающая государственный энергетический надзор.

Проверка соответствия проводится при выдаче разрешения на строительство (части 1 и 7 статьи 51 ГрК РФ) и при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Сформированная система регулирования постоянно совершенствуется, обязательные требования безопасности пересматриваются и дополняются новыми, связанными с внедрением современных материалов и технологий, способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям.

По результатам анализа текущего регулирования выявлены излишние требования.

Также установлено отсутствие в законодательстве Российской Федерации понятия строительных норм, порядка их разработки и утверждения. Применение строительных норм, как обязательных требований безопасности, будет иметь значительный эффект оптимизации и качественного улучшения системы нормативно-технического регулирования в строительной отрасли.

Существующая система технического регулирования содержит:

- перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ;
- перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ.

Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.

Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования перечня обязательного применения и упростит использование документов.

Кроме того, в большинстве развитых стран мира, в том числе во всех странах ЕАЭС и СНГ, в сфере строительства действуют документы обязательного применения (строительные нормы).

Требования к содержанию строительных норм будут установлены в СН 10-01 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», в котором будут также регулироваться все соотношения с документами Системы. Перечень строительных норм будет также установлен в СН 10-01. Документ будет проходить все процедуры, установленные в законопроекте (публичные обсуждения, согласования, экспертизу).

Срок разработки строительных норм не установлен и будет зависеть от прохождения всех установленных процедур согласования.

Также предлагается исключить из законодательства обязанность получения аттестованными экспертами бумажного аттестата. Правоспособность эксперта будет подтверждаться записью в реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, который ведет Минстрой России (часть 11 статьи 49.1 ГрК РФ).

II. Структура будущего нормативного регулирования

Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество,
- окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;
- энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

Ключевые риски, воздействующие на ценности: причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений.

Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.

Таблица 1

| Источник возникновения рисков | Способ воздействия |
|--|--|
| Несоблюдение требований безопасности в результатах изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, требований их энергетической эффективности | <ul style="list-style-type: none"> - подтверждение пригодности новой продукции; - оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; - государственный строительный надзор; |

| | |
|---|--|
| | - государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод. |
| Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями | - аккредитация лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и контроль за деятельностью аккредитованных лиц |
| Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом | - государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий |

Укрупненные группы обязательных требований

1. Требования безопасности:

- обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

- требования специальных технических условий.

Целью введения обязательных требований является предупреждение причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение качества выполняемых изысканий, проектной документации, строительства, работ по сносу объекта капитального строительства, снижения энергоэффективности зданий, сооружений.

Способы контроля и оценки соответствия: подтверждение пригодности новой продукции, проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство, государственный строительный надзор, в том числе за энергоэффективностью, проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

При невыполнении указанных требований выдается отказ в подтверждении пригодности новой продукции, отказ (отрицательное заключение) в проведении экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, отказ в выдаче разрешения на строительство, отказ в выдаче разрешения на ввод.

За невыполнение указанных требований статьями 9.4, 9.5, 13.7 и 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, к которой привлекают органы государственного строительного надзора.

2. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным юридическим лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

Целью введения обязательных требований является обеспечение проведения экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации юридическими лицами, имеющими необходимые компетенции.

Способы контроля: проверка соответствия при проведении аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, а также контроль за деятельностью аккредитованных лиц.

При невыполнении аккредитационных требований выдается отказ в аккредитации на право проведения экспертизы, по результатам контрольных мероприятий юридическое лицо исключается из реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

3. Аттестационные требования: требования к физическим лицам, которые могут быть аттестованы на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Целью введения обязательных требований является обеспечение проведения экспертизы физическими лицами, обладающими необходимыми знаниями и опытом, повышение качества таких услуг.

Способы контроля: государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы, контроль за соответствием обязательным требованиям.

При несоответствии физического лица обязательным требованиям отказывается в аттестации, по результатам контроля исключаются сведения о физическом лице из реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Стратегия реагирования:

Необходимо воздействие на снижение рисков путем подтверждения пригодности новой продукции, экспертизы инженерных изысканий и проектной документации, государственного федерального и регионального строительного надзора, федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц на право проведения экспертизы, федерального государственного контроля за физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы, государственного федерального и регионального надзора за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности с использованием мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие, а также применение разрешительных режимов.

Введение перечисленных обязательных требований не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов.

Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

С учетом проведенного анализа, а также принципов приоритета законодательного уровня регулирования, недопустимости дублирования обязательных требований и борьбы с внешними рисками, определенных механизмом «Регуляторной гильотины», планируется:

1. В части обязательных требований безопасности:

- ввести в Федеральный закон № 384-ФЗ понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов;
- внести изменения в Федеральный закон № 261-ФЗ в части наделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, полномочиями по установлению требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов;
- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» принять актуализированный нормативный правовой акт;
- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г.

№ 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (в части выполнения работ по подтверждению соответствия, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании) принять актуализированный нормативный правовой акт;

- принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

- принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

- принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

- принять на переходный период нормативный правовой акт взамен постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- признать утратившими силу;

- постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 1 июля 2002 г. № 76 «О порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»;

- приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 апреля 2013 г. № 129/ГС Об

организации работы по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений»;

- приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации».

2. В части аккредитационных требований:

- установить ГрК РФ сроки подготовки отказа и выдачи свидетельства об аккредитации, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению формы свидетельства об аккредитации;

- признать утратившим силу:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1070 «О порядке аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

3. В части аттестационных требований:

- внести изменения в ГрК РФ, предусматривающие отмену процедуры выдачи на бумажном носителе аттестатов экспертов, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, сроки проведения аттестации, выдачи отказа в аттестации;

- принять постановление Правительства Российской Федерации «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий», исключив дублирующиеся с ГрК РФ обязательные требования;

- утвердить приказом Минстроя России перечень направлений деятельности экспертов требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

-

- признать утратившими силу:

- приказ Минстроя России от 25 мая 2018 г. № 313/пр «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271 «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий».

Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

| Тип и наименование НПА | Сфера регулирования | Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска) | Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование | Способ воздействия на риски (способ регулирования) | Укрупненные группы обязательных требований |
|--|--|---|--|--|--|
| Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации | Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | - Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности; - Проведение экспертизы изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями; - Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | 1. Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; 2. Оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; 3. Проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; 4. Государственный строительный надзор; 5. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; 6. Проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод. 7. Аккредитация лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и 8. Государственная | 1. Требования безопасности: - обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса); - требования подтверждения пригодности новой продукции. 2. Требования энергетической эффективности. 3. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий; 4. Аттестационные требования: требования к |

| | | | | | |
|--|---|--|--|---|--|
| | | | | аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, контроль за соответствием аттестованных лиц обязательным требованиям контроль за деятельностью аккредитованных лиц; | физическим лицам, которые могут быть аттестованы на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий. |
| Строительные нормы на различные виды объектов технического регулирования, утверждаемые приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации | Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений - | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований | Требования безопасности: 5. обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) |
| Приказ Минстроя России «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и требований к содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов | Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно - правовое регулирование путем установления обязательных требований | Аттестационные требования |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|---|
| инженерных изысканий» | | | | | |
| Постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» | Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно - технического обеспечения и системы инженерно - технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) в части их энергетической эффективности | Несоответствие новой продукции, применяемой в строительстве, требованиям безопасности | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований | Требования безопасности |
| Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» | Энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения) | Несоблюдение требований энергетической эффективности | Снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; | Требования энергетической эффективности |
| Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» | Энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения) | Несоблюдение требований энергетической эффективности | Снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; | Требования энергетической эффективности |
| Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений | Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети | Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному | Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы | Аттестационные требования |

| | | | | | |
|--|---|---|--|--|--|
| экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» | инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | опытом | имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | результатов инженерных изысканий, контроль за соответствием аттестованных лиц обязательным требованиям | |
| Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (на переходный период) | Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений - | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований | Требования безопасности: 6. обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) |
| приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О порядке разработки и согласования специальных условий для разработки проектной документации | Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), | Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений - | Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений | Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований | Требования безопасности: 7. обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и |

| | | | | | |
|---------------------------------------|---|--|--|--|--------------------|
| на объект капитального строительства» | строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса) | | | | утилизации (сноса) |
|---------------------------------------|---|--|--|--|--------------------|

Таблица учета замечаний/предложений от экспертного и делового сообщества
Рабочей группы экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства к проекту Структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

| № п/ п | Замечания/предложения | Автор замечаний / предложен ий | Позиция Минстроя России |
|------------------|--|--|--|
| 1. | <p>О необходимости согласования положений проекта Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года и положений проекта Структуры №2 по вопросам безопасности продукции.</p> <p>Об учете в проекте Структуры необходимости разработать перечень существенных недостатков строительных объектов, которые влекут за собой существенное нарушение требований к качеству объекта капитального строительства, которые делают его непригодным для предусмотренного договором использования и которые являются основанием для отказа от исполнения договора и предъявления требований о возврате денежных средств и уплаты процентов, и утверждение такого перечня нормативным правовым актом.</p> | <p>Протокол рабочего совещания Экспертно й группы по вопросам реализаци и механизма «регулято рной гильотин ы» 27.12.2019</p> | <p>В настоящее время Стратегия развития строительной отрасли до 2030 года не утверждена, в связи с чем согласование структур не представляется возможным. В законодательстве о техническом регулировании отсутствует термин «недостаток продукции», в технических регламентах заложены требования безопасности продукции. Нарушение требований к качеству здания или сооружения – это нарушение требований безопасности, установленных в части 6 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «О техническом регламенте безопасности зданий и сооружений» (далее - 384-ФЗ).</p> |
| 2 | <p>О проведении дополнительного анализа на предмет оценки вопроса установления требований к содержанию строительных норм, а также их соотношения с документами по стандартизации, а также со стандартами на процессы выполнения работ.</p> | <p>Протокол рабочего совещания Экспертно й группы по вопросам реализаци и</p> | <p>Требования к содержанию строительных норм будут установлены в СН 10-01 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», в которых будут также регулироваться все соотношения с документами Системы. СН 10-01 будет проходить все процедуры, установленные в законопроекте (публичные обсуждения, согласования,</p> |

| | | | |
|----|--|--|---|
| | | механизма «регуляторной гильотины» 27.12.2019 | экспертизу). |
| 3. | <p>Предлагаемая структура: «Необходимо Ввести в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов»</p> <p>Необходимо оценить вопрос установления требований к содержанию строительных норм, а также их соотношения со стандартами на процессы выполнения работ. Структурой предполагается отмена стандартов на процессы выполнения работ.</p> <p>Ввести в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов.</p> <p><i>Позиция НОСТРОЙ.</i> Необходимо оценить вопрос установления требований к содержанию строительных норм, а также их соотношения со стандартами на процессы выполнения работ</p> | НОСТРОЙ | <p>В соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС, пунктом 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27 июня 2016 г. № ДМ-П9-3732, поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 6 сентября 2019 г. № ВМ-П9-7809 поручено внести изменения в законодательство РФ, предусматривающие установление строительных норм, обязательных для применения, и строительных правил добровольного применения.</p> <p>Понятие «строительной нормы» в настоящее время не используется в законодательстве Российской Федерации. Введение определений к каждому термину не является общепринятой законодательной практикой, вывод о нормативно-правовой природе строительных норм следует из текста законопроекта.</p> <p>Части 5-23 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в редакции законопроекта содержат порядок</p> |

| | | | |
|---|---|----------------|--|
| | | | <p>установления строительных норм.</p> <p>Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 384-ФЗ в редакции законопроекта безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона, требований указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона строительных норм и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанный в части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона перечень, или требований специальных технических условий.</p> <p>Кроме того, требования к содержанию строительных норм будут установлены в СН 10-01 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», в котором будут также регулироваться все соотношения с документами Системы. СН 10-01 будет проходить все процедуры, установленные в законопроекте (публичные обсуждения, согласования, экспертизу).</p> |
| 3 | <p>В части аккредитационных требований Необходимо установить ГрК РФ сроки подготовки отказа и выдачи свидетельства об аккредитации, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению формы свидетельства об аккредитации.</p> <p>В части аттестационных требований: Необходимо внести изменения в ГрК РФ, предусматривающие отмену процедуры выдачи на бумажном носителе аттестатов экспертов, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по</p> | НОСТРОЙ | <p>Замечания не относятся к Структуре и будут учтены при подготовке соответствующего законопроекта</p> |

| | | | |
|---|--|---------------------|--|
| | <p>утверждению перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, сроки проведения аттестации, выдачи отказа в аттестации.</p> <p>Проектом Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года предусмотрено введение саморегулирования в сфере негосударственной экспертизы. Установление подобных требований без учета положений Стратегии нецелесообразно</p> | | |
| 4 | <p>ПРЕДЛОЖЕНИЕ: необходимо сформировать перечень существенных недостатков строительных объектов и утвердить такой перечень нормативным правовым актом</p> | НОСТРО Й | <p>В законодательстве о техническом регулировании отсутствует термин «недостаток продукции», в технических регламентах заложены требования безопасности продукции. Нарушение требований к качеству здания или сооружения – это нарушение требований безопасности, установленных в части 6 статьи 3 384-ФЗ.</p> |
| 5 | <p>Внести изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p> <p>В части наделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, полномочиями по установлению требований энергетической эффективности для зданий, строений сооружений и правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.</p> <p><i>Позиция НОСТРОЙ. Целесообразно</i></p> | НОСТРО Й | <p>Внесение изменений в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается в целях сокращения количества нормативных правовых актов, регулирующих указанные вопросы (принцип выполнимости).</p> |
| 6 | <p>В части аккредитационных требований</p> <p>Установить ГрК РФ сроки подготовки отказа и выдачи свидетельства об аккредитации, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению формы свидетельства об аккредитации</p> <p>В части аттестационных требований</p> | НОСТРО Й | <p>Замечания не относятся к структуре и будут учтены при разработке соответствующего законопроекта</p> |

| | | | |
|---|---|----------------|---|
| | <p>Внести изменения в ГрК РФ, предусматривающие отмену процедуры выдачи на бумажном носителе аттестатов экспертов, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, сроки проведения аттестации, выдачи отказа в аттестации.</p> <p><i>Позиция НОСТРОЙ.</i> Проектом Стратегии развития отрасли до 2030 года предусмотрено введение саморегулирования в сфере негосэкспертизы. Установление подобных требований без учета положений Стратегии нецелесообразно.</p> | | |
| 7 | <p>Описание текущей структуры нормативного регулирования</p> <p><i>В соответствии со статьей 55.13 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании. Предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации. Данные положения создают условия для осуществления двойного, избыточного контроля за деятельностью членов СРО при строительстве(реконструкции) объектов капитального строительства.</i></p> <p><i>Кроме того, текущая система регулирования не обеспечивает надлежащего контроля за качеством применяемых строительных материалов.</i></p> <p><i>Не обеспечено регулирование строительного контроля в части установления:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>- требований к визуальной и инструментальной оценке соответствия поступающих строительных материалов и иной продукции установленным требованиям;</i> <i>- правил документирования результатов входного контроля;</i> <i>- порядка оформления документов специалистами по организации строительства.</i> <p><i>При этом, в силу Постановления Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 соблюдение порядка проведения строительного контроля является предметом государственного строительного надзора.</i></p> | НОСТРОЙ | <p>Согласно ст. 9 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предметом контроля является соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. Контроль осуществляемый саморегулируемой организацией имеет плановый (эпизодический) или внеплановый (заявительный) характер. Строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе. Строительный надзор необходим для снижения социально значимых рисков (принцип риск-ориентированности). Порядок проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства утвержден постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 и уже предусматривает в том числе проверку качества строительных материалов, изделий,</p> |

| | | | |
|---|---|---------------------|---|
| | | | конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства (входной контроль). Включение дополнительных требований к строительному контролю нецелесообразно (принцип наименьшего регуляторного воздействия). |
| 8 | <p>*Принцип соразмерности</p> <p>II. Структура будущего нормативного регулирования</p> <p>Нормативное правовое регулирование в сфере строительства не регулирует вопрос существенности недостатков, отсутствует определение понятия «существенный недостаток».</p> <p><i>Дополнить:</i></p> <p><i>Необходимо сформировать перечень существенных недостатков строительных объектов, которые влекут за собой существенное нарушение требований к качеству объекта недвижимости, которые делают его непригодным для предусмотренного договором использования и которые являются основанием для отказа от исполнения договора и предъявления требований о возврате денежных средств и уплаты процентов.</i></p> <p><i>Утвердить такой перечень нормативным правовым актом.</i></p> | НОСТРО Й | В законодательстве о техническом регулировании отсутствует термин «недостаток продукции», в технических регламентах заложены требования безопасности продукции. Нарушение требований к качеству здания или сооружения – это нарушение требований безопасности, установленных в части 6 статьи 3 384-ФЗ. |
| 9 | <p>*Принцип научно-технической обоснованности.</p> <p>- Принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;</p> <p>- Принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2016 г. № 399/пр «Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;</p> <p>В соответствии с пунктом 13.4 Методики исполнения плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины (далее - Методика) акты, которые фактически не применяются органом или содержат</p> | НОСТРО Й | Внесение изменений в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается в целях сокращения количества нормативных правовых актов, регулирующих указанные вопросы (принцип выполнимости). |

| | | | |
|----|---|---------------------|---|
| | <p>устаревшие требования, не подлежащие актуализации, должны быть признаны утратившими силу, не подлежащими применению на территории Российской Федерации или отмене с даты вступления постановления в силу.</p> <p>Исходя из вышеизложенного Приказ № 1550/пр не соответствует указанным в пункте 13.4 Методики критериям. В частности, Приказ № 1550/пр принят в 2017 году и содержит самые современные требования энергетического эффективности. Кроме того, Приказ № 1550/пр уже содержит перспективные уровни снижения энергопотребления в 2023 и 2028 годах и не требует актуализации. Таким образом, включение Приказа № 1550/пр в проект постановления в рамках Механизма «регуляторной гильотины» является необоснованным и неправомерным.</p> <p>Указанные приказы действуют недавно, по ним еще не накоплено достаточных данных статистики и аналитики, чтобы оценить все последствия их введения, выявить существующие недостатки.</p> <p>Пересмотр указанных приказов неизбежно приведет к строительству зданий без установленных требований энергетической эффективности, приведет к необходимости технологического подключения значительно более высоких объемов энергетических ресурсов, что приведет к дефициту доступных энерго мощностей и росту стоимости подключения. Расход тепловой энергии при эксплуатации зданий растет на 0.2% в год, тарифы на тепло ежегодно дорожают минимум на 4% в год, при этом государство не предлагает никаких мер сокращения энергопотребления. Доходы населения ежегодно снижаются, при достижении доли услуг ЖКХ в совокупной корзине доходов граждан порядка 25 – 30% начнется лавинообразный рост неплатежей. Перекрестное субсидирование оплаты услуг ЖКХ населением не решает проблему, а лишь маскирует ее. Переплату за энергию, переложенную с населения на промышленность, последняя возвращает, включая ее в цену на товары и услуги.</p> | | |
| 10 | <p>*Принцип научно-технической обоснованности.</p> <p>Целевая структура нормативного регулирования,</p> <p>ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования</p> <p>В текущей структуре нормативного правового регулирования выявлены дублирующие функции контроля со стороны уполномоченного органа исполнительной власти субъекта и со стороны саморегулируемой организации. Предлагается сократить способы контроля и <i>дополнить:</i></p> <p><i>В части осуществления государственного строительного надзора (за исключением объектов, предусмотренных ч.3 ст. 54 ГрК РФ) - Установление механизмов признания со стороны уполномоченного органа исполнительной власти</i></p> | НОСТРО Й | <p>Замечания не относятся к рассматриваемой структуре.</p> <p>Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ПФЗ -315), который внесен в Правительство Российской Федерации, предусмотрено признание со</p> |

| | | | |
|----|---|---------------------|--|
| | <p>стандартов и правил саморегулируемой организации, методик оценки регулирующего воздействия этих документов, а также признания деятельности саморегулируемой организации за определенный временной период и распределения полномочий по осуществлению государственного строительного надзора между контрольно-надзорным органом и саморегулируемой организацией.</p> | | <p>стороны уполномоченного органа исполнительной власти результатов деятельности саморегулируемой организации по контролю за своими членами.</p> |
| 11 | <p>* Принцип научно-технической обоснованности Дополнить: «будут приняты нормативные правовые акты, устанавливающие требования осуществлению строительного контроля в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требований к визуальной и инструментальной оценке соответствия поступающих строительных материалов и иной продукции установленным требованиям; - правил документирования результатов входного контроля; - порядка оформления документов специалистами по организации строительства. | НОСТРО Й | <p>Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, уже установило такие требования в достаточном объеме.</p> |
| 12 | Признать утратившими силу: | НОСТРО | В соответствии с частью 1 статьи 2 |

| | | | |
|----|---|-------------|---|
| | <p>- постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;</p> <p><i>Предполагаемая замена (отмена и принятие нового) акта на идентичный по содержанию и сфере регулирования не обеспечивает достижения заявленной цели «регуляторной гильотины».</i></p> <p><i>Кроме того, в случае внедрения «строительных норм» необходимо предусмотреть переходные положения.</i></p> <p><i>Оценивать целесообразность отмены данного акта, возможно только при предоставлении проекта нового нормативного правового акта. А сама замена должна происходить единым документом.</i></p> | И | <p>законопроекта до разработки, утверждения и введения в действие строительных норм в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» на обязательной основе применяются национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), вошедшие в перечень таких стандартов и сводов правил, утвержденный Правительством Российской Федерации. Таким образом, после введения в действие строительных норм документы, входившие в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», обновляемый не реже, чем каждые 5 лет в соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», не подлежат применению.</p> |
| 13 | <p>* Принцип одного контролирующего органа</p> <p><i>Дополнить:</i></p> <p><i>В части обеспечения качества строительных материалов - распространение Единой национальной системы цифровой маркировки и прослеживаемости товаров на основные строительные и иные материалы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства.</i></p> | НОСТРО И | Вопрос Минпромторга России |
| 14 | Установить ГрК РФ сроки подготовки отказа и выдачи свидетельства об | НОСТРО | Замечания не относятся к структуре и |

| | | | |
|----|--|-------------|--|
| | <p>аккредитации, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению формы свидетельства об аккредитации</p> <p>Внести изменения в ГрК РФ, предусматривающие отмену процедуры выдачи на бумажном носителе аттестатов экспертов, а также полномочия федерального органа исполнительной власти по утверждению перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, сроки проведения аттестации, выдачи отказа в аттестации.</p> <p>Проектом Стратегии развития отрасли до 2030 года предусмотрено введение саморегулирования в сфере негосударственной экспертизы. Установление подобных требований без учета положений Стратегии нецелесообразно.</p> | Й | будут учтены при разработке соответствующего законопроекта |
| 15 | <p>По результатам рассмотрения указанного Проекта документа предлагается внести ряд дополнений и изменений.</p> <p>1. Раздел Описание текущей структуры нормативного регулирования.</p> <p>1.1. Стр.2, пункт 1. Изложить в редакции:</p> <p><i>1. Установление требований к зданиям и сооружениям любого назначения (в том числе входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Это требования:</i></p> <p>1.2. Стр.2, пункт 1. Абзац «Минимизируемые риски...» дополнить:</p> <p><i>Минимизируемые риски: несоответствие здания или сооружения, а также процессов с ними связанных требованиям безопасности и установленным признакам идентификации здания или сооружения (статья 4 Федерального закона № 384-ФЗ), а также установленным проектным значениям технических параметров и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения (статья 5 Федерального закона № 384-ФЗ).</i></p> <p>1.3. Стр.3, пункт 3. Абзац «Минимизируемые риски...» дополнить:</p> <p><i>Минимизируемые риски: снижение качества результатов инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства.</i></p> <p>1.4. Стр.3, пункт 4. Абзац «Минимизируемые риски...» дополнить:</p> <p><i>Минимизируемые риски: проведение экспертизы юридическим лицом, не имеющим необходимых ресурсов и компетенций.</i></p> <p>1.5. Стр. 4, пункт 3. Абзац «Минимизируемые риски...» дополнить:</p> <p><i>Минимизируемые риски: ввод в эксплуатацию здания, сооружения, не</i></p> | НОСТРО Й | Предложения частично учтены в структуре и носят технический характер. Требования к ресурсам лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу, законом не установлены. В пункте 4 указан государственный энергетический надзор, который предусмотрен Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». |

соответствующего требованиям безопасности.

1.6. Стр.4, пункт 4. Изложить в редакции:

4. Государственный федеральный и региональный контроль (надзор) за соблюдением требований безопасности на этапе эксплуатации объектов капитального строительства в соответствии с федеральным законодательством о техническом регулировании.

Минимизируемые риски: несоответствие требованиям безопасности зданий, сооружений.

1.7. Стр.6. Абзац «Аттестация физических лиц...» изложить в редакции:

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу. При этом по итогам аттестации выдается **аттестат на бланке, утвержденном Минстроем России.**

1.8. Стр. 7. Начиная со слов «Сформированная система регулирования...» и до конца раздела, изложить в редакции:

Сформированная система регулирования постоянно совершенствуется, обязательные требования безопасности пересматриваются и дополняются новыми, связанными с внедрением современных материалов и технологий, способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям.

По результатам анализа текущего регулирования не выявлены отсутствие необходимых обязательных требований или излишние требования.

Предлагается в целом сохранить действующую структуру нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции.

При этом установлено отсутствие в законодательстве Российской Федерации понятия строительных норм, а также порядка их разработки и утверждения. Применение на обязательной основе строительных норм, как обязательных требований безопасности, будет иметь значительный эффект оптимизации и качественного улучшения системы нормативно-технического регулирования в строительной отрасли.

Также предлагается исключить из законодательства обязанность получения аттестованными экспертами бумажного аттестата. Правоспособность эксперта будет подтверждаться записью в реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, который ведет Минстрой России (часть 11 статьи 49.1 ГрК РФ).

2. Раздел II. Структура будущего нормативного регулирования.

2.1. Стр.7. Таблица 1.

В столбце «Источник возникновения рисков» дополнить графы:

Несоблюдение требований безопасности в результатах изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, требований их энергетической эффективности

Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми ресурсами и компетенциями

Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом

В столбце «Способ воздействия» графу 1 изложить в редакции:

- подтверждение пригодности продукции;
- оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации;
- проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство;
- государственный строительный надзор, в том числе государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод.

2.2. Стр.9, пункт 1. Абзац «Способы контроля и оценки...» изложить в редакции:

Способы контроля и оценки соответствия: подтверждение пригодности новой продукции, проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство, государственный строительный надзор, в том числе за энергоэффективностью, проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод; ; ~~государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;~~

2.3. Стр.9, пункт 2. Начиная со слов «Аккредитационные требования...», дополнить:

2. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным **юридическим** лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

Целью введения обязательных требований является обеспечение проведения

экспертизы **результатов** инженерных изысканий, проектной документации юридическими лицами, имеющими необходимые **ресурсы и компетенции, гарантирующие качество таких услуг.**

2.4. Стр.10. Начиная со слов «Необходимо воздействие...», дополнить:

Необходимо воздействие на снижение рисков путем **совершенствования системы** подтверждения пригодности новой продукции, экспертизы инженерных изысканий и проектной документации, государственного федерального и регионального строительного надзора, федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц на право проведения экспертизы, государственного федерального **государственного** контроля за физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы, государственного федерального **государственного** и регионального надзора (контроля) за соблюдением требований законодательства **о техническом регулировании об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности** с использованием мер ответственности подконтрольных субъектов за негативное воздействие, а также применение разрешительных режимов.

Введение перечисленных обязательных требований не потребует дополнительных финансовых затрат для государства и подконтрольных субъектов и государства.

3. Раздел Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

3.1. Стр. 10, пункт 1. Дополнить:

- ввести в Федеральный закон № 384-ФЗ понятие строительных норм, **определить в нем** порядок их разработки и утверждения, соответствующие полномочия федерального органа исполнительной власти ~~по подтверждению пригодности новых материалов;~~

3.2. Стр.11. Абзац 3 изложить в редакции:

- принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» ~~принять~~ нормативный правовой акт «О содержании, порядке разработки и согласования специальных технических условий для **подготовки** проектной документации на объект капитального строительства»;

3.3. Стр.11-13. По тексту пункта 1 сочетания «- признать утратившими силу:» и «- признать утратившим силу:» заменить на «Признать утратившими силу:»

| | | | |
|----|--|-----------------------|---|
| | <p>и «Признать утратившим силу:» соответственно.</p> <p>4. Таблица «Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию»</p> <p>4.1. Слова «изысканий», «инженерных изысканий» заменить на «результаты инженерных изысканий».</p> <p>Слова «не обладающим необходимыми компетенциями» заменить на «не обладающим необходимыми ресурсами и компетенциями».</p> | | |
| 16 | <p>С положениями этого раздела невозможно согласиться. Существуют противоречия не только между «строительным» и «пожарным» регламентами. Еще существует «дорожный» регламент. Природоохранные документы и т.д. Практически не работают механизмы подтверждения квалификации исполнителей работ, экспертов. Негосударственные экспертизы часто «торгуют» положительными заключениями, часто эксперты даже не знают, что от их имени подписываются заключения экспертизы. Технический комитет 465 «Строительсто» при Росстандарте, который фактически полностью контролируется Минстроем РФ, отвечает за нормативные документы по всем направлениям строительной деятельности и при этом часто принимаются неверные, иногда абсурдные документы. Требуется пересмотра 384-ФЗ, сами понятия перечней документов обязательного и добровольного применения, которые утверждаются на уровне Правительства РФ и Росстандарта соответственно. Внесение мелких изменений в технические документы на уровне Правительства РФ крайне неэффективно. Введение вновь понятия строительных норм неразумно. Не имеет смысла начинать кардинальный пересмотр технических норм, отрасли необходима эволюция, а не революция.</p> <p>Необходимо также учитывать и то, что саморегулирование в строительной отрасли совершенно не работает. С учетом этого, нормативное регулирование в сфере, обеспечивающей безопасность продукции, должно быть эффективным.</p> | М.И. Богданов | Текст не содержит конкретных замечаний или предложений |
| 17 | <p>1. Предлагаемая структура не рассматривает вопрос об отмене дублирующих федеральных законов (технических регламентов в области пожарной безопасности зданий и сооружений). Необходимо признать утратившим силу один из двух ТР – либо ФЗ от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», либо ФЗ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», при условии, что сохранивший свое действие</p> | Е.А. Борисенко | В структуре обоснована невозможность отмены 384-ФЗ. Вопрос отмены 123-ФЗ относится к компетенции МЧС России |

| | | | |
|----|--|------------------------------|---|
| | ТР при необходимости будет дополнен недостающими положениями. | | |
| 18 | <p>Понятие строительных норм не предусмотрено действующей системой нормативно-технического регулирования. В случае введения в ФЗ № 384 понятия строительных норм, необходимо заранее проработать вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о месте указанных норм в системе нормативно-технического регулирования; - сфере их применения, требованиях к содержанию, видах (классификации). <p>Необходимо установить разумный срок разработки и принятия строительных норм - одного года может оказаться недостаточно. В этой связи следует увеличить срок для признания утратившим силу ПП РФ от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Рекомендуем осуществить постепенную замену дублирующих сводов правил Минстроя на строительные нормы по соответствующим направлениям перед тем, как ПП РФ от 26.12.2014 № 1521 будет признано утратившим силу.</p> <p>В остальном поддержать изменения в структуру нормативного регулирования, при условии, что с 01.01.2021 будут приняты заявленные в структуре актуализированные нормативно-правовые акты.</p> | <p>Е.А. Борисенко</p> | <p>1. Существующая система технического регулирования содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ; - перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ. <p>Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.</p> <p>Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования перечня обязательного применения и упростит использование документов.</p> <p>Кроме того, в большинстве развитых стран мира, в том числе во всех странах ЕАЭС и СНГ, в сфере строительства действуют документы обязательного применения (строительные нормы).</p> <p>Требования к содержанию строительных норм будут установлены в СН 10-01 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», в котором будут также регулироваться все</p> |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | | <p>соотношения с документами Системы. Перечень строительных норм будет также установлен в СН 10-01. Документ будет проходить все процедуры, установленные в законопроекте (публичные обсуждения, согласования, экспертизу).</p> <p>Срок разработки строительных норм не установлен и будет зависеть от прохождения всех установленных процедур согласования.</p> |
| 19 | <p>Рассмотрев проект структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции (далее - Структура), предлагаю принять решение о невозможности его согласования в представленной редакции и необходимости доработки проекта Структуры с учетом следующих замечаний:</p> <p>1. Согласно проектируемой целевой структуре и ключевым предлагаемым изменениям по сравнению с текущей моделью регулирования в части обязательных требований безопасности планируется ввести в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент) понятие «строительные нормы», а также порядок их разработки и утверждения.</p> <p>Необходимость обязательности введения строительных норм в проекте Структуры не аргументирована. Напротив, в описании текущей структуры нормативного регулирования отмечается, что по результатам ее анализа не выявлено отсутствие необходимых обязательных требований.</p> <p>Является непонятным правовой статус строительных норм и то, как они будут встроены в конструкцию законопроектов «Об обязательных требованиях» и «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», находящихся сейчас на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.</p> <p>В Структуре также не представлено обоснований, почему для целей установления требований в сфере проектирования и строительства является недостаточным механизм разработки и принятия документов по стандартизации, установленный Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Национальные стандарты и своды правил могут использоваться как документы, применение которых обеспечивает соблюдение требований технических регламентов, а также для установления технических и технологических требований путем включения в нормативные правовые акты</p> | <p>А.Г. Полоус</p> <p>1. Существующая система технического регулирования содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ; - перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ. <p>Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.</p> <p>Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования соответствующих перечней и упростит их использование.</p> <p>Кроме того, в большинстве развитых стран мира, в том числе во всех странах ЕАЭС и СНГ, в сфере строительства</p> | |

| | | | |
|----|--|--------------------|--|
| | <p>ссылочных норм.</p> <p><i>Считаю, что сформированная система регулирования, состоящая из технических регламентов, сводов правил, национальных стандартов и нормативных правовых актов, содержит все необходимые обязательные требования безопасности и механизмы их установления.</i></p> <p>Введение в нее строительных норм как особого вида документов, для которых будут устанавливаться отдельные процедуры их разработки, обсуждения, экспертизы, утверждения, регистрации, изменения и отмены, отличные от тех, что предусмотрены Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, нецелесообразно.</p> <p>С учетом изложенного необходимо сохранить в вопросах безопасности продукции действующую систему регулирования, актуализировав существующие обязательные требования без введения строительных норм в качестве новой правовой сущности.</p> | | действуют документы обязательного применения (строительные нормы). |
| 20 | <p>Проект Структуры сводит нормативное регулирование вопросов проектирования и строительства применяемые при этом способы регулирования (воздействия на риски) только к требованиям безопасности продукции. Разработки отдельной структуры регулирования применительно к иным аспектам проектирования и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, как видно из представленных на рассмотрение рабочей группы материалов, Минстроем России не предполагается.</p> <p>При этом не учтено, что к сфере компетенции рабочей группы отнесены в целом вопросы применения таких разрешительных форм деятельности, как государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выдача разрешения на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства.</p> <p>Данные вопросы не ограничиваются только требованиями безопасности продукции.</p> <p>В силу прямого указания в ст. 48 Градостроительного кодекса РФ (ГрК) в состав проектной документации включаются разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения не только требований технических регламентов (подп. «а» п. 3 ст. 48), но также санитарно-</p> | А.Г. Полоус | <p>Структурой установлены охраняемые законом ценности и риски причинения вреда этим ценностям. Обязательные требования согласно Методики исполнения плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины» должны быть соразмерными рискам.</p> <p>Замечания не относятся к структуре и будут учтены при разработке соответствующего законопроекта</p> |

| | | |
|--|--|--|
| <p>эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объектов, требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений, требований технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (подп. «б» - «г» п. 3 ст. 48 ГрК).</p> <p>Обеспечение соблюдения указанных требований к проектированию и необходимые для этого механизмы также должны быть рассмотрены в Структуре и, при необходимости, отражены направления их совершенствования.</p> <p><i>В качестве таких направлений предлагаю отразить в Структуре необходимость совершенствования установленного законодательством порядка государственной экспертизы проектной документации применительно к объектам электроэнергетики и электроустановкам потребителей, присоединяемым к электроэнергетической системе.</i></p> <p>В настоящее время согласно п. 5 ст. 49 ГрК предметом экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации, в том числе, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.</p> <p>При этом, как показывает многолетняя практика, государственная экспертиза проектной документации в части оценки ее соответствия таким требованиям в полном объеме не обеспечена наличием необходимых компетенций, ресурсов и фактически не проводится. Органы (учреждения) государственной экспертизы не обладают необходимой материально-технической базой, информацией и компетенциями, позволяющими проводить расчеты электроэнергетических режимов, устойчивости энергосистемы, анализ балансов электрической энергии и мощности, алгоритмов функционирования релейной защиты и автоматики и осуществлять оценку проектной документации в части работы проектируемого объекта в составе энергосистемы.</p> <p>Оценка проектных решений на предмет соответствия требованиям технических условий для технологического присоединения (ТУ) и требований нормативных правовых актов в части обеспечения допустимых параметров электроэнергетического режима.</p> <p>устойчивости энергосистемы, динамической устойчивости генерирующего оборудования, уровней токов короткого замыкания, релейной защиты и автоматики,</p> | | |
|--|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>телемеханики и связи, регулирования частоты электрического тока, перетоков мощности и регулирования напряжения в энергосистеме, необходимых для этого технических характеристик линий электропередачи, оборудования и устройств объектов электроэнергетики, их технологической совместимости и скоординированности технических решений, реализуемых на объектах разных собственников (далее - <i>требования по обеспечению надежности энергосистемы</i>) всегда осуществлялась и в настоящее время фактически осуществляется специализированными организациями технологической инфраструктуры электроэнергетики - системным оператором и субъектами оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных электроэнергетических системах.</p> <p>Тем самым на органы (учреждения) негосударственной экспертизы возложены несвойственные для них функции, не обеспеченные реальными возможностями их выполнения, с ответственностью за результаты и последствия принимаемых решений по экспертизе проектной документации.</p> <p>Механизм привлечения для этих целей субъекта оперативно-диспетчерского управления в ГрК не предусмотрен. Прописать его в отраслевом законодательстве без внесения изменений в ГрК невозможно в силу наличия в п. 16 ст. 48 ГрК запрета требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.</p> <p>Предлагаю нормативно урегулировать выполнение субъектом оперативно-диспетчерского управления указанных функций, сделать его взаимодействие с владельцами присоединяемых объектов, заказчиками-застройщиками и проектными организациями и прозрачным, переведя его из плоскости фактически осуществляемых отношений в юридически необходимую форму.</p> <p>В целях этого предлагаю предусмотреть внесение в ГрК изменений, предусматривающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> необходимость рассмотрения проектной документации субъектом оперативно- диспетчерского управления на предмет соответствия требованиям по обеспечению надежности энергосистемы (расшифровку указанных требований см. выше) с подготовкой по его результатам соответствующего заключения; - для объектов, в отношении которых требуется прохождение государственной экспертизы проектной документации, в целях исключения дублирования контрольных (разрешительных) функций установить, что в части требований надежности энергосистемы повторное рассмотрение проектной документации при проведении государственной экспертизы не осуществляется, заключение государственной экспертизы в части оценки соответствия проектной документации | | |
|---|--|--|

| | | | |
|----|--|--------------------|---|
| | указанным требованиям выдается с учетом заключения субъекта оперативно-диспетчерского управления. | | |
| 21 | В Структуре не нашли отражения и обоснования законодательные инициативы Министра России по регламентации вопросов разработки рабочей документации (проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства»). Считаю, что указанные вопросы должны быть отражены в Структуре и рассмотрены на рабочей группе. | А.Г. Полоус | Данный вопрос не относится к Структуре |
| 22 | Считаем правильным сохранить действующую структуру нормативного регулирования. Вместе с тем, считаем важным получить комментарии авторов касательно целесообразности ввода документа «строительные нормы» (статус, объект регулирования). Также необходимы пояснения авторов о целесообразности разработки нового документа взамен приказа от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» и признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Связана ли отмена перечня национальных стандартов с вводом документов «строительные нормы»? | АО «ОМК» | <p>1. Существующая система технического регулирования содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ; - перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ. <p>Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.</p> <p>Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования соответствующих перечней и упростит их использование.</p> <p>В большинстве развитых стран мира, в том числе во всех странах ЕАЭС и СНГ, в сфере строительства действуют</p> |

| | | | |
|----|---|--|--|
| | | | документы обязательного применения (строительные нормы). Отмена Перечня-1521 связана с вводом документов целиком обязательного применения – строительных норм. |
| 23 | <p>В систему рассматриваемых документов не включены наднациональные документы (например, технические регламенты ЕАЭС), что предусмотрено п.8 Методики. Не включены также документы, не являющиеся нормативными правовыми актами (например, документы по стандартизации) (п.2 Методики). В структуре нормативного регулирования отсутствует такое важнейшее направление обеспечения безопасности как строительный контроль. Не соблюдена последовательность действий, установленная планом мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденным Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 года № 4714п-ПЗ6, что выразилось в отсутствии согласованного федерального закона, устанавливающего обязательные требования в строительной сфере или вносящего соответствующие изменения в законодательство, и привело к невозможности анализа предлагаемой целевой структуры нормативного регулирования.</p> <p>Предлагается учесть высказанные замечания путем концептуальной переработки документа.</p> <p>Из рассматриваемой структуры нормативного регулирования в сфере безопасности не ясно место и роль предложенных Минстроем России строительных норм, поскольку целевая структура оставляет в системе регулирования обновленный Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение Технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Каким образом будет обеспечена гармонизация планируемых строительных норм с существующими сводами правил и национальными стандартами из целевой структуры не понятно.</p> <p>Кроме того, Ассоциацией «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве», рассмотрены и одобряются, подготовленные Минстроем России изменения в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ по исключению требований, изложенных в пп.4 части б к повышению квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет и введению требования по наличию свидетельства о квалификации, полученного в порядке, предусмотренном ФЗ «О независимой оценке квалификации».</p> | <p>Ассоциация «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве»</p> <p>Существующая система технического регулирования содержит:</p> <ul style="list-style-type: none">- перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ;- перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ. <p>Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.</p> <p>Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования соответствующих перечней и упростит их использование.</p> <p>Согласно проекту федерального закона «Об обязательных требованиях», разработанному в рамках механизма «регуляторной гильотины» его положения не распространяются на порядок установления обязательных требований, который определяется Договором о Евразийском экономическом</p> | |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | | союзе от 29.05.2014. |
| 24 | <p>Замечания к Порядку разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства (далее Порядку), вносимому проектом Приказа Минстроя России «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр».</p> <p>Предлагаемые изменения к Порядку противоречат целям указанным в п 5.1 Сводного отчета о регулирующем воздействии»: «Повысить публичность, прозрачность и сократить сроки процедуры согласования СТУ, повысить качество технических решений и ответственность лиц, участвующих в их разработке и согласовании. При этом публичное размещение согласованных СТУ и выработка Минстроем России рекомендаций о возможности изменений (дополнений) соответствующих документов по стандартизации, либо о разработке новых документов по стандартизации, применение которых обеспечивает соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений положительно повлияет на качество нормативно – технического регулирования в Российской Федерации».</p> <p>Нормы, изложенные в Приложении «Изменения в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр» в изменениях, вносимых в п. 4. и п. 14 – значительно усложняют и фактически увеличивают сроки разработки и согласования СТУ. При этом не обоснована практическая необходимость таких усложнений и необходимость вовлечения в процесс разработки и согласования СТУ значительного количества дополнительных участников, что приведет к увеличению стоимости затрат, и увеличению сроков разработки и согласования.</p> <p>Отдельные термины, водимые в данных изменениях в Положение – не разъяснены и могут быть истолкованы самым непредсказуемым образом. Например, термин «заинтересованное лицо» может толковаться расширительно, увеличивая круг таких лиц практически неограниченно.</p> <p>При этом, в предложенном проекте практически отсутствует понятный и четкий механизм повторного использования СТУ для последующих объектов строительства. Предлагаемое открытое опубликование текста ранее разработанных СТУ представляется недостаточным. Необходимо определить упрощенный порядок утверждения СТУ на новые объекты в случаях использования норм, прописанных в</p> | <p>АО «Институт «Стройпро ект»</p> | <p>Замечания и предложения не относятся к рассматриваемой структуре и будут учтены при подготовке соответствующего нормативного правового акта</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>ранее согласованных и утвержденных СТУ. И должен быть порядок дополнения ранее разработанных СТУ новыми положениями. Предложенная редакция документов говорит о необходимости разработки СТУ заново. Это противоречит задачам использования ранее разработанных СТУ для новых объектов. Должен быть предусмотрен порядок отдельного рассмотрения новых положений СТУ, и ускоренного рассмотрения норм, прописанных ранее.</p> <p>Непосредственные замечания к тексту приведены ниже.</p> <p>1. п. 4. Разработка СТУ осуществляется «... и не являющиеся разработчиками проектной документации по объекту капитального строительства, в отношении которого разрабатывается СТУ (далее - разработчик)». Данное положение кардинально меняет сложившуюся ситуацию. Получается так, что Заказчик должен заказывать СТУ по отдельному договору независимой организации. ЗАЧЕМ? Сегодня эта работа поручается генпроектировщику, который, при необходимости, привлекает сторонние организации. Именно такая процедура позволяет разрабатывать СТУ в соответствии с потребностями объекта, и позволяет решать конкретные проблемы объекта. Если требовать разработки СТУ по отдельному договору с Заказчиком – это серьезное усложнение бюджетного процесса Заказчика – необходимы соответствующие строчки в бюджете, конкурсные процедуры, и не понятно, в чем смысл решать проблемы объекта отдельно от разработки ПД.</p> <p>Считаем необходимым исключить эту часть формулировки.</p> <p>2. Формулировка Подпункт «б» пункта 6 изложить в следующей редакции: «б) перечень вынужденных отступлений от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, содержащий мероприятия, компенсирующие эти отступления, обоснование достаточности компенсирующих мероприятий для обеспечения безопасности объекта капитального строительства;»</p> <p>Считаем необоснованным появляющееся требование о наличии «...обоснование достаточности компенсирующих мероприятий для обеспечения безопасности объекта капитального строительства...» - имеющаяся формулировка этого пункта была достаточной, и появление дополнительных требований о предоставлении каких-то новых обоснований – излишней дополнительной бюрократической процедурой, усложняющей процесс.</p> <p>3. То же самое и по формулировке «Добавить пункт 6 подпунктами «ж» и «з» в следующей редакции:...».</p> <p>4. Дополнительное требование привлечение специалистов, не занимающихся разработкой ПД – бессмысленная бюрократизация всего процесса.</p> <p>5. По Главе III. «III. Порядок согласования специальных технических условий.</p> | | |
|---|--|--|

| | | | |
|---|--|----------------|------------------------------------|
| | <p>п.14. Заинтересованное лицо обязано обеспечить согласование проекта СТУ».</p> <p>Здесь появляется термин «заинтересованное лицо», не понятно – что это за организация, причем далее их текста следует, что такое лицо должно иметь в составе работников «руководителя, специалиста по организации строительства и главного инженера проектов, включенных в национальный реестр ..., при этом «заинтересованное лицо» - не может быть генпроектировщиком». Фактически данный пункт вводит дополнительные требования к Заказчику, и требует появления у Заказчика штатной единицы «главный инженер проектов» - при этом у государственных Заказчиков таких штатных единиц нет, и не может быть.</p> <p>6. В том же пункте «Этап II» водится процесс: «согласование проекта СТУ не менее чем двумя привлечёнными экспертами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий по направлениям деятельности, соответствующих содержанию проекта СТУ», что также ведет к усложнению и затягиванию действующей процедуры рассмотрения и согласования СТУ и противоречит целям данного документа (см п. 5.1 Сводного отчета о регулирующем воздействии: «Повысить публичность, прозрачность и сократить сроки процедуры согласования СТУ, повысить качество технических решений и ответственность лиц, участвующих в их разработке и согласовании. При этом публичное размещение согласованных СТУ и выработка Минстроем России рекомендаций о возможности изменений (дополнений) соответствующих документов по стандартизации, либо о разработке новых документов по стандартизации, применение которых обеспечивает соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений положительно повлияет на качество нормативно – технического регулирования в Российской Федерации».</p> <p>п. 26. В предложенном тексте практически отсутствует понятный и четкий механизм повторного использования СТУ для последующих объектов строительства. Предлагаемое открытое опубликование текста ранее разработанных СТУ представляется недостаточным. Необходимо определить упрощенный порядок утверждения СТУ на новые объекты в случаях использования норм, прописанных в ранее согласованных и утвержденных СТУ. И должен быть порядок дополнения ранее разработанных СТУ новыми положениями. Предложенная редакция документов говорит о необходимости разработки СТУ заново. Это противоречит задачам использования ранее разработанных СТУ для новых объектов. Должен быть предусмотрен порядок раздельного рассмотрения новых положений СТУ, и ускоренного рассмотрения норм, прописанных ранее.</p> | | |
| 2 | 1. Предлагают: | Комитет | 1. Частями 3и 3.8 статьи 49 ГрК РФ |

| | | | |
|---|---|---|--|
| 5 | <p>Отменить необходимость прохождения государственной (негосударственной) экспертизы проектной документации на объекты капитального строительства для случаев:</p> <ul style="list-style-type: none"> - если для строительства, реконструкции, капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство; - повторного применения документации, ранее уже получившей положительное заключение госэкспертизы; - внесения изменений в документацию, не затрагивающих конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства. <p>(Ст.49 Градостроительного кодекса)</p> <p>В связи с:</p> <p>Необоснованный административный барьер, не связанный с обеспечением безопасности капитального строительства, негативно влияющий на сроки проектирования и реализации объектов капитального строительства</p> <p>2. Предлагают:</p> <p>В разрешениях на строительство объекта пересмотреть сроки действия Разрешения на строительство выполнения работ или вообще отменить требование установления срока строительства.</p> <p>(Срок строительства регламентирован Градостроительным Кодексом ст. 51 ч.19)</p> <p>В связи с:</p> <p>Разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом проектом планировки территории и проектом межевания территории или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории,</p> <p>а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.</p> <p>В ст. 51 Кодекса установлено, что разрешение на строительство выдается на срок, предусмотренный проектом организации строительства объекта капитального строительства. Разрешение на индивидуальное жилищное строительство выдается на десять лет. При этом сроки строительства нередко превышают первоначально установленные сроки, что приводит к необходимости заново получать разрешение на строительство.</p> <p>3. Предлагают:</p> | <p>«Деловой России» по регулированию контрольно-надзорной деятельности по сокращению и актуализации обязательных требований законодательства в рамках механизма «регуляторной гильотины»</p> | <p>уже установлено, что не требуется проведение экспертизы проектной документации, если не требуется получение разрешения на строительство, в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения соответствуют определенным условиям.</p> <p>2. Нормы по срокам действия разрешения на строительство были введены в ГрК РФ одновременно со статьей 239.1. ГК РФ отчуждении объекта незавершенного строительства, расположенного на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, в связи с прекращением действия договора аренды такого земельного участка и направлены на борьбу с долгостроем.</p> <p>3. Предложения и замечания не относятся к рассматриваемой структуре и будут учтены при подготовке соответствующих документов</p> |
|---|---|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| <p>Добавить в требование СП 126.13330.2017 возможность использования референчных базовых станций при производстве геодезических работ на открытой местности, исключив регламентацию количества пунктов ГРО из таблицы 5.1. Указать, что количество пунктов и их расположение, необходимых для производства работ, определяет работник геодезической службы Заказчика и Подрядчика.</p> <p>(СП 126.13330.2017. СНиП 3.01.03-84. Свод правил. Геодезические работы в строительстве (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.10.2017 N 1469/пр) В связи с: Исключение избыточного требования</p> <p>4. Предлагают: Исключить акты передачи ГРО и основных осей из требований РД 11-02-2006, оставить только в требованиях СП 126.13330.2017 ("СП 126.13330.2017. СНиП 3.01.03-84. Свод правил. Геодезические работы в строительстве" (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.10.2017 N 1469/пр); Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128 "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" (вместе с "РД-11-02-2006...") В связи с: Оформление актов в соответствии с приложением Б СП 126.13330.2017 Приложения 1,2 в РД 11-02-2006 приведены в соответствие с приложением Б в СП 126.13330.2017 Работник геодезической службы Заказчика передает ГРО работнику геодезической службы Подрядчика, при необходимости доработать форму акта, либо добавить форму акта на передачу осей.</p> <p>5. Отмена требования о необходимости расчета на прогрессирующее обрушение всех производственных зданий ("СП 56.13330.2011. Свод правил. Производственные здания. Актуализированная редакция СНиП 31-03-2001" (утв. Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2010 N 850) В связи с:</p> | | |
|--|--|--|

| | | |
|---|--|--|
| <p>Устранение административных барьеров при прохождении экспертизы и согласовании проектной документации.</p> <p>Согласно письму Минстроя от 29.09.2017 N 35062-АС/08 - Требование о необходимости расчета на прогрессирующее обрушение всех производственных зданий, установленное в пункте 5.1 СП 56.13330.2011 "СНиП 31-03-2001 "Производственные здания", является избыточным и противоречащим Федеральному закону N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Было обещано данное требование откорректировать в 2018 году путём внесения изменения в СП 56.13330.2011.</p> <p>6. Исключение требования в сфере пожарной безопасности определять для производственных зданий и складских зданий степень огнестойкости, класс конструктивной пожарной опасности, высоту зданий и площадь этажа здания в пределах пожарного отсека в соответствии с СП 56.13330.2011 (СП 56.13330.2011 «Производственные здания. Актуализированная редакция СНиП 31-03-2001»)</p> <p>В связи с:</p> <p>Исключение требований п. 5.29 а СП 56.13330.2011.</p> <p>Устранение административных барьеров при прохождении экспертизы и согласовании проектной документации. Экономия средств на устройство и поддержание огнезащиты строительных конструкций.</p> <p>Согласно указанному требованию, класс конструктивной пожарной опасности, высоту зданий и площадь этажа здания в пределах пожарного отсека следует принимать для производственных зданий и складских зданий по приведенным в документе таблицам, которые в точности повторяют таблицы, представленные в СП 2.13130.2012. Пока в перечень обязательного выполнения включен только СП 56.13330.2011 без изм., а СП 56.13330.2011 с изм. №1 включен в перечень стандарт добровольного применения для выполнения требования № 384-ФЗ. Требование СП 56.13330.2011 с изм. № 1 (в отличии от СП 56.13330.2011 без изм.) ограничивает возможность отступления от пожарно-технических характеристик расчетами пожарных рисков, что допускает №123-ФЗ. СП.</p> <p>7. Отмена требований строительных норм и правил в части определения для зданий больших габаритных размеров простых форм аэродинамических коэффициентов на основе результатов продувок моделей сооружений в аэродинамических трубах или по рекомендациям, разработанным специализированными организациями, при установлении таких постоянных коэффициентов в строительных правилах.</p> | | |
|---|--|--|

| | | |
|--|--|--|
| <p>(СП 20.13330.2011, СП 20.13330.2016 «Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85».)</p> <p>В связи с:</p> <p>Устранение административных барьеров при прохождении экспертизы и согласовании проектной документации.</p> <p>В СП 20.1330.2011, 2016 в п. 11.1.7 указано, что для сооружений повышенного уровня ответственности, а также во всех случаях, не предусмотренных Д.1 приложения Д (иные формы сооружений, учет при надлежащем обосновании других направлений ветрового потока или составляющих общего сопротивления тела по другим направлениям, необходимость учета влияния рядом стоящих зданий и сооружений и т.п. случаях), аэродинамические коэффициенты необходимо принимать на основе результатов продувок моделей сооружений в аэродинамических трубах или по рекомендациям, разработанным специализированными организациями. Требование излишнее для зданий простых форм (форм параллелипипеда). Считаем, что разработчики СП могли бы предусмотреть дополнительные четко установленные аэродинамические коэффициенты для зданий больших габаритных размеров простых форм.</p> <p>8. Отказаться от обязательного требования по необходимости проходки контрольных шурфов для проверки состояния подстилающих грунтов при намечаемой реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении здания, не имеющего деформаций, без смены перекрытий и без увеличения нагрузок на основание</p> <p>Согласно п. 5.4.4 СП 11-105-97 часть V при намечаемой реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении здания, не имеющего деформаций, без смены перекрытий и без увеличения нагрузок на основание следует проходить 1-3 контрольных шурфа для проверки состояния подстилающих грунтов для каждого типоразмера фундаментов.</p> <p>(Согласно п. 5.4.4 СП 11-105-97 часть V при намечаемой реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении здания, не имеющего деформаций, без смены перекрытий и без увеличения нагрузок на основание следует проходить 1-3 контрольных шурфа для проверки состояния подстилающих грунтов для каждого типоразмера фундаментов.)</p> <p>В связи с:</p> <p>Сокращение затрат на восстановление целостности отмостки зданий, полов производственных помещений, необходимости простоя производства при выполнении проходки шурфов внутри производственных помещений.</p> <p>При намечаемой реконструкции, капитальном ремонте, техническом</p> | | |
|--|--|--|

| | | | |
|----|--|----------------|---|
| | <p>переворужении здания, не имеющего деформаций, без смены перекрытий и без увеличения нагрузок на основание целесообразно отказаться от обязательного требования по необходимости проходки контрольных шурфов для проверки состояния подстилающих грунтов, так как в условиях действующего производства не всегда возможно выполнить проходку шурфов, проходка шурфов приводит к нарушению целостности отмостки зданий, полов производственных помещений</p> | | |
| 26 | <p>Проектом Структуры предлагается, в частности, ввести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов</p> <p>1. По концепции ПФЗ в целом:</p> <p>плюсы</p> <ul style="list-style-type: none"> -определенным образом урегулирует правоотношения в сфере строительства путем законодательного закрепления обязательных требований (через вводимые строительные нормы); -корреспондирует положениям проекта Технического регламента Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (во второй редакции) на предмет наличия в его тексте определения понятий: «межгосударственные строительные нормы» (для обязательного применения); «обязательный нормативный документ» (применение которого требуется по общему закону, или в связи со ссылкой на него в регламенте или в рамках альтернативы, предоставляемой законом или регламентом) <p>Минусы</p> <ul style="list-style-type: none"> -необходимость в дальнейшей разработке (переработке) технических регламентов на национальном уровне не усматривается в связи с разработкой соответствующего технического регламента Таможенного союза -не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (в действующей редакции) <p>2. По существу ПФЗ</p> <p>Минусы</p> <ul style="list-style-type: none"> -с практической точки зрения не ясно, что конкретно будут представлять из себя вводимые строительные нормы, так как являются принципиально новым видом документа (не предусмотрены ни действующей системой технического регулирования и стандартизации, ни выступают в качестве аналога документам СССР); | МОСТОТ РЕСТ | <p>Существующая система технического регулирования содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ; - перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ. <p>Не существует единой структуры обязательного документа. Имеется неудобство, что в одном разделе свода правил могут встречаться как обязательные, так и добровольные для применения положения. Такая структура регулирования усложняет работу с техническими нормами.</p> <p>Деление документов на строительные нормы, обязательные к применению, и своды правил, добровольного применения, не потребует формирования соответствующих перечней и упростит их использование.</p> <p>Согласно проекту федерального закона «Об обязательных требованиях», разработанному в рамках механизма «регуляторной гильотины» его положения не распространяются на порядок установления обязательных</p> |

| | |
|--|---|
| <p>-не ясна КАК ТАКОВАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ, СУТЬ И КОЛИЧЕСТВО ВВОДИМЫХ СН;</p> <p>-СН (документ, который согласно ПФЗ по статусу является НПА ФОИВ - Минстроя России) лишь подменяет Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждаемый Постановлением Правительства РФ</p> <p>-срок разработки качественных СН существенно превышает 01.01.2021 (дата вступления в силу ПФЗ Минстроя России)</p> <p>Дополнительно.</p> <p>Вместе с тем действующая система документов технического регулирования и стандартизации (в сфере строительства, в частности, транспортного) на практике показывает свою несостоятельность. Пересмотр подходов к действующей системе НТР весьма актуален.</p> <p>Принимая во внимание имеющую место негативную ситуацию, предлагаемый Минстром России подход будет поддержан в случае раскрытия информации о КЛАССИФИКАЦИИ, СУТИ И КОЛИЧЕСТВЕ ВВОДИМЫХ СН</p> <p>Ключевым изменением, изложенным в Структуре, является введение в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Закон № 384-ФЗ) понятия СТРОИТЕЛЬНЫХ НОРМ с возложением полномочий по их разработке и утверждению на Минстрой России.</p> <p>Вместе с тем с практической точки зрения не ясно, что конкретно будут представлять из себя вводимые строительные нормы, так как являются принципиально новым видом документа (не предусмотрены ни действующей системой технического регулирования и стандартизации, ни выступают в качестве аналога документам СССР).</p> <p>Представляется, что эффективное рассмотрение Структуры в целом и вносимых согласно ей изменений в Закон № 384-ФЗ не возможно без однозначного понимания всеми членами рабочей группы действующей системы технического регулирования и стандартизации.</p> <p>Учитывая изложенное, представляется необходимым просить Минстрой России разъяснить:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) видение ведомством действующей системы и структуры технического регулирования и стандартизации; 2) суть проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный | <p>требований, который определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014. Действующий Договор о Евразийском экономическом союзе не учитывает особенности технического регулирования строительства, что признано странами-участниками ЕАЭС. В связи с этим Протоколом № 1 заседания подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 20.10.2016, подписанным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым, поручено Минстрою России совместно с Минпромторгом России и Минэкономразвития России подготовить проект дополнительного приложения к Договору по вопросам технического регулирования строительства. Подготовленным проектом указанного дополнительного приложения к Договору предусматривается, в частности, что для выполнения требований технических регламентов ЕАЭС к зданиям и сооружениям применяются обязательные строительные нормы и на добровольной основе – строительные правила и межгосударственные стандарты в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр- 1138ГС.</p> <p>Классификация строительных норм, по</p> |
|--|---|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части вносимых изменений, касающихся введения строительных норм (в том числе согласованности данных изменений с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, а также их корреспондирования с реализуемым в настоящее время механизмом «регуляторной гильотины»). | | сути, аналогична введенной СНИПом 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» и может быть обсуждена в ходе совместного заседания рабочей группы. |
|--|--|--|---|