

УТВЕРЖДЕН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому,  
технологическому  
и атомному надзору  
от «24» декабря 2019 года № 505

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности**  
**в Федеральной службе по экологическому, технологическому**  
**и атомному надзору при осуществлении федерального государственного**  
**строительного надзора (за исключением вопросов федерального**  
**государственного строительного надзора в области использования атомной**  
**энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью**  
**саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,**  
**архитектурно-строительного проектирования, строительства,**  
**реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального**  
**строительства за 9 месяцев 2019 года**

**Общие положения**

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:  
обеспечение единства практики применения Федеральной службой  
по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее –  
Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов  
Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике  
Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения  
устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения  
избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:  
выявление проблемных вопросов в процессе применения Ростехнадзором  
обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц  
оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики  
и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных  
требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка  
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «Правила противопожарного режима»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

При осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

**Федеральный государственный строительный надзор  
(за исключением федерального государственного строительного надзора  
в области использования атомной энергии)**

Согласно отчетной информации при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 9 месяцев 2019 года территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 9214 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (6622 – на объектах строительства, 2592 – на объектах реконструкции), из них 2855 проведено по программе проверок (1862 на объектах строительства, 993 на объектах реконструкции), 6359 проведено по иным основаниям (4766 на объектах строительства, 1593 на объектах реконструкции), а именно:

115 проверок на основании извещений о начале строительства;

202 проверки по извещению о сроках завершения работ, подлежащих проверке;

1422 проверки по извещениям об устранении нарушений;

2346 проверок по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

2223 проверки по извещению об окончании строительства;

25 проверок по обращениям и заявлениям граждан, включая извещения, направляемые лицами, осуществляющими строительство, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

1 проверка по объекту строительства на основании приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

9 проверок по иным основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения 4094 проверок (44 %) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения обязательных требований.

По результатам проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными управлениями Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 года было выявлено 42753 нарушения (28646 – при строительстве объектов, 15107 – при реконструкции объектов), из них:

нарушение требований проектной документации – 25505 (17327 – при строительстве, 8178 – при реконструкции);

нарушение требований технических регламентов – 4946 (3492 – при строительстве, 1454 – при реконструкции);

нарушение установленного порядка строительства (застройщик или технический заказчик заблаговременно, не менее чем за 7 рабочих дней до начала строительства не направил извещение о начале строительства; строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществляются при отсутствии разрешения на строительство, выданного уполномоченным органом; не извещение территориального органа Ростехнадзора о завершении работ, подлежащих проверке) – 1793 (1255 – при строительстве, 538 – при реконструкции);

нарушение требований по ведению исполнительной документации (нарушения порядка ведения общего и специальных журналов работ; до завершения процедуры освидетельствования скрытых работ выполнение последующих работ; отсутствие исполнительной геодезической документации, подтверждающей исполнение проектных решений) – 5629 (3638 – при строительстве, 1991 – при реконструкции);

нарушение в области охраны окружающей среды (не осуществляется производственный контроль – 1347 (822 – при строительстве, 525 – при реконструкции);

нарушение санитарно-эпидемиологических требований (отсутствие программы (плана) производственного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических правил; требований за соблюдением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при строительстве – 1039 (641 – при строительстве, 398 – при реконструкции);

нарушение требований пожарной безопасности (на строительной площадке пожарные щиты не укомплектованы пожарным инструментом и инвентарем; не определена классификация (категории) складских и производственных помещений по пожарной опасности; допускается эксплуатация временной электропроводки, не предназначенной по своим характеристикам применяемым электроприборам – 2494 (1443 – при строительстве, 1051 – при реконструкции).

По результатам проведения проверок выдано 4402 предписания об устранении выявленных правонарушений (2908 при строительстве, 1494 при реконструкции), из них:

2359 предписаний выдано при проведении проверок по программе проверок;

2043 предписания выдано при проведении проверок по иным основаниям.

По результатам проведенных в первом полугодии 2019 года проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 5426 административных наказаний, в том числе 4476 в виде административных

штрафов, 938 предупреждений, 9 административных приостановлений деятельности и 2 временных запрета деятельности. Сумма наложенных административных штрафов составила 442948,4 тыс. рублей.

### **Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций**

За 9 месяцев 2019 года центральным аппаратом Ростехнадзора проведено 122 проверки в отношении саморегулируемых организаций, в том числе:

внеплановые проверки по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 г. № ДК-П9-6031 – 50;

внеплановые проверки по контролю за исполнением предписания – 72.

*Основные типовые нарушения, допускаемые саморегулируемыми организациями в 2019 году и выявленные в ходе проведения проверок:*

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

нарушение требований частей 2, 9, 10, 11.1 и 12 статьи 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», статей 55.4, 55.16 и 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части формирования и размещения компенсационных фондов саморегулируемой организации на специальных счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях.

За 9 месяцев 2019 г. из государственного реестра саморегулируемых организаций исключены сведения о 12 саморегулируемых организациях (4 саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство; 7 саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации; 1 саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания), из них:

сведения о 5 саморегулируемых организациях исключены на основании пункта 1 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» – заявление саморегулируемой организации об исключении сведений о ней из государственного реестра саморегулируемых организаций;

сведения о 7 саморегулируемых организациях исключены на основании части 6 статьи 55.2 и части 12 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации – исключение во внесудебном порядке на основании заключения соответствующего Национального объединения

саморегулируемых организаций о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

На официальном сайте Ростехнадзора размещены и поддерживаются в актуальном состоянии ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях. Также на официальном сайте Ростехнадзора ежемесячно размещается информация о проведенных проверках в отношении саморегулируемых организаций.

По итогам анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

---