

**Выступление президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова
на XVIII Съезде саморегулируемых организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты
восемнадцатого всероссийского съезда саморегулируемых организаций,
уважаемый Владимир Владимирович!

Сегодняшний съезд особый – юбилейный. Мы должны подвести итоги десятилетнего периода саморегулирования в строительстве. Позвольте вначале несколько слов сказать по истории вопроса.

----- История создания строительного саморегулирования -----

Первая строительная СРО была зарегистрирована в январе 2009 года. А уже в начале ноября 54 строительных СРО собрались в здании Торгово-промышленной палаты на первый Всероссийский съезд. Там было принято решение об учреждении Ассоциации «Национальное объединение строителей», сформирован Совет НОСТРОЙ в составе 24 человек. Президентом был избран Герой Социалистического труда, заслуженный строитель России Ефим Владимирович Басин. Ефим Владимирович и сегодня с нами, теперь уже как Почетный Президент.

10 декабря 2009 года Национальное объединение строителей было зарегистрировано в государственном реестре юридических лиц. Вступление в НОСТРОЙ для СРО тогда носило добровольный характер. Лицензирование в отрасли отменили с 1 января 2010 года, заменив его на свидетельства о допуске по видам работ. А к апрелю этого же года в госреестре числилось уже 215 строительных СРО. Членство саморегулируемых организаций в национальных объединениях стало обязательным с 1 октября 2010 года.

Начались трудовые будни. Была утверждена программа стандартизации. Проведен первый конкурс профессионального мастерства «Строймастер». Введена в эксплуатацию Единая система аттестации инженерных работников. Состоялся первый Российский инвестиционно-строительный форум. Начал работу Экспертный Совет. Был создан Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, базовой организацией которого стал НОСТРОЙ.

В ноябре 2014 года мы вышли **на новый этап** развития. Федеральный закон № 359 наделил Национальные объединения полномочиями по ведению Единого реестра членов, а также обязанностью проводить мониторинг деятельности СРО. Кроме того, закон возложил на нацобъединения подготовку заключений об исключении и о включении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций.

Запуск Единого реестра членов состоялся в августе 2015 года. Благодаря ему техническим заказчикам и застройщикам был обеспечен **беспрепятственный доступ к достоверной информации** о строительных компаниях.

----- Результаты реформы саморегулирования по 372-ФЗ -----
----- и показатели деятельности СРО на ноябрь 2019 года-----

Значительной вехой в жизни строительного сообщества стал Федеральный закон № 372 от 3 июля 2016 года. Он отменил допуски по видам работ, ввел региональный принцип членства в СРО, усилил требования к формированию и размещению компенсационных фондов, установил ответственность членов за исполнение договорных обязательств, ввел дополнительные инструменты контроля со стороны СРО за деятельностью строительных компаний.

Оглядываясь назад, можно сказать, что мы справились с этой непростой реформой. Нам удалось повысить прозрачность деятельности СРО и их членов. Это наша с вами совместная работа и заслуга.

Что было сделано:

Во-первых, за сравнительно короткий период времени около 30 тысяч строительных компаний перешли в региональные СРО. Сегодня правом осуществлять строительство на территории России наделены 92 тысячи организаций. Большинство из них (82%) имеет первый уровень ответственности по фонду возмещения вреда. А правом участвовать в госзакупках наделены чуть больше 45 тысяч строительных компаний – это половина всех членов. Первый уровень ответственности по фонду договорных обязательств заявили 84% из них (почти 38 тысяч компаний). **Как видите, основной состав наших членов – это небольшие организации.** Защита их интересов – одна из главных задач строительных СРО. Вот поэтому мы вышли с двумя законодательными инициативами: по введению промежуточного уровня ответственности для контрактов до 200 млн рублей; а также по отмене банковской гарантии для членов СРО, которые участвуют в компенсационном фонде договорных обязательств. Эти инициативы **подкреплены поручением Правительства** [Виталия Леонтьевича Мутко].

Во-вторых, в ходе реформы из системы саморегулирования были исключены недобросовестные СРО, а многие другие изменили место регистрации. При этом **общее количество СРО остается стабильным** – сегодня это 223 организации, которые зарегистрированы в 74 субъектах Российской Федерации. Несмотря на то, что внеплановые проверки Ростехнадзора продолжают, я думаю, что **период массового исключения строительных СРО уже позади**.

В-третьих, с момента начала последней реформы средства компенсационных фондов были переведены добросовестными СРО на специальные счета. Теперь они поставлены под контроль и надежно размещены в наиболее крупных и устойчивых банках. Их размер сегодня уже приблизился к 95 миллиардам рублей. Причем на КФ ОДО приходится большая часть – почти 61 миллиард рублей. Напомню, что в июле 2016 года суммарный размер компенсационных фондов по данным с сайтов СРО составлял 97 миллиардов рублей. **Можно сказать, что уровень компенсационных фондов сегодня практически восстановлен**. Поэтому важно довести до принятия законодательную инициативу по регламентации действий тех СРО, чьи средства размещены в банках с отозванной лицензией. Если в деятельности этих СРО не будет выявлено **других нарушений**, Совет Национального объединения строителей считает, что им надо дать возможность **продолжить свою работу**.

Когда речь заходит про компенсационные фонды СРО, мы часто слышим упреки в том, что они «не работают». Так ли это? Давайте посмотрим на сухие цифры.

Начнем с возмещения вреда. На сегодня общий объем предъявленных требований **составил почти 1,5 миллиарда рублей**. Не так уж и мало. Совокупный размер выплат по возмещению вреда – около 570 миллионов рублей. Это с учетом страховых компаний.

Теперь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Он сравнительно молодой. Практика по предъявлению от государственных заказчиков к СРО требований по возмещению убытков только формируется. Не так давно Арбитражный суд Белгородской области рассматривал иски к местной СРО на сумму 450 млн рублей по 6 контрактам в рамках 223-го Федерального закона. НОСТРОЙ в этом деле выступил третьей стороной и оказывал активную поддержку саморегулируемой организации. Мы направили мотивированные жалобы в ФАС и в Прокуратуру. Также заявили ходатайство о назначении судебной экспертизы по условиям контрактов.

Решением суда **сумма требований была снижена до 60 млн рублей – почти в 8 раз**. Это первый прецедент обращения взыскания на компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. **Но не последний.**

С учетом требований, предъявленных к НОСТРОЙ за ранее исключённые СРО, здесь сумма тоже **приближается к 1,5 миллиардам рублей**. В ближайшие годы она будет расти «как снежный ком».

В качестве меры по «защите» средств компенсационных фондов от массовых выплат были подготовлены унифицированные требования по страхованию ответственности членов СРО. Однако нам надо еще поработать и оценить практику их применения.

Мы сегодня много слышим о законодательных инициативах, по перераспределению средств компенсационных фондов **на цели, не имеющие отношения к саморегулированию**. Наша задача, совместно с Минстроем России **не дать таким инициативам воплотиться**. Вместе с тем другая крайность, когда СРО пытаются избежать ответственности за безопасность и качество строительства, тоже **неприемлема**. Мы должны найти здесь **золотую середину**.

В-четвертых, с момента принятия 372-го Федерального закона саморегулируемые организации освоили новые формы контроля за деятельностью строительных компаний. Сегодня СРО при помощи электронных сервисов собирают сведения об обязательствах своих членов. Однако мы знаем, что из-за постоянных изменений в законодательстве о закупках зачастую саморегулируемым организациям просто неоткуда брать эту информацию. В частности, сведения о некоторых заказчиках и заключённых ими контрактах скрыты для противодействия международным санкциям. Кроме того, новые требования по 223-му Федеральному закону и низкая дисциплина позволяют заказчикам не размещать данные о победителях аукционов в Единой системе закупок. Таким образом, **СРО оказываются отрезанными от информации о контрактах своих членов. Как СРО могут осуществлять контроль и нести ответственность в этой ситуации?**

Для решения этой проблемы мы сформировали пакет предложений, который включили в Стратегию развития строительной отрасли. Нам предстоит **достаточно жесткая работа** с Минфином и Минэкономки по этому блоку инициатив. Мы надеемся, что Минстрой России и Правительство нас в ней **поддержат**.

В-пятых, в соответствии с изменившимися требованиями Градостроительного кодекса **в сжатые сроки** был создан Национальный реестр специалистов. Это новый институт персональной ответственности работников строительных компаний. В него включено почти **204** тысячи специалистов. Уже 85 тысяч членов СРО отчитались о наличии 2-х специалистов по основному месту работы.

Сегодня мы получаем не так много заявлений – от 80 до 100 в день. Активная фаза формирования реестра позади. Поэтому акцент должен быть смещен **на контроль** фактического нахождения таких специалистов на строительных площадках, а также **на оценку качества их работы**.

Сообществом подготовлены предложения по внедрению обязательной независимой оценки квалификаций в строительстве, расширению уровней Национального реестра, включению ссылок на таких специалистов во все нормативно-технические документы по организации строительства, строительному контролю, исполнительной документации.

Последние полгода мы активно обсуждали варианты работы ЦОКов. Сегодня на рассмотрении СПК находятся **44 заявки**. Сегодня можно сказать определенно – **статус центра оценки квалификаций получают все организации**, которые пройдут проверку на соответствие базовым требованиям. **Искусственные ограничения создаваться не будут**. Однако желающим надо оценить для себя экономическую эффективность работы ЦОКа. Эта деятельность сопряжена с расходами: потребуется материально-техническая база, обучение и аттестация экспертов, административный персонал. Мы создадим такую систему, **чтобы не было даже и намека на возможность получения свидетельства о квалификации без сдачи экзамена**. Ход всех экзаменов и их результаты будут записываться, проверяться и храниться в электронных архивах. **Контроль будет полным**. Специалист сможет получить свидетельство, только обладая реальными знаниями, навыками и умениями.

Сейчас мы тестируем программное обеспечение. Вы видели это вчера и сегодня на нашей выставке. **Как только программно-аппаратный комплекс будет готов, мы начнем предоставлять статус ЦОКа и экзаменационным площадкам**. Отдельная задача стоит по защите персональных данных при прохождении профессионального экзамена, а также при обмене информацией между экзаменационной площадкой, ЦОКом и НОСТРОЙ.

----- Защита персональных данных -----

Защите персональных данных НОСТРОЙ уделяет пристальное внимание. Например, для АИС «НРС» мы разработали системный проект и применили сертифицированные программно-аппаратные средства криптозащиты информации. В результате АИС «НРС» 30 мая текущего года успешно прошла ежегодные аттестационные испытания и получила положительное заключение специализированной организации. Такую же работу должна провести каждая СРО для защиты **всего спектра персональных данных**, которыми она оперирует. **Обратите на это внимание!**

В Ассоциацию от специалистов, включённых в НРС, поступают жалобы в связи с незаконным использованием для фиктивного трудоустройства их персональных данных. Они могут «утекать» от консультантов, к которым строители обращались для подготовки документов на включение в НРС. А также из так называемых «учебных центров», которые продают свидетельства о повышении квалификации.

Так, в Ассоциацию обратился специалист, который был **одновременно заявлен членами 31-ой саморегулируемой организации**, которые расположены в 23-х субъектах Российской Федерации. Благодаря нашему взаимодействию этот специалист смог самостоятельно пресечь нарушение законодательства, направив требования о прекращении незаконной обработки персональных данных в те СРО, к которым он не имел никакого отношения.

Противодействие незаконному распространению персональных данных мы ведем на регулярной основе. В частности, выявлены случаи подделок документов специалистов, включая трудовые книжки с записями о фиктивном трудоустройстве. Эти документы переданы нами в компетентные органы. Заведено уголовное дело. Скоро мы сможем рассказать об этом случае подробнее.

Исследование этой темы показало, что вопросы защиты персональных данных нуждаются в разъяснениях. Мы сейчас готовим соответствующие материалы и в будущем году проведем серию тематических семинаров с сотрудниками СРО.

----- Результаты работы в 2019 году -----

В текущем году работа Национального объединения строителей в регионах была усилена:

В текущем году был усилен региональный этап конкурса «Строймастер». Благодаря софинансированию из резерва Совета в 2,5 раза увеличилось количество вовлеченных регионов. В 2,7 раза выросло количество участников. **Чем больше конкуренция на этапе отбора, тем выше квалификация финалистов и интереснее состязание.** Мы опробовали с Вами дополнительные номинации, а также начали проводить конкурс на лучшего специалиста по охране труда.

Мы возобновили практику проведения выездных заседаний Совета НОСТРОЙ. Осуществляем активный мониторинг исполнения нацпроекта «Жилье и городская среда». Результаты мониторинга легли в основу наших предложений по разрешению ключевых проблем отрасли. Эту работу мы проводим с участием Российского союза строителей, Торгово-промышленной палаты, Опоры России. **Предложения сообщества удалось консолидировать.** Что укрепило нашу позицию в диалоге с органами власти.

В 2019 году НОСТРОЙ стал учредителем печатного и электронного СМИ «Строительная газета». Это старейшее отраслевое издание. Первый номер вышел в свет в 1924 году. Сегодня мы взяли под контроль редакционную деятельность и работаем над усилением региональной повестки. Рассылаем печатные экземпляры газеты в органы исполнительной и представительной власти каждого субъекта. Формируем сеть собственных корреспондентов на местах. На конференциях вы обсуждали, как организовать региональные вклады. Однако нам **нужно, чтобы информация дошла до строителей.** Для этого СРО должны помочь своим членам **оформить годовую подписку.** Мы подготовили льготное предложение и сегодня обсудим этот вопрос.

Также в текущем году была усилена экспертная и методическая деятельность.

Для решения актуальных проблем в области технического регулирования при Совете НОСТРОЙ был создан специализированный консультативно-совещательный орган – Технический Совет. Его председателем избран почётный строитель России, доцент, директор СРО «Астраханские строители» Умеров Равиль Закарьяевич. К членам Технического Совета предъявляются высокие квалификационные требования. Уверен, что это начинание будет таким же продуктивным и полезным для отрасли, как деятельность уже зарекомендовавшего себя Экспертного Совета НОСТРОЙ.

Кроме того, в июне 2019 года была создана Научно-консультативная комиссия при Экспертном совете. Задача этой комиссии – обобщение судебной

практики и выработка рекомендаций по применению законодательства. Которое, как вы знаете, не всегда однозначно можно трактовать и применять. С момента создания проведено уже 8 заседаний. Мной утверждены 3 аналитические справки. С ними можно ознакомиться на сайте НОСТРОЙ. В рамках комиссии сообщество само вырабатывает единую позицию по спорным вопросам правоприменения и транслирует ее всем участникам отрасли. **Это важный элемент становления системы саморегулирования в строительстве.**

Интенсивность судебной работы в текущем году стабилизировалась на уровне 2018 года. Дальнейшего роста количества дел мы не наблюдаем, поэтому нам удалось сократить расходы по этой статье в 1,7 раза. Основным направлением по-прежнему является работа по взысканию Ассоциацией с исключенных СРО утраченных ими компенсационных фондов. Однако появляются новые дела, связанные с прекращением деятельности исключенных СРО, а также с взысканием причиненного в ходе строительства вреда и ущерба.

----- Стратегия развития строительной отрасли -----

Важнейшим достижением текущего года стала разработка Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года. Мы с Вами обеспечили финансирование, экспертную поддержку, разработку нескольких разделов и самое главное – Ваше активное участие в обсуждении на многих федеральных и региональных площадках.

В результате на 2030 год предложены амбициозные цели и показатели. Их достижение будет означать, что отрасль развивается и выходит из кризиса.

Итоговый текст сейчас шлифуется. А мы должны подумать над дорожными картами – планами по реализации тех полезных направлений, которые заложены в Стратегию. Наша законотворческая деятельность по всем направлениям, о которых я сегодня говорил, синхронизирована с положениями Стратегии.

=====

Уважаемые делегат съезда, благодарю за внимание!