



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНСТРОЙ  
РОССИИ

# Стратегия развития строительной отрасли до 2030 года



# Процесс разработки Стратегии

## Межведомственная рабочая группа при Минстрое России (МРГ)



### 11 проектных команд (по основным направлениям)

Регулярные заседания с обсуждением ключевых вопросов по направлению



**Конференция НОСТРОЙ:**  
«Стратегия развития строительной отрасли в Российской Федерации»  
(15.04.2019)



### 5 круглых столов по ключевым темам:

- Стратегия развития строительной отрасли: установочное совещание
- Ресурсное обеспечение. Рынок строительной техники: текущие тенденции и перспективы развития
- Административные процедуры, барьеры в строительстве и совершенствование КНД
- Развитие российского рынка строительных материалов как одно из условий эффективной реализации Стратегии
- Развитие кадрового потенциала и системы квалификаций в строительстве



### 4 стратегические сессии в РАНХиГС:

- 1640 человеко-часов обсуждения
- 185 участников:
  - 44 представителя ФОИВ и учреждений
  - 30 представителей бизнес-сообщества
  - 75 представителя профобъединений
  - 15 представителей РОИВ
  - 11 представителей научного сообщества
  - 10 другие представители экспертного сообщества

**Всего в работе стратегических сессий, МРГ и других мероприятий участвовало 26 представителей от 10 ФОИВов:**

Минстрой России, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минпромторг России, Минкомсвязи России, Минэнерго России, Минздрав России, МЧС России, ФАС России, Ростехнадзор

**2 ФОИВа подали предложения к структуре и тематикам Стратегии, которые были учтены:**

Минобрнауки России, Минприроды России

# Цель Стратегии

Развитие **конкурентоспособной** строительной отрасли, основанной на **компетенциях** и ориентированной на обеспечение **комфорта** и безопасности жизнедеятельности граждан

Конкурентоспособность



Компетенции



Комфорт



# Принципы в основе развития отрасли

**Главный принцип:** развитие добросовестной конкуренции в отрасли и ориентированность на гражданина, повышение его удовлетворенности условиями жизни и деятельности

1. **Компетенции** (развитие отрасли ведет к росту компетенций)
2. **Кастомизация** (совершенствование регулирования с учетом территориальной специфики, сохраняя единство базовых подходов)
3. **Завершенность** (предотвращение и ликвидация «долгостроев»)
4. **Цифровизация** (применение технологий информационного моделирования на всех этапах ЖЦ объекта)
5. **Технологическое соединение административных, управленческих и строительных процессов, алгоритмизация** («бесшовное» регулирование, перевод всех процессов и процедур в электронный вид)
6. **Типизация** (масштабное использование типовых проектных решений преимущественно на базе технологий информационного моделирования)
7. **Достоверная статистика** (сбор достоверных данных в автоматическом режиме и возможность строить предиктивные модели для принятия решений)
8. **Можешь не регулировать – не регулируй**
9. **Сначала – профессионализм, затем – регулирование**

# Целевые показатели

№	Показатель	Базовое значение (2018)	Целевое значение (2030)	Методология расчета
1	Инвестиции в здания и сооружения, трлн. руб.*	9,9	23,6	Данные Росстата
2	Объем работ по виду деятельности "Строительство", трлн. руб.*	8,4	19,6	Данные Росстата
3	Вклад строительства в ВВП, %	6,0%	7,8%	Данные Росстата
4	Экспорт строительных услуг, млрд. долл.	5,6	11,9	Данные Банка России
	- объем экспорта в категории «строительство за границей»	2,0	2,4	
	- объем экспорта в категории «строительство в России»	3,6	9,5	
5	Доля проектных организаций, применяющих на практике ТИМ, %	22%**	50%	Опрос проектировщиков и изыскателей НОПРИЗом
	- строительство за счет бюджетных средств	-	75%	
	- строительство в частном секторе	-	30%	
6	Рентабельность строительных организаций, %	6,1%	10,0%	Данные Росстата
7	Доля R&D в выручке организаций, осуществляющих деятельность в строительной отрасли, %	N	N+2 п.п.	Расчет НОСТРОЙ по методике, утв. Минстроем России
8	Доля лиц, имеющих установленным образом подтвержденную квалификацию в общем количестве занятых в строительстве, %	N	100	Расчет НОСТРОЙ по методике, утв. Минстроем России
9	Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации	N***	N+30	Данные Росстата

\* в ценах соответствующего периода

\*\* предварительная оценка, основанная на результатах опросов, проведенных НОПРИЗ

\*\*\* базовое значение показателя за 2018 год будет рассчитано к ноябрю 2019 года

# Функционирование рынка строительных услуг.

## Система государственных и корпоративных закупок

*Цель: развитие системы государственных и конкурентных закупок путем формирования системы закупок, основанной на новых критериях оценки участников закупки и обеспечивающей:*

- отбор участника закупок способного обеспечить своевременное и качественное исполнение контракта на основе оценки его квалификации и опыта предыдущих проектов
- стимулирование участников строительной отрасли инвестировать в основные средства, повышение квалификации кадров, внедрение и разработку инновационных материалов и технологий
- эффективное расходование средств для исполнения работ и применения новых технологий
- высококонкурентную среду

### Задачи:

- Внедрение специального регулирования системы госзакупок в строительстве
- **смещение баланса при выборе подрядчика от критерия «цена» к большему учету критерия «качество, квалификация, компетенции»**
- Реализация мер по повышению эффективности и качества выполнения работ в сфере строительства, в т.ч.:
  - Автоматизация и цифровизация процессов
  - **Внедрение обязательного привлечения профессиональных участников рынка строительных услуг (технического заказчика) к заключению контрактов и их исполнению и/или повышение требований к квалификации заказчика**
  - Гармонизация норм действующего законодательства о закупках в сфере строительной отрасли
- **Создание системы долгосрочного планирования и осуществления долгосрочных закупок в сфере строительства.**
- Внедрение контрактов жизненного цикла по мере развития законодательной базы и внедрения эффективной системы управления стоимостью жизненного цикла объекта капитального строительства

Показатель	2020	2022	2030
Доля закупок с применением новых критериев и форм оценки участников закупок, %	0	50	90

# Функционирование рынка строительных услуг.

## Информационное обеспечение

*Цель: развитие системы сбора, хранения, обработки и предоставления статистических данных в градостроительной сфере*

### Задачи:

- Обеспечение бизнеса достоверной и актуальной обобщенной информацией в градостроительной сфере, необходимой для оценки предпринимательских рисков, в том числе в части обеспечения максимально точного прогнозирования спроса и предложения в различных сегментах градостроительной деятельности и сопутствующего бизнеса
- Обеспечение государственных органов, органов местного самоуправления достоверной и актуальной обобщенной информацией в градостроительной сфере, необходимой для эффективной реализации функций государственного и муниципального управления

### Подходы к развитию системы сбора, хранения, обработки и предоставления статистики:

- Обеспечение на постоянной основе оценки потребностей бизнеса, государственных органов, органов местного самоуправления в обобщенных данных
- Повышение роли цифровой статистики, автоматически формируемой путем обработки массивов данных, накапливаемых в информационных системах, обеспечивающих осуществление градостроительных процедур, прием электронной отчетности, реализация требований по информационной открытости
- Минимизация сбора информации путем заполнения форм статистической и ведомственной отчетности
- Формирование перечня видов обобщенных данных, в отношении которых на федеральном уровне осуществляется сбор, хранение, обработка и предоставление

Показатель	2020	2024	2030
Доля показателей перечня видов обобщенных данных в сфере градостроительной деятельности, сбор, хранение, обработка и представление которых осуществляется в федеральном сегменте государственной системы обеспечения градостроительной деятельности, %	-	10	100

# Функционирование рынка строительных услуг.

## Система допуска на рынок строительных работ и услуг

*Цель: запуск и поддержание «положительной селекции», усиливающей добросовестных изыскателей, строителей и проектировщиков, при одновременной минимизации давления на бизнес и повышении прозрачности и доступности прохождения обязательных процедур*

### Задачи:

- Оценка целесообразности дублирования лицензий и допуска СРО на один вид деятельности
- Совершенствование нормативно-правовой базы (распределение полномочий в регулировании, соглашения между СРО и регулятором, процедуры одобрения стандартов и правил СРО)
- Повышение уровня доверия потребителей к системе саморегулирования в строительстве
- Разработка методологии рейтингования саморегулируемых организаций и их членов
- Повышение значимости и ответственности специалистов по организации строительного производства в отрасли
- Введение прав и функций СРО в отношении контроля заключения и исполнения их членами договоров подряда
- Установление четкого перечня видов работ, которые относятся к деятельности по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу
- Обеспечение доступа к информации о членах СРО, осуществляющих строительство, путем введения обязанностей предоставлять в СРО сведения об объектах, в отношении которых членами СРО выполняются строительные работы
- Создание единого информационного ресурса (реестра) на базе национальных объединений, содержащего сведения об обязательствах по договорам подряда, заключенным членами всех СРО; интеграция сведений такого реестра и национального реестра специалистов
- Исключение дублирования обеспечительных мер при выполнении работ в рамках государственных и муниципальных контрактов
- Предоставление доступа (участия) национальных объединений и СРО к государственным информационным системам: СМЭВ, ГИСОГД, ЕСИА для получения и направления информации в рамках цифровой среды

Показатель	2020	2022	2030
Внедрение рейтингования СРО и их членов	+		
Внедрение механизмов ответственности физических лиц в строительной отрасли	+		
Внедрение системы мониторинга и анализа аварий		+	
Доля саморегулируемых организаций в строительстве, заключивших соглашения с органами государственного строительного надзора, %	0	10	40
Доля лиц, включенных в национальный реестр специалистов, в общем количестве занятых в строительстве организаторов строительного производства (мастера, прорабы, ГИПы), %	24	100	100



# Функционирование рынка строительных услуг.

## Административные процедуры и барьеры в строительстве

*Цель: значительное сокращение сроков прохождения административных процедур за счет их перевода в электронную форму и обеспечение «бесшовного» процесса их прохождения, а также продолжение работы по их оптимизации и сокращению*

### Задачи:

- Совершенствование правового регулирования процедур в сферах строительства для устранения существующих проблем и коллизий
- Оптимизация и поддержка в актуальном состоянии исчерпывающих перечней процедур и реестров описаний процедур
- **Перевод процедур в электронный вид и устранение препятствий для электронного взаимодействия при осуществлении градостроительной деятельности**
- Оптимизация административных процедур таким образом, чтобы их осуществление не требовало прерывания инвестиционного процесса, встраивание процедур в систему информационного моделирования в строительстве

Показатель	2018	2024	2030
Доля государственных и муниципальных услуг и государственных функций в сфере строительства, предоставляемых (осуществляемых) в электронной форме в общем количестве государственных и муниципальных услуг и государственных функций в сфере строительства, %	10	70	100

# Функционирование рынка строительных услуг. Контрольно-надзорная деятельность в строительной отрасли

*Цель: повышение безопасности строительных работ, объектов капитального строительства при одновременной минимизации давления на предпринимателей*

## Задачи:

- Внедрение действенных механизмов предупреждения причинения вреда:
  - Эффективный контроль качества строительных материалов, результатов инженерных изысканий, проектной документации, выполненных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе
  - Тщательная оценка рисков ухудшения качества окружающей среды и снижения экологической безопасности на стадии выбора земельного участка для строительства
  - Обеспечение эффективного экологического контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды при строительстве
  - Обеспечение неизбежности привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований в строительстве, в том числе административной, дисциплинарной и имущественной
- Формирование эффективной системы расследования причин аварий, учета и анализа результатов расследования
- Разграничение роли государственной экспертизы и государственного строительного надзора
- Формирование эффективной системы непрерывного повышения уровня компетенций и квалификации кадрового состава органов государственного строительного надзора в части знаний методологии государственного строительного надзора

# Функционирование рынка строительных услуг.

Система допуска на рынок строительных работ и услуг

## Предложения Ассоциации не включенные в Стратегию:

- Предоставление Национальным объединениям права утверждать обязательные для применения документы;
- Наделение саморегулируемых организаций функциями технического заказчика;
- Наделение СРО правом приостанавливать работы на объектах;
- Упрощение процедур и расширение случаев выплат из компенсационных фондов;
- Исключение ответственности СРО по объектам, сведения о которых отсутствуют у СРО (в т.ч. по объектам с гос. тайной)
- Введение промежуточных уровней ответственности членов СРО;
- Отказ от государственного надзора в пользу корпоративного мониторинга;
- Внедрение рейтингования участников закупок.

