

НРС



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



2019 г.



Член СРО

Обеспечение выполнения работ по договорам строительного подряда (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Соответствие требованиям к членам СРО (пункт 2 части 6 статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Физическое лицо, которое несет персональную ответственность за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных частью 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (в том числе дисциплинарную, административную и уголовную ответственность)



Физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям

- Высшее образование
- Стаж
- Повышение квалификации
- Разрешение на работу*



Физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с членом СРО



С-XX-XXXXXX



Полномочия

Исключительное право на выполнение должностных обязанностей специалистов по организации строительства, установленных частью 5 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (письмо Минстроя России от 8 июня 2017 года № 20243-ТБ/02)

Исключительное право на подписание документов, оформляемых в процессе проведения строительного контроля, в частности: акты приемки геодезической разбивочной основы, разбивки осей объекта капитального строительства, акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1128 (РД-11-02-2006), письмо Минстроя России от 18 сентября 2017 года № 33473-ТБ/02, письмо Ростехнадзора от 27 декабря 2017 года № 09-02-05/15110)

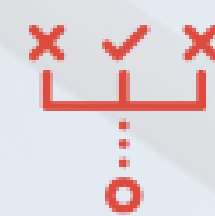
*для иностранных граждан

ВОПРОСЫ К НАЦИОНАЛЬНОМУ РЕЕСТРУ СПЕЦИАЛИСТОВ



Необходимость качественного изменения.

Формальные требования вместо практических (отсутствует механизм оценки квалификации специалистов – НОК и аттестация).



Узкая направленность.

Не отражает весь спектр специалистов, организующих производство строительных работ (разные квалификации по направлениям работ).

Целесообразность установления требования о минимальной численности специалистов НРС для члена СРО.

Не отражает потребность члена СРО в реально необходимом количестве специалистов НРС.

Отсутствует указание на место работы.

Отсутствие разделения специалистов по уровню их знаний, умений и навыков.

Не отражает иерархию управления строительным процессом (разные уровни квалификации)

Предложения НОСТРОЙ



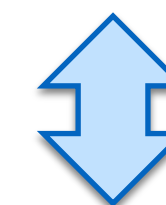
✓ Качественное совершенствование НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЕСТРА СПЕЦИАЛИСТОВ. Соотношение НОК и Госаттестации

Начало процедуры включения сведений о специалисте в НРС.



➤ Подтверждение соответствия минимальным квалификационным требованиям (высшее образование; стаж работы; разрешение на работу).

➤ Определение квалификации специалиста при помощи независимой оценки квалификации (включение результатов госаттестации в счет теоретической части НОК, если по госаттестации прошло не более 3-5 лет)



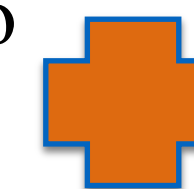
➤ Государственная аттестация специалистов как наделение спецправом для работы на объектах, поднадзорных Ростехнадзору, проводится по приказу Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 ([есть ссылка в квалификационных стандартах СРО](#))

➤ Включение сведений о специалисте в НРС с указанием квалификации и уровня квалификации.



➤ Наделение специальным правом ГИПа (проектировщика) по утверждению подтверждения отсутствия необходимости проводить повторную экспертизу ПД (предложение Минстроя РФ) :

- Государственная аттестация в соответствии со статьей 49.1 ГрК РФ





ВОЗМОЖНЫЕ ПРИМЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Главные инженеры
(7 уровень)

Прорабы
(6 уровень)

Мастера
(5 уровень)

**Уровни
квалификаций**

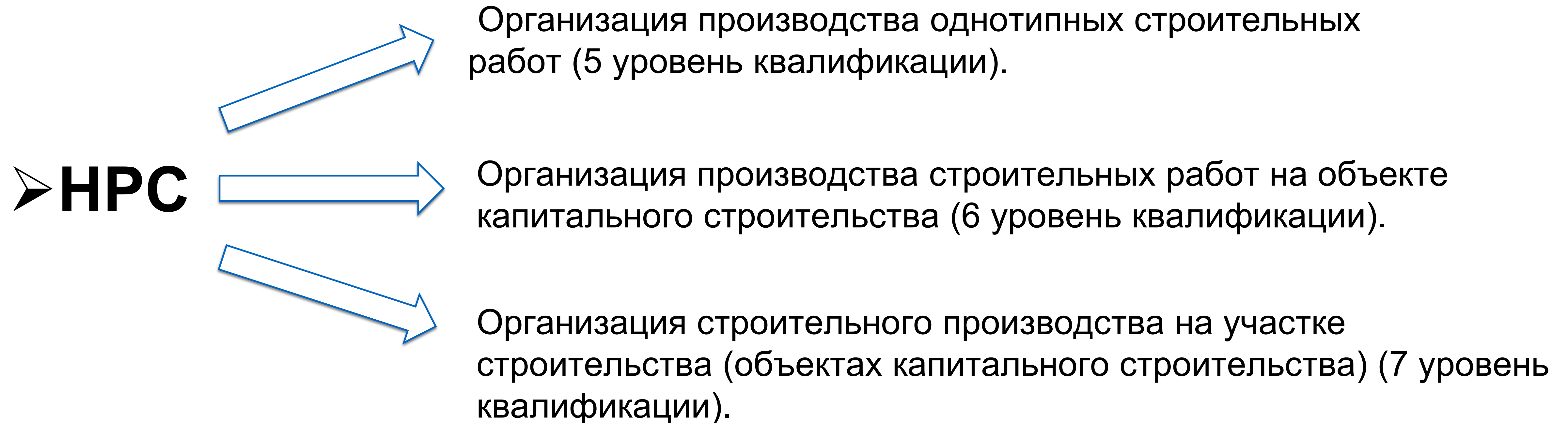
**Специализации
квалификаций специалистов
(определяют специализацию
члена СРО)**

| | 1 | 2 | 4 | 6 | 8 |
|------------------------|--|---|---|---|---|
| ПАО «МОСТОТРЕСТ» | 5 спец-ов | | | | |
| ПАО «РУСГИДРО» | | 10 спец-ов | | | |
| ООО «НЕФТЕГАЗСТРОЙ» | | | 7 спец-ов | | |
| ГК «РОСАТОМ» | | | | 100 спец-ов | |
| ООО «ГСК – Шахтпроект» | | | | | 1 спец-т |
| | 50 спец-ов | 70 спец-ов | 60 спец-ов | 500 спец-ов | 25 спец-ов |
| | 100 спец-ов | 150 спец-ов | 90 спец-ов | 1000 спец-ов | 50 спец-ов |
| | 1 | 2 | 4 | 6 | 8 |
| | Строительство дорог и аэродромов | Строительство речных сооружений и гидроэлектростанций | Строительство нефтяных и газовых сооружений | Строительство тепловых и атомных электростанций | Шахтное и подземное строительство |

Предложения НОСТРОЙ



➤ Градация в зависимости от итогов независимой оценки квалификации специалиста





Различия уровней квалификации – по методологии Минтруда РФ (функции и ответственность)

5 уровень – Самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуаций и ее изменений. Участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения. **Ответственность** за решение поставленных задач или результат деятельности **группы работников или подразделения.**

Ответственность за организацию однотипных строительных работ.

6 уровень – Самостоятельная деятельность, предполагающая самостоятельное определение задач и/или подчиненных по достижению цели. Обеспечение взаимодействия сотрудников и смежных подразделений. **Ответственность** за результат выполнения работ на уровне **подразделения или организации.**

Ответственность за организацию работ на объекте капитального строительства.

7 уровень – Определение стратегии, управление процессами и деятельностью, в т.ч. инновационной с принятием решения на уровне крупных организаций или подразделений. **Ответственность** за результаты деятельности **крупных организаций или подразделений.**

Ответственность за организацию строительного производства на участке строительства(объектах капитального строительства).

Различия уровней квалификации по профстандартам (наименование должности и требования)



- Мастер, мастер строительных и монтажных работ, мастер строительного участка, мастер строительного-монтажного участка, мастер специализированного участка (**5 уровень квалификации**):

Требования: среднее профессиональное образование;

опыт практической работы не менее 1 года по профилю профессиональной деятельности в области строительных и монтажных работ.

- Производитель работ, старший производитель работ (**6 уровень квалификации**):

Требования: среднее профессиональное образование

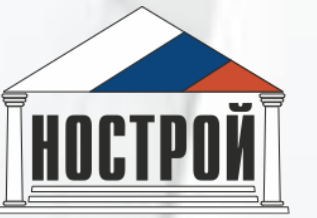
опыт практической работы не менее 3 лет по профилю профессиональной деятельности в области строительства или высшее образование, а для старшего производителя работ опыт работы должен составлять не менее 2 лет по направлению профессиональной деятельности производителем работ.

- Главный инженер, начальник строительства, начальник (строительного) участка, руководитель проекта (**7 уровень квалификации**):

Требования: высшее образование по направлению подготовки в области строительства

опыт практической работы не менее 10 лет по профилю профессиональной деятельности в области строительства, а также не менее 3 лет в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях.

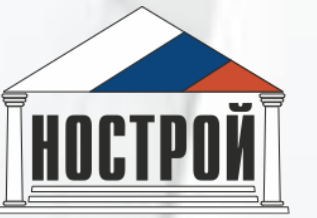
Предложения по внесению изменений в законодательство



(тезисно):

1. Внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалиста для включения сведений о таком физическом лице в НРС в области строительства вместо обязательного повышения квалификации (новая редакция п. 4 ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ).
2. Предложение Минстроя: Внедрение обязательной государственной аттестации специалиста в области архитектурно-строительного проектирования в должности ГИПа в соответствии со статьей 49.1 ГрК РФ для осуществление функции по утверждению в соответствии с частью 15.2 статьи 48 ГрК РФ подтверждения соответствия вносимых в ПД изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ.
3. Установление градации специалистов НРС по уровням (5-6-7 уровень в соответствии с Приказом Минтруда России от 26.06.2017 № 516н) и специализациям квалификации в соответствии с результатами независимой оценки квалификации.
4. Отказ от установленного требования к минимальной численности специалистов НРС в штате организации – члена СРО (ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ).
5. Указание на связь специалиста с членом СРО (дополнительная графа в НРС) – дополнение ч. 11 ст. 55.5-1 ГрК РФ

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

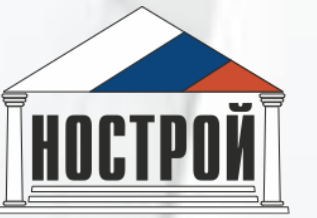
1. Новые минимальные требования к членам СРО. Часть 6 статьи 55.5 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

«1) требования к наличию у работников индивидуального предпринимателя или юридического лица, все или часть трудовых функций которых включают соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, статуса соответственно специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса;

2) работники индивидуального предпринимателя или юридического лица, все или часть трудовых функций которых включают соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, должны выполнять указанные трудовые функции только в соответствии с квалификацией и уровнем квалификации, которые установлены соответствующим профессиональным стандартом, указанном в частях 3, 5 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса, подтверждены независимой оценкой квалификации и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса, по основному месту работы.»

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

2. Уточнение определения специалиста НРС. Часть 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

*«1. Специалистом по организации инженерных изысканий (**организатором инженерных изысканий в строительстве**), специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования (**организатором проектного производства в строительстве**), специалистом по организации строительства (**организатором строительного производства**) является физическое лицо, которое имеет право осуществлять **в качестве индивидуального предпринимателя или по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности соответствующему профессиональному стандарту главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.**»*

Предложения по внесению изменений в законодательство (подробно):



3. Определение должностных обязанностей специалиста НРС через трудовые функции по профстандарту. Часть 3 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«3. К должностным обязанностям специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования в зависимости от уровней квалификации таких специалистов относятся соответственно трудовые функции по организации инженерных изысканий, по организации архитектурно-строительного проектирования, которые входят в соответствующий профессиональный стандарт, положениям которого подтверждена квалификация таких специалистов, в том числе:»

4. Определение должностных обязанностей специалиста НРС через трудовые функции по профстандарту. Часть 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«5. К должностным обязанностям специалистов по организации строительства в зависимости от уровней квалификации таких специалистов относятся трудовые функции по организации строительства, которые входят в соответствующий профессиональный стандарт, положениям которого подтверждена квалификация таких специалистов, в том числе:»

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

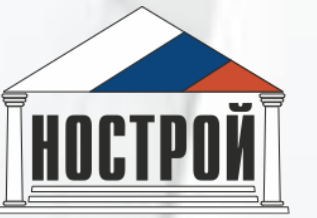
5. Изменений требований к специалистам НРС. Часть 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства для седьмого уровня квалификации или иного образования по специальности или направлению подготовки в области строительства, необходимого для иного уровня квалификации, указанного в заявлении, согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях (должностные обязанности на которых включают трудовые функции в соответствии с частями 3, 5 настоящей статьи) не менее чем пять лет для седьмого уровня квалификации или иного стажа работы, необходимого для иного уровня квалификации, указанного в заявлении, согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи;

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

6. Изменение требований к специалистам НРС. Часть 6 статьи 55.5-1 ГрК РФ изложить в следующей редакции:

«6. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

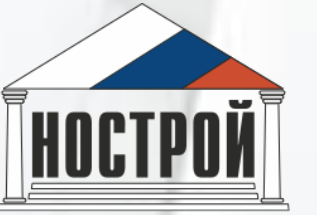
~~3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;~~

~~3) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;~~

наличие свидетельства о квалификации, подтверждающего соответствие квалификации физического лица положениям соответствующих профессиональных стандартов, указанных в частях 3, 5 настоящей статьи, в том числе уровень квалификации, указанный в заявлении.

~~5) наличие разрешения на работу в Российской Федерации (для иностранных граждан).»~~

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

7. Уточнение оснований исключения сведений о специалистах из НРС. В части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ пункт 4 изложить в новой редакции, пункт 6 исключить, дополнить пунктами 7-9 следующего содержания:

9. Сведения о физическом лице, указанном в части 1 настоящей статьи, исключаются из национального реестра специалистов:

«4) в случае привлечения такого физического лица к административной ответственности ~~два и более раз~~ за аналогичные правонарушения, допущенные при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального строительства, допущенные при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса одного объекта капитального строительства, при условии что выявленные нарушения не устранены в установленный срок или повлекли причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (в том числе на основании обращения саморегулируемой организации);

~~6) по истечении у иностранного гражданина срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации и срока действия разрешения на работу;~~

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

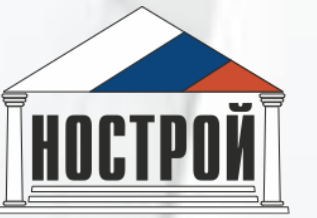
8. Дополнение НРС основаниями исключения сведений о специалистах. В части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ пункт 4 изложить в новой редакции, пункт 6 исключить, дополнить пунктами 7-9 следующего содержания:

«7) в случае выявления Национальным объединением саморегулируемых организаций соответствующего вида факта представления таким физическим лицом документов, содержащих недостоверные сведения;

8) в случае осуждения такого физического лица за совершение умышленного преступления или наличия у такого физического лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;

9) по истечении срока действия свидетельства о квалификации физического лица и при отсутствии нового свидетельства о квалификации, подтверждающего соответствие его квалификации положениям соответствующих профессиональных стандартов, указанных в частях 3, 5 настоящей статьи.»

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

9. Дополнение НРС сведениями о результатах Независимой оценки квалификации. Дополнить часть 11 статьи 55.5-1 ГрК РФ пунктом 6 следующего содержания:

11. В национальных реестрах специалистов должны содержаться следующие сведения:
«6) сведения о квалификации, в том числе об уровне квалификации физического лица согласно соответствующим профессиональным стандартам, указанным в частях 3, 5 настоящей статьи.»

Предложения по внесению изменений в законодательство



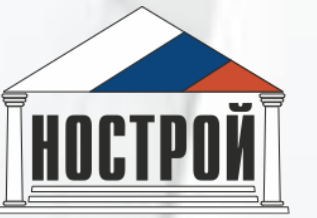
(подробно):

10. Уточнение порядка предоставления специального права члену СРО в зависимости от направления деятельности и работающих у члена СРО специалистов. Дополнить статью 55.8 ГрК РФ частями 3.1 и 3.2 следующего содержания:

«3.1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, только по тем направлениям деятельности, которым соответствует указанная в национальных реестрах специалистов квалификация специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, являющихся индивидуальным предпринимателем или работниками указанного индивидуального предпринимателя или юридического лица по месту основной работы.

3.2. Член саморегулируемой организации самостоятельно направляет информацию о направлениях своей деятельности в саморегулируемую организацию с приложением подтверждающих документов.»

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

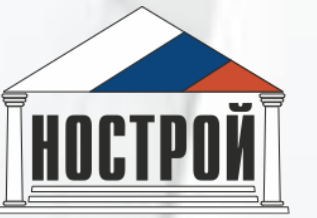
11. Дополнение реестра членов СРО сведениями о направлении деятельности компании (специализация) и о специалистах члена СРО. В части 2 статьи 55.17 ГрК РФ пункт 3 изложить в новой редакции, дополнить пунктом 6:

2. В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

«3) сведения о направлениях деятельности члена саморегулируемой организации, по которым он имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

6) сведения о работниках, все или часть трудовых функций которых включают соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (с указанием сведений, идентифицирующих такого работника в указанных национальных реестрах специалистов).»

Предложения по внесению изменений в законодательство



(подробно):

12. Дополнение функций Нацобъединений утверждением перечня направлений деятельности членов СРО. Дополнить часть 8 статьи 55.20 ГрК РФ пунктом 12 следующего содержания:

8. Основными функциями национальных объединений саморегулируемых организаций являются:

«12) утверждение направлений деятельности членов саморегулируемых организаций, учитывающих квалификации соответственно специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, установленные профессиональными стандартами, указанными в частях 3, 5 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса.