



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

# АКТУАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

**САВЕНКОВ АНДРЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Начальник Управления экспертизы сметных  
нормативов ФАУ «Главгосэкспертиза России»

# Этапы реформы ценообразования в строительстве

## 1 Этап. «Регулирование»

Законодательное закрепление единых принципов в области ценообразования и наделение Минстроя России полномочиями единого регулятора



**Выполнено полностью**

## 2 Этап. «Сметное нормирование»

Утверждение новых государственных сметных норм, учитывающих применение новых технологий, материалов и оборудования, актуализация отраслевых сметных норм, а также методических документов в сфере ценообразования



**Выполнен.  
Требуются  
дополнительные мероприятия**

## 3 Этап. «Цены и их мониторинг»

Создание ФГИС ЦС для осуществления мониторинга цен производителей строительных ресурсов и расчета сметных (агрегированных) цен



**Выполнен.  
Имеются высокие риски, требующие  
дополнительных мероприятий**

## 4 Этап. «Определение сметных цен»

Расчет ФАУ «Главгосэкспертиза России» агрегированных сметных цен по регионам, определение их Минстроем России и размещение в ФГИС ЦС



**Выполнен.  
Имеются риски, требующие  
дополнительных мероприятий**

# Основная проблема – недостаточность собранной информации о цене строительных ресурсов во ФГИС ЦС и, как следствие, невозможность одновременно перейти на ресурсную модель

## Текущее наполнение ФГИС ЦС по состоянию на 30.06.2019

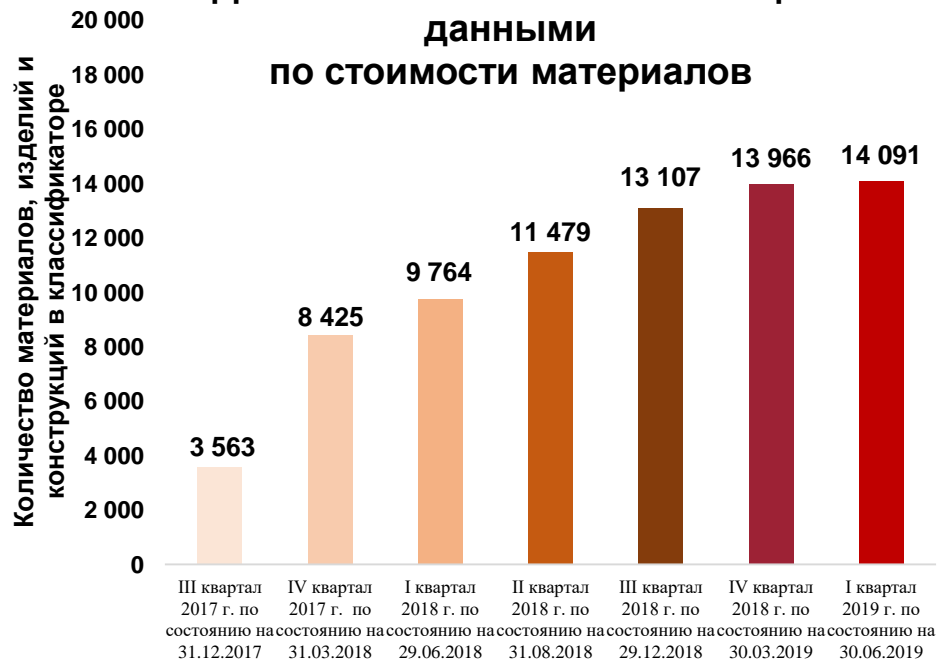
3 659 из 15 060 юридических лиц, обязанных предоставлять сведения в ФГИС ЦС, зарегистрировано в системе (24,3%)

3 585 юридическими лицами предоставлены необходимые сведения в ФГИС ЦС за I квартал 2019 года (23,8%)

Сведения за I квартал 2019 года предоставлены юридическими лицами по 122 645 ценовым показателям, из которых 33 340 – без учета нулевых показателей

Предоставленные за I квартал 2019 года сведения содержат информацию по 14 091 из 115 104 позиций классификатора строительных ресурсов, что обеспечивает покрытие 12,2% позиций КСР

## Динамика наполнения ФГИС ЦС данными по стоимости материалов



Примеры несоответствия стоимости строительных ресурсов по данным ФГИС ЦС и по данным из открытых источников

Материал	Субъект РФ	Стоимость по ФГИС ЦС, руб.	Стоимость по рынку, руб.
Кирпич (1000 шт)	Чеченская республика	5 126,68	6 779,66
Бетон В30 (м <sup>3</sup> )	Московская область	3 965,00	2 711,86
Бетон В15 (м <sup>3</sup> )	Адыгея республика	1949,15	2 966,10
Блоки бетонные для	Брянская		

Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 20 сентября 2018 г. № ВМ-П9-82пр Минстроем России внесен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

### Реализация Плана мероприятий предусмотрена в три основных этапа:

#### 1-ый этап (до 1 января 2021 г.):

повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель

#### 2-ой этап (с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г.):

провести апробацию ресурсной модели, с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом с использованием индексов пересчета в текущий уровень цен по отдельным ресурсам

#### 3-ий этап (с 1 января 2022 г.):

по результатам сбора сведений о цене строительных ресурсов непосредственно от производителей осуществить переход к полноценному применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства на основании данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых во ФГИС ЦС

### *Поддержание работоспособности базисно-индексного метода*



«Разморозка» использования при формировании сметной стоимости строительства единичных расценок и сметных цен



Расширение номенклатуры индексов



Оптимизация процедуры разработки и применения индексов изменения сметной стоимости строительства



Корректировка порядка определения сметных цен на затраты труда в строительстве



Реализация мероприятий по совершенствованию единой государственной сметно-нормативной базы



Оптимизация порядка и методик разработки и утверждения новых сметных нормативов

### Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ

Внесены изменения в Федеральный закон от 26.07.2017 № 191-ФЗ, в части установления возможности включения в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках с целью применения при проектировании («Разморозка» федеральных единичных расценок)

### Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 604

В целях совершенствования порядка мониторинга цен строительных ресурсов, в том числе при использовании базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, и перехода на ресурсный метод ценообразования в строительной отрасли постановлением уточнены Правила мониторинга:

- изменен подход по определению величины среднемесячной оплаты труда рабочего первого разряда: на основании прожиточного минимума для трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, с учетом положений Федерального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов и с учетом всех дополнительных выплат по каждому субъекту, вместо определения заработной платы по данным Росстата
- расширены источники информации о стоимости строительных ресурсов и предусмотрена возможность участия в мониторинге ФОИВ, субъектов РФ, госкорпораций и компаний с государственным участием с верификацией таких данных Главгосэкспертизой России
- расширен перечень видов информации о цене строительных ресурсов, включая предложения поставщиков строительных ресурсов
- установлен порядок расширения номенклатуры, расчета и опубликования новых и актуализации существующих индексов изменения сметной стоимости строительства, применяемых до перехода на ресурсную модель

### Порядок утверждения сметных нормативов

(утвержден приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 710/пр, зарегистрирован Минюстом России от 11.08.2017)

## ПЛАНИРОВАНИЕ и РАЗРАБОТКА

**Планирование** сметных нормативов осуществляется **ежегодно** на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (далее - Инициаторы) об утверждении сметных нормативов.

## РАССМОТРЕНИЕ

1. **Проект сметного норматива направляется** Инициатором **в Минстрой России** с приложением необходимого комплекта документов.
2. Уполномоченный **Департамент** Минстроя России осуществляет **проверку** проекта сметного норматива и прилагаемых к нему документов **на соответствие требованиям к составу**. И при соответствии комплекта требованиям Порядка направляет на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России».
3. **ФАУ «Главгосэкспертиза России»** рассматривает **на соответствие нормативным правовым актам** в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, **методикам** разработки сметных норм, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов и подготавливает заключение.
4. Департамент Минстроя России обеспечивает **обсуждение** проектов сметных нормативов Научно-экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Минстрое России (далее - **НЭС**).

## УТВЕРЖДЕНИЕ

**Министерством** на основании заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» и рекомендаций НЭС **принимается решение** об утверждении сметного норматива или об отказе в его утверждении



## Планирование новых норм

**Инициаторы направляют предложения об утверждении сметных нормативов (далее - Предложение) в Министерство с приложением следующих документов:**

- **информация об Инициаторе** (наименование, место нахождения, адрес, информация о лицах, ответственных за подготовку технического задания и за разработку, предельные сроки разработки, источник финансирования и т. д.)
- **наименование** планируемого к утверждению проекта **сметного норматива**
- **техико-экономического обоснования**, подтверждающего необходимость разработки, актуализации или пересмотра сметного норматива
- **сведений об объектах** капитального строительства, при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте **которых применяются технологии, материалы, оборудование**, по которым Инициатором предлагается разработка и (или) актуализация **сметных норм** *(сроки проведения работ!!!!)*



**Министерство осуществляет прием Предложений и документов в срок до 1 июля года, предшествующего году утверждения сметных нормативов, сведения о которых содержатся в Предложении**



По итогам рассмотрения Предложений от Инициаторов ФАУ «Главгосэкспертиза России» подготавливает и представляет на утверждение в Минстрой России  
**ПРОЕКТ ПЛАНА**



### 1 РАЗДЕЛ.

Источник финансирования - средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



### 2 РАЗДЕЛ.

Источник финансирования - внебюджетные средства

# Информационно-разъяснительная работа по планированию новых норм

**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ**  
Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»

ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЕЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ - ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО

8 (495) 625-95-95  
Телефон в Москве

8 (800) 775-95-95  
Бесплатный звонок по России

Круглосуточно

Версия для слабовидящих

Услуги | Пресс-центр | Аналитический центр | Учебный центр | Контакты | Об Учреждении

Главная / Услуги

## Ценообразование в строительстве

Методология ценообразования

О ФГИС ЦС

Планирование разработки сметных нормативов

Мониторинг цен

Инструкции

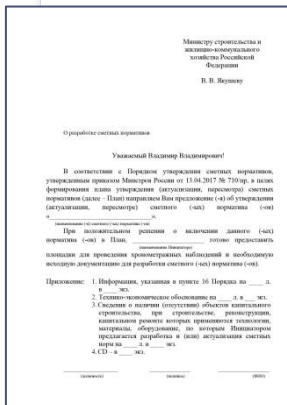
Вопрос-ответ

Семинары

Шаблон обращения в Минстрой России (\*.docx)

Технико-экономическое обоснование (\*.docx)

Форма заполнения информации, указанной в пункте 16 либо пункте 17 Порядка (\*.xlsx)



Материальные затраты		Заработная плата		Итого сметная стоимость	
№	Наименование	№	Наименование	№	Наименование
1	1	1	1	1	1
2	2	2	2	2	2
3	3	3	3	3	3
4	4	4	4	4	4
5	5	5	5	5	5
6	6	6	6	6	6
7	7	7	7	7	7
8	8	8	8	8	8
9	9	9	9	9	9
10	10	10	10	10	10
11	11	11	11	11	11
12	12	12	12	12	12
13	13	13	13	13	13
14	14	14	14	14	14
15	15	15	15	15	15
16	16	16	16	16	16
17	17	17	17	17	17
18	18	18	18	18	18
19	19	19	19	19	19
20	20	20	20	20	20

## Рассмотрение новых норм



наличие сведений о разработке в ПЛАНЕ

**NEW!**



перечень нормативных, технических и информационно-справочных материалов, использованных при разработке проекта сметного норматива и (или) актуализации сметного норматива



пояснительная записка о разработанном и (или) актуализированном проекте сметного норматива



технологическая карта, согласованная Инициатором



сведения об инициаторе установленных пунктами 16 или 17 Порядка соответственно



материалы фото- (видео-) фиксации технологических процессов

**NEW!**



основания разработки и (или) актуализации сметного норматива



расчетные обоснования к проекту сметного норматива, подготовленные в соответствии с методиками разработки сметных норм (утверждены приказами Минстроя России от 08.02.2017 №76/пр и №78/пр)

**NEW!**



сведения о наличии (отсутствии) строительных ресурсов, входящих в состав проекта сметного норматива, в Классификаторе строительных ресурсов

**NEW!**



информацию о наличии (отсутствии) в Реестре сведений об аналоге сметного норматива

**Срок рассмотрения проекта сметного норматива не может превышать 25 рабочих дней\***

\* Срок рассмотрения проекта сметного норматива может быть продлен Министерством на основании письменного уведомления с указанием причины (причин) такого продления, но не более чем на пятнадцать рабочих дней. В этом случае Инициатор письменно уведомляется Министерством о продлении срока рассмотрения проекта сметного норматива с указанием оснований принятия такого решения.

## Этапы формирования единой государственной сметно-нормативной базы



### 75 строительных площадок

в т.ч. Объекты транспортной инфраструктуры  
Линии электропередачи  
Объекты атомной энергетики  
Объекты нефтегазовой отрасли  
Объекты связи и др.

### 142 мероприятия по техническому нормированию

в т.ч. Хронометражные наблюдения  
Фото- (видео-) фиксация

### 78 проектов сметных норм на новые технологии

в т.ч. Асфальтобетонные водоотводные лотки  
Санация водопропускных труб  
Дренажная система из брикетов «козинаки»  
Трубопроводы установок автоматического пожаротушения из углеродистых сталей  
Канатная алмазная резка ж/б конструкций и др.

## Разработка сметных норм по современным строительным технологиям

### Асфальтобетонные водоотводные лотки



### Дренажная система из брикетов на мостовых сооружениях



### Санация водопропускных труб методом релайнинга



### Гофрированные трубы ПВХ и сигнальная лента при прокладке электрических кабелей

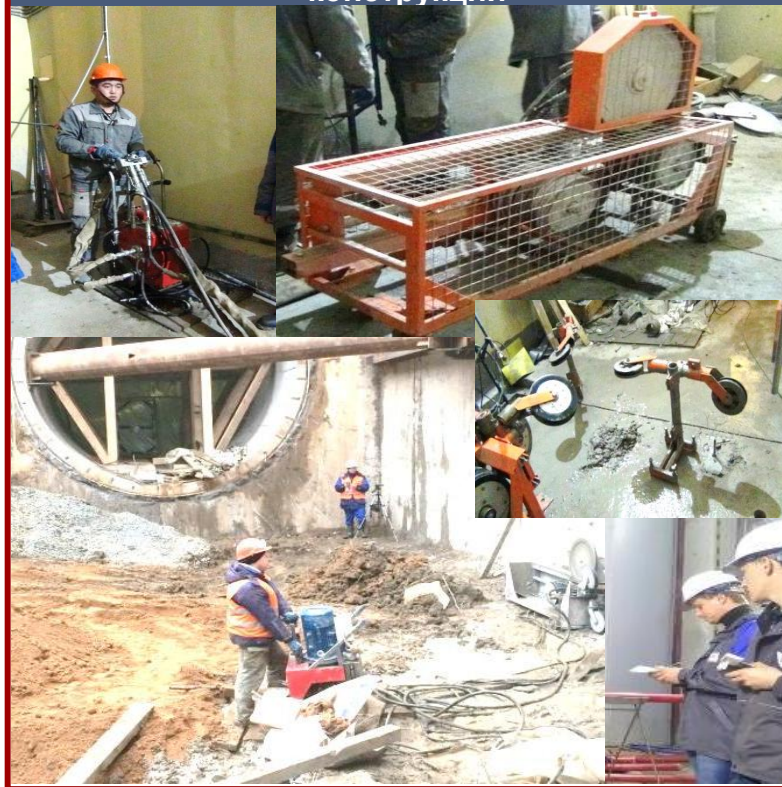


## Разработка сметных норм по современным строительным технологиям

### Трубопроводы установок автоматического пожаротушения из углеродистых сталей



### Канатная алмазная резка железобетонных конструкций





**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

Федеральное автономное учреждение  
«Главное управление государственной  
экспертизы»

101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6

+7 (495) 625-95-95

[info@gge.ru](mailto:info@gge.ru)

[gge.ru](http://gge.ru)