



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНСТРОЙ  
РОССИИ



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Разработка Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года

Июль 2019

### Цель

Формирование экономически эффективной, конкурентной, высокотехнологичной, открытой отрасли основанной на квалификации и репутации, обеспечивающей устойчивый рост комфорта и безопасности среды жизнедеятельности

### Основание для разработки

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. №1697-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации...» (Пункт 1, Раздел V «Строительство»)

### Период реализации

2019-2030 гг.

## Ключевые вызовы и вопросы

- Как будет развиваться строительная отрасль после 2024 года?
- Переход на современные технологии и цифровизация отрасли
- Совершенствование подходов к территориальному планированию и комплексному развитию
- Снижение административных барьеров и совершенствование КНД
- Внедрение концепции умного города
- Инновационное развитие института строительной экспертизы
- Реформа системы ценообразования
- Ресурсное обеспечение отрасли (строительные материалы и техника)
- Кадровое обеспечение и отраслевая наука
- Повышение экспортного потенциала

### Строительная отрасль

За разработку каждого раздела (направления) Стратегии отвечает профильные организации и регуляторы рынка

### Экспертное сообщество

По каждому из разделов (направлений) Стратегии сформированы проектные команды и рабочие группы с участием:

- Научных институтов и ВУЗов
- Институтов развития
- Строительных, проектных и инжиниринговых компаний
- Ассоциаций, союзов, СРО

# Стратегия

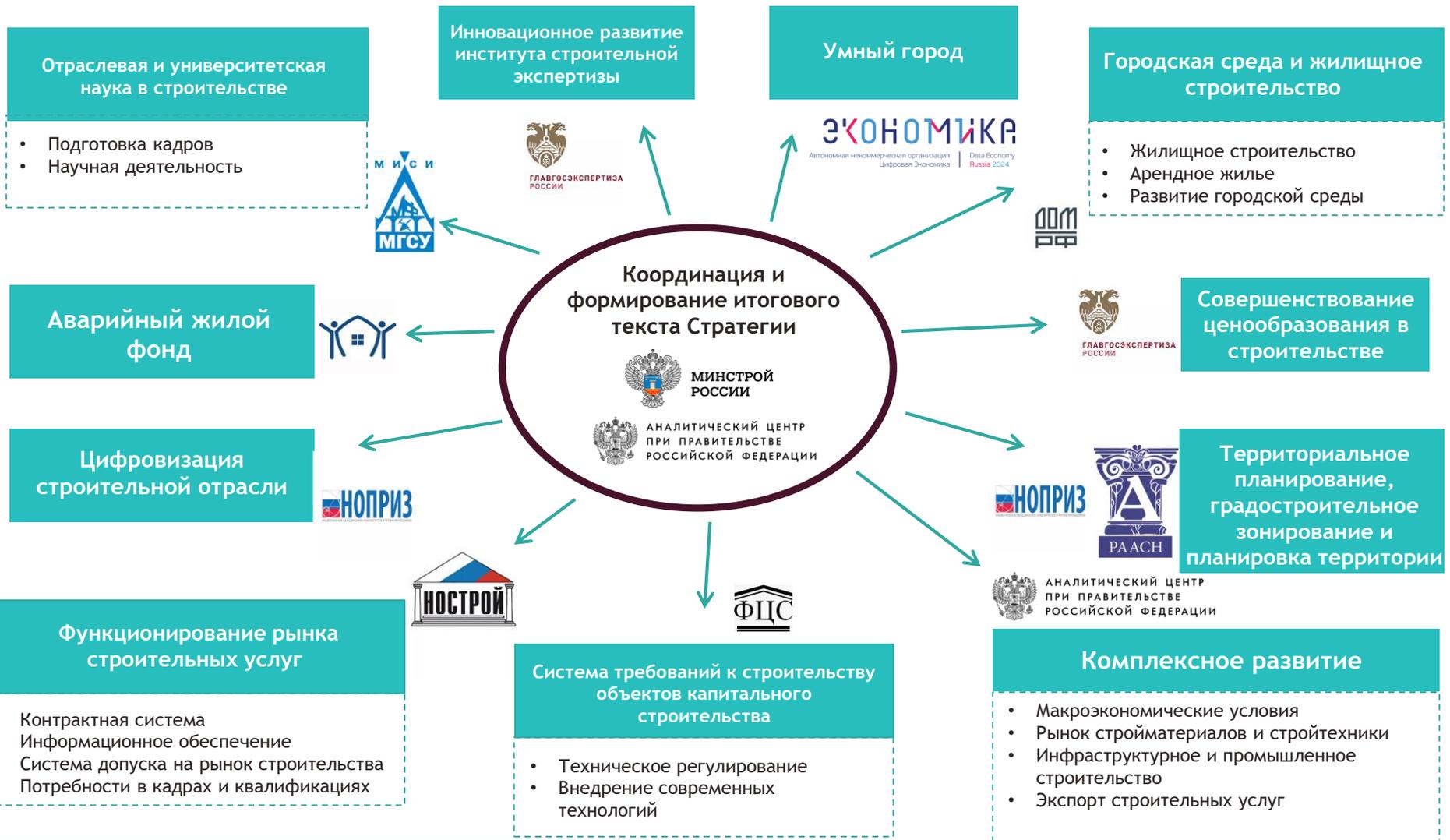
### [stroystrategy.ru](http://stroystrategy.ru)

- Открытая платформа для привлечение представителей общественности и отрасли
- Актуальная информация о ходе работы над Стратегией

### Органы власти

Эффективное взаимодействие в целях решения комплексных задач в сфере строительства и смежных отраслях

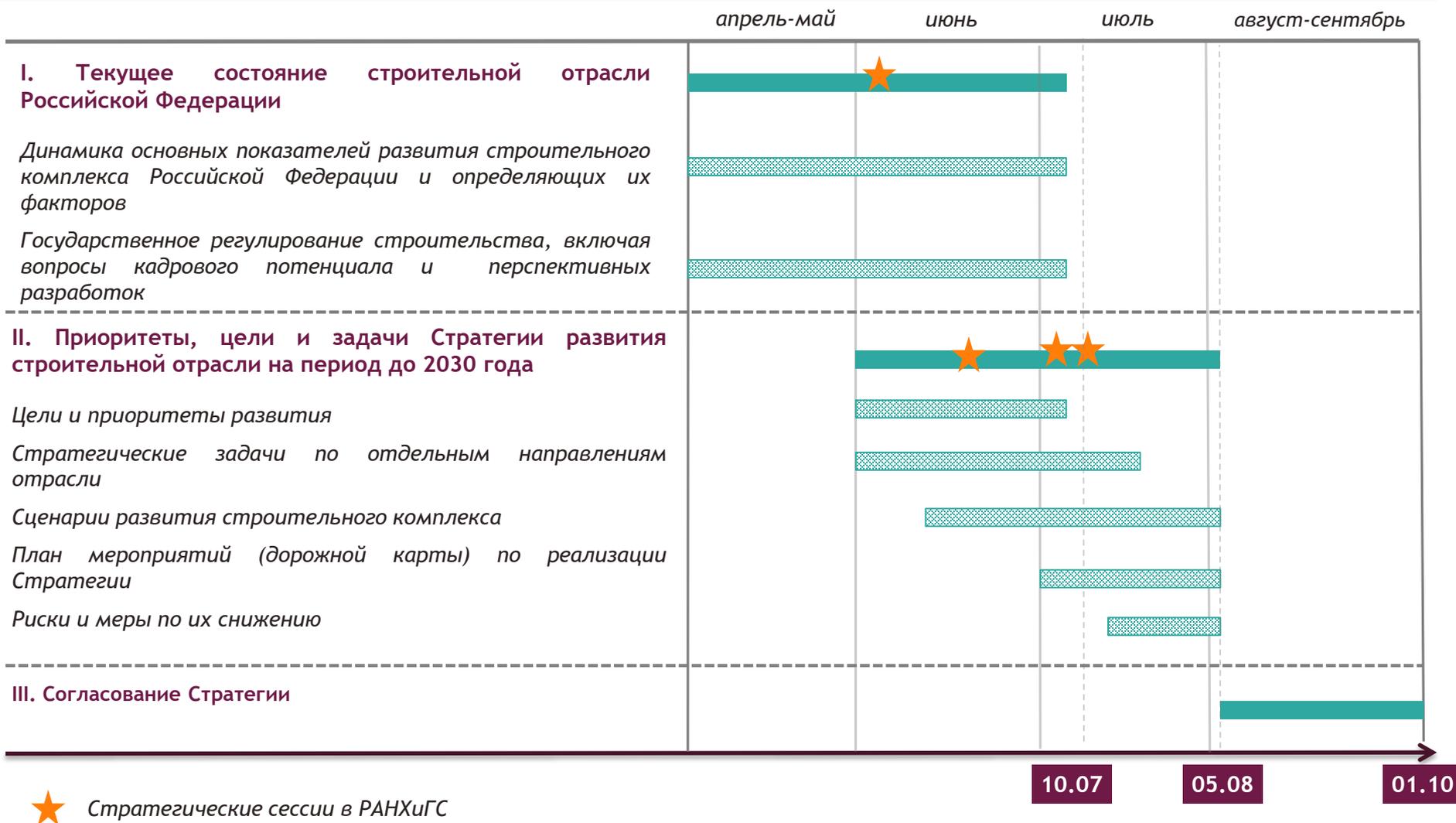
# Проектные команды и рабочие группы



# План-график разработки Стратегии (первоначальный)



# План-график разработки Стратегии (обновленный)



## I. Текущее состояние строительной отрасли

- Макроэкономические условия, в которых функционирует строительная отрасль
- Текущее состояние строительной отрасли (жилищное строительство, инфраструктурное и промышленное строительство)
- Уровень конкуренции в основных сегментах строительства и смежных отраслях
- Рынок строительных материалов
- Рынок строительной техники
- Функционирование отрасли в рамках ЕАЭС
- Экспорт услуг в строительной отрасли
- Аварийный жилищный фонд
- Система требований к строительству
  - техническое регулирование
  - современные технологии
- Ценообразование в строительстве
- Институт строительной экспертизы
- Функционирование рынка строительных услуг:
  - система государственных и корпоративных закупок
  - информационное обеспечение
  - система допуска на рынок строительства
- Отраслевая и университетская наука в строительстве
- Цифровизация строительной отрасли
- Типовое проектирование в строительстве
- Внедрение технологий «Умный город»
- Цели и приоритеты развития строительной отрасли до 2030 года

## II. Приоритеты, цели и задачи развития строительной отрасли на период до 2030 года

- Стратегические задачи для достижения целей по основным направлениям:
  - Городская среда и жилищное строительство
  - Развитие инфраструктурного и промышленного строительства
  - Развитие промышленности строительных материалов
  - Развитие рынка строительной техники
  - Развитие экспорта услуг в строительной отрасли
  - Аварийный жилищный фонд
  - Система требований к строительству
    - техническое регулирование
    - современные технологии
  - Совершенствование ценообразования в строительстве
  - Развитие института строительной экспертизы
  - Функционирование рынка строительных услуг:
    - система государственных и корпоративных закупок
    - информационное обеспечение
    - система допуска на рынок строительства
  - Отраслевая и университетская наука в строительстве
  - Цифровизация строительной отрасли
  - Типовое проектирование в строительстве
  - Внедрение технологий «Умный город»
- Совершенствование статистического учета в строительной отрасли
- Сценарии развития строительного комплекса до 2030 года
- Риски реализации Стратегии
- План мероприятий по реализации Стратегии

## Групповая работа по сопровождению процесса разработки Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года

### Сессия №1

**Состав:** Участники межведомственной рабочей группы, Руководители организаций/ключевых игроков на рынке строительной отрасли (лидеры 11 рабочих групп), приглашенные эксперты

- **Кол-во участников:** 50 человек
- **Длительность:** 6 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 13 июня 2019
- **Цель сессии:**
  - Определение стратегической цели для развития отрасли и 3-4 крупных направлений, обеспечивающих ее достижение

Работа 11 команд по анализу текущей ситуации

Сессия  
1

Стратегическое видение развития отрасли с измеримыми показателями

### Сессия №2

- **Состав:** Участники межведомственной рабочей группы; представители ФОИВ, на деятельность которых влияет стратегия
- **Кол-во участников:** 40 человек
- **Длительность:** 3 часа
- **Дата:** 19 июня 2019
- **Цель сессии:**
  - Верификация результатов стратегической сессии №1, нахождение точек принципиальных разногласий и выработка плана поиска решений по ним

Работа в группах, сформированных в ходе Сессии №1

Сессия  
2

Проблемное поле «Дерево корневых причин»

### Сессия №3

- **Состав:** Участники Сессии №1 + участники 11 групп, работающих над подготовкой стратегии
- **Кол-во участников:** ~100 человек
- **Длительность:** 8 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 3 июля 2019
- **Цель сессии:**
  - Систематизация проблемного поля (что нам сейчас мешает достигнуть результатов, обозначенных по итогам Сессии 2) по 3-4 ключевым направлениям, выработанных на Сессиях 1-2

Работа 11 команд по детализации решений

Сессия  
3

Представление верхнеуровневых решений  
Матрица «Большие Быстрые Результаты» (с)

### Сессия №4

- **Состав:** Участники Сессии №1 + участники 11 групп, работающих над подготовкой стратегии
- **Кол-во участников:** ~100 человек
- **Длительность:** 8 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 10 июля 2019
- **Цель сессии:**
  - Представление всех предложений решений проблемных ситуаций: карточки решений, распределение решений в единой системе координат - Влияние на цель / Легкость достижения

### Заседание МРГ

**Состав:** члены МРГ  
**Дата:** 15-20 июля 2019 (в процессе согласования)  
**Цель:** утверждение результатов работы Стратегических сессий

МРГ

Строительная отрасль - это ...

Комплекс организаций и предприятий,  
осуществляющих создание и  
улучшение зданий и сооружений для  
формирования комфортной среды  
жизни и деятельности людей



### Строительная отрасль - это ... 8 определений

1. Создание всего того что окружает человека и необходимо ему для жизни: дома, дороги, заводы, магазины.

3. Комплекс организаций и предприятий, осуществляющих мероприятия направленные на создание, ремонт и реконструкцию зданий и сооружений

5. Локомотив экономики, который обеспечивает потребности граждан и общества и улучшает качество жизни людей путем строительства объектов

7. Отрасль, направленная на совокупность организаций, специалистов, ресурсов, и правил, нацеленных на создание, реконструкцию, и ремонт ОКС

2. Система взаимодействия участников рынка, обеспечивающая производство и создание основных фондов и активов - зданий и сооружений

4. Компании, люди, технологии, участвующие в возведении, ремонте, реконструкции объектов кап. стр. (жилье, инфраструктур, промышленность, с целью формирования комфортной среды обитания)

6. Отрасль экономики, которая занимается строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов различного назначения

8. Отрасль экономики, обеспечивающая устойчивое развитие территории посредством создания объектов капитального строительства

### Участники строительной отрасли и их роли

#### Проектировщики

разработка проектной сметной документации.  
создание условий формирования актива

#### Заказчики

Формирование требований и будущий владелец

#### Общество

Потребители продукта

#### Образовательные

**организации**  
обеспечение кадрами и компетенцией

#### Наука

Обеспечение технологией и развитие

#### Регуляторы

Определение правил взаимодействия участников отрасли

#### Финансовые

#### институты

Финансовое обеспечение проектов и организация процесса финансирования

#### Институты

развития (ДОМ РФ, ВЭБ)

#### Экспертиза

Оценка соответствия проектной документации требованиям

#### Строительные

#### компании

Создание объектов

#### Надзорные

#### органы

Соблюдение законов, правил и СНиПов

#### Производители стр.

#### матер. и машин

Обеспечение ресурсами

## ОБРАЗ ЖЕЛАЕМОГО БУДУЩЕГО ОТРАСЛИ

### Наиболее важные составляющие

1. Четкие правила и работающие стандарты
2. Здоровый рынок: конкуренция, инвестиционная привлекательность, правила «вдолгую»
3. Создание объекта на базе единого информационного цифрового поля для всех участников на всех этапах
4. Современные технологии и ВПРМ
5. Роботизация и цифровизация
6. Отрасль - крупнейший генератор ВВП, темпы роста
7. Управление рисками на всех этапах жизненного цикла
8. Внедрение новаций и связь с фундаментальной наукой
9. Оптимальность: цена-качество-экологичность
10. Устойчивость отрасли: рост инвестиций, снижение издержек

## ОБРАЗ ЖЕЛАЕМОГО БУДУЩЕГО ОТРАСЛИ

### Наиболее важные целевые показатели (всего предложено 38)

1. % проектов с BIM технологиями
2. Объем инвестиций в отрасль в трл.руб.
3. Обеспеченность инфраструктурой на душу населения (км дорог и пр.)
4. Доля R&D в выручке
5. Синхронизация планов развития инженерно-транспортной инфраструктуры
6. Экологичность
7. 100% цифровой документооборот
8. Индекс обеспеченности социальной инфраструктурой
9. Производительность труда
10. Доля в ВВП к 2030 -15%

## Контрактная система. Проблемное поле

Около 60% объемов выполняемых работ в сфере строительства выполняется в сфере государственного (корпоративного) заказа

Электронный аукцион в сфере строительства – неэффективный для регулирования отрасли инструмент

В электронных процедурах не оценивается профессиональное и инвестиционное поведение участника закупки

Короткие горизонты планирования размещения заказа, необязательность их соблюдения

Низкое качество исходной документации

Непрофессионализм заказчика

Нераспределение экономии в пользу исполнителя

## Контрактная система. Цель и задачи

Формирование системы закупок посредством которой государство имеет возможность реализовывать политику стимулирования развития строительной отрасли, обеспечивающей:

- отбор участника закупок способного обеспечить своевременное и качественное исполнение контракта,
- эффективное расходование средств;
- высокое качество конкурентной среды.

Внедрение особенностей регулирования размещения заказа на выполнение подрядных работ в сфере строительства

Внедрение новых критериев оценки участников размещения заказа

Разработка стимулирующих мер для повышения эффективности и качества выполнения работ в сфере строительства

Автоматизация и цифровизация процессов, исключение человеческого фактора из принятия решений

Внедрение обязательного привлечения профессиональных участников рынка строительных услуг (технического заказчика) к заключению контрактов и их исполнению и/или повышение требований к квалификации Заказчика

Синхронизация норм действующего законодательства о закупках в сфере строительной отрасли.

## Групповая работа по сопровождению процесса разработки Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года

### Сессия №1

**Состав:** Участники межведомственной рабочей группы, Руководители организаций/ключевых игроков на рынке строительной отрасли (лидеры 11 рабочих групп), приглашенные эксперты

- **Кол-во участников:** 50 человек
- **Длительность:** 6 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 13 июня 2019
- **Цель сессии:**
  - Определение стратегической цели для развития отрасли и 3-4 крупных направлений, обеспечивающих ее достижение

### Сессия №3

- **Состав:** Участники Сессии №1 + участники 11 групп, работающих над подготовкой стратегии
- **Кол-во участников:** ~100 человек
- **Длительность:** 8 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 3 июля 2019
- **Цель сессии:**
  - Систематизация проблемного поля (что нам сейчас мешает достигнуть результатов, обозначенных по итогам Сессии 2) по 3-4 ключевым направлениям, выработанных на Сессиях 1-2

### Заседание МРГ

**Состав:** члены МРГ  
**Дата:** 15-20 июля 2019 (в процессе согласования)  
**Цель:** утверждение результатов работы Стратегических сессий



### Стратегическое видение развития отрасли с измеримыми показателями Сессия №2

- **Состав:** Участники межведомственной рабочей группы; представители ФОИВ, на деятельность которых влияет стратегия
- **Кол-во участников:** 40 человек
- **Длительность:** 3 часа
- **Дата:** 19 июня 2019
- **Цель сессии:**
  - Верификация результатов стратегической сессии №1, нахождение точек принципиальных разногласий и выработка плана поиска решений по ним

### Проблемное поле «Дерево корневых причин»

### Представление верхнеуровневых решений Матрица «Большие Быстрые Результаты» (с)

### Сессия №4

- **Состав:** Участники Сессии №1 + участники 11 групп, работающих над подготовкой стратегии
- **Кол-во участников:** ~100 человек
- **Длительность:** 8 часов (с перерывом на обед)
- **Дата:** 10 июля 2019
- **Цель сессии:**
  - Представление всех предложений решений проблемных ситуаций: карточки решений, распределение решений в единой системе координат - Влияние на цель / Легкость достижения