

**Проект речи А.Ю. Молчанова на XVI Съезде
саморегулируемых организаций в сфере строительства**

Уважаемые делегаты
шестнадцатого всероссийского съезда саморегулируемых организаций,
Уважаемый Владимир Владимирович,

----- Об итогах реформы саморегулирования -----

Почти два с половиной года прошло с момента принятия 372-го федерального закона. Подводя итоги нашей работы, можно сказать, что реформа строительного саморегулирования состоялась.

Давайте посмотрим, как изменялись показатели деятельности СРО за это время:

Сегодня в государственном реестре 225 действующих строительных СРО. С момента начала реформы 20 новых СРО были внесены в госреестр и 64 организации исключены из него (20 из них были исключены в текущем году).

Основная причина исключений – выявленные нарушения обязательных требований Градостроительного кодекса. Но есть и такие СРО, которые приняли решения о добровольном исключении либо прекратили свою деятельность в результате реорганизации.

Членский состав строительных СРО изменился. Во-первых, из-за перехода строителей в СРО по региональному признаку. Во-вторых, из-за изменения требований об обязательном членстве. Теперь они распространяются только на ген.подрядные организации и на технических заказчиков. В результате численность строительных СРО сократилось со 126 до 90 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Максимальное падение было зафиксировано в начале 2018 года, когда в СРО входили всего 83,5 тысячи строительных организаций. В настоящий момент мы наблюдаем плавный прирост количества компаний, состоящих в региональных СРО.

Теперь о компенсационных фондах. В ноябре 2016 года на специальных банковских счетах было размещено чуть более 37 миллиардов рублей. В текущем году размер комп.фондов растет: на начало года он составлял 67,5 миллиардов; а теперь мы видим уже 80,4 миллиарда рублей. Этот рост

поддерживается взносами новых строителей и повышением уровней ответственности действующих членов СРО.

Ростехнадзор продолжает проводить внеплановые проверки по поручению Правительства. С 4 квартала 2017 года проверки проведены в 42 строительных СРО. Из них пока только 21 СРО смогла подтвердить полное соответствие новым требованиям Градостроительного кодекса.

Оглядываясь назад можно сказать, что пик самоочистения строительных СРО пройден. Дальше нас ждет планомерная работа.

----- Перечисление средств исключенных СРО -----

Исключенные из гос.реестра СРО собрали со строителей 48 миллиардов рублей. Мы смогли получить от банков только 2,5 миллиарда. Из них в 2018 году – полтора миллиарда рублей.

Остальные средства мы истребуем сейчас в судах. Объем судебной работы растет. Мы ведем ее в интересах пострадавших строителей и добросовестных СРО. На текущий момент НОСТРОЙ инициировал 49 исков к исключенным СРО. 37 из них мы выиграли, 11 - рассматриваются в первой инстанции, по 1 иску¹ нами подана кассационная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации. Готовятся к подаче еще 13 исков.

Кроме компенсационных фондов мы требуем также дела и реестры членов. Их исключенные СРО обязаны передавать нам согласно Градостроительному кодексу. Однако мы получили только 36 тысяч дел членов от 24 исключенных СРО. Для их хранения НОСТРОЙ арендовал специальный склад. Еще около 80 тысяч дел нам до сих пор не передано.

Мы с нетерпением ждем, когда найдет свое воплощение законодательная инициатива по установлению конечного срока хранения дел исключенных членов или исключенных СРО. Мы предлагали 5 лет, Минстрой убедил нас в том, что этот срок должен составлять 7 лет. Напомню, что сегодня согласно положениям ГрадКодекса такое хранение должно быть бессрочным.

По заявлениям бывших членов исключенных СРО в текущем году мы перечислили более 1 миллиарда рублей в новые саморегулируемые организации, куда эти строители вступили. За весь период нашей работы

¹ ССРО «РЕСТРА»

суммарные выплаты составили 1,4 миллиарда рублей. Полностью или частично свои средства смогли вернуть в саморегулируемые организации три тысячи четыреста строительных компаний. Однако тех, кому мы вынуждены были отказать из-за нехватки перечисленных средств, по-прежнему больше – четыре тысячи строительных организаций. Эти строители пытаются через суды получить от исключенных СРО ранее внесенные взносы. НОСТРОЙ участвует более чем в 870 делах в качестве третьего лица. Еще в 195 делах мы вынуждены отвечать перед строителями за исключенные СРО.

На средства, размещенные на специальном банковском счете НОСТРОЙ, только в текущем году начислен доход в размере более 50 миллионов рублей. Эти средства также идут на выплаты и перечисления строителям. Мы провели с банком переговоры и добились повышения ставки на остаток этих средств до 6,7% годовых. Конкуренция среди банков за размещение средств компенсационных фондов сегодня высокая. Я призываю всех вас еще раз провести ревизию условий размещения ваших фондов. Не должно быть ситуаций, когда эти деньги размещаются на условиях, ниже рыночных.

----- Формирование Национального реестра специалистов -----

Важным нововведением прошедшей реформы стала персонализация ответственности специалистов по организации строительства. Сегодня в национальный реестр включено уже 175 тысяч таких специалистов. А всего за время его формирования к нам поступило 197 тысяч заявлений.

Сегодня каждый день мы получаем по 150-200 новых заявлений от специалистов, которые желают попасть в этот реестр. НОСТРОЙ начал формировать электронные и бумажные архивы поданных заявлений. Проводится углубленная проверка достоверности сведений об образовании и стаже. Работа по формированию НРС вышла на штатный режим, и мы продолжим ее в 2019 году.

Но это только первый этап. Дальше СРО должны установить соответствие своих членов требованиям ГрадКодекса. Генподрядные организации могут выполнять строительство только в том случае, если по основному месту работы у них трудоустроено не менее двух специалистов.

Вы представляете координаторам НОСТРОЙ ежемесячную отчетность, согласно которой 87% членов СРО уже имеют в штате двух и более специалистов НРС. Еще 3,7% генподрядчиков располагают только одним

специалистом требуемой квалификации. А 9,7% членов вообще не имеют таких специалистов. Получается, что почти 12 тысяч действующих членов СРО сегодня не соответствуют требованиям Градостроительного кодекса и не могут выполнять работы по строительству.

Все инструменты по контролю этих членов и содействию во включении их специалистов в НРС у вас есть. Генподрядная организация не может работать без организаторов строительства. Здесь работу с членами надо усиливать.

Отдельной проблемой стали консалтинговые компании, которые предлагают трудоустроить «на бумаге» одного и того же специалиста в несколько строительных организаций. Эти посредники раньше при коммерческих СРО торговали свидетельствами о допусках. Сейчас, когда большинство таких СРО исключены из реестра, они остались без работы и пытаются предложить строителям новые услуги. Все должны понимать, что выполнить требования Градостроительного кодекса «на бумаге» не получится. Завтра на стройплощадку придет инспектор госстройнадзора или представитель застройщика и зафиксирует отсутствие этого специалиста. Такая практика порочит саморегулирование.

Выявить дублирующихся специалистов не сложно. Для этого надо включить в Единый реестр членов СРО информацию о трудоустроенных специалистах НРС. Сегодня эту работу в полной мере нельзя провести без нарушения закона о защите персональных данных. Чтобы исправить эту ситуацию мы утвердили на прошлом съезде предложения, которые Минстрой включил в законопроект. Чтоб не терять время, ожидая поправок ГрадКодекса, НОСТРОЙ подготовил программное обеспечение, которое позволяет саморегулируемым организациям сверять перечни специалистов НРС, трудоустроенных у их членов. Такая сверка является добровольной и проводится с использованием только открытых данных.

Сегодня этот сервис протестировали уже более 40 СРО. Введены данные о 34 тысячах специалистах. Количество выявленных повторений незначительно – 2%. Чем больше СРО присоединится к этой сверке, тем более достоверные и полные данные вы получите. Эти меры уже сегодня значительно осложнят деятельность посредников, обманывающих строителей.

Отдельно хочу остановиться на предложениях по снижению требований к образованию и стажу организаторов строительства. Сегодня, чтобы попасть в НРС, такому специалисту необходимо иметь высшее строительное образование и общий строительный стаж десять лет, три из которых он должен

проработать на инженерных должностях. Считаю, что эти требования снижать нельзя. Строительство – это деятельность, которая связана с повышенной опасностью для окружающих как на этапе производства работ, так и после ввода объектов в эксплуатацию. Национальный реестр должен включать специалистов с высшей квалификацией, которые в состоянии непосредственно на строительной площадке предупредить причинение вреда и обеспечить повышение качества строительства.

----- О предложениях по совершенствованию законодательства -----

С момента принятия 372-го федерального закона мы с вами постоянно анализируем практику его применения. В первом квартале текущего года НОСТРОЙ и НОПРИЗ провели большое исследование по этой теме. Результаты и резолюции двух предыдущих съездов были направлены в Минстрой России. Сегодня законопроект о внесении изменений в ГрадКодекс внесен в Правительство. По тексту остаются отдельные вопросы и разногласия с Министерством экономического развития, Минфином.

Вы знаете, что параллельно с нашими инициативами Минэкономики подготовил поправки в Закон о саморегулируемых организациях. К сожалению, эти поправки по очень многим вопросам не учитывают положительный опыт саморегулирования в строительстве.

Поэтому надо сегодня сосредоточить все усилия на продвижении нашего законопроекта, снятии разногласий и не увеличивать его объем за счет новых предложений.

На Экспертном совете и заседании Совета Ассоциации все предложения окружных конференций по дополнительным поправкам были рассмотрены. В проект итоговой резолюции 16 съезда предложено включить небольшую их часть. Доклад по этому вопросу сделает председатель Экспертного совета Антон Николаевич Глушков.

Нам надо обуздать желание постоянно переписывать законы и менять правила. Дайте строителям хотя бы год поработать в условиях правовой стабильности. Накопим опыт и практику и через год вернемся к вопросам, которые останутся актуальными.

----- Изменения в Устав -----

Постоянные изменения в ГрадКодекс приводят к тому, что мы вынуждены также часто актуализировать базовые документы НОСТРОЙ. Например, в связи с принятием 340-го федерального закона введен новый самостоятельный вид строительной деятельности – снос объектов капитального строительства. С учетом этого мы должны сегодня изменить некоторые положения нашего Устава.

Кроме того, Устав надо уточнить с учетом тех замечаний, которые сделал Минстрой России по результатам плановой проверки. Она завершилась в марте 2018 года и была первой за девять лет работы НОСТРОЙ.

По результатам обсуждения Устава были собраны предложения окружных конференций. Все они рассмотрены на заседании Совета НОСТРОЙ с участием Минстроя России. С учетом активного обсуждения все здравые предложения были внесены в итоговый проект Устава, который Совет рекомендовал к утверждению делегатам сегодняшнего съезда.

----- Смета на 2019 год -----

Смета на 2019 год составлена как всегда в условиях жесткой экономии. Мы приняли решение отказаться от целевых взносов на содержание НРС. Эта деятельность будет финансироваться из остатков поступлений текущего года, а также за счет резерва Совета.

Мы вынуждены увеличить расходы на судебную деятельность, на хранение архивов дел членов исключенных СРО. Кроме того, дополнительные расходы предусмотрены на формирование единого информационного пространства и интеграцию трех реестров: НРС, Единый реестр членов СРО и Реестра обязательств членов СРО.

На окружных конференциях проект сметы был одобрен.

=====

Уважаемые делегаты съезда, благодарю за внимание!