

Развитие национальной системы квалификаций в строительстве

Совет по профессиональным квалификациям в строительстве (СПК) создан на базе Ассоциации «Национальное объединение строителей» почти четыре года назад. О работе Совета, разработке и внедрении профессиональных стандартов и квалификаций, рассказал «Строительному Еженедельнику» председатель СПК, член Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей», координатор НОСТРОЙ по городу Москве Александр Ишин. ➔

– Александр Васильевич, что сегодня представляет собой Совет по профессиональным квалификациям в строительстве и как его работа связана с НОСТРОЙ?

– На данный момент Совет по профессиональным квалификациям в строительстве – это 31 представитель строительного сообщества: проектировщики, архитекторы и изыскатели, крупные застройщики, производители строительных материалов, представители архитектурно-строительных вузов. Это действительно команда экспертов отрасли. Они знают реалии сегодняшней строительной отрасли и понимают, какие специалисты и требования к ним будут актуальны завтра.

НОСТРОЙ со дня своего основания работает над развитием национальной системы квалификаций в строительной отрасли. К моменту принятия решения о создании СПК в строительстве НОСТРОЙ разработал 34 проекта профессиональных стандартов, методические рекомендации по формированию типовых учебных программ повышения квалификации, создал ресурсные центры подготовки квалифицированных рабочих кадров, уже четыре года проводит конкурс профессионального мастерства «Строй-мастер».

Именно поэтому 29 июля 2014 года Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям наделил НОСТРОЙ полномочиями Совета по профессиональным квалификациям в строительстве.

– Для НОСТРОЙ действительно важно, что СПК действует на его основе?

– Это важно прежде всего самим строителям. Каждая строительная организация, которая входит в СРО, – это работодатель. Работодатель сам должен определять, какие кадры ему нужны, а значит, участвовать в разработке профстандартов и формировании отраслевой системы квалификаций. Бизнес во всем мире делает это через отраслевые объединения. Таким объединением и является НОСТРОЙ.

Четыре года назад НОСТРОЙ финансировал развитие национальной системы квалификаций в строительстве за счет членских взносов СРО, то есть полностью на деньги строителей. С появлением СПК в строительстве эту работу частично финансирует государство.

– В чем заключается основная задача Совета по профессиональным квалификациям в строительстве?

– Совет формирует и внедряет национальную систему квалификаций в своей отрасли. В центре этой системы находятся профессиональные стандарты. Они разрабатываются при обязательном участии профессионального сообщества, с учетом требований работодателя.

Профессиональные стандарты применяются при формировании кадровой поли-



тики, независимой оценке квалификации, а также в сфере образования – при разработке и актуализации Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) и программ.

В любой отрасли работодатели обязаны применять зафиксированные в профстандартах требования к квалификации работника для выполнения определенной трудовой функции, если они установлены законом. Это следует из ч. 1 ст. 195.3 ТК РФ.

НОСТРОЙ со дня своего основания работает над развитием национальной системы квалификаций в строительной отрасли

Строительство не исключение. Например, профессиональный стандарт «Организатор строительного производства», который утвержден Приказом Минтруда России № 516н от 26 июня 2017 года, содержит квалификационные требования к специалистам по организации строительства. Эти требования установлены ст. 55.5-1 ГрК РФ и поэтому являются обязательными для применения.

– Каковы основные итоги работы Совета за эти годы?

– Во-первых, отмечу разработку отраслевой рамки квалификаций (ОРК) для рабочих и инженерно-технических работников в сфере строительства. За последние два года Совет проделал большую работу в этом направлении. ОРК в обобщенном виде описывает квалификационные уровни: широту полномочий и ответственность специалиста, сложность и наукоёмкость деятельности.

Аналогичной ОРК системой квалификаций пользуются во многих странах мира.

– Безусловно. В прошлом году СПК проанализировал итоги проведенной работы и пришел к выводу, что для большинства категорий ИТР и рабочих профессий в сфере строительства профстандарты уже разработаны. Теперь на первый план выходят их актуализация.

Совет учитывает в своей деятельности появление новых нормативно-правовых актов или изменений в действующем законодательстве. К примеру, в связи с принятием Федерального закона № 372-ФЗ СПК в 2017 году актуализировал отраслевую рамку квалификаций для ИТР в сфере строительства и профессиональный стандарт «Организатор строительного производства».

В частности, изменились цели видов профессиональной деятельности, градация квалификационных уровней, требования к образованию и опыту

и т. д.) утверждены Приказами Минтруда и Миноста. Их утверждению предшествовало серьезное и достаточно длительное профессионально-общественное обсуждение, рассмотрение и одобрение в Рабочей группе Минтруда России и в Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

– Но ведь процесс разработки профстандартов не может быть бесконечным?

– Безусловно. В прошлом году СПК проанализировал итоги проведенной работы и пришел к выводу, что для большинства категорий ИТР и рабочих профессий в сфере строительства профстандарты уже разработаны. Теперь на первый план выходят их актуализация.

Совет учитывает в своей деятельности появление новых нормативно-правовых актов или изменений в действующем законодательстве. К примеру, в связи с принятием Федерального закона № 372-ФЗ СПК в 2017 году актуализировал отраслевую рамку квалификаций для ИТР в сфере строительства и профессиональный стандарт «Организатор строительного производства».

работы, а также расширен перечень необходимых знаний и умений по всем квалификационным уровням.

– Часто приходится слышать, что выпускники образовательных учреждений – это теоретики, далекие от практической жизни, что программы обучения устарели, оторваны от современных реалий... Как приблизить систему образования к потребностям производства?

– В этом направлении СПК тоже ведет работу. Я уже говорил, что профессиональные стандарты используются при разработке и актуализации Федеральных государственных образовательных стандартов. С 2016 года СПК проверил на соответствие профстандартам 60 ФГОСов, направленных учебно-методическими объединениями в области строительства. Выпускники, которые прошли обучение по актуализированным ФГОСам, соответствуют требованиям современных профстандартов.

В 2016 году НОСТРОЙ, НОПРИЗ, Российский союз строителей и Ассоциация строительных высших учебных заведений (АСВ) заключили Соглашение об организации работ по профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и общественной аккредитации образовательных организаций в градостроительной деятельности. В прошлом году Совет разработал и утвердил методические документы для профессионально-общественной аккредитации образовательных программ.

Аккредитация охватывает все направления профессионального образования в градостроительной деятельности: строительство, проектирование, изыскания и другие; все уровни профессионального образования: среднее, высшее, аспирантуру, дополнительное, а также профессиональное обучение. По ее результатам формируется

Реестр аккредитованных профессиональных образовательных программ и Реестр аккредитованных образовательных организаций. Такая практика развита во многих странах мира, а итоги профессионально-общественной аккредитации могут рассматриваться при проведении государственной аккредитации.

Аккредитация призвана повысить качество профессионального образования и обеспечить соответствие уровня подготовки выпускников требованиям рынка

Независимая оценка квалификаций – это механизм контроля соответствия сотрудников строительных компаний положениям профстандартов

труда. Поэтому проект вызвал большой интерес со стороны работодателей в сфере строительства.

– Александр Васильевич, к полномочиям СПК также относится утверждение оценочных средств и разработка требований к квалификациям. Как развивается независимая оценка квалификаций в строительстве?

– Независимая оценка квалификаций – это механизм контроля соответствия сотрудников строительных компаний положениям профстандартов.

Ранее я говорил, что профстандарты в основном носят рекомендательный характер. Если же требования к квалификации обязательны в силу закона, работодатели сами заинтересованы в проведении независимой оценки квалификаций. С другой стороны, независимая оценка квалификации может быть интересна и работникам при продвижении по карьерной лестнице, и соискателям при устройстве на работу.

Процедуру оценки проводят центры оценки квалификаций (ЦОК). Одна из задач, которую ставит перед СПК Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, – расширить инфраструктуру, необходимую для развития национальной системы квалификаций в регионах. Работа в этом направлении ведется постоянно: в прошлом году статус ЦОКа получили 7 новых организаций, в этом году – уже 12.

Всего на сегодняшний день СПК наделил полномочиями 43 ЦОКа в 28 городах России. Практически во всех сформирован пул экспертов для проведения независимой оценки квалификаций.

В 2017 году Совет разработал более 190 квалификаций, 166 из них утверждены в установленном законом порядке. Для проведения независимой оценки квалификаций СПК одобрил 137 комплектов примеров оценочных средств.

СПК не только наделает ЦОКи полномочиями. До конца 2018 года мы планируем провести мониторинг деятельности этих центров.

– НОСТРОЙ является базовой организацией для СПК. Какая работа в связи с этим ведется в рамках соглашений НОСТРОЙ с Минтрудом России и Национальным агентством развития квалификаций?

– В рамках соглашений НОСТРОЙ актуализирует топ-50 наиболее востребованных и перспективных профессий,

требующих среднего профессионального образования, и раздел «Строительство» государственного информационного ресурса «Справочник профессий». В 2017 году в Справочник добавлены описания 30 профессий. В 2018 году планируется расширение Справочника и актуализация описания строительных профессий. Кроме того, в 2017 году НОСТРОЙ провел обзор и составил описание строительной отрасли.

В прошлом году НОСТРОЙ совместно с Минтрудом России и Рострудом России начал масштабный плотный проект по проведению опережающего профессионального обучения для рабочих кадров в Северо-Кавказском федеральном округе. Проект рассчитан до конца 2018 года. Выбор региона не случаен – работа ведется во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации № 1685 от 29 декабря 2017 года «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», а также в рамках реализации государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года».

СПК вместе с представителями органов власти и строительным сообществом в каждом субъекте Северо-Кавказского федерального округа изучил потребности в квалифицированных кадрах в области строительства для инвестиционных проектов и туристско-рекреационного кластера. Минтруд России поручил СПК согласовывать программы опережающего профессионального обучения, а также участвовать в проведении экзаменов по итогам прохождения обучения.

Сочетание программ профессиональной подготовки и стажировки на предприятии позволит работникам получить необходимый уровень теоретических знаний и закрепить трудовые навыки на производстве.

В преддверии Съезда НОСТРОЙ руководители СРО СЗФО рассказали о своих предложениях по совершенствованию системы саморегулирования

мнение



Георгий Богачёв, координатор НОСТРОЙ по СЗФО:

– Строительные саморегулируемые организации Северо-Запада всегда принимают активное участие в работе, направленной на совершенствование системы саморегулирования. Ряд инициатив представителей СРО округа уже получил положительный отклик со стороны Экспертного совета по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере и Совета Национального объединения. Они будут представлены на рассмотрение предстоящего XV Всероссийского съезда СРО. Часть предложений Окружной конференции НОСТРОЙ по СЗФО поддержана в качестве идей и направлений для дальнейшей работы.

Отмечу, что значительное количество инициатив СРО Северо-Запада связано с функционированием Национального реестра специалистов и квалификационными требованиями для включения в него. Предложение саморегуляторов о дополнении обязательной части НРС идентификацией основного места работы специалиста и СРО работодателя уже одобрено. Требуемыми доработки признаны предложения о снижении общего трудового стажа специалистов с высшим образованием, о включении в НРС «линейных» работников со средним профессиональным образованием, но большим стажем работы по профессии и др.

Кроме того, ряд предложений округа, касающихся уточнения вопросов членства в СРО лиц, осуществляющих функции технического заказчика и строительного контроля, требований к микропредприятиям, а также контрольной деятельности самих саморегулируемых организаций, будет дополнительно прорабатываться Национальным объединением строителей и обсуждаться с Минстроем РФ.



Александр Шилов, исполнительный директор Ассоциации СРО СНО «Стройбизнесинвест»:

– На мой взгляд, Национальному объединению строителей необходимо как можно быстрее решить вопросы, связанные с деятельностью технических заказчиков и их членством в СРО. С 1 июля 2017 года в качестве техзаказчика может выступать только организация, являющаяся членом СРО. Причем техзаказчик должен быть членом сразу трех СРО: проектной, изыскательской и строительной, так как выполняет целый ряд функций. Однако до настоящего времени не определена зона ответственности каждой из СРО за такого своего члена, являющегося техзаказчиком. Непонятно, какая из СРО должна производить выплаты в случае выявления каких-то нарушений в деятельности данной компании. К сожалению, последние письма Минстроя по данной ситуации четкого разъяснения нам не дали. Но надеемся, что вопрос с техзаказчиком в ближайшее время все же разрешится.

В целом, считаю, что уже пора остановить поток законодательных новшеств в отрасли саморегулирования. Пришло время для работы по балансированию и упорядочиванию уже действующих норм.



Дмитрий Дорощев, исполнительный директор СРО «Союз профессиональных строителей»:

– В целом, ожидания от Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, который пройдет в конце этого мая, достаточно позитивные. На нем мы должны услышать от представителей НОСТРОЙ итоги первого года реформирования отрасли саморегулирования в строительстве. В частности, нам была бы интересна информация о ситуации в других СРО по наполняемости компенсационных фондов. Наш «Союз профессиональных строителей» по объемам средств компенсационных фондов находится в так называемой «зеленой зоне», но все же важно знать, как некоторые СРО справляются с проблемой нехватки средств, в том числе из-за отзыва лицензий у банков, где ранее они размещались.

В связи с законодательными изменениями, в настоящее время у СРО появляется много новых обязанностей, одна из которых – контроль за деятельностью своих членов при выполнении ими стандартов строительных работ. Нам интересно, какие меры приняли другие саморегулируемые организации для реализации данного новшества. Возможно, они отличаются от нашего видения выполнения поставленной задачи. Надеемся, что съезд для саморегулируемых организаций станет эффективной площадкой по обмену опытом внедрения всех нововведений.