

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С  
ГОСУДАРСТВОМ НА ВСЕХ УРОВНЯХ,  
ОБЩЕСТВОМ И НАСЕЛЕНИЕМ –  
ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ  
НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»**

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

**Валерий МОЗОЛЕВСКИЙ**

Февраль 2016 год

**Российский инвестиционно-строительный Форум**

**РИСФ - 2016**

**Указ Президента Российской Федерации № 824 от 23.07.2003 г. «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»**

**Развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики – приоритетное направление административной реформы в Российской Федерации**

# Постановление Конституционного Суда РФ № 12-П от 19.12.2005 г.

*СРО в сфере общественных отношений выполняет функции саморегулирования в интересах общества.*

*Возложение на СРО функции контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения требований законодательства и установленных СРО правил профессиональной деятельности члена, является определенной модификацией контрольной деятельности государства.*

# Постановление Конституционного Суда РФ № 12-П от 19.12.2005 г.

**Государство вправе устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную деятельность обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности (установление квалификационных и иных требований к руководителям СРО и их национальных объединений и согласование их кандидатур.**

**«... саморегулирование – это такая же форма государственного регулирования, но только через организации, отвечающие специальным критериям»**

# **ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

## **В ЧАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности – ст. 6 Градостроительного кодекса РФ.
- Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности – статья 6.1, 7, 8, 8.1, 8.2 и глава 7 Градостроительного кодекса РФ.

# **САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЕЙ ЯВЛЯЮТСЯ СО-РЕГУЛЯТОРАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

- **НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ - НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ СРО В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА**
- **НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ СРО В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА**
- **В АТОМНОЙ ОТРАСЛИ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ СРО В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ АТОМНОЙ ОТРАСЛИ**
- **ПОРЯДОК ПОСТРОЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДОЛЖНО ПРЕДЛАГАТЬСЯ И КОНТРОЛИРОВАТЬСЯ КОМИССИЯМИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (УРОВЕНЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ) И ПОДОБНЫМИ КОМИССИЯМИ ПРИ ВЫСШЕМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ОРГАНЕ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ ФЕДЕРАЦИИ (УРОВЕНЬ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ), ЧЛЕНАМИ КОТОРЫХ ДОЛЖНЫ БЫТЬ И ПРЕДСТАВИТЕЛИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.**

# Условия, при выполнении которых саморегулируемым организациям строителей передаются государственные контрольно-разрешительные функции.

- **Статья 55.2. Приобретение саморегулируемой организацией** в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **права выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, прекращение такого права**
- **Статья 55.4. Требования к саморегулируемой организации** в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **необходимые для приобретения права выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**
- **Статья 55.5. Документы саморегулируемой организации, имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**

# **Статья 4 Федерального закона 315-ФЗ**

- **Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской и профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.**
- **Стандарты и правила СРО должны устанавливать**
  - **запрет на осуществление членами саморегулируемых организаций деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности,**
  - **а также должны устанавливать требования, препятствующие недобросовестной конкуренции, совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям товаров (работ, услуг) и иным лицам, действий, причиняющих ущерб деловой репутации члена саморегулируемой организации либо деловой репутации саморегулируемой организации.**



# Стандарты саморегулирования (отношений), принятые в Ассоциации «Сахалинстрой»

- Правила саморегулирования «Профессионально-этический кодекс»
- Стандарт саморегулируемой организации «Обеспечение защиты прав и законных интересов членов СРО при осуществлении деятельности в сфере строительства»
- Стандарт формирования, накопления и размещения средств компенсационных фондов;
- Стандарт «Требования к повышению профподготовки специалистов»

# Необходимые дополнительные стандарты саморегулируемых организаций

- Стандарт отношений саморегулируемой организации с органами власти, контроля и надзора;
- Стандарт построения органов управления саморегулируемой организации;
- Стандарт информационной открытости деятельности саморегулируемой организации;
- Стандарт осуществления анализа деятельности членов саморегулируемой организации. Форма и состав сведений и периодичность отчётов членов СРО;

# Необходимые дополнительные стандарты саморегулируемых организаций

- Минимальные требования к строительным организациям, организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.
- Стандарт исполнения функций регионального отраслевого объединения работодателей саморегулируемой организацией строителей.
- Стандарт участия саморегулируемой организации в планировании и подготовке квалифицированных рабочих и специалистов среднего и высшего звена строительной отрасли.
- Стандарт организации Центра оценки квалификации в строительной отрасли в субъекте Российской Федерации при СРО – региональном отраслевом объединении работодателей в строительстве.

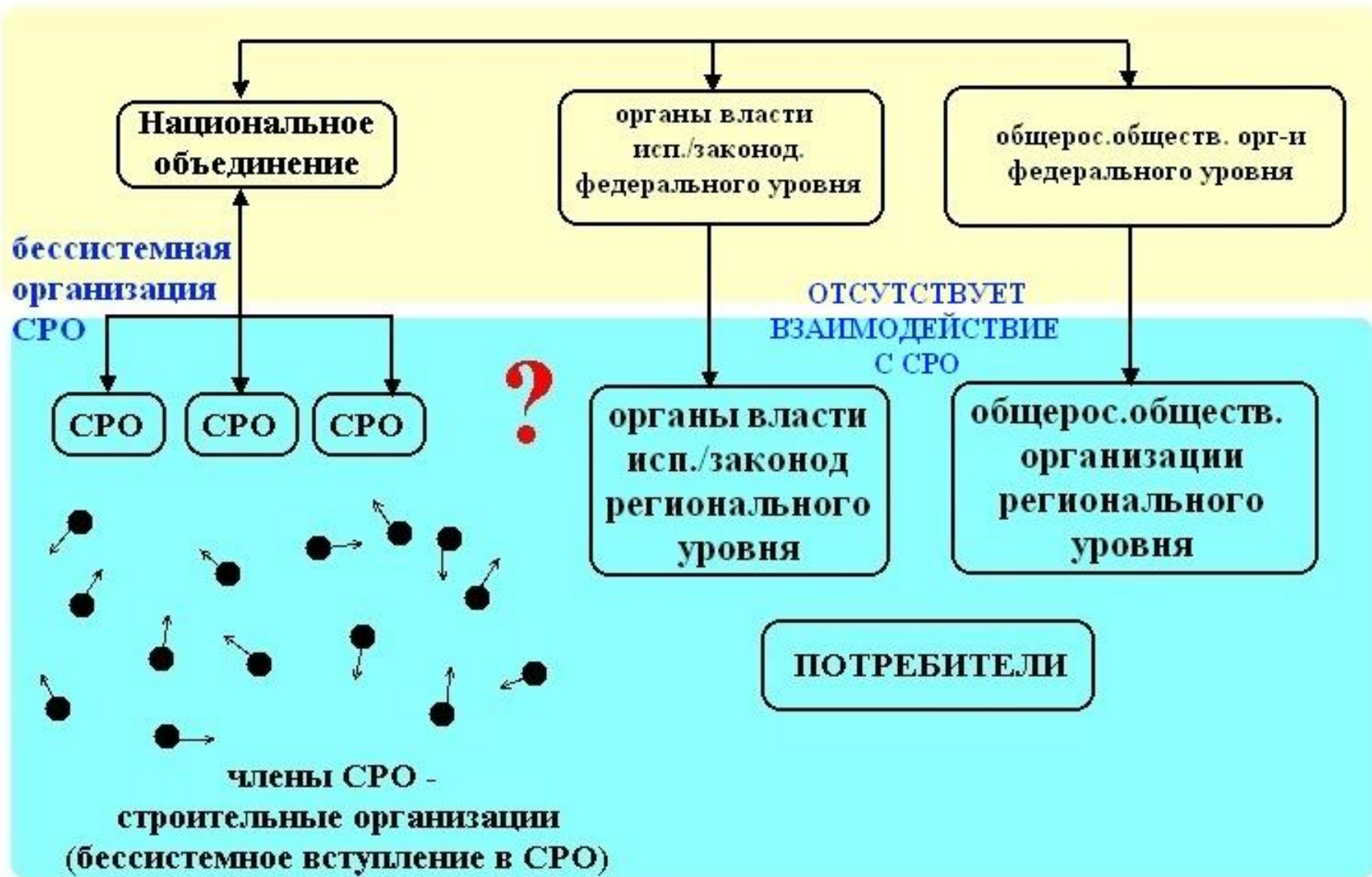
# Строительный комплекс Сахалинской области:

В Ассоциации «Сахалинстрой» - **180**  
сахалинских строительных организаций

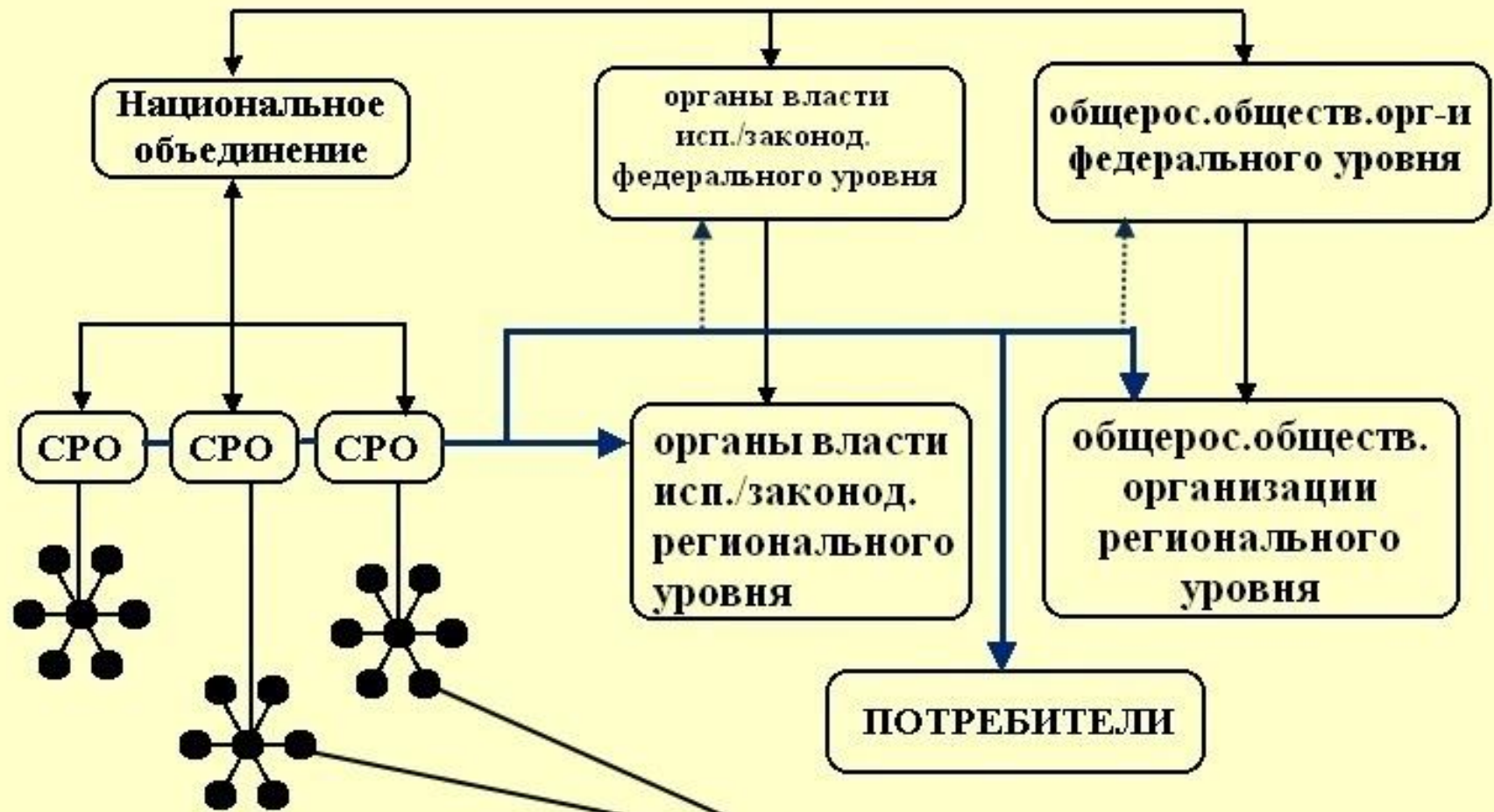
**460** сахалинских организаций получили  
свидетельства о допусках и содержат офисы  
**65-ти** межрегиональных СРО строителей  
России ничего не получая взамен

**101** сахалинская организация получила  
свидетельства о допусках и содержат офисы  
**38-ми** межрегиональных СРО  
проектировщиков России ничего не получая  
взамен.

# СУЩЕСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ (отсутствие системы саморегулируемых организаций)



**МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРИНЦИПУ:  
1 СРО - 1 субъект Российской Федерации**



**Создание системы СРО**

ЧЛЕНЫ СРО  
СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

**Ассоциация Региональное отраслевое объединение  
работодателей «Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»  
(Ассоциация «Сахалинстрой»)**



**Саморегу-  
лируемая  
организация в  
сфере  
строительства**

**Региональное  
отраслевое  
объединение  
работодателей**

# **САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЕЙ - РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОТРАСЛЕВЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ**

**Осуществляя функции представительства и защиты прав и охраняемых законом интересов своих членов, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, а также их Национальное объединение преследуют цели, предусмотренные Федеральным законом от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» (МИНТРУД РОССИИ, 02.02.2015)**



**Ассоциация «Сахалинстрой» является региональной социально ориентированной некоммерческой корпоративной организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, созданной в целях саморегулирования своих членов, а также защиты прав и законных интересов своих членов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (с 29 мая 2015 года).**

# Ассоциация «Сахалинстрой» является членом



Ассоциация «НОСТРОЙ»



ОМОР «Российский Союз  
Строителей»



Сахалинская Торгово-  
промышленная палата

**Взаимодействие с  
законодательными и  
исполнительными органами  
власти, а также органами надзора и  
контроля Федерального,  
регионального и местного уровней  
- одно из приоритетных  
направлений деятельности  
Ассоциации «Сахалинстрой»**

# Общественная деятельность Ассоциации «Сахалинстрой»

1

- Инспектирование строящихся объектов

2

- Взаимодействие с заказчиками

3

- Взаимодействие с населением

4

- Мониторинг государственных и муницип. закупок

5

- Законодательные инициативы и проекты НПА

6

- Экспертные заключения на НПА, участие в ОРВ

7

- Работа в Общественных объединениях

8

- Работа в Общественных советах исполн. органов

**2015 год - свыше**

**60-ти**

**выездных проверок по линии  
общественного контроля исполнения  
контрактов и по жалобам жителей в  
муниципалитетах Сахалинской  
области!**



## Общественный контроль Ассоциации «Сахалинстрой» проводился:

- **Южно-Сахалинск** – областной центр Сахалинской области;
- **Ноглики** (611,7 км от областного центра).
- **Александровск-Сахалинский** (535 км от областного центра)
- **Тымовское** (483,8 км от областного центра)
- **Бошняково** (410 км от областного центра)
- **Шахтерск** (368,8 км от областного центра)
- **Поронайск** (300.0 км от областного центра)



## Общественный контроль Ассоциации «Сахалинстрой» проводился:

- **Углегорск** (362,3 км от областного центра)
- **Невельск** (91,6 км от областного центра)
- **Томари** – (220 км от областного центра)
- **Корсаков** (40,1 км от областного центра)
- **Анива** (38,5 км от областного центра)
- **Холмск** (80.0 км от областного центра)
- **Долинск** (38 км от областного центра)
- **Макаров** – (200 км от областного центра)

# Участие Ассоциации «Сахалинстрой» в выработке кадровой политики в строительстве Сахалинской области





# Заключения Ассоциации «Сахалинстрой» на проекты Федеральных законов РФ, рассматриваемые в Госдуме ФС РФ

1. № 171692-6 «О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
2. № 715650-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;
3. № 7149996-6 «О внесении изменений в статьи 55.10 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (с внесенными поправками);
4. № 938845-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)»;
5. №925850-6 «О внесении изменения в ФЗ «О рекламе» в части рекламы деятельности саморегулируемых организаций).

# **Заключения Ассоциации «Сахалинстрой» на проекты Федеральных законов в иных актов в рамках общественных обсуждений**

- 1.** Проект ФЗ *«О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;*
- 2.** Проект ФЗ *«О строительном подряде для государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных юридических лиц»;*
- 3.** Проект ФЗ *«О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*
- 4.** Проект ФЗ *«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*
- 6.** Проект ФЗ *«О внесении изменений в Федеральный закон об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».*
- 7.** Проект *«Концепции совершенствования механизмов саморегулирования».*

# **Заключение Ассоциации «Сахалинстрой» на проект НПА РФ**

**1.** Заключение на проект Постановления Правительства РФ *«О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».*

# **Заключения Ассоциации «Сахалинстрой» на проекты НПА Сахалинской области**

- 1.** Проект Приказа Министерства строительства Сахалинской области *об утверждении Единого стандарта социального жилья, строящегося за счет государственных средств «Эталонный объект»;*
- 2.** Проект Приказа Министерства строительства Сахалинской области *об утверждении Типового задания на разработку проектной документации объектов жилых и общественных зданий и сооружений;*
- 3.** Проект Приказа Министерства строительства Сахалинской области *об утверждении Типового задания на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта объектов капитального строительства;*
- 4.** Проект Приказа Минэкономразвития Сахалинской области *«Об утверждении типового контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта для обеспечения государственных нужд Сахалинской области»;*
- 5.** Проект Приказа Минэкономразвития Сахалинской области *«Об утверждении типового контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта для обеспечения государственных нужд Сахалинской области».*

# Законодательные и нормотворческие инициативы Ассоциации «Сахалинстрой»

- 1.** Проект Федерального закона *«О внесении изменений в статью 55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации»;*
- 2.** Проект Постановления Правительства РФ *«О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (выполнение капитального ремонта в образовательных учреждениях);*
- 3.** Проект Федерального закона *о внесении дополнений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ;*
- 4.** Проект Постановления Правительства Сахалинской области *о внесении изменений в «Распоряжение Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р»;*
- 5. Проект** Постановления Правительства Сахалинской области *« О Положении о министерстве строительства Сахалинской области».*
- 6. Проект** Постановления Правительства Сахалинской области *« О Положении об Агентстве архитектуры и градостроительства Сахалинской области».*

# **Законодательные и нормотворческие инициативы Ассоциации «Сахалинстрой»**

- 7.** Проект Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1089 *«Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* (выполнение капитального ремонта в образовательных учреждениях);
- 8.** Проект Федерального закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (ФЗ-315, ГрК РФ, КоАП РФ *об ответственности саморегулируемой организации за исполнение государственных или муниципальных контрактов*);
- 9.** Проект Федерального закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (ФЗ-38, ГрК РФ, КоАП РФ *в части рекламы деятельности саморегулируемых организаций*);
- 10.** Проект *Областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015-2017 годы.*
- 11.** *Распоряжение Правительства Сахалинской области*
- 12.** *Типовой государственный (муниципальный) Контракт на строительство объектов капитального строительства (Сахалинская область);*
- 13.** *Типовое задание на проектирование работ по замене оконных блоков на объектах образования (детские сады и школы);*
- 14.** *Положение о проектировании, монтаже и эксплуатации навесных фасадов в Сахалинской области.*
- 15.** *Положение по организации реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в Сахалинской области*
- 16.** *Методические рекомендации по определению начальной максимальной цены контракта для государственных и муниципальных нужд.*

# **Общественные советы при органах власти Сахалинской области, в работе которых принимает участие Ассоциация «Сахалинстрой»**

- Совет строителей при губернаторе Сахалинской области
- Коллегия Министерства строительства Сахалинской области;
- Технический совет при Министерстве строительства Сахалинской области;
- Консультативный совет по инвестиционно-строительной деятельности при Администрации города Южно-Сахалинска;
- Общественный Совет при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области;
- Общественный Совет при ГИСН по Сахалинской области;
- Общественный Совет при Прокуратуре Сахалинской области;
- Рабочая группа по градостроительному законодательству при Прокуратуре области;
- Общественный Совет при УФАС по Сахалинской области;
- Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Сахалинской области;

# Общественные советы и мероприятия на Федеральном уровне, в работе которых принимает участие Ассоциация «Сахалинстрой»

- Общественная палата РФ
- Депутатские слушания в Государственной Думе РФ
- Экспертный Совет при Комитете по земельным отношениям и градостроительству Государственной Думы РФ
- Экспертный Совет открытого правительства РФ
- Рабочая группа Экспертного Совета по контрактным отношениям при Минэкономразвития Российской Федерации
- Экспертный Совет Фракции «Справедливая Россия» при Государственной думе ФС РФ
- Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности
- Комитеты Национального объединения СРО строителей
- Конференции, ассамблеи, форумы, совещания и круглые столы на федеральном уровне РФ (Минстрой России, РТН, РСПП РФ, ТПП РФ, РСС, НОСТРОЙ, Деловая Россия и другие организаторы)



# МЕХАНИЗМ РАБОТЫ АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ» В ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТАХ

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОБЛЕМЫ НА ОСНОВЕ ОБСУЖДЕНИЯ  
С ЧЛЕНАМИ АССОЦИАЦИИ (ПРАВЛЕНИЕ, СПЕЦОРГАНЫ)



ВЫБОР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПЛОЩАДОК  
ДЛЯ ПОСТАНОВКИ ПРОБЛЕМЫ



ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПОВЕСТКИ ДНЯ,  
ПРОЕКТЫ РЕШЕНИЙ



ВЫСТУПЛЕНИЯ, ДОКЛАДЫ



РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

## **ДЕЛОВАЯ ПЕРЕПИСКА АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»**

### **В 2015 ГОДУ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, НАДЗОРА, КОНТРОЛЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ РАЗНОГО УРОВНЯ**

- На основании имеющейся информации полученной в рамках общественного контроля, анализа деятельности членов Ассоциации, заказчикам и органам государственной и муниципальной власти были направлены обращения о проведении проверок, о принятии мер с целью устранения выявленных нарушений требований градостроительного законодательства РФ.
- В рамках реализации функции саморегулируемой организации по совершенствованию законодательства, в федеральные органы и органы исполнительной власти Сахалинской области направлялись обращения по вопросам обсуждения нормативно-правовых актов, принимаемых органами государственной власти, в том числе государственных программ.

# Обращения в контролирующие органы

- ❑ Генеральная прокуратура – 2
- ❑ Прокуратура Сахалинской области – 12
- ❑ Прокуратура г. Южно-Сахалинска – 8
- ❑ Прокуратура иные регионы – 11
- ❑ Ростехнадзор – 13
- ❑ НОСТРОЙ – 135
- ❑ НОПРИЗ - 10

# Обращения в органы исполнительной власти

## Федеральный уровень:

- Президент РФ – 1
- Правительство РФ - 8
- Министерство экономического развития РФ – 12
- Министерство строительства и ЖКХ РФ – 17
- Другие министерства и учреждения РФ – 25

## Областной уровень:

- Губернатор Сахалинской области - 11
- Правительство Сахалинской области - 42

- Министерство экономического развития СО – 17
- Министерство строительства СО – 69
- Министерство здравоохранения СО – 4
- Министерство образования СО – 6
- Другие министерства и учреждения СО – 44

**Муниципальный уровень:**

- ✓ Администрация г. Южно-Сахалинска – 23
- ✓ Администрации других МО - 18

# Обращения в органы законодательной власти

## Федеральный и областной уровень:

- ❖ Государственная Дума РФ – 17
- ❖ Совет Федерации – 6
- ❖ Фракции ГД РФ – 7
- ❖ Комитеты ГД РФ – 2
- ❖ Сахалинская областная Дума - 2

**В 2015 году**

**12 жалоб**

**в УФАС по Сахалинской области**

**3 жалобы**

**в ФАС России**

# Защита законных интересов и прав членов Ассоциации «Сахалинстрой» в ФАС России

- Отсутствие надлежащей проектной документации в документации закупок;
- Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены контракта;
- Установление требований свидетельства о допуске к работам в нарушение требований ГрК РФ;
- Необоснованный отказ в допуске к участию в закупках



**В 2015 году**

**24 судебных дела**

# **Защита законных интересов и прав членов Ассоциации «Сахалинстрой» в судебных органах РФ.**

- Признание недействительными закупок;
- Взыскание задолженности за выполненные работы и неустоек;
- О признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности;
- О признании недействительным решений о расторжении контрактов.

Российский инвестиционно-строительный форум  
РИСФ - 2016

*Спасибо за внимание!*

*Валерий Мозолевский,  
Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»*

[www.ssros.ru](http://www.ssros.ru);

[director@ssros.ru](mailto:director@ssros.ru)    *тел.: +7 9147556250*