

# **СТРАТЕГИЯ инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года**

## **1. Общие положения**

Стратегия инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, федеральной государственной бюджетной организации «Российская академия архитектуры и строительных наук», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный строительный университет» (координаторами Технологической платформы «Строительство и архитектура»), национальных объединений саморегулируемых организаций в строительной сфере и институтов развития в рамках исполнения пункта 2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 04 марта 2014 года №2.

Положения Стратегии определяют приоритеты и основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования в связи с осуществлением видов деятельности в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), а также целевые показатели, задачи и мероприятия для долгосрочного инновационного развития строительной отрасли в Российской Федерации.

Стратегия направлена на формирование в Российской Федерации развитого, передового в технологическом отношении строительного комплекса, конкурентоспособной и сохраняющей традиции архитектуры, сбалансированного и гарантирующего национальную социальную безопасность градостроительства, эффективно управляемого комплекса эксплуатации в системе ЖКХ, обеспечивающих стабильное социальное и политическое развитие Российской Федерации. Следование Стратегии должно способствовать своевременной и высококачественной реализации масштабных национальных мегапроектов, призванных стать катализатором социально-экономических процессов на федеральном и региональных уровнях.

Настоящая Стратегия основывается на принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, нормах действующего федерального законодательства, иных документах стратегического планирования и государственного регулирования, включая следующие: Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года

№172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года №537; Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года №2136-р; Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года №151-р; Транспортная Стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года №1734-р (с учетом изменений внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 1032-р); Стратегия развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 мая 2011 года №262; Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2010 года №1201-р; Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года №93-р; Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной виде, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года №2516-р; Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства от 8 декабря 2011 года №2227-р; План реализации в 2015–2016 годах Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06 марта 2015 года №373-р; Концепция Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2765-ри; Указ Президента России от 07 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; Указ Президента России от 07 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; Указ Президента России от 07 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и

повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; Указ Президента России от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Миссией настоящей стратегии является формирование условий для инновационного развития отрасли как основы прогресса реального сектора экономики Российской Федерации, обеспечение прав человека на безопасную и комфортную среду жизнедеятельности на основе комплексного понимания задач строительства, градостроительства и архитектуры, парадигмы эффективного управления жизненными циклами объектов строительства и инфраструктуры.

Современное состояние отрасли, характерные комплексные проблемы, масштаб целей и задач, требующих решения как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, предполагает построение стратегии инновационного развития строительной отрасли как прогнозируемого, научно-обоснованного, управляемого и устойчивого.

## **2. Современное состояние и комплексные проблемы строительной отрасли Российской Федерации**

Развитие инфраструктуры систем расселения, городов, их агломераций, сельских и иных форм поселений, состояние городского хозяйства, безопасность жилья, производственных зданий и сооружений во всех сферах деятельности человека, уровень комфортности труда, отдыха, проживания людей, уровень качества жизни в полной или значительной мере определяются результатами функционирования строительной отрасли, которая является генератором инновационного развития большого количества смежных отраслей промышленности и одной из важнейших точек роста национальной экономики в социально-экономическом развитии Российской Федерации. В строительной отрасли функционирует большое количество различных организаций, участвующих в процессе создания новых объектов и производственных мощностей и образующих архитектурно-строительный комплекс, причем достижения в архитектуре и градостроительстве являются зримыми индикаторами инженерно-технического развития страны, ее духовного и материального лидерства. В настоящее время строительная отрасль и жилищно-коммунальный комплекс являются базовыми отраслями в экономике и в совокупности составляют порядка 17 процентов валового внутреннего продукта Российской Федерации. В строительной отрасли Российской Федерации традиционно занято более 10 процентов работоспособного населения страны, такова и доля валового внутреннего продукта, создаваемого архитектурно-строительным комплексом, состояние которого обуславливает технический уровень и качество возводимых объектов, в значительной мере влияет на экономику страны в целом, ее мощь и обороноспособность.оборот жилищно-коммунального комплекса составляет порядка 7 процентов валового внутреннего продукта Российской Федерации.

**Формирование и реализация научно-технологического приоритета федерального уровня «Среда жизнедеятельности».** Инновационный путь развития Российской Федерации и задачи, связанные с реализацией ее национальной стратегии, определяют необходимость широкомасштабного повышения инвестиционной активности, роста объемов капитальных вложений в новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение существующих основных фондов, качественного прогресса научной и инженерной основ технологии, организации и экономики строительства и управления системой ЖКХ, наряду с опережающим развитием производственного и кадрового потенциала строительной отрасли и ее материально-технической базы. Таким образом, основополагающей является задача формирования и реализации национального приоритета инновационного научно-технологического развития строительной отрасли «Среда жизнедеятельности».

**Жилищная политика.** Жилищная политика – это важное и неотъемлемое звено социально-экономической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, поскольку именно жилье является основой благополучия каждого человека. Основным элементом жилищной политики Российской Федерации является реализация Федеральной целевой программы (ФЦП) «Жилище» на 2011–2015 годы, в ходе выполнения которой были выявлены три основные проблемы, затрудняющие достижение намеченных целей и задач: недостаток финансирования; отсутствие единой стратегической политики в жилищной сфере и согласованности усилий всех органов власти; сложности, связанные с нормативно-правовыми аспектами и с бюрократическими проволочками и запретами. Кроме того, по мнению экспертного сообщества, в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях только предстоит сформировать эффективную модель рынка жилья, которая отвечает не только интересам банковского сообщества и строительных компаний, а, прежде всего, служит для реализации конституционного права каждого гражданина Российской Федерации на достойное жилье. В целом, к числу важнейших составных частей жилищной проблемы следует отнести следующие: недостаточный уровень, качество и структурные характеристики жилищной обеспеченности граждан Российской Федерации и большинства социальных групп; сохраняющиеся негативные тенденции в снижении для широких слоев населения доступности жилья, практическое отсутствие социального фонда, чрезвычайно высокий уровень рыночных цен на жилище, барьеры и препятствия на пути к их снижению. Объем, структура и состояние наличного жилого фонда характеризуются быстро нарастающей долей ветхого и аварийного жилья, высоким уровнем износа инженерно-технических систем зданий, сооружений и комплексов, систем ЖКХ. Новое жилищное строительство, комплекс сопутствующих видов строительства зачастую отличаются технологической отсталостью, энергозатратностью, высоким расходом материалов, низким качеством строящегося жилища, включая элитное. Индивидуальное жилищное

строительство, занимающее более половины от общих объемов ввода, не имеет индустриально-технологической основы, отвечающей современным требованиям, осуществляется во многом стихийно, нередко примитивно технически и крайне энергоемко. Продолжается, исходя из принятой стоимости ипотеки и структуры платежеспособного спроса, ориентация на строительство в городах малых квартир, ограничивающая возможности демографического роста населения. Отсутствуют обобщающие, научно обоснованные и системные подходы к развитию жилищного и сопутствующих видов строительства, новых технологий, передовой производственно-технологической базы строительства и промышленности строительных материалов, типологии зданий и объектов, к развитию новых методов инженерного оборудования и средств инженерной защиты территорий. Отсутствует методически и научно обоснованная инвестиционная, техническая и социальная политика в части реконструкции градостроительных комплексов индустриального домостроения первых поколений прошлого века, инженерных систем их жизнеобеспечения. Ситуация в области жилищной политики осложняется еще и тем, что в последнее время наблюдается значительный приток беженцев и переселенцев из ряда сопредельных государств в Российскую Федерацию. Очевидно, что размещение соответствующих трудовых ресурсов должно проводиться с учетом национальных интересов Российской Федерации.

**Качество градостроительной среды.** Мировая практика последних десятилетий свидетельствует о том, что необходимым и обязательным условием развития современной диверсифицированной, инновационной экономики, способной решать задачи обеспечения национальной безопасности и достойного качества жизни населения, укрепления общественного согласия и социального партнерства, является создание благоприятной пространственной среды в городах и других населенных пунктах, в системах расселения. В конкурентной борьбе за новые отрасли экономики, за инвестиции и кадры для этих отраслей выигрывают города и системы расселения с развитой инфраструктурой, с экологически благоприятной, социально комфортной и культурно наполненной градостроительной средой. В условиях учащающихся мировых экономических кризисов большую стабильность демонстрируют страны и регионы, системы расселения которых обладают большим типологическим многообразием и транспортной связностью образующих эти системы населенных пунктов. Современное состояние градостроительства в Российской Федерации характеризуют: нарастающая концентрация населения в городах-миллионерах и образуемых этими городами агломерациях; относительно стабильное развитие городов – центров субъектов Российской Федерации, городов – центров добычи, переработки, транспортировки топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов; критическое состояние жилищно-коммунальной сферы и уменьшение численности населения сельских населенных пунктов, поселков, малых, больших и значительной части крупных городов; низкая транспортная связность сети городских и сельских поселений, низкие темпы модернизации и развития

местной, региональной и межрегиональной транспортной инфраструктур. Новое жилищное строительство и реконструкция сложившихся жилых районов, городов, урбанизированных территорий, их производственной, социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой, управление системой ЖКХ непосредственно связаны с градостроительной практикой, прежде всего в форме территориального планирования и градорегулирования. На уровне генерального плана оно включает выделение территорий под новую застройку, определение планировочной структуры сложившихся и новых районов, формирование социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, мест приложения труда, зон охраны природы и историко-культурного наследия. На последующих стадиях – подготовку проектов планировки, правил землепользования и застройки с зонированием и установлением градостроительных регламентов, что предопределяет прямое воздействие территориального планирования на условия развития сектора жилищного и иного строительства и дальнейшую эксплуатацию. Вместе с тем законодательная и нормативная база в сфере градостроительства не отвечает требованиям обеспечения роста объемов жилищного строительства и комплексного развития территорий. Границы разработки документов территориального планирования ограничены рамками территориально-административных границ субъектов Российской Федерации либо муниципальных районов и иных муниципальных образований. Их содержание не отражает в длительном горизонте планирования перспективы комплексного развития жилищного и иных видов строительства в увязке с реконструкцией сложившихся жилых образований, зон расположения ветхого жилья, с развитием транспортно-дорожной сети и зон, в которых сети и объекты централизованной инфраструктуры имеют высокий износ и повышают риски техногенных аварий. То есть системно, в рамках агломераций, не рассматривается структура распределения объектов строительства по территории города и на прилегающих землях, выбытия и реконструкции фонда как единого связного процесса реконструкции и развития. Предстоящий период (до 2030 года) рискует стать в жизни городов и поселений временем массового выбытия либо опасного приближения к состоянию ветхости жилья в панельных зданиях первых поколений, нарастающей аварийности и выхода из строя инженерных систем жилищно-коммунального хозяйства. Последнее, в свою очередь, может привести к проблемам в эксплуатации даже недавно построенных, но обслуживаемых этими сетями зданий и сооружений. Бездействие чревато не только потерями жилого фонда и инженерных систем, но и сломом образа жизни миллионов людей. Вместе с тем, отношение к имеющимся проблемам как к приоритетным позволяет использовать их в качестве возможности для коренного пересмотра представлений об организации градостроительства как деятельности, ответственной, в том числе, за решение территориальных вопросов размещения нового жилищного строительства. В настоящее время исключительно актуальна задача создания единой

национальной системы нормирования и контроля качества градостроительной среды.

**Развитие системы технического регулирования и системы саморегулирования.** Общепризнанной является необходимость развития системы технического регулирования, являющегося эффективным инструментом стимулирования инновационного развития, способствующего повышению конкурентоспособности российской промышленности. К числу первоочередных задач в этом направлении следует отнести следующие: замена устаревших стандартов и других нормативно-правовых документов (обязательного и добровольного применения), ставших барьером в инновационной деятельности предприятий; последовательное и предсказуемое (в том числе на долгосрочную перспективу) ужесточение требований к эффективности использования природных ресурсов, обеспечение безопасности продукции для окружающей среды, для здоровья людей, снижение энерго- и материалоемкости, определение соответствующей системы поощрений и санкций; развитие методов стимулирования использования строительных материалов из вторичного сырья с учетом соблюдения необходимых экологических и санитарно-эпидемиологических норм; гармонизация российских стандартов с международными, причем в первую очередь по тем направлениям, где существуют перспективы расширения экспорта продукции. Отчасти связанный с этим вопрос – это совершенствование и развитие принципов частно-государственного партнерства, развитие системы саморегулирования (в том числе в части деятельности национальных объединений саморегулируемых организаций), являющейся современным и эффективным инструментом обеспечения качества и безопасности в строительстве и системе управления ЖКХ. В целом, представляется, что именно строительная отрасль и жилищно-коммунальный комплекс должны внести существенный вклад в реализацию инновационных инициатив государства.

**Развитие отраслевой науки, поддержка фундаментальных и прикладных исследований.** В настоящее время приходится констатировать отсутствие сформированного массового внутреннего спроса на высокие технологии. Вместе с тем, обеспечение инновационности и конкурентоспособности строительной отрасли напрямую связано с необходимостью поддержки развития фундаментальных и прикладных научных исследований, технологий, направленных в том числе на гармонизацию связи науки с производством, формирование и развитие современных научных школ в рассматриваемых сферах. Именно овладение современными высокими технологиями и сотрудничество науки с производством является гарантом конкурентоспособности российских проектных и архитектурно-строительных организаций и предприятий, предприятий по управлению и эксплуатации ЖКХ на внутреннем и внешнем рынках, залогом успешного решения задач импортозамещения. В настоящее время отраслевая наука многое уже может предложить, но еще больше предстоит сделать в области архитектуры,

градостроительства, строительства и ЖКХ, причем настоятельным требованием является тесная интеграция академической, вузовской и прикладной науки, научный поход к определению стратегических целей и задач развития архитектурно-строительного комплекса страны.

### **Развитие системы отраслевого образования и подготовки кадров всех уровней.**

Функции поддержания высокого качества образования в настоящее время в значительной мере возложены на Ассоциацию строительных высших учебных заведений (АСВ) и Международную ассоциацию содействию архитектурному образованию (МАСАО). Отраслевая наука и образование не входят в число приоритетных направлений в развитии Российской Федерации, что негативно сказывается как на финансировании научных исследований, так и на нормативном финансировании профильных образовательных организаций, в то время как для инновационного развития строительной отрасли исключительно важна поддержка на государственном уровне.

Очевидно, что одним из приоритетных направлений развития системы образования в современных условиях должно стать формирование устойчивого взаимодействия образования и производства, направленного на значительное приближение подготовки специалистов к требованиям архитектурно-строительного комплекса конкретных работодателей, их объединений (Российский союз строителей (РСС) и др.), обеспечение связи процесса обучения с предприятиями, на которых предстоит работать выпускникам образовательных организаций. Необходимо устранить определенный разрыв между потребностями рынка труда и качеством подготовки специалистов, который присутствует в практике подготовки кадров. Причины этого различны, но в том числе обусловлены именно отсутствием необходимого взаимодействия между работодателями и системой профессионального образования.

Современное состояние среднего профессионального образования (СПО) ведет к нехватке квалифицированных молодых рабочих на рынке труда. Низкая квалификация и культура мышления сотрудников самого многочисленного промышленного звена предприятий блокируют скорость реализации современных управленческих решений и внедрение инноваций. Происходящая в Российской Федерации модернизация производственных мощностей изменяет требования к профессиональным компетенциям рабочих и технического персонала – возрастает роль аналитической составляющей, увеличивается доля труда, связанного с внедрением и обслуживанием новых технологий, использованием современных методов контроля качества продукции. Возникает необходимость в постоянном обучении рабочих в течение всей их профессиональной деятельности. В целом, требуется смена парадигмы подготовки современных рабочих и менеджмента управления этим процессом, необходимы новые учебные курсы, новые программы, новое качество взаимодействия государства и бизнеса в области СПО и высшего образования (ВО). Демографический спад и стремление людей получать высшее образование серьезно снизил число поступающих в учреждения СПО.

Качество подготовки не соответствует современным потребностям экономики и бизнеса. Существует определенная инертность руководителей СПО в определении дальнейшей стратегии развития образовательных организаций. В целом же, в условиях перехода российского образования на двухуровневую систему подготовки кадров имеется острейшая необходимость во все более глубоком взаимодействии образовательных организаций СПО, ВО и дополнительного профессионального образования (ДПО) для более полного удовлетворения возрастающих потребностей рынка труда в высококвалифицированных кадрах.

В целом по стране снизилась эффективность работы факультетов и курсов повышения квалификации, система повышения квалификации педагогических кадров для архитектурных, строительных и градостроительных школ во многом не соответствует требованиям времени. В последние годы государство, по существу, отказалась от регулирования в системе ДПО, что соответствует общемировым тенденциям. Однако, на отраслевом уровне необходимо установить требования к минимуму содержания программ ДПО для видов деятельности, влияющих на безопасность жизнедеятельности государства, общества, предприятий и самого человека, и предусмотрев общественно-профессиональную аккредитацию соответствующих программ. Отсутствие таких мер может способствовать снижению уровня и качества профессиональной переподготовки специалистов, разрыву единого образовательного пространства Российской Федерации, появлению специалистов лишь формально одинаковой квалификации, но с разными профессиональными компетенциями.

Обеспеченность преподавательскими кадрами и материально-технической базой образовательных организаций СПО, ВО и ДПО существенно отстает от требований повышения качества образовательного процесса в современных условиях динамичного развития общества. Несовершенство системы оплаты труда, недостаток бюджетных средств, направляемых на оплату труда, повышение квалификации и стимулирование труда преподавателей, не всегда позволяет обеспечить необходимое качество педагогических кадров, привлечь молодых специалистов. Воспроизводство кадрового состава в области высшего архитектурно-строительного образования не позволяет позитивно оценить процесс развития научных и творческих школ. Процесс пополнения научных школ молодыми учеными происходит слишком медленно, что в ближайшем будущем грозит перерасти в серьезный кризис. Преподаватели многих образовательных учреждений теряют интерес к совершенствованию педагогического мастерства, вынуждены искать дополнительный заработок. Устаревает учебно-лабораторная и материально-техническая база образовательных учреждений.

Не всегда и не во всем продуманное внедрение унифицированных систем образования может оказать негативное влияние на отечественную практику образовательной деятельности, снизить ее эффективность и конкурентоспособность, что заставляет многих настороженно относиться к

Болонскому процессу, ведущему к унификации школ в европейском образовательном пространстве, и заявлять о важности поддержки здорового консерватизма образовательной системы, необходимости сохранения и развития лучших традиций национальной системы образования. В целом, дефицит профессиональных кадров, от которых требуется системный подход к принятию решений, связанных не просто с возведением зданий, сооружений и комплексов, но с вмешательством в природную и историческую среду, и научных разработок является одним из основных факторов сдерживания экономического роста.

**Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности.** Необходимым условием реализации государственной градостроительной политики является создание институциональной среды, обеспечивающей и направляющей деятельность государства, органов местного самоуправления, общества и бизнеса на решение стратегических задач преобразования системы расселения, устойчивого развития поселений, создание в них безопасной, комфортной для жизни и привлекательной для бизнеса пространственной среды. Для создания эффективной нормативной технической базы градостроительства необходимо принять единый технический регламент, содержащий свод требований безопасности, предъявляемых к документам градостроительного проектирования, а также «пакет» федеральных нормативных технических документов, устанавливающих систему нормативов, индикаторов, критериев градостроительного проектирования и оценки эффективности градостроительных решений. Требуется продолжать работу федеральных органов исполнительной власти в части совершенствования правового регулирования деятельности в сфере градостроительства и ЖКХ, направленную на улучшение предпринимательского климата, в том числе в части упрощения процессов осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности. Актуальны задачи упрощения градостроительной подготовки земельных участков, в том числе на основе внедрения информационных технологий, совершенствования регуляторной среды и сокращение количества, совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов. Документация территориального планирования всех уровней – это реальный инструмент ликвидации административных барьеров.

**Развитие системы управления жилищно-коммунальным хозяйством.** В настоящее время уровень развития ЖКХ не соответствует предъявляемым к нему требованиям, проблемы ЖКХ остаются одними из самых острых социальных проблем в Российской Федерации. Несмотря на длительный процесс реформирования отрасли, масштаб физического износа ее инженерной инфраструктуры вызывает серьезную обеспокоенность, а качество оказываемых населению услуг и их своевременность находятся на недостаточном для цивилизованного общества уровне. Кроме того, рост

тарифов на жилищно-коммунальные услуги опережает рост доходов населения. Эффективное решение проблем ЖКХ возможно лишь при использовании комплексного подхода, в том числе в условиях совместной и согласованной работы архитекторов, градостроителей и строителей. Необходимо рассматривать архитектурно-строительные объекты на всех этапах их жизненного цикла, включая предпроектный этап, этапы планировки территории, проектирования, строительства (в том числе в условиях сохранения исторической среды и природного комплекса), комплексного развития инженерно-транспортной инфраструктуры, эксплуатации, реконструкции и демонтажа объекта, предусматривая при этом функционирование информативных систем мониторинга состояния.

**Стратегия размещения на территории Российской Федерации объектов строительства и строительной инфраструктуры.** Архитектурно-строительный комплекс Российской Федерации характеризуется высокой степенью экстенсивности, инерционностью развития, консерватизмом используемых методов работы, неравномерностью использования трудовых ресурсов. Комплексное стратегическое социально-экономическое планирование в той форме, в которой оно осуществляется в настоящее время, не содержит в себе конкретизированной и проектно осмысленной пространственной идеи или стратегии развития страны. Следствием такого положения является хаотичное развитие агломераций, неупорядоченность землевладения и землепользования, транспортные проблемы большинства крупных городов и другие неблагоприятные тренды. Масштабы и сложность стоящих перед Российской Федерацией задач совершенствования пространственной организации территории и развития поселений требуют выработки долгосрочной градостроительной стратегии, программно-целевых механизмов ее реализации и соответствующей законодательной базы. На современном этапе должна быть создана научная, правовая и проектная база для комплексного решения градостроительными средствами следующих стратегических общенациональных задач: укрепление единого экономического, социального и культурного пространства России; преодоление структурных и межрегиональных диспропорций в развитии поселений; занятости, доступности рабочих мест, жилища, образования, здравоохранения, культуры, информации и других социально значимых благ; предотвращение угроз природных и техногенных катастроф в поселениях; модернизация инфраструктур и систем жизнеобеспечения поселений и территорий как необходимое условие достижения нового качества и темпов экономического и социального развития страны. Такое понимание гражданской и государственной миссии градостроительства отвечает, как историческим традициям, так и условиям глобализации и постиндустриального общества.

**Система инновационного развития строительной отрасли.** Имеет место недостаточная согласованность действий основных участников самого инновационного цикла – государства, бизнеса, саморегулируемых организаций, институтов развития, отраслевых научных центров и образовательных центров.

Инновации нередко предполагают значительные расходы на этапе проектирования и возведения строительного объекта, тогда как получение выгоды от его последующей эксплуатации может быть менее очевидными. Сдерживающим фактором является и указанная ранее проблема, связанная с разработкой и актуализацией нормативно-технической документации. Вместе с тем, без внедрения новых инновационных инструментов в развитие строительной отрасли невозможно эффективно решать задачи повышения энергоэффективности строительных продуктов, качественного улучшения среды жизнедеятельности, значительного повышения уровня производительности труда, автоматизации и роботизации производства. Технологическая революция в ресурсосбережении, развитии энергоэффективных, экологичных технологий строительства и производства материалов резко повышает востребованность инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации для преодоления технологического отставания и обеспечения в дальнейшем прорывного развития.

Перспективные планы оптимизации и опережающего инновационного развития архитектурно-строительного комплекса в Российской Федерации, в том числе на основе поддержки и внедрения результатов прикладных исследований, связаны с деятельностью Технологической платформы «Строительство и архитектура». Последняя должна быть нацелена на конкретный результат, на получение патентов и лицензий, на практическое внедрение разработок, при этом необходимо формировать внутренний спрос на высокие технологии. В частности, данная платформа должна обеспечить повышение уровня комплексной безопасности, надежности и энергоэффективности инженерно-строительных объектов и территориально-распределенных архитектурно-строительных комплексов, а также создание систем управления экоустойчивым жизненным циклом объектов, городских систем и развитием городов и территорий.

В целом, переход Российской Федерации к новому технологическому укладу, основанному на интеграции перспективных технологий, повышает значимость интеллектуального потенциала в развитии страны, обеспечении ее конкурентной способности на мировом рынке. Это требует, в частности, соответствующих перемен в науке, образовании, сфере высоких технологий, в системе государственного планирования и управления в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Эти институты должны соответствовать требованиям глобального и высокотехнологического информационного общества.

### **3. Цель и основные направления государственной политики в отношении развития строительной отрасли Российской Федерации**

**Цель государственной политики.** Цель государственной политики в отношении развития строительной отрасли – формирование безопасной и комфортной среды жизнедеятельности, обеспечивающей высокое качество жизни и рост благосостояния населения и стандартов проживания, создающей условия для реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, укрепления национальной безопасности страны, развитие человеческого капитала.

**Основные направления государственной политики.** В целях реализации Стратегии определены следующие основные направления государственной политики:

– *в сфере архитектуры* – обеспечение единства и многообразия архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения, обеспечение приоритета архитектурного решения в инвестиционном архитектурно-строительном процессе, совершенствование системы творческих конкурсов, в том числе открытых, для участия молодых архитекторов в государственных и муниципальных программах;

– *в сфере градостроительства* – осуществление комплексной и последовательной территориально-градостроительной политики рациональной пространственной организации, устойчивого, сбалансированного и динамичного развития городских и сельских поселений и в целом системы расселения России, создания безопасной, благоприятной и стимулирующей развитие человека и экономики материально-пространственной среды; обеспечение высоких стандартов качества среды жизнедеятельности на территории страны при условии сохранения исторического самобытного облика городов и поселений, определения актуальных и перспективных градообразующих факторов, обеспечивающих гармонизацию урбанизированной среды, сбалансированность размещения жилищного фонда, мест приложения труда, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры; восстановление и поддержание в равновесном экологическом состоянии природной окружающей среды; концептуально осмысленная корректировка градостроительного законодательства, касающегося пространственной организации территории Российской Федерации, планирования и управления на научной основе процессом расселения на территории страны; создание градостроительной среды, конкурентоспособной с градостроительной средой лидирующих финансово-экономических, научно-образовательных и культурных центров Европы и юго-восточной Азии;

– *в сфере строительства* – обновление и расширение жилищного фонда и инженерных систем, их интенсивное восстановление и воспроизводство на основе разработки и реализации эффективных социальных

и научно-технических программ и проектов на федеральном и региональном уровнях; снижение материалоемкости, энергоемкости и себестоимости строительства, в том числе за счет модернизации строительной индустрии в направлении энергоресурсосбережения и повышения качества при одновременном снижении стоимости строительства, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан; создание новых и реконструкция действующих и ранее законсервированных объектов, входящих в состав предприятий и промышленных узлов, с использованием гибких и универсальных объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих быструю приспособляемость зданий, сооружений и комплексов к изменению технологических процессов;

– *в сфере жилищно-коммунального хозяйства* – повышение надежности инженерных коммуникаций, обеспечение высоких стандартов качества и своевременности оказания услуг населению, разработка и внедрение обоснованной, сбалансированной и прозрачной системы формирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги, сдерживание роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги на уровне, не превышающем уровень инфляции, модернизация и повышение энергоэффективности объектов коммунального хозяйства;

– *в области научно-технического обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса* – формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок (в том числе комплексных исследований среды жизнедеятельности) и обеспечение его ведущей роли в процессах технологической модернизации архитектурно-строительной отрасли; создание отраслевой «экосистемы знаний», включающей генерацию (наука) – распространение (образование) – сохранение (базы и банки данных) – обмен (профессиональный дискурс) – внедрение; развитие интеграции архитектурно-строительной отрасли и отраслевой науки, обеспечивающей быстроту и массовость внедрения передовых разработок в архитектурно-строительном комплексе; повышение качества архитектурно-строительной продукции, обеспечение высоких потребительских характеристик зданий, сооружений и комплексов в течение установленного срока эксплуатации, их надежности, безопасности, долговечности, функциональной и эстетической комфортности и эксплуатационной экономичности; создание комфортной и безопасной среды жизнедеятельности, на уровне соответствующем современным достижениям социально благополучных и технически развитых стран, на основе развития научно-технического прогресса и инновационной деятельности в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства; формирование комплекса информационно-технологических средств и технологий, обеспечивающих функционирование и опережающее развитие архитектурно-строительного комплекса; разработка и совершенствование новых автоматизированных методов расчета и проектирования строительных объектов, развитие ресурсо- и энергосберегающих строительных технологий;

формирование нового комплекса методов планирования – стратегическое пространственное планирование развития территорий, определяющее параметры объектов, исходя из принципа формирования/проектирования развития национальной системы расселения, включающей иерархию систем расселения Российской Федерации; повышение публикационной активности российских ученых и специалистов (включая совместные публикации с зарубежными коллегами) в части отражения основных результатов фундаментальных, прикладных и поисковых научных исследований в сфере архитектуры, градостроительства и строительных наук в ведущих рецензируемых научных журналах, в том числе индексируемых в международных базах данных «Сеть науки» (Web of Science) и Scopus;

– **в области кадрового обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса** – построение и функционирование единой непрерывной многоуровневой системы подготовки, аттестации и переподготовки высококвалифицированных кадров на основе ведущих профильных образовательных организаций высшего профессионального образования;

– **в области финансово-экономического обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса** – развитие финансово-экономических механизмов, обеспечивающих привлечение и эффективное использование инвестиционных ресурсов на территории Российской Федерации; увеличение доли нетарифных источников финансирования инвестиционных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве;

– **в области модернизации и развития строительной индустрии и смежных отраслей** – ускоренная модернизация основных фондов предприятий, увеличение инвестиционной привлекательности и инновационной активности промышленных предприятий архитектурно-строительного комплекса, достижение экономически обоснованного уровня самообеспечения субъектов Российской Федерации производством строительных материалов и конструкций;

– **в области повышения качества оказания государственных услуг и обеспечения открытости органов власти** – реализация многоуровневого перехода на оказание услуг в электронном виде; повышение открытости федеральных органов исполнительной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части раскрытия информации в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– **в области информатизации развития архитектурно-строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства** – формирование единого информационного пространства, являющегося организационно-технологической платформой, обеспечивающей возможность применения современных информационных технологий для повышения эффективности функционирования отрасли и качества взаимодействия ее субъектов.

#### **4. Задачи инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации**

Достижение цели и реализация основных направлений государственной политики в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства обеспечивается решением следующих основных задач:

- совершенствование и реализация жилищной политики на федеральном и региональном уровнях, как основы социально-экономической политики Российской Федерации, направленной на предоставление гражданам Российской Федерации доступного и комфортного жилья, наращивание объемов ввода жилья и снижение его себестоимости, формирование качественной жилой среды, в том числе обеспечение граждан Российской Федерации объектами социально-культурного назначения, развитие транспортной инфраструктуры и развитие коммунальной инфраструктуры;

- сохранение и регенерация в современном градостроительном пространстве на территории Российской Федерации объектов архитектурного и градостроительного наследия, представляющих культурно-историческую ценность;

- повышение качества жилой среды, модернизация градостроительной деятельности, формирование среды жизнедеятельности на основе инноваций в городах Российской Федерации;

- разработка, адекватное бюджетное планирование и реализация федеральных целевых программ, предусматривающих в том числе мероприятия, направленные на развитие архитектурно-строительного комплекса Российской Федерации;

- совершенствование и развитие системы технического регулирования и государственного контроля исполнения обязательных требований по безопасности в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и ЖКХ;

- совершенствование и развитие частно-государственного партнерства и системы саморегулирования в целях обеспечения повышения эффективности взаимодействия власти и бизнеса, повышения эффективности использования государственных ресурсов и возможностей в экономике на федеральном и региональном уровнях, повышения эффективности исполнения государственных функций, инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации, профессионализма в реализации социально-значимых проектов, гармонизации интересов государства, общества и бизнеса, повышение социальной ответственности бизнеса;

- создание системы опережающего кадрового и научного обеспечения процесса качественной модернизации архитектурно-строительного комплекса на основе формирования инновационной научной и образовательной базы подготовки современных строителей, градостроителей и архитекторов, повышения качества профессионального образования, разработки информационных ресурсов, поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований в области архитектуры, градостроительства,

строительства и жилищно-коммунального хозяйства, усилении экспертной роли Российской академии архитектуры и строительных наук, реализации интеграционных принципов отраслевой науки и творческого потенциала профильных научных и образовательных учреждений, создания наукоемкой продукции мирового уровня, трансфера технологий, преодоления разрыва между интересами работодателей и высшего образования (уровни, практика, интернатура, стажировки, формирование заказа);

– разработка и реализация стратегии размещения на территории Российской Федерации объектов строительства и строительной инфраструктуры для успешного решения приоритетных государственных задач высокотехнологического и устойчивого социального развития страны;

– разработка и реализация концепции единого информационно-технологического пространства, обеспечивающего повышение уровня информатизации процессов стратегического и оперативного управления архитектурно-строительным комплексом Российской Федерации, формирование централизованного информационного инструментария обеспечения и сопровождения основных процессов, расширяющего возможности эффективного взаимодействия в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

## **5. Целевые показатели инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации на долгосрочный период**

Стратегией предусматривается следующая система основных целевых показателей развития строительной отрасли Российской Федерации и соответствующих им индикаторов, сформированная на основе документов долгосрочного стратегического планирования и анализа лучших апробированных российских и зарубежных практик.

### **Целевые показатели в сфере строительства:**

– *уровень текущей обеспеченности жильем граждан Российской Федерации*, измеряемый следующим индикатором:

- средняя обеспеченность жильем граждан Российской Федерации (в квадратных метрах на человека и в процентах от среднего значения аналогичного показателя по странам – членам Европейского союза);

– *уровень динамики повышения доступности и комфортности жилья для граждан Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- ввод в действие жилых домов (в квадратных метрах общей площади);
- ввод в действие жилых домов (в квадратных метрах общей площади на одного гражданина Российской Федерации);
- годовой объем ввода жилья, соответствующего стандарту жилья экономического класса (в процентах от общего объема ввода);
- количество земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, бесплатно предоставленных льготной категории граждан (количество единиц);
- отношение числа граждан, состоявших на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и улучшивших жилищные условия в

отчетном году, к общему числу граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (в процентах);

– *уровень динамики повышения обеспеченности граждан Российской Федерации объектами социально-культурного назначения, измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод в эксплуатацию дошкольных учреждений (отношение количества мест в указанных учреждениях к количеству семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за отчетный период);
- ввод в эксплуатацию общеобразовательных учреждений (отношение количества мест в указанных учреждениях к количеству семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за отчетный период);
- ввод в эксплуатацию учреждений культуры и спорта (отношение количества мест в указанных учреждениях к количеству семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за отчетный период);
- ввод в эксплуатацию больничных учреждений (отношение количества койко-мест в указанных учреждениях к количеству семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за отчетный период);
- ввод в эксплуатацию учреждений амбулаторно-поликлинического назначения (отношение количества посещений к количеству семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия за отчетный период);

– *уровень динамики повышения обеспеченности граждан Российской Федерации объектами транспортной инфраструктуры, измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (в километрах);
- ввод железных дорог (в километрах);
- ввод высокоскоростных железных дорог (в километрах);
- ввод объектов водного транспорта (количество портов, причалов, пристаней)
- ввод объектов воздушного транспорта /аэропортов регионального и местного значения/ (количество единиц);
- ввод логистических центров и транспортно-пересадочных узлов (количество единиц);
- ввод инфраструктуры для инновационных видов транспорта – на воздушной подушке, монорельсового и т.п. (в километрах);

– *уровень динамики повышения обеспеченности граждан Российской Федерации объектами коммунальной инфраструктуры, измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод в действие водопроводов (километров сетей);
- ввод в действие канализации (километров сетей);
- ввод в действие объектов газификации (километров сетей);
- ввод в действие объектов теплоснабжения (километров сетей);

– *уровень динамики развития производственно-технического потенциала экономики страны и региона как основы ее модернизации, реструктуризации и повышения конкурентоспособности, измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод в действие объектов промышленного и коммерческого назначения (в единицах);
- ввод в действие площади объектов промышленного и коммерческого назначения (в квадратных метрах);

- ввод в действие особо сложных промышленных и энергетических объектов (в единицах);
  - *уровень развития производственно-технического потенциала экономики страны и региона как основы ее модернизации, реструктуризации и повышения конкурентоспособности*, измеряемый следующими индикаторами:
    - инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (в процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах));
    - объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на одного гражданина Российской Федерации (рублей на человека);
    - иностранные инвестиции в процентах от общего объема инвестиций (в процентах);
    - количество реализуемых инвестиционных проектов (в единицах);
    - количество реализуемых инвестиционных проектов в жилищном строительстве (в единицах);
    - доля объектов недвижимости общественно-делового назначения, промышленного назначения, инженерно-транспортной инфраструктуры в общей площади объектов недвижимости, введенных в эксплуатацию (в процентах);
    - доля объектов промышленного и коммерческого назначения в общей площади введенных в действие объектов недвижимости (в процентах);
  - *уровень динамики повышения энергоэффективности строительной продукции*, измеряемый следующим индикатором:
    - доля вновь построенных за год объектов, соответствующих нормативному классу энергоэффективности «С» и выше (в процентах);
  - *уровень динамики соответствия национальным (российским) / международным «зеленым стандартам»*, измеряемый следующими индикаторами:
    - количество введенных за год объектов, соответствующих национальным (российским) / международным «зеленым стандартам» (в единицах);
    - доля введенных за год объектов, соответствующих национальным (российским) / международным «зеленым стандартам» (в процентах);
  - *уровень динамики состояния и обновления жилого фонда*, измеряемый следующими индикаторами:
    - объем ветхого и аварийного жилья (в квадратных метрах общей площади, в процентах от общей площади жилого фонда);
    - коэффициент обновления жилого фонда, измеряющийся как отношение годового объема ввода жилья к общей площади ветхого и аварийного жилого фонда (в процентах);
    - средний уровень износа жилых помещений (в процентах).
  - *уровень динамики разработки и реализации пилотных и экспериментальных проектов различной типологии в области архитектуры и градостроительства, обладающих инновационной составляющей*, измеряемый следующим индикатором:
    - количество проведенных конкурсов федерального / регионального уровня на лучшее архитектурное / градостроительное решение (в единицах).
- Уровень равномерности достижения целевых показателей Стратегии в сфере строительства в разрезе субъектов Российской Федерации измеряется

следующими индикаторами: среднеквадратическое отклонение значений целевых показателей Стратегии для субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю); отношение значения целевого показателя субъекта Российской Федерации к наилучшему значению данного показателя среди всех субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю).

**Целевые показатели в сфере архитектуры и градостроительства:**

– *уровень сохранения историко-архитектурной национальной идентичности систем расселения, городов, их агломераций, сельских и иных форм поселений в Российской Федерации в современном градостроительном пространстве*, измеряемый следующими индикаторами:

- количество реставрированных (сохраненных) и воссозданных объектов исторического и культурного наследия (в единицах);
- количество утвержденных зон охраны объектов культурного наследия и достопримечательных мест (в единицах);
- количество объектов культурного наследия, поставленных на охрану регионального, федерального и международного (ЮНЕСКО) уровня (в единицах);

– *уровень текущей обеспеченности граждан Российской Федерации объектами социально-культурного назначения*, измеряемый следующими индикаторами:

- обеспеченность граждан Российской Федерации дошкольными учреждениями (количество мест на 10000 граждан Российской Федерации);
- обеспеченность граждан Российской Федерации дневными общеобразовательными учреждениями (количество мест на 10000 граждан Российской Федерации);
- обеспеченность граждан Российской Федерации объектами здравоохранения (койко-мест на 10000 граждан Российской Федерации);
- обеспеченность граждан Российской Федерации амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10000 граждан Российской Федерации);

– *уровень текущей обеспеченности граждан Российской Федерации объектами транспортной инфраструктуры*, измеряемый следующими индикаторами:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – федерального значения, регионального или межмуниципального и местного уровня (в километрах);
- обеспеченность граждан Российской Федерации автодорогами общего пользования с твердым покрытием – федерального значения, регионального или межмуниципального и местного уровня (километров дорог на 1000 граждан Российской Федерации);
- плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – федерального значения, регионального или межмуниципального и местного уровня (километров на 1000 квадратных километров территории);
- удельный вес автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в протяженности автомобильных дорог общего пользования (в процентах);
- удельный вес сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог (в процентах);

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования высших категорий (I и II) в общей протяженности автомобильных дорог федерального значения (в процентах);
- доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения (в процентах);
- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки (в процентах);
- обеспеченность парковочными местами для личного автотранспорта (количество мест на 1000 граждан Российской Федерации);
- протяженность железных дорог (в километрах);
- обеспеченность граждан Российской Федерации железными дорогами (километров дорог на 1000 граждан Российской Федерации);
- плотность железных дорог (километров на 1000 квадратных километров территории);
- доля протяженности линий железнодорожного транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности (в процентах);
- достижение норматива для агломераций не более двух часов доступности маятникового рычага «место жительства – место приложения труда»;

– *уровень текущего благоустройства городов, сел и поселений Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- доля городов и поселений, в которых благоустроены общественные пространства, пешеходные зоны, центральные площади, скверы от общего количества городов и поселений (в процентах);
- доля городов и поселений, в которых созданы общественные пространства, пешеходные зоны, новые парки и скверы, от общего количества городов и поселений (в процентах);
- доля городов, сел и поселений, в которых установлены новые въездные знаки (или взамен существующих), от общего количества городов, сел и поселений (в процентах);
- доля площади новых цветников, созданных в городе или поселении от общей площади соответствующего города или поселения (в процентах);
- доля городов, сел и поселений, в которых установлены современные детские игровые комплексы, от общего количества городов, сел и поселений (в процентах);
- доля городов и поселений, в которых благоустроены воинские участки общественных кладбищ, от общего количества городов и поселений, на территориях которых расположены воинские участки общественных кладбищ (в процентах);
- количество установленных в городах памятников, скульптурных композиций, бюстов, мемориальных досок в память о лицах, внёсших особый вклад в историю Российской Федерации (количество единиц);
- площади земель, приходящихся на земли городов;

– *уровень эффективности государственного регулирования инвестиционно-строительной деятельности*, измеряемый следующими индикаторами:

- средняя продолжительность периода с даты подписания протокола о результатах аукционов по предоставлению земельных участков для жилищного строительства до получения разрешения на строительство (в месяцах);

- предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства, жилищного строительства (в днях);
- предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства, жилищного строительства (в единицах);
- площадь земельных участков под жилищное строительство (гектаров);
- количество разрешений, выданных на строительство жилья (в единицах);
- доля муниципальных образований, имеющих схемы территориального планирования (в процентах);

– *уровень контроля за исполнением регламентирующих актов в области градостроительства и городского развития*, измеряемый следующими индикаторами:

- процент соответствия фактической застройки городов утвержденным генеральным планам и проектам планировки;
- доля обеспеченности документацией по проектам планировок территорий городов;
- процент соответствия застройки градостроительным планам земельных участков;
- доля устраненных выявленных нарушений регламентирующих актов в области градостроительства.

Уровень равномерности достижения целевых показателей Стратегии в сфере архитектуры и градостроительства в разрезе субъектов Российской Федерации измеряется следующими индикаторами: среднеквадратическое отклонение значений целевых показателей Стратегии для субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю); отношение значения целевого показателя субъекта Российской Федерации к наилучшему значению данного показателя среди всех субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю).

#### **Целевые показатели в сфере жилищно-коммунального хозяйства:**

– *уровень текущей обеспеченности граждан Российской Федерации объектами коммунальной инфраструктуры*, измеряемый следующими индикаторами:

- удельный вес жилищного фонда, оборудованного одновременно водопроводом, центральным отоплением и водоотведением (канализацией) во всем жилищном фонде (в процентах);
- удельный вес общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованной всеми видами благоустройства (в процентах);
- обеспеченность граждан Российской Федерации сетевыми объектами коммунальной инфраструктуры (километров сетей на 1000 граждан Российской Федерации);
- уровень газификации в Российской Федерации (в процентах);
- доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, от числа многоквартирных домов, включенных в федеральные и региональные адресные программы (в процентах);

– *уровень адекватности и мониторинга тарифного регулирования услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства*, измеряемый следующими индикаторами:

- допустимая доля расходов граждан на оплату услуг ЖКХ (в процентах к доходу семьи);
- доля площади многоквартирных домов, в которых собственники выбрали и реализуют способ управления, от общей площади многоквартирных домов, в которых собственники должны выбрать способ управления;
- доля предельных уровней и предельных индексов, соблюденных при принятии тарифных решений, к общему количеству предельных уровней и предельных индексов, установленных в соответствии с действующим законодательством (в процентах);
- доля юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), в отношении которых проведены плановые проверки соблюдения порядка ценообразования, в общем количестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в ежегодный план проверок на соответствующий год (в процентах);
- доля регулирующих органов субъектов Российской Федерации, проверенных в рамках ежегодного мониторинга, в общем количестве регулирующих органов субъектов Российской Федерации (в процентах);
- снижение необходимой валовой выручки регулируемых организаций (путем исключения экономически необоснованных, в том числе документально неподтвержденных, избыточных затрат) (в процентах);

– *уровень модернизации объектов коммунальной инфраструктуры*, измеряемый следующими индикаторами:

- количество аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (в единицах);
- средняя продолжительность устранения аварийной ситуации в системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (в часах);
- количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры (в единицах);
- доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть (в процентах);
- доля потерь по тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии (в процентах);
- доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (в процентах);

– *уровень мониторинга энергопотребления на территории Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- доля объемов электрической энергии, потребляемой в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме электрической энергии, потребляемой в многоквартирных домах на территории Российской Федерации (в процентах);
- доля объемов тепловой энергии, потребляемой в многоквартирных домах, оплата которой осуществляется с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой в многоквартирных домах на территории Российской Федерации (в процентах);
- доля объемов воды, потребляемой (используемой) в многоквартирных домах, расчеты за которую осуществляются с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой

(используемой) в многоквартирных домах на территории Российской Федерации (в процентах);

- доля объемов электроэнергии, потребляемой бюджетными учреждениями, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электроэнергии, потребляемой бюджетными учреждениями на территории Российской Федерации (в процентах);
- доля объемов тепловой энергии, потребляемой бюджетными учреждениями, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой бюджетными учреждениями на территории Российской Федерации (в процентах);
- доля объемов воды, потребляемой бюджетными учреждениями, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой бюджетными учреждениями на территории Российской Федерации (в процентах);
- доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории Российской Федерации (в процентах);

– *уровень энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Российской Федерации, измеряемый следующими индикаторами:*

- расход энергии на отопление 1 квадратного метра жилых зданий (в принятых единицах измерения);
- расход энергии на нужды горячего водоснабжения на 1 человека (в принятых единицах измерения);
- расход тепловой энергии на отопление 1 квадратного метра новых жилых зданий (в принятых единицах измерения);
- экономия тепловой энергии на отопление 1 квадратного метра в капитально отремонтированных жилых зданиях (в принятых единицах измерения);
- средний расход энергии проданными новыми «крупными» электробытовыми приборами (в принятых единицах измерения);
- доля эффективных источников света в структуре приобретаемых населением (в процентах);
- доля жилых зданий, оснащенных приборами учета тепла (в процентах);
- доля квартир, оснащенных приборами учета горячей воды (в процентах);
- доля теплоэлектростанций (ТЭЦ) и других когенерационных источников в выработке тепла (в процентах);
- удельное потребление электроэнергии в системах транспорта тепла (в принятых единицах измерения);
- доля тепловых источников, оснащенных приборами учета топлива и тепла (в процентах);
- доля центральных тепловых пунктов (ЦТП), оснащенных приборами учета топлива и тепла (в процентах);
- доля тепловой энергии, отпускаемой по приборам учета (в процентах);
- доля потерь воды в централизованных системах водоснабжения при транспортировке в общем объеме воды, поданной в водопроводную сеть (в процентах);
- удельное количество тепловой энергии, расходуемое на подогрев горячей воды (в гигакалориях на метр кубический);

- удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе подготовки питьевой воды, на единицу объема воды, отпускаемой в сеть (киловатт-час на метр кубический);
- удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки питьевой воды, на единицу объема транспортируемой воды (киловатт-час на метр кубический);
- удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод (киловатт-час на метр кубический);
- удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод (киловатт-час на метр кубический).

Уровень равномерности достижения целевых показателей Стратегии в сфере жилищно-коммунального хозяйства в разрезе субъектов Российской Федерации измеряется следующими индикаторами: среднеквадратическое отклонение значений целевых показателей Стратегии для субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю); отношение значения целевого показателя субъекта Российской Федерации к наилучшему значению данного показателя среди всех субъектов Российской Федерации (в процентах по каждому показателю).

#### **Целевые показатели в области научно-технического обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса:**

*– уровень поддержки отраслевой науки для обеспечения инновационного развития и модернизации архитектурно-строительного комплекса, измеряемый следующими индикаторами:*

- доля инвестиций в фундаментальные и поисковые научные исследования в строительстве, архитектуре, градостроительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве (в процентах от общего объема инвестиций в архитектурно-строительный комплекс);
- доля инвестиций в прикладные научные исследования в строительстве, архитектуре, градостроительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве (в процентах от общего объема инвестиций в архитектурно-строительный комплекс);
- доля инвестиций в НИОКР в строительстве, архитектуре, градостроительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве (в процентах от общего объема инвестиций в архитектурно-строительный комплекс);
- доля фундаментальных исследований в расходах на НИОКР в строительстве (в процентах);
- доля средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в ведущие российские университеты за счет всех источников (в процентах).

#### **Целевые показатели в области кадрового обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса:**

*– уровень градостроительного формирования среды инновационных мегаполисов Российской Федерации как основа реализации доктрины «российский мегаполис – центр образования, исследований и разработок», измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод общежитий для студентов и молодых ученых и специалистов (в квадратных метрах на количество студентов, молодых ученых и специалистов);
- ввод общежитий для студентов и молодых ученых и специалистов (количество мест); ввод в действие объектов (недвижимости) инновационной инфраструктуры (в квадратных метрах);
- строительство жилья для молодых ученых и специалистов (в квадратных метрах общей площади);
- ввод в действие объектов высшего образования (в квадратных метрах общей площади учебно-лабораторных помещений);

– *уровень профессиональной подготовки работников предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса, измеряемый* следующими индикаторами:

- доля работников предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса, имеющих профильное архитектурно-строительное образования (в процентах по отношению к общему числу работников архитектурно-строительного комплекса);
- удельный вес численности выпускников образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии) в строительной отрасли, в общей их численности (в процентах по отношению к общему числу указанных выпускников);
- доля работников предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса, повысивших квалификацию за отчетный период на базе образовательных организаций высшего образования;
- средний возраст работников предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса;

– *уровень участия профессионального сообщества в системе архитектурно-строительного образования, измеряемый* следующими индикаторами:

- доля образовательных программ в области архитектуры, градостроительства, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, реализуемых в образовательных организациях, успешно прошедших профессионально-общественную аккредитацию (в процентах к общему числу указанных программ);
- доля образовательных организаций, ведущих подготовку кадров в области архитектуры, градостроительства, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, успешно прошедших общественную аккредитацию (в процентах к общему числу указанных организаций);
- доля преподавателей (в приведенных к целочисленным значениям ставок) из числа действующих руководителей и работников предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса (имеющих стаж работы в профессиональной области не менее 3 лет) в общем числе преподавателей, обеспечивающих образовательный процесс по профильным образовательным программам бакалавриата, магистратуры и специалитета;
- доля студентов профессиональных образовательных организаций, обучающихся по образовательным программам, в реализации которых участвуют работодатели (включая организацию учебной и производственной практики, предоставление оборудования и материалов, участие в разработке образовательных программ и оценке результатов их освоения, проведении

учебных занятий), в общей численности студентов профессиональных образовательных организаций.

### **Целевые показатели в области финансово-экономического обеспечения развития архитектурно-строительного комплекса:**

– *уровень текущей финансовой доступности жилья для граждан Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- отношение средней цены одного квадратного метра общей площади на первичном рынке к среднему доходу граждан Российской Федерации;
- отношение средней цены одного квадратного метра общей площади на вторичном рынке к среднему доходу граждан Российской Федерации;
- индекс доступности жилья на первичном рынке для граждан Российской Федерации (лет);
- индекс доступности жилья на вторичном рынке для граждан Российской Федерации (лет);

– *уровень государственной поддержки повышения доступности жилья для граждан Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- ввод в действие жилых домов за счет средств федерального и регионального бюджетов (в процентах от общего ввода);
- численность семей, получивших государственную поддержку на строительство или приобретение жилья в рамках государственных обязательств (в процентах от всех тех, кто построил или приобрел жилье);

– *уровень развития и доступности ипотечного жилищного кредитования для граждан Российской Федерации*, измеряемый следующими индикаторами:

- количество выданных ипотечных жилищных кредитов (в единицах);
- суммы ипотечных жилищных кредитов (в рублях);
- доля сделок с ипотекой на рынке жилья (в процентах);
- отношение средней величины первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту к среднему доходу граждан Российской Федерации (в процентах);
- доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств (в процентах);
- индекс возможности приобретения жилья с ипотекой для семьи с двумя несовершеннолетними детьми (в процентах);
- превышение средней процентной ставки по ипотечному кредиту над уровнем инфляции (в процентных пунктах);
- отношение задолженности по ипотечным жилищным кредитам к валовому внутреннему продукту (в процентах);
- средний срок ипотечного жилищного кредита в рублях (лет);
- минимальный первоначальный взнос по ипотечному жилищному кредиту, с учетом ипотечного страхования (в процентах);
- доля ипотечных жилищных кредитов с ипотечным страхованием в общем объеме ипотечных жилищных кредитов (в процентах);
- доля ипотеки, финансируемой за счет выпуска ипотечных ценных бумаг в общем объеме ипотеки (в процентах);

– *уровень инновационного развития и модернизации архитектурно-строительного комплекса*, измеряемый следующими индикаторами:

- доля архитектурно-строительного комплекса в ВВП (в процентах);

- доля архитектурно-строительного комплекса в федеральном и региональном выпусках товаров и услуг (в процентах);
- количество инновационных предприятий в архитектурно-строительном комплексе (в единицах);
- доля инвестиций в основной капитал архитектурно-строительных организаций от общего объема инвестиций в основной капитал (в процентах);
- коэффициент обновления основных фондов в строительстве (в процентах);
- уровень увеличения налогооблагаемой базы организаций и предприятий архитектурно-строительного комплекса (в процентах).

### **Целевые показатели в области модернизации и развития строительной индустрии и смежных отраслей:**

– *уровень динамики развития строительной промышленности, измеряемый следующими индикаторами:*

- средний возраст оборудования в строительной промышленности (лет);
- коэффициент обновления основных средств в строительной промышленности (в процентах);
- прирост инвестиций в основной капитал промышленности строительных материалов и конструкций (в процентах к предыдущему году);

– *уровень динамики развития ресурсной базы строительства в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях, измеряемый следующими индикаторами:*

- ввод в действие объектов промышленности строительных материалов и изделий (в единицах);
- региональный потенциал промышленности строительных материалов (в единицах, соответствующих номенклатуре сырьевых запасов);
- доля потребности в материалах и ресурсах по отношению к текущему уровню (по видам материалов и ресурсов);
- доля вовлечения в строительную индустрию альтернативных традиционным низкоэнергоемких в производстве и экономичных продуктов переработки многотоннажных техногенных образований региональных крупных промышленных предприятий (металлургии, топливной энергетики, горнодобывающей, химической промышленности и др.);

– *уровень инновационного развития и модернизации архитектурно-строительного комплекса, измеряемый следующими индикаторами:*

- количество инновационных предприятий в архитектурно-строительном комплексе (в единицах);
- количество инвестиционных проектов в сфере создания высокотехнологичных и энергоэффективных производств строительных материалов (единиц).

### **Целевые показатели в области повышения качества оказания государственных услуг и обеспечение открытости органов власти:**

*уровень открытости и доступности информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, доступной в электронном виде, измеряемый следующим индикатором:*

- степень открытости информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, доступной в электронном виде (в процентах);
- доля заявителей, осведомленных о возможности получения информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации в электронном виде, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в процентах);

- количество обоснованных жалоб на отсутствие необходимой информации о Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в электронном виде, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в единицах);
- доля потребителей, удовлетворенных качеством информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в электронном виде, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в процентах);
- доля потребителей, удовлетворенных доступностью информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в электронном виде, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в процентах);

– *уровень повышения количества организаций и граждан, пользующихся государственными услугами в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства в электронном виде, измеряемый следующим индикатором:*

- доля заявлений, поданных в электронном виде, от общего количества заявлений на оказание государственных услуг, поданных в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (в процентах);

– *позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в рейтинге открытости федеральных органов исполнительной власти.*

**Целевые показатели в области информатизации развития архитектурно-строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства:**

– *уровень информатизации развития архитектурно-строительного комплекса, измеряемый следующими индикаторами:*

- количество предприятий в архитектурно-строительном комплексе, подключенных к единой информационно-аналитической системе архитектурно-строительного комплекса (в единицах);
- доля проектов, выполняемых с использованием единой информационно-аналитической системы, в общем количестве проектов (в процентах).

## **6. Основные мероприятия по инновационному развитию строительной отрасли Российской Федерации**

*При решении задачи совершенствования и реализации жилищной политики на федеральном и региональном уровнях, как основы социально-экономической политики Российской Федерации, направленной на предоставление гражданам Российской Федерации доступного и комфортного жилья, наращивания объемов ввода жилья и снижение его себестоимости, формирование качественной жилой среды, в том числе обеспечения граждан Российской Федерации объектами социально-*

***культурного назначения, развития транспортной инфраструктуры и развития коммунальной инфраструктуры предусматривается:***

– формирование системы выбора проектных архитектурно-градостроительных решений на конкурсной основе по приоритетным критериям профессионального качества, а не только по целевым показателям;

– разработка и реализация комплексной программы реконструкции устаревшего жилого фонда нацеленной на улучшение качества жилой среды, повышение комфортности жилья (в том числе на условиях софинансирования) и охватывающей отдельные объекты, кварталы застройки, микрорайоны, города и населенные пункты в целом с ранжированием жилищного фонда «реконструкция – снос»;

– увеличение объемов многоэтажного строительства в мегаполисах Российской Федерации на основании научно-обоснованных принципов градостроительного планирования;

– развития малоэтажного строительства в пригородах мегаполисов, малых городах и сельских поселениях в Российской Федерации по двум перспективным направлениям – малоэтажная высокоплотная застройка и строительство развивающихся многоквартирных жилых домов;

– развитие механизмов федеральной и региональной финансовой поддержки граждан Российской Федерации в строительстве или приобретении жилья (в том числе для льготных категорий работников на основе частичного субсидирования первоначального взноса при ипотечном кредитовании, целевого финансирования в рамках целевых программ, частичного субсидирования расходов на создание транспортной и коммунальной инфраструктуры пригородных поселков индивидуальной застройки);

– обеспечение доступности приобретения и строительства жилья с помощью ипотечного жилищного кредитования за счет создания эффективного первичного рынка ипотечного жилищного кредитования, обеспечивающего баланс интересов кредиторов и заемщиков; формирования устойчивой системы привлечения долгосрочных ресурсов с рынка капитала на рынок ипотеки; создания надежной и эффективной инфраструктуры рынка ипотечного жилищного кредитования; развития ипотечного жилищного кредитования и иных форм ипотечного кредитования, а также финансирования жилищного строительства; учета региональных и локальных особенностей развития рынка жилья и ипотеки;

– развитие сегмента арендного жилья, осуществляемое по направлению социального найма, некоммерческого найма, коммерческой аренды и жилищного лизинга на основе формирования организационно-финансовых механизмов, внесения изменений и дополнений в федеральное и региональное законодательство в части кредитования и налогообложения деятельности организаций, осуществляющих операции жилищного лизинга;

– разработка и реализация программ, направленных на увеличение предложения жилья экономического класса и снижение себестоимости строительства, в том числе предоставление субсидий на компенсацию

отдельных видов затрат застройщиков при условии реализации жилья по ограниченным ценам, а также бесплатное предоставление земельных участков под строительство жилья экономического класса;

- создание условий для формирования на рынке экономически обоснованной цены строительства жилья путем установления начальной цены по государственным или муниципальным контрактам не по рыночным показателям, а на основе экономических расчетов себестоимости строительства;

- развитие жилищного строительства на селе, улучшение жилищных условий сельского населения (в том числе: формирование на селе фонда социального жилья, предоставляемого малообеспеченным сельским семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на основе договора найма; стимулирование инвестиционной активности в жилищной сфере организаций – работодателей, прежде всего сельскохозяйственных товаропроизводителей; организация системы земельно-ипотечного кредитования строительства и покупки жилья на селе; предоставление преференций для молодых специалистов и молодых семей в обеспечении благоустроенным жильем; улучшение проектирования сельского жилища, развитие и модернизация жилищно-строительной индустрии, снижение стоимости сельского жилищного строительства, широкое применение автономных систем инженерного оборудования сельского жилища; упрощение процедуры предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе отмена требования о проведении торгов (конкурсов, аукционов), для граждан, проживающих в сельской местности, кроме пригородных районов, и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также переселяющихся для постоянного проживания и работы в сельскую местность, и установления механизма бесплатного однократного предоставления земельных участков определенным категориям граждан);

- развитие механизмов финансирования жилищного строительства (в том числе: переход от схем финансирования строительных работ, использующих механизмы долевого строительства и товарного кредита, к более эффективным методам финансирования жилищного строительства на основе проектного финансирования; развитие механизмов привлечения инвестиций на основе организации целевых жилищных облигационных займов и займов, направляемых на инфраструктурные инвестиции; развитие новых форм жилищной и земельной ипотеки, в том числе на основе комбинированных схем погашения кредитов (с бюджетно-корпоративным участием в погашении первоначального взноса или субсидировании процентной ставки); привлечение на условиях софинансирования средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» и Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства);

- формирование и реализация архитектурно-экологических (зеленых) принципов планировки и застройки поселений; обеспечение приоритета экологических ориентиров населения;

– повышение энергоэффективности в жилом секторе и системах теплоснабжения, в том числе на основе формирования перспективных муниципальных энергетических планов и схем теплоснабжения, разработки типовых моделей рынка теплоснабжения, изменения принципов управления системами теплоснабжения за счет изменения подхода к планированию, изменения схемы организации населения как конечного покупателя тепловой энергии и развития энергосервисного бизнеса, перехода к расчетам за реально потребленную тепловую энергию, изменения принципов менеджмента муниципальных систем теплоснабжения за счет акционирования муниципальных предприятий, совершенствования тарифной политики, создания интеллектуальных систем теплоснабжения, координации и мониторинга деятельности управляющих компаний;

– разработка и актуализация федеральных и региональных нормативов градостроительного проектирования, определяющих нормы обеспеченности населения объектами социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры;

– реализация проектов строительства и реконструкции объектов социального назначения в рамках комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

– развитие социальной инфраструктуры и улучшение обеспеченности населения социальными услугами на селе (в том числе: развитие сети образовательных учреждений с учетом демографических факторов, обеспечение пешеходной доступности для детей начальной школы и организация комфортного и безопасного подвоза детей на специализированных автобусах к основной и средней школе в пределах 30-минутной транспортной доступности; восстановление и развитие сети детских дошкольных учреждений и малокомплектных школ на основе создания сельских учреждений образования типа «детский сад – школа»; реконструкция и строительство пришкольных спортивных комплексов и площадок; создание сети фельдшерско-акушерских пунктов, участковых больниц, амбулаторий общей врачебной практики с учетом территориальных особенностей и обеспечение транспортной доступности для сельского населения межрайонных центров, областных, республиканских и федеральных учреждений здравоохранения; создание многофункциональных культурных центров на основе строительства новых или реконструкции и модернизации существующих сельских учреждений культуры);

– обеспечение постоянного круглогодичного транспортного сообщения сельских населенных пунктов по дорогам с твердым покрытием;

– обеспечение сохранности и требуемого технического состояния сети существующих дорог, соответствующего возрастающим пассажиропотоку и грузопотоку;

– внедрение новых технологий реконструкции и ремонта улично-дорожной сети (обеспечение необходимой пропускной способности и

безопасности движения транспорта и пешеходов с учетом уровня автомобилизации, проведение соответствующего благоустройства, включая строительство дренажных устройств);

- включение российской транспортной системы в единую европейскую и мировую трансконтинентальную инфраструктуру; приведение нормативно-технических характеристик транспортной сети к гармонизации с мировыми;

- благоустройство и приведение в нормативное состояние внутриквартальных проездов в городах Российской Федерации;

- организация прогнозирования и мониторинга пассажиропотока и грузопотока на территории Российской Федерации, мониторинга состояния дорожной сети в городах и поселениях области;

- разработка и актуализация федеральных и региональных градостроительных нормативов по обеспечению жилых районов местами парковки автомобилей и программы строительства многоэтажных паркингов и крытых стоянок с целью ликвидации стихийных гаражных построек и упорядочения парковок на внутриквартальных и придомовых территориях в городах и населенных пунктах Российской Федерации.

- разработка рациональных унифицированных параметров зданий, сооружений и комплексов, в том числе сборных модулей, планировочных и конструктивных схем, обеспечивающих при строительстве и эксплуатации объектов размещение и функционирование высокопроизводительного оборудования и гибких автоматизированных систем и роботизированных комплексов для различных производств промышленности и сельского хозяйства;

- применение эффективных материалов, а также материалов на базе рационального использования техногенных отходов промышленного производства;

- для районов Крайнего Севера и сейсмоопасных районов использование наукоемких систем и методов предупреждения массовой деформации застройки, технических решений, технологий и оборудования усиления оснований и фундаментов, упрочнения слабых зон грунта;

- комплексное освоение подземного пространства с применением материалов и конструкций с заданными заранее свойствами, применение в производственном строительстве инновационных технологических решений;

- снижение приведенной массы зданий, сокращение сроков строительства зданий, сооружений и комплексов производственного назначения, в том числе за счет сокращения технологических процедур;

- разработка внедрение и реновация сервисных комплексов, общественных зданий многопрофильного использования, адаптированных по местоположению, демографической ситуации и прочим условиям;

- организация сплошной инвентаризации и паспортизации существующего жилищного фонда, ведение постоянного мониторинга фактического состояния зданий, сооружений, комплексов, их конструкций, инженерных сетей, оборудования, оснований, коммуникаций.

***При решении задачи сохранения и регенерации в современном градостроительном пространстве на территории Российской Федерации объектов архитектурного и градостроительного наследия, представляющих культурно-историческую ценность предусматривается:***

– сохранение и преумножение пространственных форм расселения, а также историко-архитектурной самобытности, функционального, типологического и средового многообразия населенных пунктов, соответствующих историческому географическому и социокультурному многообразию Российской Федерации;

– сохранение и развитие регионального своеобразия архитектурно-пространственной среды;

– выявление и организация системы целостных участков (зон охраны) пространственной среды различных исторических периодов, в том числе путем регенерации и воссоздания дополняющих фрагментов застройки, охраны культурного и архитектурно-строительного наследия, реставрации и восстановления исторических, культурных и архитектурных памятников, восстановления на научной основе культурно значимых исторических частей городов, сел, поселений Российской Федерации;

– разработка нормативно-правового механизма привлечения частных инвестиций для восстановления и сохранения архитектурных памятников на основе определения особого режима функционирования объектов, возможности их выведения из жилищного и иных фондов с целью использования в качестве объектов социально-культурного или коммерческого назначения;

– разработка и обеспечение соблюдения охранных регламентов градостроительной деятельности при проведении строительных и реконструктивных работ; организация системы мониторинга, охраны и эффективного использования памятников архитектуры и градостроительства.

***При решении задачи повышения качества жилой среды, модернизации градостроительной деятельности, градостроительного формирования инновационных городов в Российской Федерации предусматривается:***

– создание градостроительных условий для устойчивого социально-экономического развития городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов;

– обеспечение безопасности градостроительной среды для жизни и здоровья человека, экологической безопасности, предотвращение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– сохранение, модернизация, адаптация к новым социально-экономическим условиям ранее созданных жилищного, общественно-делового и производственного фондов, хозяйственно-освоенных территорий и культурных ландшафтов;

– модернизация и развитие внутри- и межселенных систем социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур;

- комплексная реорганизация ранее застроенных территорий, не отвечающих современным требованиям;
- комплексное освоение свободных территорий в целях жилищного, общественно-делового, производственного, иных видов строительства;
- развитие и благоустройство территорий общего пользования – пешеходных зон, общественных пространств, озелененных рекреационных территорий;
- содействие сохранению и преумножению многообразия и индивидуальности градостроительной среды, ландшафтной, планировочной, архитектурно-пространственной организации и застройки городских и сельских поселений;
- стимулирование градостроительных инноваций в следующих областях: обеспечения безопасности населения, территорий, зданий и сооружений, в том числе экологической безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создания новых типов городских и сельских поселений, новых функционально-планировочных и архитектурно-пространственных решений, новых типов жилых, общественно-деловых и производственных зданий, инженерных сооружений и их комплексов; разработки экологически чистых, энергосберегающих систем транспортной и коммунальной инфраструктур, инженерного и технологического оборудования зданий и сооружений, строительных материалов; внедрения интеллектуальных и информационных систем в градостроительстве и городском хозяйстве;
- формирование и реализация государственной градостроительной политики, учитывающей систему социальных, экономических и экологических факторов, обеспечивающих устойчивое развитие отдельных регионов и страны в целом;
- осуществление градостроительного планирования и градостроительного регулирования в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, документов стратегического планирования Российской Федерации, других законодательных и нормативных документов в области градостроительной деятельности и смежных областях;
- разработка законодательной и нормативной базы документов градостроительного планирования для территории страны в целом и ее территориальных единиц различного уровня: федеральных округов, субъектов федерации, муниципальных образований, планировочных районов, зон и участков застройки, а также систем расселения, агломераций, частей территории, образующих единый планировочный комплекс, зон особого регулирования градостроительной деятельности;
- обеспечение градостроительными средствами включения Российской Федерации в единое мировое пространство, стабильного функционирования и взаимоувязанного развития системы расселения на территории страны в целом

и региональных систем расселения, транспортно-коммуникационной и производственной инфраструктур;

– разработка Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации (схемы расселения различного таксономического уровня, направленные на развитие ее частей и элементов, откроют возможности создания стратегий пространственного развития агломераций, их групп, географически идентифицируемых систем расселения, территориально-производственных кластеров, новых городов, – самых разных пространственных объектов на территории Российской Федерации), в том числе в части расселения, временного размещения и постоянного проживания беженцев и переселенцев из сопредельных государств;

– укрепление «ткани расселения» (возрождение малых городов, моногородов и закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), сельских населенных пунктов на новых принципах социально-экономической, технологической и инфраструктурно-планировочной организации); разработка системы стимулирования сохранения и развития средних и малых исторических городов Российской Федерации, определения их особого статуса и регламентов градостроительной деятельности;

– проведение работ по развитию и ведению государственного градостроительного кадастра, других информационных систем и баз данных по градостроительству;

– обеспечение интеграции федеральных и территориальных социально-экономических и пространственных аспектов при разработке схем и программ градостроительного развития регионов и Российской Федерации в целом;

– развитие и совершенствование градостроительного законодательства и нормативного обеспечения градостроительной деятельности, в том числе, правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих системную институциональную основу для решения задач градостроительной политики Российской Федерации;

– развитие рынков недвижимости, установление платы за землю и направление средств на повышение качества городской (урбанизированной) среды и среды сельских поселений;

– ведение государственного контроля за осуществлением градостроительной деятельности, использованием земель городов, а также резервированием и предоставлением земельных участков для целей строительства в границах городов и поселений на основе утверждённой градостроительной документации соответствующего уровня;

– проведение регулярной актуализации градостроительной и проектной документации с учетом усиления экологических требований к продукции строительства, технологиям и конструкциям;

– создание комфортного, безопасного, отвечающего эстетическим требованиям и экономичного в эксплуатации жилища с ориентацией на различные слои и группы населения и государственные социальные стандарты;

– развитие типологии жилища в соответствии с потребностями модернизации существующего жилищного фонда для обеспечения надежного и безопасного проживания населения (в том числе в части обеспечения временного жилья и убежищ для беженцев и переселенцев из сопредельных государств);

– разработка архитектурно-строительных систем нового поколения, обеспечивающих современные санитарно-гигиенические требования к параметрам жилых помещений, возможности организации внутреннего пространства, а также использование подземного пространства для устройства различных объектов обслуживания, в том числе, мест для парковки автотранспорта;

– проектирование новых объектов жилищного строительства с учётом требований их обеспечения в полном объёме объектами социальной инфраструктуры;

– благоустройство и развитие коммунальной инфраструктуры исторических районов городов, обеспечивающей комфортные условия проживания населения в исторических зонах и в жилых домах – памятниках архитектуры;

– формирование средствами архитектуры и проектных решений комфортной и безопасной среды жизнедеятельности, доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения;

***При решении задачи разработки, адекватного бюджетного планирования и реализации федеральных целевых программ, предусматривающих в том числе мероприятия, направленные на развитие архитектурно-строительного комплекса Российской Федерации, предусматривается:***

– актуализация действующих федеральных целевых программ в части, касающейся вопросов развития архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе в части коррекции целевых индикаторов и объемов бюджетного и внебюджетного финансирования;

– разработка инновационных механизмов реализации федеральных целевых программ с адекватным бюджетным планированием;

– разработка проектов и утверждение в установленном порядке концепций целевых программ в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– разработка, согласование, экспертиза и утверждение в установленном порядке целевых программ в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– реализация целевых программ в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

***При решении задачи совершенствования и развития системы технического регулирования и государственного контроля исполнения обязательных требований по безопасности в сфере архитектуры,***

***градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства предусматривается:***

– формирование перечней нормативных документов обязательного и добровольного применения;

– актуализация, разработка и совершенствование системы нормативных документов в строительстве (сводов правил (строительных норм и правил (СНиП)), национальных и межгосударственных стандартов, стандартов саморегулируемых организаций (СРО));

– проведение сравнительного анализа российской, региональной (европейской) и международной систем нормативных документов в архитектуре, градостроительстве, строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, определение приоритетных направлений гармонизации с ними российских документов (приоритет за направлениями, где существуют перспективы расширения экспорта продукции);

– ужесточение требований к эффективности использования природных ресурсов, обеспечение безопасности продукции для окружающей среды, для здоровья людей, снижение энерго- и материалоемкости, определение соответствующей системы поощрений и санкций.

***При решении задачи совершенствования и развития частного-государственного партнерства и системы саморегулирования в целях обеспечения повышения эффективности взаимодействия власти и бизнеса, повышения эффективности использования государственных ресурсов и возможностей в экономике на федеральном и региональном уровнях, повышения эффективности исполнения государственных функций, повышения инвестиционной привлекательности экономики регионов Российской Федерации, борьбы с коррупцией в государственном аппарате, повышения профессионализма в реализации социально-значимых проектов, гармонизации интересов государства, общества и бизнеса, повышение социальной ответственности бизнеса предусматривается:***

– содействие в организации софинансирования приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации и обеспечивающих повышение качества жизни населения и условия экономического роста региона;

– привлечение в регионы Российской Федерации средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов;

– организационно-техническая и правовая поддержка предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса, участвующих в федеральных программах и инвестиционных конкурсах;

– содействие в организации взаимодействия с органами власти и представителями крупного бизнеса субъектов Федерации по вопросам совместной реализации межрегиональных инвестиционных проектов;

– разработка методического и законодательного обеспечения развития территорий и градостроительных объектов на основе концессионных

соглашений (частно-государственного партнёрства) с учётом передового зарубежного опыта;

- оказание поддержки в создании и функционировании саморегулируемых организаций и профессиональных объединений;

- делегирование отдельных функций государственного регулирования проектной и строительной деятельности саморегулируемым организациям в части разработки правил и стандартов саморегулируемой организации, контроля за соблюдением требований этих правил и стандартов, применения мер воздействия на нарушителей требований саморегулируемых организаций;

- рассмотрение предложений саморегулируемых организаций и профессиональных объединений по вопросам формирования и реализации федеральной и региональной градостроительной и жилищной политики;

- предоставление саморегулируемым организациям информации, необходимой для выполнения ими возложенных федеральными законами функций;

- привлечение саморегулируемых организаций и профессиональных объединений к участию в обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов, федеральных и региональных целевых программ по вопросам, связанным с инвестиционно-строительной деятельностью;

- координация создания единых информационных ресурсов на уровне субъектов Российской Федерации, содержащих сведения об имеющихся земельных участках и реализуемых инвестиционных проектах;

- создание информационной базы данных о реализуемых, иницируемых или перспективных инвестиционных проектах, новых технологиях и ресурсосберегающих системах жизнеобеспечения, имеющихся возможностях индивидуального и коллективного жилищного строительства, доступных финансовых механизмах;

- координация разработки и актуализации нормативно-правовых актов, реализующих федеральное законодательство в области архитектуры и строительства, земельной и жилищной политики на территории субъектов Российской Федерации;

- координация разработки региональных целевых программ, обеспечивающих программно-целевой подход к реализации инвестиционных приоритетов на территории субъектов Российской Федерации;

- координация разработки региональных нормативов градостроительного проектирования (территориальных строительных норм), обеспечивающих реализацию единой градостроительной и технической политики;

- координация разработки руководящих, инструктивных и методических материалов на уровне субъектов Российской Федерации с целью методического обеспечения региональной жилищной, земельной, градостроительной и технической политики;

- разработка правовых актов, обеспечивающих сокращение сроков получения согласований и технических условий на этапе оформления

комплекта исходно-разрешительной документации на проектирование, строительство, разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

- ведение реестра приоритетных инвестиционных проектов, прошедших государственную экспертизу и реализуемых на территории Российской Федерации, нормативно-правовое обеспечение государственного содействия бизнесу в реализации приоритетных инвестиционных проектов;

- усиление контроля соблюдения законодательства в сфере градостроительного и жилищного законодательства, устранение и недопущение возникновения правовых и административных барьеров в сфере архитектурно-строительной деятельности;

- ужесточение требований по обязательному соблюдению Федерального закона №214-ФЗ, регулирующего взаимоотношения между застройщиками и участниками долевого строительства;

- ужесточение антимонопольного контроля в условиях ослабления конкуренции на первичном рынке жилья в посткризисных условиях;

- обеспечение участия общественности в обсуждении проектов документов территориального планирования, перспектив развития дорожно-транспортной сети, наиболее значимых инвестиционных проектов; совершенствование организационно-правовых форм, методов и процедур участия граждан и их объединений на всех этапах разработки, рассмотрения и мониторинга реализации градостроительных решений (включая взаимодействие в электронном виде);

- обеспечение государственного строительного надзора за соблюдением законодательства и требований технических регламентов при осуществлении градостроительной деятельности, выявление и предотвращение фактов строительства без оформления в полном объеме исходно-разрешительной документации;

- устранение административных барьеров в градостроительной деятельности, обеспечение сокращения сроков и издержек на оформление исходно-разрешительной документации; повышение оперативности и эффективности работы по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

- инициирование и проведение конкурсных процедур с целью отбора проектов и застройщиков с целью участия в федеральных программах для получения государственной поддержки, включая нормативное, технологическое и информационное обеспечение указанных процессов;

- совершенствование механизма проведения земельных торгов (аукционов, конкурсов) по продаже земельных участков в собственность или на заключение договоров аренды земельных участков с целью их строительного освоения;

- совершенствование инструментов и механизмов организации и проведения градостроительных и архитектурных конкурсов при размещении

(реконструкции) объектов на территориях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, строительство которых планируется за счёт или при участии средств бюджетов любого уровня;

- формирование единой геоинформационной системы как основы земельной политики в субъектах Российской Федерации;

- формирование информационной базы данных о земельных участках под девелоперские проекты и индивидуальное жилищное строительство;

- установление дифференцированных ставок земельного налога при введении новой системы кадастровой оценки земельных участков для строительной деятельности;

- формирование и поддержка положительного инвестиционного имиджа Российской Федерации, поддержка информационно-технических периодических изданий, информирующих о научно-технических разработках и инновациях, освещающих положительный опыт внедрения новых методов и технологий в строительстве;

- обеспечение контроля соблюдения правил конкуренции на рынке и условий равного доступа к земельным участкам, инфраструктуре и ресурсам;

- разработка и утверждение региональных индексов изменения сметной стоимости строительства, разработка и принятие территориальных сметных нормативов;

- финансирование объектов целевых программ на конкурсных условиях, обеспечивающих здоровую конкуренцию потенциальных подрядчиков;

- разработка и реализация эффективной тарифно-ценовой политики в сфере коммунального хозяйства;

- разработка типовых контрактов на строительство жилья (для бюджетных заказчиков и для дольщиков, позволяющих снизить риски появления обманутых дольщиков);

- совершенствование методологии формирования договорных цен на строительную продукцию, разработка методики формирования начальных (максимальных) цен при размещении государственных заказов на жилищное строительство исходя из расчетов себестоимости, необходимой нормы прибыли и прогноза изменения затрат, переход от базисно-индексного к ресурсному методу определения сметной стоимости, обеспечивающему большую достоверность расчетов;

- подготовка федеральных и региональных регламентов по разработке и утверждению фирменных расценок на инновационные технологии, применяемые в строительстве;

- организация мониторинга цен на строительные ресурсы на территории Российской Федерации;

- введение декларирования цен предприятий – производителей строительных материалов и нерудных материалов, занимающих монопольное положение на рынках субъектов Российской Федерации.

***При решении задачи создания системы опережающего кадрового и научного обеспечения процесса качественной модернизации архитектурно-***

***строительного комплекса на основе формирования инновационной научной и образовательной базы подготовки современных строителей, градостроителей и архитекторов, повышения качества профессионального образования, разработки информационных ресурсов, поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, реализации интеграционных принципов отраслевой науки и творческого потенциала профильных научных и образовательных учреждений, создания наукоемкой продукции мирового уровня, трансфера технологий, предусматривается:***

– развитие механизмов формирования и реализации приоритетов, постановки задач исследований, учет их при формировании направлений технологического развития строительной отрасли, программ развития технологической платформы «Строительство и архитектура», программ инновационного развития компаний с государственным участием, стратегий и планов развития других компаний секторов экономики, мировых научных трендов;

– модернизация научных организаций, развитие исследовательских компетенций и совершенствование научно-технической базы образовательных организаций, стимулирование развития корпоративной науки;

– развитие и поддержка российских научных школ и коллективов, в том числе, региональных;

– развитие конкурсных процедур поддержки научных исследований с формированием эффективной модели экспертизы, предусматривающей использование апробированных процедур и широкое привлечение экспертов и специалистов с высокой репутацией в российской академической сфере и за рубежом;

– стимулирование и поддержка инновационной активности предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса, содействие участию предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса в международных и всероссийских научно-технических выставках;

– поддержка предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса с высоким потенциалом саморазвития, создающих и развивающих высокотехнологичные производства;

– развитие системы добровольной сертификации, расширение практики сертификации систем менеджмента качества, организация ежегодных отраслевых конкурсов качества;

– совершенствование и модернизация технологий ремонта и реконструкции зданий, обеспечение применения современных методов теплозащиты зданий, проведения энергосберегающих мероприятий; стимулирование ресурсосбережения в строительстве и эксплуатации объектов, в первую очередь, энергосбережения;

– развитие эффективных технологий утилизации панельных зданий; совершенствование методов и технологий реконструкции, нового

строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства – инженерных систем, городской инфраструктуры (головных сооружений, магистральных сетей и коммуникаций, внутриквартальных сетей и сооружений, инженерных систем зданий);

– создание наукоемких технологий, обеспечивающих эффективное использование сырьевых ресурсов на базе фундаментальных и прикладных научных исследований с использованием приоритетных технических решений, достижений в области биотехнологии, лазерной, радиационной, плазменной технологии, химии, машиностроения, информационных технологий;

– создание конкурентоспособных по качеству и цене типов жилых и общественных зданий, сооружений, материалов и изделий с учетом требований комфорта, безопасности, эргономики, гигиены и т.д., а также климатических, территориальных и градостроительных условий размещения;

– создание типологических разработок по модернизации (проведению капитального ремонта) жилого фонда с применением современных технологий в части ресурсоэффективности и безопасности с ориентацией на улучшение качества среды жизнедеятельности;

– выработка научно-обоснованных рекомендаций по стратегическим целям научно-технической политики в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, приоритетным направлениям науки и техники и эффективным механизмам их реализации;

– создание единой (взаимоувязанной) информационной системы, включающей функции сбора, хранения и обработки результатов работ по инженерным изысканиям, картографическому обеспечению градостроительной и проектной документации, научным исследованиям, базам данных в виде Государственного фонда градостроительной информации;

– создание национальной системы проектирования, мониторинга и управления жизненным циклом строительных объектов;

– разработка направлений развития научно-технической и инновационной деятельности производственной базы строительного-дорожного и технологического машиностроения для предприятий и организаций архитектурно-строительного комплекса;

– совершенствование экономического механизма повышения эффективности работы строительной отрасли путем разработки и внедрения на уровне предприятий, архитектурно-строительных организаций и компаний систем стратегического планирования, маркетинга и финансового менеджмента;

– развитие международного сотрудничества с зарубежными странами на основе двухсторонних и многосторонних соглашений и программ по разработке, приобретению и продаже качественно новых видов продукции, ресурсов, технологии, лицензий; участие в международных научно-технических организациях;

– освоение выпуска нового поколения высококачественных строительных материалов и изделий, в том числе композитных, решение задач импортозамещения в части вытеснения с рынка инвестиционных ресурсов более дорогих импортных материалов аналогичного назначения;

– техническое оснащение квалифицированных рабочих-строителей современным инструментом отечественного производства с целью существенного повышения производительности их труда;

– создание механизма кадрового планирования и методического обеспечения в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, проведение анализа реальной кадровой потребности строительной отрасли, оценка необходимого количества и квалификации специалистов по видам деятельности, оценка возможности распределения и трудоустройства выпускников образовательных организаций в организациях, предприятиях и учреждениях строительного профиля (совместно с федеральными и региональными органами, ведающими вопросами статистики, трудовых ресурсов), подготовка и актуализация обоснованных предложений по государственному заказу на подготовку необходимых кадров;

– формирование инновационной отраслевой системы непрерывного профессионального образования (с обеспечением вариативности образовательных траекторий на всех уровнях образования), соответствующей требованиям инновационного развития экономики Российской Федерации и отвечающей современным потребностям общества и каждого гражданина, способной опережающими темпами обеспечить удовлетворение кадровых потребностей страны в решении задач научного и высокотехнологичного развития архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– разработка и актуализация (при взаимодействии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, ведущих образовательных организаций высшего образования, национальных объединений саморегулируемых организаций) образовательных и профессиональных стандартов, учебных планов и инновационных учебных курсов, подготовка современной учебно-методической литературы, пособий и тренажеров, в том числе с использованием передовых мультимедийных, компьютерных технологий, совершенствование системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, проведения профессиональной аттестации;

– подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров, прежде всего, специалистов в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– организация специальных образовательных программ для повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, осуществляющих градостроительную и научно-техническую политику в строительстве, а также представителей малого и среднего бизнеса в строительстве с целью

ознакомления с передовым отечественным и зарубежным опытом, изучения новых технологий и методов строительного производства;

– подготовка высококвалифицированных кадров для органов Государственной и негосударственной экспертизы; совершенствование процедуры аттестации экспертов на право проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая повышение существующих и установление обоснованных дополнительных требований к экспертам и образовательным организациям, реализующих дополнительные профессиональные программы для экспертов (в том числе в части профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и общественной аккредитации образовательных организаций);

– содействие научным и образовательным организациям в проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– формирование системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства и общественной аккредитации образовательных организаций;

– повышение качества подготовки кадров для организаций архитектурно-строительного комплекса на основе развития и совершенствования системы среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования;

– финансовая поддержка учреждений высшего, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования с целью повышения качества подготовки кадров в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

– укрепление связи образовательных организаций с бизнесом, осуществляющим инвестиционные проекты, в том числе в сфере жилищного и инфраструктурного строительства, на основе государственно-частного партнерства;

– создание условий для привлечения и закрепления в регионах Российской Федерации высококвалифицированных кадров, в том числе рабочих и специалистов строительного профиля, включая обеспечение жильем молодых специалистов, привлекаемых на работу в организации архитектурно-строительного комплекса;

– обеспечение соответствия уровня подготовки кадров высшей квалификации потребностям реализации приоритетных направлений развития архитектурно-строительного комплекса;

– создание благоприятных условий для работы ученых и инженерно-технических работников, привлечение иностранных специалистов.

***При решении задачи разработки и реализации стратегии размещения на территории Российской Федерации объектов***

***строительства и строительной инфраструктуры для успешного решения приоритетных государственных задач высокотехнологического и социального развития страны предусматривается:***

– разработка «Схемы размещения объектов строительства и строительной инфраструктуры на территории Российской Федерации» – документа отраслевого планирования, увязывающего ресурсный потенциал отрасли и проектные потребности экономики и социального развития, которые она обеспечивает;

– проведение цикла исследований по научно-информационному обеспечению «Схемы размещения объектов строительства и строительной инфраструктуры на территории Российской Федерации»: формирование информационно-статистической базы данных обосновывающего раздела документа; разработка технологий компьютерного моделирования для прогнозной части документа;

– обеспечение нормативно-правовых, инвестиционных, ресурсных, логистических, организационных инструментов и механизмов реализации «Схемы размещения объектов строительства и строительной инфраструктуры на территории Российской Федерации».

***При решении задачи разработки и реализации концепции единого информационно-технологического пространства, обеспечивающего повышение уровня информатизации процессов стратегического и оперативного управления архитектурно-строительным комплексом Российской Федерации, формирование централизованного информационного инструментария обеспечения и сопровождения основных процессов, расширяющего возможности эффективного взаимодействия в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства предусматривается:***

– разработка «Концепции применения информационных технологий в архитектурно-строительном комплексе Российской Федерации»;

– обеспечение нормативно-правовых, инвестиционных, ресурсных, логистических, организационных инструментов и механизмов реализации «Концепции применения информационных технологий в архитектурно-строительном комплексе Российской Федерации»;

– формирование современной информационной среды, обеспечивающей доступ к объективной и достоверной информации об объектах, стадиях жизненного цикла проектов, субъектах, потребностях, результатах;

– создание государственной информационной системы управления архитектурно-строительным комплексом;

– повышение доступности и эффективности электронных услуг, предоставляемых субъектами комплекса.

## **7. Сроки и этапы реализации основных мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией**

Стратегия осуществляется в соответствии с планом мероприятий по ее реализации в три этапа.

**Первый этап реализации основных мероприятий.** В ходе первого этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией (2015–2018 годы), осуществляются подготовительные мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в рамках поставленных задач, в том числе снижение административных барьеров для всех участников отношений в архитектурно-строительной отрасли. На данном этапе предполагается достижение докризисных темпов роста жилищного строительства и наращивание объемов инфраструктурного строительства, создание механизмов достижения целевых индикаторов развития архитектурно-строительного комплекса на перспективу до 2022 года.

**Второй этап реализации основных мероприятий.** В ходе второго этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией (2019–2022 годы), предполагается стабильное развитие рынков недвижимости и ипотечного кредитования, достижение баланса между спросом и предложением на рынке жилья, завершение реструктуризации экономики Российской Федерации, региона, развитие научно-технического и промышленного потенциала, рост уровня доходов и повышение качества жизни населения. В этот период должен быть обеспечен значительный рост объемов строительно-монтажных работ, в первую очередь, жилищного, транспортного, коммунального и социального строительства.

**Третий этап реализации основных мероприятий.** В ходе третьего этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией (2023–2030 годы), продолжается осуществление практических мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач инновационного развития архитектурно-строительного комплекса.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Стратегией, осуществляется в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации на соответствующий год, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.

Финансовое обеспечение научных исследований осуществляется в соответствии с государственными заданиями, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти соответствующим подведомственным учреждениям, с использованием механизмов грантовой поддержки в научно-технической сфере, а также путем размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд. Инновационный характер развития строительной отрасли предполагает масштабное государственное финансирование научных исследований и разработок, прежде всего фундаментального характера, содействие скорейшей коммерциализации результатов научных исследований и

разработок, в том числе для решения задач импортозамещения; активный поиск и формирование новых рынков, ниш и сегментов в рамках существующих рынков и поддержку выхода на них российских компаний, в сочетании с увеличением спроса на новые научные и инженерные кадры.

## **8. Ожидаемые результаты реализации основных мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией**

**Основные результаты реализации основных мероприятий.** Основными результатами реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией, являются:

- создание комфортной и безопасной среды жизнедеятельности населения и ускорение социально-экономического развития Российской Федерации на основе роста экономического потенциала страны;

- рост валового внутреннего продукта, позволяющий создать значительное количество дополнительных рабочих мест (в том числе специальных рабочих мест для инвалидов) и обеспечить квалифицированной и высокооплачиваемой работой молодых ученых и специалистов, улучшить жилищные условия и обеспеченность населения социальными, коммунальными и транспортными услугами;

- увеличение доли архитектурно-строительного комплекса в валовом внутреннем продукте, федеральном и региональном выпусках товаров и услуг, увеличение производительности труда в строительной отрасли;

- соответствие интегрального индикатора результатов развития строительной отрасли и жилищно-коммунального комплекса – индекса качества градостроительной среды – среднеевропейскому уровню;

- достижение целевых показателей развития архитектурно-строительного комплекса в Российской Федерации на долгосрочный период, предусмотренных Стратегией.

**Качественные результаты реализации Стратегии.** Качественными результатами реализации Стратегии станут:

- повышение качества жизни населения, способствующее демографическому росту и закреплению населения на территории регионов Российской Федерации; сокращение дифференциации социально-экономического уровня регионов Российской Федерации;

- создание градостроительной среды, конкурентоспособной с градостроительной средой лидирующих финансово-экономических, научно-образовательных и культурных центров Европы и юго-восточной Азии;

- удовлетворенность населения доступностью безопасного и комфортного жилья и услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- сокращение административных барьеров для всех участников отношений в строительной отрасли; упрощение процедур взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления; повышение доступности государственных услуг в сфере архитектуры, градостроительства,

строительства и жилищно-коммунального хозяйства для граждан и организаций;

- предоставление государственных гарантий и обеспечение инвестиционной привлекательности предпринимательской деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- повышение прозрачности и подотчетности государственных органов и удовлетворенности граждан и бизнеса качеством государственного управления в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие отраслевой науки, повышение качества системы архитектурно-строительного образования и формирование кадрового потенциала в сфере архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие международного сотрудничества в области архитектуры, градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, включая вопросы охраны окружающей среды.

Учитывая достаточно широкий горизонт прогнозирования целевых индикаторов инновационного развития строительной отрасли Российской Федерации, необходимо не реже чем один раз в три года производить актуализацию прогнозов на основе мониторинга и анализа результатов деятельности строительной отрасли и развития экономики страны в целом. В условиях возможных мировых экономических кризисов горизонт прогнозирования и периодичность корректировки возможно сократить до одного года.