



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация –
общероссийское отраслевое объединение
работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
строительство»

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
http://www.nostroy.ru
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№ _____
На № 24666-АБ/08 от 06.08.2015

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Директору Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры

А.В. Белюченко

127994, Москва,
ул. Садовая-Самотечная,
д. 10/23, стр. 1

НОСТРОЙ

№ 02-4542/15
от 26.08.2015



Уважаемый Андрей Владимирович!

Аппарат Ассоциации «Национальное объединение строителей» направляет позицию и предложения по вопросам, затронутым в заключениях органов государственной власти на проект приказа Министра России «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Сорокоумова
Приложение на 8 л. в 1 экз.

Н.И. Капинус

ПОЗИЦИЯ

Ассоциации «Национальное объединение строителей»

на заключение органов государственной власти

на проект приказа Минстроя России «Об утверждении Перечня видов работ

по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»

№№ п/п	Позиция Органов государственной власти	Позиция Ассоциации «Национальное объединение строителей»
	<p style="text-align: center;">Ростехнадзор (исх. от 15.07.2015 № 00-06-04/1205/1)</p>	
1.	<p>В целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» в проект перечня необходимо внести перечень видов работ в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none">- объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, предусмотренных статьей 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации);- особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);- объектов использования атомной энергии.	<p>В соответствии с пунктом 5.2.7 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» к полномочиям Минстроя России относится разработка и утверждение перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.</p> <p>Виды работ проекта приказа оказывают влияние на безопасность всех объектов капитального строительства, вне зависимости от технической сложности и потенциальной опасности.</p> <p>Отнесение объекта капитального строительства в соответствии со статьей 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам, осуществляется на основе проектной документации и влияет на определение уровня проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы.</p> <p>Указанные вопросы урегулированы в статьях 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, разграничение работ по уровням опасности объекта капитального строительства в проекте приказа не будет соответствовать требованиям законодательства о градостроительной деятельности.</p> <p>Конкретные разъяснения по вопросам правоприменительной практики могут содержаться в методических документах и разъяснениях Минстроя</p>

		России применительно к конкретным работам на конкретных объектах капитального строительства.
2.	<p>Формулировка пункта 46 «Организация строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов использования атомной энергии (объектов с ядерными установками, объектов ядерного оружейного комплекса, ускорителей элементарных частиц и горячих камер, объектов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, объектов ядерного топливного цикла, объектов по добыче и переработке урана) и организация работ по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии, лицом осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт» Проекта приказа допускает неоднозначное толкование в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «ускорители элементарных частиц» относятся к категории радиационных источников (генерирующих); - «горячие камеры» не являются самостоятельными объектами, но входят в состав ядерной установки или радиационного источника; - «объектов по добыче и переработке урана» относятся к категории ядерной установки». 	<p>Предложенная проектом приказа формулировка полностью соответствует формулировке, установленной пунктом 3 приложения 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов».</p> <p>Поддерживая позицию Ростехнадзора отмечаем, что вначале следует внести изменения в указанное постановление Правительства Российской Федерации</p>
3.	<p>Считаем целесообразным включить в Проект перечня вид работ «Монтаж технологического оборудования взрывопожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья»</p>	<p>Предложение может быть поддержано.</p> <p>Возможно дополнить группу видов работ № 29 «Монтаж и пусконаладочные работы технологических трубопроводов и оборудования производственных объектов» раздела III проекта перечня следующими видами работ:</p> <p>№ 29.11 «Монтаж технологического оборудования взрывопожароопасных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья»;</p> <p>№ 29.12 «Пусконаладочные работы технологического оборудования взрывопожароопасных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья».</p>
	<p>МЧС РОССИИ (исх. от 22.07.2015 № 43-3451-19)</p>	
4.	<p>Дополнить пункт 2 проекта приказа Министра России «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые</p>	<p>Проект приказа регламентирует деятельность в сфере строительства путем определения перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые</p>

	оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» абзацем следующего содержания: «Виды работ, указанные в приложении к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225, выполняются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании соответствующей лицензии».	оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Указание на обязанность и порядок осуществления лицензирования отдельных видов деятельности не входит в компетенцию Минстроя России и предусмотрен иными нормативными правовыми актами.
5.	Пункт 28 «Устройство систем пожаротушения» раздела III Проекта перечня исключить.	Раздел III проекта перечня содержит группу видов работ № 28 «Устройство систем пожаротушения»: 28.1. Устройство автоматизированных систем водяного пожаротушения; 28.2. Устройство автоматизированных систем газового пожаротушения; 28.3. Устройство автоматизированных систем оповещения о пожаре. Указанные виды работ оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, должны выполняться с привлечением квалифицированных ИТР, имеющих специальное строительное образование и соответствующую квалификацию. Верховным Судом Российской Федерации сделан вывод (Решение Верховного Суда Российской Федерации от 9 апреля 2013 г. № ГКПИ13-7, определение Верховного Суда Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № АПЛ13-295) об отсутствии необходимости получения лицензии МЧС России при выполнении вышеназванных видов работ на стадии строительства (реконструкции, капитального ремонта) объекта. Таким образом исключение данных видов работ из Проекта перечня нецелесообразно.
	ФАС РОССИИ (исх. от 31.07.2015 № АЦ/38905/15)	
6.	В пояснительной записке к проекту приказа не приводятся обоснования для включения (исключения) новых (текущих) видов работ, требующие наличия допуска СРО.	Расширения Перечня не происходит. Количество видов работ сокращено. Уточнены наименования и содержание видов работ. Исключены астериски. Раздел III приказа Минрегиона России № 624 состоит из 34 групп, в состав которых входит 292 вида работ. Раздел III проекта приказа Минстроя России состоит из 46 групп, в состав которых входит 236 видов работ. Таким образом, раздел III проекта перечня содержит на 56 видов работ

меньше, чем действующая редакция раздела III 624 Приказа.

Увеличение количества групп видов работ раздела III проекта приказа обусловлено следующими фактами:

- внесением изменений в законодательство о градостроительной деятельности;
- получением правоприменительной практики и выявленными слабыми и сильными сторонами действующей редакции приказа.
- необходимостью установления более четких требований к квалификации производителей работ, заявленных для получения свидетельства о допуске.

проект приказа опосредовано влияет на развитие системы саморегулирования в Российской Федерации. Он не вводит нового регулирования, а лишь уточняет существующее регулирование путем модернизации действующей редакции приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Практика показала, что введение знаков «*» в действующую редакцию приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 привело к ограничению конкуренции в строительстве, созданию условий для развития недобросовестной конкуренции и нарушениям в области законодательства о градостроительной деятельности.

Следует отметить, что включенные в проект Приказа виды работ оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, вне зависимости от уровня сложности потенциальной опасности объекта капитального строительства. Значительное количество строительных организаций получили и продолжают получать свидетельства о допуске к работам, отмеченным знаком «*», так как они являются сопутствующими к работам, выполняемым в процессе строительства и самостоятельно выполняться, как правило, не могут.

Также следует отметить, что наличие знаков «*» привело к правовой коллизии и созданию «псевдо строительных СРО», выдающих свидетельства о допуске к работам «НЕ ОКАЗЫВАЮЩИМ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА», что повлекло за собой дополнительные расходы бюджетных средств (на судебные разбирательства и деятельность органов государственной власти).

В действующей редакции приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, виды работ, отмеченные знаком «*» составляют 1/6 часть от общего

		<p>количества видов работ раздела III Перечня. При выполнении таких работ не устанавливаются требования к наличию у строительных организаций квалифицированных работников и по сути, не контролируются.</p> <p>Анализ аварий, произошедших в строительстве и нанесенный ущерб третьим лицам, вследствие некачественного выполнения работ показал, что около 30% всех несчастных случаев при строительстве происходит именно при выполнении видов работ, отмеченных знаком «*», при общем снижении качества их выполнения.</p>
7.	<p>Принятие Приказа в представленном виде может создать необоснованные барьеры для входа на рынок соответствующих работ и услуг для компаний, не имеющих в текущий момент свидетельства о допуске СРО. Необходимость получения свидетельства о допуске к указанным видам работ от саморегулируемой организации приведет к дополнительным финансовым затратам и, как следствие, к сокращению участников рынка, т.е. к ограничению конкуренции.</p>	<p>Позиция ФАС России, выраженная в письме от 23.05.2011 № ИА-19714 и устанавливающая, что необходимым условием участия в торгах является наличие свидетельства о допуске только к работам по организации строительства, и позиция Минэкономразвития России, выраженная в письме от 6.04.2015 № Д28и-893, не совпадают.</p> <p>Кроме того, как показывает практика и статистические данные, подготовленные Минэкономразвития России, на торги выставляются работы (услуги), классифицируемые в соответствии с ОКДП, а не виды работ, установленные Перечнем.</p> <p>Статистика заключенных договоров по предоставлению услуг для государственных и муниципальных нужд в сфере строительства (по коду 45 ОКДП) в 2014 году свидетельствует, что абсолютное большинство контрактов (более 80 %) заключено на сумму до 3 млн. рублей. Контракты свыше 100 млн. рублей составляют всего 1,2 % от общего количества заключенных контрактов и 69 % от общей стоимости заключенных контрактов.</p> <p>При этом вид работ «Организация строительства», а также названия иных видов работ Перечня, в представленных статистических данных не встречается.</p> <p>Таким образом, принятие проекта приказа в предложенном виде не может создавать барьеры для выхода на рынок соответствующих работ и ограничивать конкуренцию.</p> <p>Сам проект Перечня направлен на безопасность в строительстве и защиту прав потребителей, а не на развитие конкуренции.</p>
8.	<p>Не было представлено обоснование, подтверждающее объективную необходимость внесения изменений в Приказ, в части дополнения перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,</p>	<p>В результате мониторинговых мероприятий, проведенных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, выявлены многочисленные нарушения подрядными организациями и застройщиками принятых обязательств по заключенным государственным и муниципальным</p>

	<p>капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.</p>	<p>контрактам на малоэтажное строительство, связанным с обеспечением граждан жильем, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>В Минстрой России поступают многочисленные жалобы на качество жилых помещений и условия проживания, в том числе граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда в многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три.</p> <p>Значительное количество нарушений в сфере малоэтажного строительства связано с отсутствием обязанности по проведению экспертизы проектной документации малоэтажных жилых домов, а также с возможностью осуществления малоэтажного строительства без получения свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.</p> <p>Проектом Приказа предложена передача части государственных публично-правовых функций профессиональному сообществу, в частности по осуществлению контроля и надзора за организациями строительной отрасли. При этом указанная функция реализуется за счет собственных средств, а государство сокращает свои расходы при осуществлении государственного надзора.</p>
	<p>Минэкономразвития России (исх. От 29.07.2015 № 20153-ЕЕ/Д09и)</p>	
9.	<p>Проект приказа предусматривает дополнительные обязанности строительных компаний по вступлению в СРО.</p>	<p>Расширения Перечня не происходит. Количество видов работ сокращено. Уточнены наименования и содержание видов работ. Исключены астериски.</p> <p>Раздел III приказа Минрегиона России № 624 состоит из 34 групп, в состав которых входит 292 вида работ.</p> <p>Раздел III проекта приказа Минстроя России состоит из 46 групп, в состав которых входит 236 видов работ.</p> <p>Таким образом, раздел III проекта перечня содержит на 56 видов работ меньше, чем действующая редакция раздела III приказ Минрегиона России № 624.</p> <p>Увеличение количества групп видов работ раздела III проекта приказа обусловлено следующими фактами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесением изменений в законодательство о градостроительной деятельности; - обобщением правоприменительной практики и выявленными слабыми и сильными сторонами действующей редакции приказа.

		<p>- необходимостью установления более четких требований к квалификации производителей работ, заявленных для получения свидетельства о допуске.</p> <p>Проект приказа опосредовано влияет на развитие системы саморегулирования в Российской Федерации. Он не вводит нового регулирования, а лишь уточняет существующее регулирование путем модернизации действующей редакции приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.</p>
10.	<p>Расширен перечень объектов капитального строительства, в отношении которых распространяется проект приказа. Пунктом 2 проекта приказа предусмотрено, что для проектирования и строительства жилых домов блокированной застройки и малоэтажных многоквартирных домов, а также выполнения инженерных изысканий для целей проектирования и строительства указанных объектов соответствующие субъекты предпринимательской деятельности должны будут вступать в СРО.</p>	<p>Минстроем России проанализированы нормативные правовые акты и нормативно-технические документы на предмет необходимости установления четких параметров малоэтажных жилых домов, особенностей проектирования комплекса таких домов, получения разрешения на строительство и разрешения на ввод домов в эксплуатацию.</p> <p>Вместе с тем в результате мониторинговых мероприятий, проведенных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, выявлены многочисленные нарушения подрядными организациями и застройщиками принятых обязательства по заключенным муниципальным контрактам, связанным с обеспечением граждан жильем, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p>В Минстрой России поступают многочисленные жалобы на качество жилых помещений и условия проживания, в том числе граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда в многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три.</p> <p>Значительное количество нарушений в сфере малоэтажного строительства связано с отсутствием обязанности по проведению экспертизы проектной документации малоэтажных жилых домов, а также с возможностью осуществления малоэтажного строительства без получения свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.</p> <p>Проектом Приказа предложена передача части государственных публично-правовых функций профессиональному сообществу, в частности по осуществлению контроля и надзора за организациями строительной отрасли.</p> <p>При этом указанная функция реализуется за счет собственных средств, а государство сокращает свои расходы при осуществлении государственного надзора.</p>

11.	<p>Проектом приказа исключено примечание, которое предусматривает для ряда видов работ отмеченных знаком «*» необходимость получения свидетельства о допуске только в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p>	<p>Практика показала, что введение знаков «*» в действующую редакцию приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 повлекло за собой негативные последствия в виде ограничения конкуренции в строительстве, созданию условий для развития недобросовестной конкуренции и нарушениям в области законодательства о градостроительной деятельности.</p> <p>Следует отметить, что включенные в проект Приказа виды работ, оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, вне зависимости от уровня сложности потенциальной опасности объекта капитального строительства.</p> <p>Значительное количество строительных организаций, получили и продолжают получать свидетельства о допуске к работам, отмеченным знаком «*», так как они являются сопутствующими к работам, выполняемым в процессе строительства и самостоятельно выполняться, как правило, не могут.</p> <p>Также следует отметить, что наличие знаков «*» привело к правовой коллизии и созданию «псевдо СРО», выдающим свидетельства о допуске к работам «НЕ ОКАЗЫВАЮЩИМ ВЛИЯНИЕ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА», что повлекло за собой дополнительные расходы бюджетных средств (на судебные разбирательства и деятельность органов государственной власти).</p> <p>В действующей редакции приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, виды работ, отмеченные знаком «*» составляют 1/6 часть от общего количества видов работ раздела III Перечня. Выполняются такие работы организациями, не имеющими квалифицированных работников и, по сути, никем не контролируются.</p> <p>Анализ аварий, произошедших в строительстве и нанесенный ущерб третьим лицам, вследствие некачественного выполнения работ показал, что около 30% всех несчастных случаев при строительстве происходит именно при выполнении видов работ, отмеченных знаком «*», при общем снижении качества их выполнения.</p>
-----	---	--