**Экспертный опрос**

**Определение принципов распределения и структурирования полномочий между Минстроем России, Ростехнадзором, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и саморегулируемыми организациями при осуществлении государственного строительного надзора на региональном уровне**

**Цель обсуждения:** проработка моделей и критериев распределения полномочий между Минстроем России, Ростехнадзором, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и саморегулируемыми организациями по реализации полномочий и функций строительного надзора на региональном уровне, обсуждение разработанных моделей с заинтересованными органами власти, представителями строительных организаций, саморегулируемыми организациями, экспертным сообществом (в соответствии с п. 18 поручения Министра Российской Федерации М.А.Абызова от 12.01.2015 № АМ-П36-1пр.).

**Основная задача опроса:** определить мнения референтных групп об основных проблемах, возникающих при осуществлении регионального строительного надзора, о способах повышения эффективности органов власти, саморегулируемых организаций, осуществляющих государственный строительный надзор.

Участники экспертного опроса - референтные группы:

* + Экспертная группа;
  + Представители федеральных органов исполнительной власти: Минэкономразвития России, Минстрой России, Ростехнадзор, территориальные органы;
  + Представители участников рынка: строительных организаций, саморегулируемых организаций в сфере строительства;
  + Представители региональных органов строительного надзора.

С учетом представлений о надлежащей модели осуществления государственного строительного надзора на региональном уровне выразите свою позицию о текущей российской практике. Ожидается, что результаты опроса дадут представление о том:

* какие существуют возможности для более эффективного осуществления государственного строительного надзора на региональном уровне.
* какие дополнительные меры можно предпринять для повышения качества осуществления государственного строительного надзора на региональном уровне.

Просьба дать развернутые ответы на каждый из вопросов. Заполненные вопросники необходимо направить в электронной форме до **2 марта 2015 г.** Егору Артеменко, АЦ Форум (e-mail: [eartemenko@ac-forum.ru](mailto:eartemenko@ac-forum.ru), тел. для справок: +7 495 989 5778, доб. номер 1753).

**Отметьте, пожалуйста, какую референтную группу Вы представляете?**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Участники рынка** | **ФОИВ** | **РОИВ** | **Эксперты** |
|  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **А. Характеристики надлежащей системы регулирования и осуществления государственного строительного надзора** | **надлежащая модель: топ-5 целей** | **как они работают в российской практике?** |
| 1. Назовите пять наиболее важных характеристик (условий, критериев, признаков) надлежащей системы осуществления государственного строительного надзора на региональном уровне (в части разделения полномочий, разграничения ответственности, определения сфер ответственности между Минстроем России, Ростехнадзором и его терриротиальными органами, контрольно-надзорными органами субъекта РФ, СРО), (top-5) и отметьте, какие из них работают в текущей российской практике | 1. |  |
| 2. |  |
| 3. |  |
| 4. |  |
| 5. |  |
| Дополнительные комментарии (при наличии) |  | |
| **Б. Текущее структурирование полномочий регулирующих органов** | | |
| 1. Укажите наиболее острые проблемы, возникающие при осуществлении строительного надзора и возможные пути их решения. |  | |
| 1. Знакомы ли Вы с удачными примерами международного опыта в части решения проблем осуществления государственного строительного надзора (Европа, США, СНГ и др.)? Какие из примеров международного опыта можно применить в российских реалиях? |  | |
| 1. Как Вы считаете, необходимо ли разработать правовые механизмы, направленные на гармонизацию законодательства Российской Федерации и требований наднациональных организаций, таких как Таможенный союз и Евразийский экономический союз, в части установления единых требований в части осуществления государственного строительного надзора?    1. На что должны быть направлены такие механизмы?    2. В чем заключаются основные проблемы гармонизации законодательства? |  | |
| 1. В чем Вы видите пользу (потенциал) СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства?    1. Достаточно ли используется этот потенциал? Какие существуют препятствия использования потенциала СРО?    2. Как изменилась ситуация в сфере строительства после отмены лицензирования строительной деятельности и введения института СРО?    3. Требуется ли усилить материальную ответственность СРО? Если да, то каким образом? |  | |
| 1. Выделите положительный (отрицательный) опыт Ростехнадзора при осуществлении:  * государственного строительного надзора? * надзора за деятельностью СРО? * контроля за переданными полномочиями? |  | |
| 1. Имеет ли место, на Ваш взгляд, дублирование функций между территориальными органами Ростехнадзора и региональными контрольно-надзорными органами при осуществлении государственного строительного надзора на региональном уровне? |  | |
| 1. Есть ли необходимость дополнительной централизации полномочий и функций по строительному надзору на федеральном уровне?   Если да, то каких? Обоснуйте Ваши доводы |  | |
| 1. Есть ли необходимость передачи части полномочий и функций в области строительного надзора с федерального на региональный уровень?   Если да, то каких? Обоснуйте Ваши доводы |  | |
| 1. Какие полномочия и функции должны быть закреплены за каждым из регулирующих органов на федеральном и региональном уровнях для наиболее эффективного осуществления строительного надзора? |  | |
| Дополнительные комментарии (при наличии) |  | |
| **В. Осуществление методического обеспечения** | | |
| 1. Ростехнадзор, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», организует научно-методическое обеспечение государственного строительного надзора в Российской Федерации.  * Проводятся ли какие-либо мероприятия по научно-методическому обеспечению государственного строительного надзора в Российской Федерации в Вашем субъекте Российской Федерации? * Если да, то в какой форме (семинары, совещания, выпуск методических рекомендаций, информирование и т.д.) и с какой периодичностью? |  | |
| 1. Какие виды, способы, мероприятия по научно-методическому обеспечению государственного строительного надзора, по Вашему мнению, были бы полезны и актуальны? |  | |
| 1. Используете ли Вы в ходе исполнения функции по государственному строительному надзору следующие документы, разработанные Ростехнадзором:  * Типовая программа инспекции при проведении государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии; * Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства; * Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений; * Порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора?   1. Насколько, по Вашему мнению, данные документы актуальны?   2. Способствует ли использование указанных документов увеличению эффективности, качества исполнения функции по государственному строительному надзору?   3. Какие документы, по Вашему мнению, было бы полезно разработать для увеличения прозрачности, эффективности исполнения государственного строительного надзора? |  | |
| Дополнительные комментарии (при наличии) |  | |
| **Г. Переход на риск-ориентированную модель** | | |
| 1. С учетом перехода на риск-ориентированную модель при осуществлении государственного контроля и надзора, какие, по Вашему мнению, критерии оценки результата государственного строительного надзора должны быть установлены |  | |
| Дополнительные комментарии (при наличии) |  | |

|  |
| --- |
| **Ж. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ эффективности органов власти в СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА** |
|  |
| **КОНТАКТЫ**  Наименование организации:  Контактное лицо:  Контактные данные: |