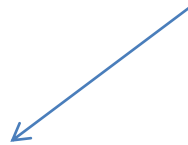
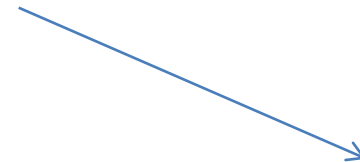


# Способы закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства



Конкурс с ограниченным участием



Аукцион в электронной форме

В случаях установленных в ФЗ-44 и подзаконными актами

# **КОНКУРСЫ С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ.**

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе

## **Статья 56. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием**

- **2. Проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.**

**Аукцион должен проводиться на закупки работ строительных-код 45 (ОКПД) ОК 034-2007, указанные в Распоряжении Правительства РФ от 31 октября 2013 г. N 2019-р, за исключением:**

**«работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства,**

**а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения,**

**а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей»**

# Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (ОКПД)

## Код 45 Работы строительные

### Эта группировка включает:

- работы строительные, подготовительные и вспомогательные
- работы по строительству новых объектов, капитальному и текущему ремонту, реконструкции, реставрации жилых и нежилых зданий или инженерных сооружений.

В данной группировке классифицированы услуги (работы), являющиеся существенными составляющими процесса строительства зданий и сооружений различного типа, которые представляют собой продукцию строительной деятельности

# ПРОТИВОРЕЧИЕ НПА ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ

- Распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2013 г. N 2019-р, **незаконно ограничивает права (обязанности) участников на закупки в строительстве способом проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд ниже 150 млн. рублей, а для обеспечения муниципальных нужд ниже 50 млн. рублей.**
- В соответствии требованиями Гражданского Кодекса РФ, статьи 52, 53, 54, 55, 60 и главы 6.1 Градостроительного Кодекса РФ и ФЗ-384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», **подрядчик должен иметь необходимый уровень квалификации, независимо от сметной стоимости или предназначения строящихся, реконструируемых или капитально ремонтируемых объектов капитального строительства.**

От объема работ и их цены не зависит значимость и влияние работ на безопасность объектов капитального строительства, в том числе, требования к квалификации специалистов, выполняющие такие работы.

### Статья 1079 ГК РФ

Осуществление любой строительной деятельности является деятельностью которая связана с повышенной опасностью, наравне с использованием транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.

Все работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства требуют необходимой квалификации исполнителей (ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ).

# **ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ КВАЛИФИКАЦИИ (ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ).**

**Часть 9. Минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

# **ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ КВАЛИФИКАЦИИ (ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ).**

**5. Требования к выдаче свидетельств о допуске должны быть определены в отношении каждого вида работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**

**6. Требования к выдаче свидетельств о допуске должны содержать:**

- **1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица:**
  - **а) требование о наличии образования определенных уровня и профиля;**
  - **б) требование к дополнительному профессиональному образованию, аттестации;**
  - **в) требование о наличии определенного стажа работы;**
- **2) требование к численности соответствующих требованиям пункта 1 настоящей части работников индивидуального предпринимателя или юридического лица.**



# **ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ КВАЛИФИКАЦИИ (ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ).**

## **8.2. Минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам по организации строительства являются:**

- **1) требование о наличии по месту основной работы работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ по организации строительства. При этом индивидуальный предприниматель и руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем семь лет, не менее чем пять работников должны иметь высшее образование и стаж работы по специальности не менее чем пять лет;**
- **2) требование к получению не реже чем один раз в пять лет дополнительного профессионального образования указанными в пункте 1 настоящей части лицами с проведением их аттестации.**

# ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ КВАЛИФИКАЦИИ

**Приказ Минздравсоцразвития России от 23.04.2008 N 188 (ред. от 12.02.2014)**

**"Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел**

**"Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»**

**Приказ Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 N 243 (ред. от 30.04.2009) "Об утверждении Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 3, раздел "Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы"**

# ПРОТИВОРЕЧИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОВ:

Работы по строительству автомобильных дорог ниже  
указанного порога



**Аукцион**

работы по строительству дорожных сооружений



**Конкурс с ограниченным участием**

Заказчик должен будет разделить автомобильную дорогу на два  
вида объектов, что противоречит Градостроительному Кодексу РФ и  
правилам организации работ!

Это противоречит п.п. 1 ст. 3 Федерального закона от 8  
ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о  
дорожной деятельности в Российской Федерации и о  
внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»

**«Автомобильная дорога** - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) **и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью,** - **защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог».**

Для соответствия требованиям к выдаче свидетельств о допуске, лица осуществляющие организацию работ по:

•строительству автомобильных дорог,

в том числе и строительству дорожных сооружений;

в соответствии с частью 8.2. ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ должны иметь по основному месту работы 5 специалистов с высшим образованием со стажем работы 5 лет и 1-го руководителя с высшим образованием и стажем работы 7 лет по специальности: «Автомобильные дороги и аэродромы» и обязаны иметь Свидетельство о допуске к работам по организации строительства на вид работ из перечня Приказа № 624 Минрегиона РФ: 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

**Требования к уровню квалификации одинаковые и одно свидетельство о допуске к выполнению этих работ!**

Проведение закупок по выполнению работ, например, на социально-значимых объектах (больницах, школах, дошкольных учреждениях) и подобных, **стоимостью ниже 150 млн. рублей для государственных нужд и ниже 50 млн. рублей, для муниципальных нужд, не входит в перечень случаев закупки работ с требованием о квалификации специалистов и рабочих, что грубо противоречит требованиям Градостроительного законодательства, Технических регламентов и логике.**

**Постановление правительства РФ от 28.11.2013г. № 1089 «Об условиях проведения конкурса с ограниченным участием при закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

- **Утверждён ПЕРЕЧЕНЬ СЛУЧАЕВ ОТНЕСЕНИЯ товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.**

**Постановление правительства РФ от 28.11.2013г. № 1089 «Об условиях проведения конкурса с ограниченным участием при закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

- **Утверждены ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, предъявляемые к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.**



**Постановление правительства РФ от 28.11.2013г. № 1089 «Об условиях проведения конкурса с ограниченным участием при закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

- **Утверждён ПЕРЕЧЕНЬ документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.**

# Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1089

"Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- *"Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства,*
- *а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения,*
- *а также работ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ЭТУ ГРУППИРОВКУ (кода 45), в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей".*

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, предъявляемые к участникам закупки отдельных работ, к работам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить подрядчики, имеющие необходимый уровень квалификации.**

- 1. Наличие опыта исполнения контракта выполнения работ, указанных в ПЕРЕЧНЕ, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20% НМЦК, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.**
- 2. Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, договора оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.**

**ПЕРЕЧЕНЬ документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных работ, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить подрядчики, имеющие необходимый уровень квалификации.**

1. Копия ранее исполненного контракта и акта выполненных работ.

2. Перечень оборудования и других материальных ресурсов, сформированный в зависимости от вида работ.

3. Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях **(выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).**

4. Копия договора аренды недвижимого имущества, заключённого **на срок не менее 2-х лет**, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определённо установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях **(выданный не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).**

5. Перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, **необходимого** для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг с указанием его производственных мощностей в сутки.

6. Копии инвентарных карточек учёта объектов основных средств унифицированной **формы ОС-6**, в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса

# Международные нормы

1. Международные стандарты ISO №10845-(1:8)2010E **«Закупки в области строительства»;**
2. **«Типовой закон ЮНСИТРАЛ** о закупках товаров (работ) и услуг с Руководством по его применению (1994 год)»;
3. **«Новое руководство по подаче заявок на проверку параметров управления подрядным строительством»** (Япония).
4. **Процедура соблюдения нового закона «О подрядном строительстве»** (Япония)

# Международные нормы

- **«Закупки строительных работ» – Типовая тендерная документация** (материалы по изданию Всемирного Банка 1995 г.). Используется совместно с изданием ФИДИК («Красная книга»).
- **VOB – Порядок передачи заказов и заключения договоров строительного подряда** – (Издано Немецким институтом стандартизации DIN).
- **«Свод правил управления проектами строительства и развития»** (по материалам издания ассоциации строителей Великобритании);

# Международный стандарт ISO 10845-1:2010 «Закупки в области строительства»

ISO 10845 обеспечивает структуру, вокруг которой общественные, частные и международные организации могут разрабатывать свои системы закупок для достижения справедливой конкуренции, уменьшения возможностей злоупотребления и для улучшения прогноза результатов закупок.

Закупки в мировом масштабе имеют свое предназначение не только в обеспечении государственных и муниципальных нужд, но и **сочетают в себе огромные социально-экономические или политические функции:**

1. стимулирование экономической деятельности;
2. защита национальной промышленности в противовес международной конкуренции;
3. улучшение конкурентности в определенных промышленных секторах;
4. исправление региональных различий;

# Международный стандарт ISO 10845-1:2010 «Закупки в области строительства»

## **5. достижение определенных более прямых функций социальной политики:**

- 5.1. способствование созданию рабочих мест;
- 5.2. продвижение справедливых условий труда;
- 5.3. продвижение использования местной рабочей силы;
- 5.4. запрет на дискриминацию в отношении групп национальных меньшинств;
- 5.6. улучшение состояния окружающей среды;
- 5.7. способствование равенству возможностей между мужчинами и женщинами;
- 5.8. содействие увеличению использования услуг инвалидов при найме на работу



# Контракты

- **Пособие по применению Типовых СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ FIDIC.**
- В основу настоящего пособия положены результаты изучения принципов и положений типовых контрактов ФИДИК, а также практического применения в строительных контрактах ФИДИК.
- **Краткая ФОРМА КОНТРАКТА FIDIC.**
- В основе настоящего Контракта лежит традиционная концепция прокьюримента, которая изложена в нём с максимальной простотой и ясностью. Данный Контракт рекомендуется применять при выполнении относительно простых работ небольшой длительности. Данная форма Контракта может также использоваться, если предполагается выполнение Подрядчиком проектных работ.

## ***ч. 1 ст. 768 Гражданского Кодекса РФ***

К отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной настоящим Кодексом, применяется **закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд**

# АВТОР РАБОТЫ

- **МОЗОЛЕВСКИЙ ВАЛЕРИЙ ПАВЛОВИЧ –**
- **Генеральный директор НП СРО «Сахалинстрой»,**
  - **Председатель Комитета Национального Объединения СРО, объединяющих лиц, осуществляющих строительство по конкурентной политике и закупкам в строительстве;**
  - **Член Комитета НОСТРОЙ по регламенту**
    - **[director@ssros.ru](mailto:director@ssros.ru) +7-914-755-62-50**
    - ***август 2014 года, город Москва.***

**Успешных закупок в строительстве**

**БОЛЬШОЕ СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ**