

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**Межрегиональной конференции**  
**госстройнадзоров субъектов Российской Федерации**  
*(при участии представителей 41 субъекта РФ,*  
*заместителя Министра строительства и ЖКХ РФ Антипиной Н.Н.)*

**Период проведения:** 11-12 декабря 2014

**Место проведения:** Курская область, г.Курчатов (пленарное заседание - на базе Центра общественных связей и информации Курской АЭС и экскурсии на смотровую площадку объекта: «Подготовительный период строительства КАЭС-2»); Курская область, Золотухинский район, м.Свобода, Паломнический центр (заседание круглого стола на тему: «Практика надзора и формы его совершенствования»)

**Организатор конференции:** государственная инспекция строительного надзора Курской области

**Конференция проводится при поддержке и участии:** Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Администрации Курской области, Администрации города Курчатова Курской области, администрации Золотухинского района Курской области, комитета по осуществлению полномочий в области ГО, ЧС и ПБ Курской области, филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция строящейся Курской АЭС-2» (Курская АЭС-2).

**Информационная поддержка:** комитет информации и печати Курской области

**Участники конференции:** заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Наталья Николаевна Антипина, представители Минстроя России, заместителя Губернатора Курской области - председателя комитета по осуществлению полномочий в области ГО, ЧС, и ПБ, представители инспекций государственного строительного надзора 41 субъекта Российской Федерации, представители органов государственной власти и местного самоуправления, национального объединения саморегулируемых организаций проектировщиков и строителей Курской области.

**Цель конференции:** обсуждение актуальных проблем в области государственного строительного надзора, выработки предложений по совершенствованию и актуализации положений градостроительного законодательства, направленных на повышение качества и безопасности создаваемых объектов капитального строительства, формирования единого подхода надзорных органов к требованиям по исполнению участниками строительного процесса технических регламентов, нормативных документов, а также принятие решения по вопросу о необходимости создания «вертикали» в системе государственного строительного надзора в Российской Федерации и передачи полномочий по научно-методическому обеспечению государственного строительного надзора в Российской Федерации от Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) Министерству строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрою России) для последующей законодательной инициативы.

В работе конференции приняли участие 60 представителей госстройнадзоров России (Республики: Бурятия, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Чувашская; автономные округа: Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий; Камчатский край, Алтайский, Приморский край, Ставропольский край; города: Москва, Санкт-Петербург, Петропавловск-Камчатский, Белгород, Саратов, Севастополь, Рязань, Орел, Новосибирск, Омск, Оренбург, Липецк, Новгород, Смоленск, Сахалин, Тверь, Челябинск, и др.), представители органов государственной власти и местного самоуправления, саморегулируемых организаций проектировщиков и строителей Курской области.

11.12.2014 года состоялось пленарное заседание, в котором приняли участие более 70 человек. Заслушано 9 докладов и 4 содокладов, в которых отражен широкий спектр вопросов, связанных с законодательными, градостроительными и административными аспектами осуществления государственного строительного надзора и применения мер воздействия при выявлении нарушений.

В докладах участников пленарного заседания озвучены актуальные вопросы градостроительной сферы, такие как: взаимодействие от начала строительства, начиная с подготовки проектной документации (соответствие требованиям технических регламентов, строительным нормам и правилам), качество проведения экспертизы (положительное заключение – как гарантия на соответствие проекта строительным нормам, отсутствие

законодательной увязки взаимодействия экспертизы проектной документации и госстройнадзора, сложность в проведении экспертизы и госстройнадзора из-за наличия как обязательных к применению СНиП и ГОСТ, а также их актуализированных редакций, применяемых на добровольной основе, носящих рекомендательный характер, отсутствие возможности обжалования заключения экспертизы органами госстройнадзора, виды экспертиз: государственная/негосударственная, самого процесса строительства, в том числе осуществление стройнадзора по проекту не соответствующего требованиям, но получившего положительное заключение экспертизы), и до выдачи заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, дополнительные функции органов госстройнадзора, привлечение экспертов при осуществлении надзорных мероприятий (отсутствие лабораторий и отсутствие средств), взаимодействие органов госстройнадзора и участников строительного процесса (строительный контроль, проверки СПО), меры воздействия при выявлении нарушений и их не устранении, расширение полномочий (по КоАП РФ), формирование единого подхода надзорных органов к требованиям по исполнению участниками строительного процесса технических регламентов, нормативных документов. Необходимость создания «вертикали» в системе государственного строительного надзора в Российской Федерации.

Участники конференции констатировали следующее:

1. Существующий в Российской Федерации уровень безопасности объектов капитального строительства не достаточен, в частности, это касается аспекта повышения надежности и огнестойкости строительных конструкций объектов капитального строительства и инженерных сетей.

2. Состояние системы контроля за соответствием объектов капитального строительства допускает их создание с нарушением технических регламентов (как обязательных, так и добровольного применения) строительных норм и правил.

Заслушав и обсудив выступления, доклады и мнения участников пленарного заседания, руководствуясь необходимостью безусловного обеспечения безопасности строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений (с учетом предложений участников Межрегиональной конференции руководителей органов Госстройнадзора субъектов Российской Федерации, проведенной со 2 по 4 октября 2013 года в городе Москва), участники конференции считают необходимым внести на рассмотрение соответствующих органов государственной власти следующие предложения.

На федеральном уровне:

1. Внесение следующих изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004г. №190-ФЗ:

1) статью 1 дополнить определением «объект вспомогательного использования» - во взаимосвязи с п.3 ч.17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ: *объект вспомогательного использования* - строения и сооружения пониженного уровня ответственности (строения и сооружения временного (сезонного) или вспомогательного назначения: дворовые сооружения, сараи, парники, теплицы, летние павильоны, небольшие склады и подобные сооружения, в том числе на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства);

2) часть 12 статьи 49: в перечень лиц, обладающих правом обжаловать выданное заключение государственной или негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в досудебном и судебном порядке, включить орган госстройнадзора;

3) статью 54 дополнить указанием того, что осуществление государственного строительного надзора завершается выдачей ЗОС.

2. Внесение изменений в пункт 3 Постановления Правительства РФ от 01.02.2006г. №54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации". Вместо слов: «Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору» указать: «Минстрой России». Пункт 3 читать в следующей редакции: «Установить, что *Минстрой России* организует научно-методическое обеспечение государственного строительного надзора в Российской Федерации.».

3. Внесение изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.02.2006г. №54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" в части предоставления органам государственного строительного надзора следующих полномочий по обжалованию в досудебном порядке выданных заключений государственной или негосударственной экспертизы.

4. В целях объективности и независимости в принятии решений при проведении надзорных мероприятий за строящимися объектами капитального строительства, выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (ЗОС), в целях обеспечения единого подхода надзорных органов к оформлению документов при осуществлении надзорных мероприятий и единого подхода к требованиям по исполнению участниками строительного процесса технических регламентов предлагается:

1) создание «вертикали» в системе государственного строительного надзора в Российской Федерации, посредством выведения органов стройнадзора из структур власти субъектов Российской Федерации и передаче их в ведение и состав структуры Минстроя России (как пример - территориальные отделы Росреестра, Ростехнадзора, Роспотребнадзора и т.д.);

2) создание единой структуры государственного строительного надзора и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (как пример - Служба государственного строительного надзора и экспертизы города Санкт-Петербурга, Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области, Инспекция государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя).

5. Привести в соответствие п.3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010г. №468 и п.7.1 Свода правил 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», утвержденного Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2010г. №781, в части определения лиц, осуществляющих строительный контроль, указанных в ч.2 ст.53 Градостроительного кодекса РФ: «Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом.».

6. Установить Федеральным законом от 28.12.2013г. №412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" право органа госстройнадзора на обращение в национальный орган по аккредитации по вопросу о прекращении действия аккредитации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).

7. Внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ, в части установления административной ответственности для лиц, осуществляющих строительный контроль:

1) часть 1 статьи 9.4 изложить в новой редакции: «Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации и в области *строительного контроля* или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), -...»;

2) в часть 1 и в часть 5 статьи 9.5 внести изменения в части многократного увеличения размера административного штрафа, налагаемого на физических лиц за строительство и за эксплуатацию объекта капитального строительства без соответствующего разрешения - исходя из параметров объекта капитального строительства, его сложности, количества пребывания в нем людей, а также его поднадзорности органу госстройнадзора.



8. В связи с тем, что согласно п.1 ч.2 ст.54, п.9 ст.55 Градостроительного кодекса (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 23.11.2009г. №261-ФЗ "Об энергосбережении" - п.3 ст.42) органом госстройнадзора осуществляется проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, результатов таких работ, не только требованиям технических регламентов, проектной документации, но и требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и органом государственного строительного надзора выдается заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства не только требованиям технических регламентов и проектной документации, но и в том числе, требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (ЗОС), форма которого установлена руководящими документами РД-11-04-2006, утвержденного Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006г. №1129 и период с даты их принятия до настоящего времени, данные РД не приводились в соответствие с нормами действующего законодательства в них не вносились соответствующие изменения, каждый из органов госстройнадзора вынужден самостоятельно разрабатывать форму ЗОС с учетом указания в них: сведений о соответствии требованиям энергоэффективности, нормативные и фактические значения показателей энергоэффективности, класс энергетической эффективности (для многоквартирного дома), оснащенность квартир (помещений) приборами учета потребляемых энергетических ресурсов, предлагается обратиться в Минстрой России предложением о разработке:

1) формы ЗОС и акта о соответствии параметров объекта капитального строительства с учетом требований энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) нормативных документов и изданию руководящих и методических документов, в том числе, устанавливающих требования к энергетической эффективности зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.

На уровне субъектов Российской Федерации:

1. Привести штатную численность органов государственного строительного надзора в соответствие с возложенными на эти органы функциями и полномочиями, а также в соответствие с количеством поднадзорных объектов.

2. Учитывая Послание Президента В.Путина к Федеральному Собранию 04.12.2014г., в котором указано о необходимости *максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля. Каждая проверка должна стать публичной. В следующем году для этого запускается специальный реестр – с информацией о том, какой орган и с какой целью инициировал проверку, какие результаты получены. Если предприятие малого бизнеса приобрело надёжную репутацию, в течение 3-х лет не имело существенных нареканий, то следующие 3 года плановых проверок в рамках государственного и муниципального контроля вообще не проводить - за исключением экстренных случаев, когда возникает угроза здоровью и жизни людей*, рекомендовать органам госстройнадзора субъектов РФ быть максимально объективными при осуществлении мероприятий по государственному строительному надзору и возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области строительства.

Участники конференции считают плодотворным обмен опытом в области госстройнадзора и градостроительного законодательства.

Результаты работы конференции предложено довести до сведения органов госстройнадзора РФ, которые не смогли принять участие в данной конференции.

Предлагается продолжить работу по взаимодействию с СРО, органами исполнительной власти всех уровней с целью создания объектов надежного строительства.

Принятую резолюцию конференции предлагается опубликовать на официальном Интернет-сайте Администрации Курской области: <http://adm.rkursk.ru> и выступить с инициативой внесения изменений в перечисленные в настоящей резолюции и резолюции, проведенной со 2 по 4 октября 2013 года в городе Москва, нормы законодательства, и направить обращение по указанным вопросам в Государственную Думу Российской Федерации.