

РАЗЪЯСНЕНИЯ

по статусу и применению стандартов НОСТРОЙ

В соответствии с частью 1 статьи 55.1 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ) **основными целями саморегулируемых организаций (СРО)** являются предупреждение причинения вреда жизни или здоровью, имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО, а также повышение качества строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Достигнуть этих целей можно только имея четкую систему нормативных требований (стандартов) и систему контроля за их соблюдением. Поэтому в соответствии с пунктом 2 статьи 55.1 ГрК РФ **содержанием деятельности СРО** является разработка и утверждение стандартов СРО, устанавливающих в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ и системе контроля за выполнением указанных работ (статья 55.5 ГрК РФ). При этом в статье 13 федерального закона «О техническом регулировании» к документам в области стандартизации относятся в т.ч. стандарты организации, в т.ч. саморегулируемой организации. СРО должна осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов саморегулируемых организаций (статья 55.13 ГрК РФ). При этом в соответствии со статьей 55.5 ГрК РФ СРО обязана разработать и утвердить документ, устанавливающий систему мер дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами СРО требований стандартов СРО.

Стандарты организации (в т.ч. стандарты НОСТРОЙ или стандарты саморегулируемых организаций), принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ, являются законным способом установления требований к правилам проведения работ, методам контроля за их проведением и их результатами.

В соответствии со статьей 3 (раздел 2 части 3) Федерального закона от 01.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях» **наличие стандартов профессиональной деятельности является обязательным требованием, предъявляемым к СРО.** При этом в соответствии с положением части 4 статьи 24 Федерального закона от 01.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях», **СРО имеет право передавать права на разработку единых стандартов СРО соответствующим ассоциациям (союзам).**

Созданная в 2010 году в соответствии с утвержденными II-ым съездом Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) приоритетными направлениями работ Система стандартизации НОСТРОЙ должна обеспечить входящим в НОСТРОЙ СРО возможность устанавливать на основе стандартов НОСТРОЙ единые требования по выполнению работ в области строительства, методам контроля их проведения и их результатов.

Основной приоритет при этом – обеспечение нормативной базы выполнения и контроля строительных работ, по которым выдаются допуски на право проведения работ (в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624).

НОСТРОЙ централизованно разрабатывает стандарты и рекомендации НОСТРОЙ по предложениям строительных организаций и СРО для дальнейшего использования в саморегулируемых организациях. Разработка стандартов НОСТРОЙ осуществляется по правилам и процедурам, предусмотренным для разработки национальных стандартов. Стандарты, проходят процедуры публичного обсуждения, согласования в профильных Комитетах НОСТРОЙ, экспертизы в профильных технических комитетах по стандартизации, утверждения Советом НОСТРОЙ.

В целях всесторонней оценки разрабатываемых стандартов НОСТРОЙ согласовывает разрабатываемые стандарты со всеми заинтересованными структурами, в т.ч. при необходимости – с национальными объединениями проектировщиков и изыскателей, органами власти (в т.ч. с органами, проводящими госконтроль (надзор) и, что очень важно, с крупнейшими заказчиками и потребителями (госкомпании, крупные холдинги и т.д.). В соответствии с установленным в НОСТРОЙ порядком экспертиза стандартов НОСТРОЙ проходит в созданных приказами Росстандарта технических комитетах (ТК) по стандартизации (ТК 465 «Строительство», ТК 209 «Лифты», ТК 418 «Дорожное хозяйство», ТК 364 «Сварка», ТК 322 «Атомная техника», ТК 289 «Краны грузоподъемные» и др.). Эта процедура выполняется в соответствии со статьей 17 федерального закона «О техническом регулировании». По результатам экспертизы технические комитеты оформляют и регистрируют свидетельство о регистрации стандарта организации. Также ряд стандартов НОСТРОЙ, направленных для экспертизы в ТЮФ Рейнланд (международно-признанный орган, проводящий экспертизу и строительный контроль), получили его положительное заключение о профессиональном уровне и применимости стандартов для целей производства строительных работ и их контроля.

В настоящее время (по состоянию на декабрь 2013) Советом НОСТРОЙ утверждены и рекомендованы СРО для применения **156 стандартов (рекомендаций) НОСТРОЙ**, более 110 стандартов находятся в разработке. Утвержденные стандарты НОСТРОЙ (и проекты стандартов) размещены на сайте НОСТРОЙ: www.nostroy.ru.

Далее каждое СРО может утвердить такие стандарты на общем собрании своих членов в соответствии со статьями 55.5 и 55.10 Градостроительного Кодекса РФ. При этом стандарты НОСТРОЙ, принятые СРО в качестве собственных документов, становятся обязательными для соблюдения строительными компаниями-членами СРО и будут применяться ими при проведении контроля исполнения требований по производству работ в соответствии с выданными ими допусками.

В настоящее время 155 СРО - членов НОСТРОЙ по всем 10-ти федеральным округам (около 60% от общего числа СРО), объединяющих более 65 тысяч строительных компаний, приняли на общих собраниях стандарты НОСТРОЙ (запланировали в повестке очередного общего собрания их рассмотрение и принятие).

В 2012 году по результатам анкетирования более 91% опрошенных СРО положительно оценили актуальность Программы стандартизации НОСТРОЙ и подтвердили свою готовность участия в этих работах. В 2013 году по результатам анкетирования 79% ответивших СРО (общее количество ответивших СРО - 123 организации) приняли или планируют принять стандарты НОСТРОЙ в качестве стандартов СРО, 59% СРО проводят контроль за соблюдением стандартов СРО и 22% готовятся к проведению контроля.

Информация о широком применении стандартов НОСТРОЙ на объектах капитального строительства (с примерами по дорожному строительству, подземному строительству, монтажу инженерных систем и др.) приведена на сайте НОСТРОЙ.

В целях упрощения применения в СРО и распространения среди членов СРО стандартов НОСТРОЙ были разработаны и размещены на сайте НОСТРОЙ «Рекомендации по методам применения, обозначению и оформлению стандартов НОСТРОЙ в качестве стандартов саморегулируемых организаций» (исх. № 02-1797/12 от 25.09.2012). В соответствии с данным документом СРО в основном принимают собственные стандарты «методом прямого применения» стандартов НОСТРОЙ.

Одним из приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ является организация повышения квалификации и аттестации специалистов строительных компаний-членов НОСТРОЙ, в т.ч. с применением современных стандартов НОСТРОЙ на правила производства работ в строительстве. Стандарты НОСТРОЙ применяются при разработке вопросов-ответов для тестов созданной и функционирующей в НОСТРОЙ Единой системы аттестации (ЕСА) руководителей и специалистов строительного комплекса. В настоящее время в базе ЕСА 17000 вопросов-ответов.

Реальное применение стандартов НОСТРОЙ в строительных компаниях во многом связано с тем, каким образом эти документы будут использованы при организации государственных и муниципальных закупок, проведении

строительного контроля и надзора, при разработке проектной документации (прежде всего - проекта организации строительства (ПОС), входящего в состав проектной документации), рабочей документации (проекта производства работ (ППР), технологических карт (ТК), входящих в состав рабочей документации).

НОСТРОЙ проводит комплекс работ по обеспечению применения стандартов НОСТРОЙ заказчиками, как на этапе конкурсных процедур, так и при формировании проектной и рабочей документации.

Основными законодательными актами, регулирующими условия договора строительного подряда, являются Гражданский кодекс РФ (ст.ст. 740-757) и Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон № 94-ФЗ).

Градостроительный кодекс РФ применительно к строительству зданий и сооружений использует понятие проектной документации как разновидности технической документации. В свою очередь, требования безопасности, которые должна обеспечивать техническая документация, устанавливаются законодательством о техническом регулировании. Для зданий и сооружений - федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В части 7 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что Национальный орган по стандартизации (Росстандарт) утверждает перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований регламента. В статье 13 федерального закона «О техническом регулировании» к указанным документам в области стандартизации относятся в т.ч. стандарты организации. Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 16.1 федерального закона «О техническом регулировании» установлено, что неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный перечень, «не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае **допускается применение ...стандартов организаций... для оценки соответствия требований технических регламентов**». При этом в соответствии с частью 1 статьи 39 федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации, строительный контроль и государственный строительный надзор являются одними из форм оценки обязательной соответствия зданий и сооружений. Таким образом, **стандарты организаций могут на законной основе применяться при проведении государственной экспертизы, строительного контроля и государственного строительного надзора** и других форм обязательной оценки соответствия требованиям технического регламента.

В тех случаях, когда технические требования к выполнению строительных работ отсутствуют в проектной документации, они могут быть установлены в договоре строительного подряда либо непосредственно, что на практике не используется по причине громоздкости, либо путем отсылки к документам в области стандартизации, содержащим описание требований к выполнению таких работ. При этом так называемые «третьи части» СНиПов на правила производства работ относятся к категории производственно-отраслевых документов и морально устарели. В соответствии с постановлением Госстроя России от 17.05.1994 № 18-38 СНиПы на правила производства работ выведены из состава нормативных технических документов в строительстве. Это было закреплено в СНиП 10-01-94. Решить эту проблему должны стандарты СРО, разрабатываемые в соответствии со статьей 55.5 ГрК РФ на правила выполнения строительных работ и методы контроля за их выполнением и результатами. Стандарты направлены на развитие требований федеральных документов (сводов правил (СНиПов) и национальных стандартов (ГОСТов) с учетом положений международных, европейских и зарубежных стандартов.

Следует также обратить внимание на то, что положения Гражданского Кодекса о договоре строительного подряда и Федерального закона № 94-ФЗ о конкурсной документации на право заключения договора строительного подряда не предусматривают преимущества национальных стандартов и сводов правил перед стандартами организаций. В соответствии с частью 4 статьи 16.1 ФЗ «О техническом регулировании» «неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение ... стандартов организаций ... для оценки соответствия требованиям технических регламентов». Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд ссылок на требования стандартов, в том числе стандартов организации, полностью соответствует законодательству Российской Федерации.

В практике деятельности федеральных органов исполнительной власти также применяются ссылки на стандарты организаций. Например, в документе ОДМ 218.1.001-2010 «Рекомендации по разработке и применению документов технического регулирования в сфере дорожного хозяйства», утвержденном распоряжением руководителя Федерального дорожного агентства от 9 июня 2010 г. № 384-р и размещенном на официальном сайте федерального агентства <http://rosavtodor.ru>, установлено (п. 5.6), что «в случае ссылки на утвержденные стандарты организаций в договорной (контрактной) документации, положения данных документов становятся обязательными для соблюдения сторонами, заключившими данный договор (контракт).

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5

апреля 2013 г. также предусматривает нормирование требований в сфере закупок (статья 19), достаточных для обеспечения деятельности заказчиков. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, **стандартами** и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

3) описание объекта закупки может включать в себя **...требования**, в том числе в отношении проведения **... подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий...**

В соответствии с указанным законом могут применяться как национальные стандарты, так и стандарты организаций, которые входят в соответствии со статьей 13 федерального закона «О техническом регулировании» в состав документов в области стандартизации.

Одной из насущных проблем на строительных объектах является проведение проверок в рамках строительного надзора, при которых зачастую используются ведомственные нормативные документы, которые не прошли соответствующую регистрацию в Минюсте России в качестве нормативных правовых актов. Стандарты СРО, принятые и применяемые в соответствии с Градостроительным Кодексом, являются законным способом установления требований к правилам проведения работ и методам контроля за их проведением и их результатами.

При этом в соответствии с изменениями в федеральный закон «О техническом регулировании», принятыми законом от 21 июля 2011 года № 255-ФЗ, допускается применение стандарта организации для соблюдения требований соответствующих технических регламентов (часть 4 статьи 16.1 закона). В результате принятых изменений еще больше повышается статус стандартов организации при проведении проверок соблюдения требований технических регламентов как со стороны СРО (статья 55.13 Градостроительного Кодекса), так и со стороны органов государственной и негосударственной экспертизы и строительного надзора.

Подтверждая статус и актуальность стандартов НОСТРОЙ при проведении работ по государственному строительному надзору Ростехнадзор направил в свои территориальные органы соответствующее письмо (исх. № 00-02-05/2054 от 14.08.2012) с приложением перечня стандартов НОСТРОЙ и рекомендациями по их учету при проведении мероприятий по государственному строительному надзору.

Анализ документов, входящих в состав проектной (ПОС) и рабочей документации (ППР и ТК), системы стандартов проектной документации в строительстве (СПДС) также подтвердил возможность ссылок на стандарты СРО

(НОСТРОЙ) при установлении требований к выбору технологий и методов производства работ. Это в полной мере соответствует постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». В разделе 6 данного постановления установлено, что «проект организации строительства» должен содержать: технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов; предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов». Ссылки в ПОС на стандарты НОСТРОЙ, детально раскрывающие данные требования, обеспечат разработку проектной документации на современном уровне.

В целях реализации «Приоритетных направлений деятельности Национального объединения строителей на 2012-2013 годы» и в соответствии с требованиями статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ разработан и утвержден 7 августа 2013 года Советом НОСТРОЙ «Порядок организации и проведения проверок соблюдения требований стандартов СРО членами саморегулируемой организации». Порядок является приложением к утвержденным унифицированным Правилам контроля в области саморегулирования.

Порядок является рекомендательным документом, который позволяет саморегулируемой организации самостоятельно выбрать оптимальную схему планирования, организации и проведения проверок соблюдения стандартов СРО как собственными силами, так и с возможностью привлечения компетентных организаций и экспертов, а также учесть все имеющиеся у члена СРО подтверждающие документы и исключить дублирование проверок.

Также разработаны, прошли обсуждение в ряде СРО, одобрены Комитетом по системам инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений и рекомендованы СРО для применения **«Методические рекомендации по применению стандартов Национального объединения строителей СТО НОСТРОЙ и их использованию при оценке соответствия в строительных организациях-членах СРО»**, которые распространяются на деятельность СРО и их членов по принятию, внедрению и применению стандартов НОСТРОЙ

В соответствии с утвержденными Советом НОСТРОЙ основополагающими стандартами Национального объединения строителей СТО НОСТРОЙ 1.0-2010 «Система стандартизации НОСТРОЙ. Основные положения» и СТО НОСТРОЙ 1.1-2010 «Система стандартизации НОСТРОЙ. Порядок разработки, утверждения, оформления, учета, изменения и отмены» предусмотрена возможность разработки совместных стандартов национальных объединений строителей, проектировщиков и изыскателей.

По определению, приведенному в п.3.8 СТО НОСТРОЙ 1.0-2010, совместный стандарт национальных объединений (СТО ССНО) – документ

системы стандартизации, разработанный на основе соглашения, заключаемого между национальными объединениями, и утвержденный руководящими органами НОСТРОЙ и других (другого) национальных объединений...».

Учитывая, что требования к правилам производства строительных работ неразрывно связаны с требованиями по устройству и проектированию строительных конструкций, а также увязаны с проводимыми инженерными изысканиями, **между национальными объединениями строителей, проектировщиков и изыскателей в июне 2013 года заключены Соглашения о сотрудничестве в области разработки и применения совместных стандартов.**

Соглашения предусматривают совместное определение направлений (программ) разработки совместных стандартов, создание совместных рабочих групп (экспертных советов) по разработке и экспертизе стандартов, определение порядка разработки, внесения изменений и прекращения действия совместных стандартов; взаимодействие при разработке правил и методов контроля соблюдения требований стандартов.

В соответствии с Приоритетными направлениями деятельности НОСТРОЙ на 2012-2013 годы, утвержденными на V-ом съезде Объединения, и решениями, принятыми Советом НОСТРОЙ, в настоящее время проводится комплекс мероприятий по обеспечению применения стандартов НОСТРОЙ при организации государственных закупок, проведении строительного контроля и надзора.

По инициативе руководства НОСТРОЙ и ряда СРО:

- подписаны соглашения о сотрудничестве, в т.ч. о совместной разработке и применении стандартов НОСТРОЙ, с ОАО «РЖД», федеральным дорожным агентством (Росавтодор), госкомпанией «Автодор», готовятся к подписанию аналогичные соглашения с ОАО «РусГидро», ГК «Росатом» и др. организациями);

- проведены рабочие совещания (семинары, конференции) в отдельных регионах (Москва, Санкт-Петербург, Н.Новгород, Волгоград, Красноярск, Самара, Башкортостан, Ижевск, Киров, Якутск, Ярославль, Уфа, Салехард и др.) с участием руководителей (представителей) министерств (комитетов) строительства, органов госэкспертизы, госстройнадзора и СРО в области строительства;

- подписаны соглашения о сотрудничестве с 24-я субъектами РФ: Москва (соглашение и утвержденный план-график Правительства Москвы, предусматривают разработку Порядка интеграции стандартов некоммерческих и саморегулируемых организаций и их объединений в городской строительство и их официального признания для использования на объектах городского заказа), Санкт-Петербург (соглашение предусматривает взаимодействие и сотрудничество при разработке нормативно-технической документации в области градостроительства и по применению стандартов НОСТРОЙ в виде региональных методических документов в строительстве (РМД) Санкт-Петербурга), Астраханская, Курская, Ярославская, Нижегородская, Владимирская, Волгоградская, Тамбовская, Иркутская, Сахалинская (в т.ч. принято решение

коллегии Министерства строительства Сахалинской области от 11.12.2011 о применении стандартов НОСТРОЙ при проведении строительного контроля), Челябинская, Свердловская, Кемеровская, и Еврейская автономная области, Алтайский, Пермский, Камчатский и Краснодарский края, Республика Марий Эл, Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Республика Дагестан;

- готовится подписание соглашений о сотрудничестве с 15-ю субъектами РФ;
- в ряде субъектов РФ (Москва, Волгоградская область, Республика Башкортостан и др.) разрабатываются распорядительные документы органов власти субъектов РФ по вопросу применения стандартов СРО (НОСТРОЙ) в качестве региональных методических документов по строительству.

В целях применения апробированных решений субъекта РФ по разработке и применению региональных методических документов по строительству (РМД) НОСТРОЙ разработал «Методические рекомендации по разработке и применению РМД» на основе пакета документов, применяемых Правительством Санкт-Петербурга с 2008 года.

Комплексная программа внедрения стандартов НОСТРОЙ, принятая и реализуемая в 2011 году, предусматривает в т.ч. определенные экономические преференции организациям, внедрившим стандарты НОСТРОЙ, и снижающим потенциальные риски причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО.

Организации, применяющие стандарты НОСТРОЙ, получают конкурентные преимущества при участии в конкурсах, где заказчиками выступают органы, заключившие и реализующие соглашения о сотрудничестве с НОСТРОЙ.

В настоящее время НОСТРОЙ согласовывает Соглашение о сотрудничестве с Агентством финансирования жилищного строительства (АФЖС), в соответствии с которым агентство будет учитывать применение стандартов НОСТРОЙ при реализации программ финансирования жилищного строительства.

17 октября 2011 года на заседании Совета НОСТРОЙ утверждены унифицированные требования к страхованию членами СРО гражданской ответственности, которые предусматривают (п.2.5 документа) при проведении страхования гражданской ответственности определенные преференции (снижение страховых тарифов до 20%) организациям, реально внедрившим и применяющим стандарты НОСТРОЙ в своей деятельности, а также осуществляющим контроль за их соблюдением. Эти положения согласованы с Всероссийским союзом страховщиков (ВСС).

Наличие в условиях договоров строительного подряда и условиях конкурсов на выполнение строительных работ для государственных и муниципальных нужд, в также в проектной и рабочей документации, ссылок на требования единых для СРО стандартов НОСТРОЙ, полностью соответствует законодательству Российской Федерации, и позволит обеспечить:

- выбор надежной подрядной организации, работающей по современным стандартам, контролируемым СРО;
- повышение ответственности (в т.ч. имущественной) при реализации контракта;
- получение экономических преимуществ (в т.ч. в части прямого снижения финансовых (до 5%) и временных затрат (до 13%) на капитальное строительство);
- внедрение современных инновационных технологий и материалов в строительстве;
- применение (при проектировании, строительстве, контроле и надзоре) единых современных документов на правила производства работ и технологии строительства;
- повышение качества и безопасности объектов капитального строительства и строительных работ.