

УТВЕРЖДЕНО

Всероссийским съездом саморегулируемых организаций,  
основанных на членстве лиц, осуществляющих  
строительство реконструкцию, капитальный ремонт  
объектов капитального строительства,  
протокол от 1 марта 2012 года №5

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ****Национального объединения строителей на 2012-2013 годы**

В Российской Федерации завершился этап становления института саморегулирования в строительстве. Сформирована законодательная база саморегулирования. Созданы 239 строительных саморегулируемых организаций, членами которых являются около 100 000 строительных компаний совокупной численностью работающих около 4 500 000 человек. На федеральном уровне интересы строительного сообщества представляет Национальное объединение строителей, в состав которого входят все строительные саморегулируемые организации. Управление Национальным объединением строителей построено на сочетании принципов коллегиальности принятия основных решений и максимальной информационной открытости. Учёт многообразия строительной деятельности обеспечивается через активное участие представителей саморегулируемых организаций в принятии управленческих решений окружных конференций саморегулируемых организаций и отраслевых комитетов. Такое построение работы Национального объединения строителей позволило решить большинство задач, определённых II Всероссийским съездом саморегулируемых организаций в строительстве на 2010-2011 гг. К числу основных достижений Национального объединения строителей можно отнести следующие:

- 1) сформирована система эффективного участия строительного сообщества в техническом регулировании в строительстве;
- 2) созданы и функционируют Системы стандартизации и добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей;
- 3) завершена разработка основных унифицированных документов саморегулируемых организаций, обеспечивающих методологическое единообразие деятельности саморегулируемых организаций;
- 4) организована система подготовки и аттестации экспертов саморегулируемых организаций;
- 5) обеспечено массовое внедрение института страхования гражданской ответственности строительных компаний, благодаря которому существенно повысилась стабильность имущественных отношений в строительстве;
- 6) внедрен институт единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса, обеспечивающий объективное подтверждение наличия у строителей знаний, необходимых для безопасного выполнения конкретных видов строительных работ;
- 7) реализуется программа поддержки малого бизнеса в подготовке кадров;
- 8) организован постоянный мониторинг административных барьеров в жилищном строительстве в 43 крупных городах Российской Федерации;
- 9) организован мониторинг нарушений законодательства саморегулируемыми организациями, а также случаев причинения вреда при выполнении строительных работ.

Следует отметить повышение доверия к профессиональному сообществу со стороны органов власти всех уровней. На федеральном уровне наиболее конструктивное сотрудничество налажено с Министерством регионального развития Российской Федерации и Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Важную роль в таком сотрудничестве играет сформированный при Министерстве регионального развития Российской Федерации Координационный совет по взаимодействию с Национальными объединениями. Как правило, позиция Национального объединения строителей по ключевым вопросам координируется с позицией ближайших партнеров – Национальных объединений проектировщиков и изыскателей, а также ведущими объединениями предпринимателей – Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия».

Вместе с тем, саморегулирование проводит поэтапный план работы в системе обеспечения безопасности строительства, подготовки кадров для отрасли, внедрения новых технологий, поддержки малого бизнеса, информатизации отрасли, формировании современного законодательства.

Переходя на новый этап развития, Национальное объединение строителей объявляет своими приоритетными направлениями деятельности на 2012-2013гг. следующие:

- 1) совершенствование системы технического регулирования в строительстве;
- 2) совершенствование систем подготовки кадров для строительной отрасли и подтверждения квалификации специалистов;
- 3) содействие улучшению инвестиционного климата;
- 4) внедрение информационно-коммуникационных технологий;
- 5) поддержка малого бизнеса;
- 6) противодействие коммерциализации саморегулирования;
- 7) совершенствование законодательства и методологии в сфере саморегулирования.

**I. Развитие системы технического регулирования в строительстве**

### 1.1. Оценка состояния дел

За 2010-2011 гг. Национальное объединение строителей выполнило значительный объём работ в сфере технического регулирования в соответствии с приоритетными направлениями деятельности на 2010-2011 гг. и планом работы Национального объединения строителей на 2011 год. Практически все поставленные задачи реализованы.

В рамках Программы стандартизации Национального объединения строителей и в соответствии с планом Министерства регионального развития Российской Федерации активно формируется доказательная база технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Разработаны (актуализированы) 13 СНиПов обязательного применения и 5 СНиПов добровольного применения, проведена экспертиза 39 СНиПов, разработаны 10 межгосударственных строительных норм.

Создана Система стандартизации Национального объединения строителей, в рамках которой принято 65 стандартов Национального объединения строителей на правила проведения строительных работ и методы их контроля, более 50 стандартов находятся в разработке.

Выполнена значительная работа по переводу, техническому редактированию, сопоставительному анализу по основным показателям и разработке национальных приложений к Еврокодам (более 40 документов).

Создана и начала функционировать Система добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей.

### 1.2. Задачи Национального объединения строителей

- 1) активно участвовать в создании и внедрении эффективной системы технического регулирования в строительстве с использованием возможностей саморегулирования;
- 2) обеспечить формирование и развитие системы качества и оценки соответствия выполняемых строительных работ.

### 1.3. Методы решения задачи

В 2012-2013 гг. Национальному объединению строителей необходимо продолжить работу по развитию и совершенствованию нормативно-технической базы системы технического регулирования посредством:

- 1) разработки предложений по совершенствованию законодательной базы технического регулирования в строительстве;
- 2) финансирования и организации разработки межгосударственных строительных норм и правил, российских сводов правил (СНиП), национальных и межгосударственных стандартов в области строительства, стандартов и рекомендаций Национального объединения строителей, а также их публичного обсуждения и подготовки экспертных заключений;
- 3) финансирования и организации разработки сводов правил, гармонизированных с европейскими нормами в области строительства (Еврокодами), обеспечивающими внедрение современных технологий и материалов в строительстве.

Повышение уровня безопасности строительных объектов и формирования в саморегулируемых организациях системы качества и оценки соответствия выполняемых строительных работ будет осуществляться посредством:

- 1) методологического обеспечения применения стандартов саморегулируемых организаций с целью достижения соответствия строительных работ и объектов требованиям технических регламентов, обеспечения их качества и безопасности;
- 2) методологического обеспечения организации и проведения внутреннего контроля саморегулируемых организаций за качеством и безопасностью проведения строительных работ;
- 3) создания инфраструктуры, включающей высококвалифицированных экспертов по различным видам строительных работ в рамках Системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей.

Активное участие Национального объединения строителей в совершенствовании законодательства о техническом регулировании необходимо, прежде всего, потому, что в настоящее время основы такого законодательства формируются на межгосударственном уровне, в первую очередь, в рамках созданного Таможенного союза. Национальное объединение строителей совместно с объединениями проектировщиков и изыскателей и Минрегионом России должно добиваться учёта особенностей строительной продукции в принимаемых международных документах, в том числе в Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», утверждение которого запланировано на 2012 год.

В условиях членства России в Всемирной торговой организации первоочередной задачей является совершенствование и развитие доказательной базы технических регламентов в области строительства: межгосударственных строительных норм и правил; российских сводов правил (СНиП); национальных и межгосударственных стандартов в области строительства; стандартов и рекомендаций Национального объединения строителей.

В 2012-2013 гг. необходимо завершить разработку стандартов Национального объединения строителей по наиболее распространенным видам строительных работ, влияющих на безопасность строительных объектов. Параллельно следует сформировать постоянно действующую систему актуализации стандартов Национального объединения строителей на основании предложений, поступающих от организаций, применяющих стандарты Национального объединения строителей, а также анализа причин аварий на строительных площадках. Для этих целей следует продолжить работу по сбору информации об авариях, происшествиях и несчастных случаях на строительных площадках.

Участие Объединения в работах по гармонизации российских и европейских норм и стандартов в области строительства не только обеспечит внедрение в отрасли современных технологий и материалов, но будет способствовать также созданию равных конкурентных условий для российских и иностранных строительных компаний.

В соответствии с Программой мероприятий по гармонизации российских и европейских нормативных документов в строительстве, утверждённой Минрегионом России, в 2012-2013 гг. необходимо завершить работы по переводу, техническому редактированию, сопоставительному анализу по основным показателям и разработке национальных приложений к Еврокодам и принять участие в работах по разработке сводов правил на их основе. При разработке современных нормативных технических документов в строительстве всех уровней необходима организация взаимодействия с европейскими и международными специализированными организациями в части обмена опытом, организации взаимных консультаций и обучающих семинаров, в том числе с привлечением средств этих организаций.

В связи с появлением принципиально новых стандартов на правила проведения строительных, монтажных и пуско-наладочных работ с 2012 года на первый план для саморегулируемых организаций – членов Национального объединения строителей выходят вопросы их практического применения в строительных организациях, а также вопросы контроля за соблюдением требований этих стандартов в рамках системы саморегулирования. В связи с этим необходимо продолжить работы по оказанию содействия саморегулируемым организациям в организации контроля правил ведения работ в строительных организациях.

Национальное объединение строителей должно разработать методические документы, устанавливающие порядок внедрения стандартов Национального объединения строителей в строительных организациях и обеспечивающие организацию контроля за их соблюдением на строительных площадках.

Созданная Система добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей, разработка соответствующих методических документов позволит саморегулируемым организациям самостоятельно организовать такую деятельность с использованием:

штатных экспертов саморегулируемых организаций и привлеченных экспертов, в том числе включённых в Реестр, созданный в рамках Системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей;

организаций, специализирующихся на строительном контроле, на основании договоров, заключаемых между саморегулируемыми организациями и специализированной организацией;

органов по сертификации, допущенных для проведения работ в Системе добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей.

Для саморегулируемых организаций, которые будут привлекать к контрольной деятельности профильных экспертов и органы по сертификации, необходимо продолжить развитие Системы добровольной оценки соответствия Национального объединения строителей. Органы по сертификации, допущенные для проведения работ в Системе, должны функционировать в каждом из федеральных округов. Реестры органов по сертификации, испытательных лабораторий и центров, экспертов Системы должны быть размещены в открытом доступе на специальном сайте Системы, созданном Национальным объединением строителей.

В Национальном объединении строителей необходимо сформировать систему подготовки и подтверждения квалификации экспертов по контролю за соблюдением требований стандартов саморегулируемых организаций на строительных площадках.

Внедрение в рамках системы саморегулирования современных стандартов на правила проведения строительных работ и организация эффективного контроля за их соблюдением позволит реализовать основную цель саморегулирования – повышение безопасности и качества строительства.

## **II. Совершенствование систем подготовки кадров для строительной отрасли и подтверждения квалификации специалистов**

### 2.1. Оценка состояния дел

В 2011 году Национальным объединением строителей завершена большая работа по внедрению единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса. Разработаны компьютерные тесты по всем видам строительных работ, а также современное программное обеспечение на основе интернет-технологий, позволяющее проводить оценку знаний в центрах по тестированию по месту фактического нахождения строительных организаций. В течение трех месяцев после промышленного ввода системы в эксплуатацию выдачу аттестатов в ней стали осуществлять 70 саморегулируемых организаций, представители ещё более 80 саморегулируемых организаций были обучены работе в системе, и приступят к её использованию в ближайшее время.

Значительную работу Национальное объединение строителей проделало в направлении развития института повышения квалификации строительных кадров. Разработан пакет модульных типовых программ повышения квалификации, организовано ведение реестра образовательных организаций, использующих эти программы в учебном процессе. Вместе с тем, основные проблемы системы повышения квалификации, отмеченные в Приоритетных направлениях на 2010-2011 гг., пока не устранены. По-прежнему имеет место практика открытой торговли документами о повышении квалификации. Во многих образовательных организациях повышение квалификации носит формальный характер или не несёт современных знаний.

Следует отметить ряд проблем в системе подготовки инженеров-строителей и квалифицированных рабочих кадров. В 2011 году система высшего образования кадров для строительной отрасли перешла на новую форму обучения «бакалавриат-магистратура». Свершившиеся изменения, по мнению строительного сообщества, могут привести к ещё большему разрыву между знаниями, которыми обеспечивается выпускник высшего учебного заведения, и знаниями, которыми в практической деятельности должен обладать инженер-строитель.

В последние годы существенно обострилась проблема дефицита квалифицированных рабочих кадров. На большинстве строек работают иностранные рабочие низкой квалификации, преимущественно из государств – бывших республик СССР. Найти квалифицированных рабочих очень сложно. Молодежь не желает получать среднее специальное строительное образование, ощущается нехватка бюджетного финансирования этого направления.

В 2011 году Национальное объединение строителей утвердило Положение об экспертах саморегулируемых организаций. На его основе за счёт средств Национального объединения строителей было обучено около 500 экспертов. Обучение проходило в семи городах Российской Федерации.

### 2.2. Задачи Национального объединения строителей

- 1) обеспечить дальнейшее развитие системы подтверждения квалификации специалистов строительной отрасли;
- 2) содействовать улучшению качества подготовки кадров для строительной отрасли;
- 3) создать условия для привлечения в отрасль квалифицированных рабочих кадров;
- 4) развивать систему подготовки и подтверждения квалификации специалистов саморегулируемых организаций.

### 2.3. Методы решения задачи

В 2012-2013 гг. Национальному объединению строителей необходимо продолжить развитие единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса, в том числе:

- 1) повысить качество вопросов-ответов компьютерного тестирования, сформировав систему регулярной актуализации тестов;
- 2) дополнить тесты вопросами обеспечения охраны труда и выполнения работ в условиях повышенной сейсмичности;
- 3) обеспечить охват тестированием всех крупных и средних городов России, в которых осуществляется строительство;
- 4) сформировать методологию предаттестационной подготовки.

Национальное объединение строителей должно выйти с инициативой о распространении требования об аттестации персонала на всех инженерно-технических работников, занятых на строительной площадке выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Особое внимание следует уделить привлечению в отрасль молодых специалистов, их аттестации с одновременной отменой норм, препятствующих их трудоустройству в строительные организации.

В 2012-2013 гг. Национальному объединению строителей необходимо:

1) сформировать систему непрерывной актуализации типовых программ повышения квалификации, переориентировав программы на освоение знаний о наилучших технологиях в строительстве. Для этого необходимо организовать ведение реестра таких технологий. Процедура актуализации типовых программ повышения квалификации должна предусматривать учёт мнений профильных Комитетов Национального объединения строителей;

2) обеспечить формирование системы качественной видеосвязи с учебными классами во всех крупнейших городах России (не менее 50) для организации лекций о наилучших технологиях;

3) организовать систему издания и ежегодного переиздания учебных пособий по каждой из типовых программ повышения квалификации, отражающих наилучшие технологии в строительстве. Указанные пособия должны размещаться на сайте Национального объединения строителей в открытом доступе в электронном виде для свободного использования.

Национальное объединение строителей должно разработать стандарт на Систему управления охраной труда в строительстве и организовать обучение внедрению этого стандарта работников строительных организаций, ответственных за охрану труда.

С целью сокращения разрыва между знаниями, которыми обеспечивается выпускник высшего учебного заведения, и знаниями, которыми в практической деятельности должен обладать инженер-строитель, в 2012-2013 гг. Национальному объединению строителей необходимо:

1) разработать профессиональные стандарты для наиболее массовых профессий и должностей в строительстве;

2) на основе профессиональных стандартов инициировать внесение изменений в федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 270800 Строительство (квалификация «Бакалавр»), а также в образовательные программы рабочих кадров;

3) разработать программы послевузовской подготовки специалистов к производственной деятельности. Такая подготовка должна обеспечивать освоение выпускником высшего учебного заведения узкоспециализированных знаний, необходимых для быстрого включения молодых инженеров-строителей в производственный процесс. Программы послевузовской подготовки должны обеспечивать глубокое освоение знаний о наилучших технологиях, современном оборудовании и материалах.

Для решения проблемы дефицита квалифицированных рабочих кадров в 2012-2013 году Национальному объединению строителей необходимо разработать комплексную программу, которая, в числе прочих мероприятий, должна предусматривать:

1) введение института подтверждения квалификации рабочих кадров;

2) разработку рекомендаций по повышению оплаты труда рабочих кадров, прошедших подтверждение квалификации;

3) участие в совершенствовании программ подготовки квалифицированных рабочих кадров.

Национальное объединение строителей должно организовать информационную кампанию в центральных средствах массовой информации по повышению престижа квалифицированного рабочего. Необходимо под эгидой Национального объединения строителей продолжить развитие Национального конкурса российских строителей «Строймастер» и привлечь координаторов Национального объединения строителей к организации региональных конкурсов по профессиям.

Национальное объединение строителей должно организовать систему анализа кадрового потенциала строительной отрасли на основе баз данных, формирующихся в рамках единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса. Аналитические материалы в разрезе России и отдельных регионов должны направляться в Минобрнауки и Минрегион России, а также публиковаться на сайте Национального объединения строителей, в том числе для целей планирования бюджетного финансирования подготовки кадров высшими и средними специальными учебными заведениями.

В 2012-2013 гг. необходимо продолжить работу по формированию за счёт сметы Национального объединения строителей системы подготовки различных категорий работников саморегулируемых организаций:

экспертов саморегулируемых организаций, обеспечивающих контрольную деятельность;

специалистов саморегулируемых организаций по вопросам стандартизации;

юристов саморегулируемых организаций;

специалистов по страхованию;

специалистов по третейскому судопроизводству;

специалистов по профессиональной подготовке и аттестации;

бухгалтеров;

специалистов по делопроизводству и кадровому документообороту.

Подготовка экспертов и специалистов саморегулируемых организаций должна осуществляться ежегодно во всех федеральных округах.

### **III. Содействие улучшению инвестиционного климата**

#### 3.1. Оценка состояния дел

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики в 2011 году инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах увеличились на 4,8% по сравнению с 2010 годом. Объём работ, выполненных по виду деятельности «строительство», увеличился также на 4,8%. Растёт производство многих видов строительных материалов и оборудования.

Вместе с тем, в 2011 году не удалось добиться запланированных показателей роста объёмов жилищного строительства. Одной из основных причин этого является наличие неприемлемо высоких административных барьеров, препятствующих инвестиционной активности в этой сфере. В 2011 году Национальное объединение строителей провело исследование административных барьеров в 43 крупных городах Российской Федерации на примере строительства типового 12-этажного жилого дома.

По результатам исследования зафиксированы следующие основные показатели:

- 1) среднее количество административных процедур при реализации инвестиционного проекта – 104;
- 2) средняя стоимость прохождения всех процедур – около 25 млн. рублей. Основную долю этих затрат (почти 80%) составляют расходы на подключение к сетям инженерно-технической инфраструктуры и согласование технических условий подключения;
- 3) средний срок, затрачиваемый на прохождение административных процедур, составляет около 1 000 дней, при этом на прохождение процедур, предусмотренных федеральным законодательством, требуется около 300 дней. 70% времени (более 700 дней) инвесторы тратят на преодоление административных барьеров, введённых субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

На основании исследования можно сделать вывод о том, что наиболее существенно ограничивают инвестиционную активность в жилищном строительстве:

административные барьеры, не предусмотренные федеральным законодательством, то есть сформированные на региональном и местном уровнях;

неприемлемо высокие расходы на подключение к сетям инженерно-технической инфраструктуры.

Высокий уровень административных барьеров не может не сказываться на инвестиционной привлекательности Российской Федерации. Как следствие, строительный комплекс испытывает дефицит частных инвестиций. В этих условиях усиливается роль государственных и муниципальных инвестиций в строительство, однако несовершенство законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд существенно снижает их эффективность.

Выход может быть заложен в законопроекте о Федеральной контрактной системе, в концептуальных положениях которой заказчику предоставляется больше свободы в выборе форм проведения закупок (в том числе возможность использования предквалификации), вводится запрет демпинга, внедряется типизация договоров, совершенствуются процедуры закупок, увеличивается информационная открытость системы. Вместе с тем, проектируемая федеральная контрактная система не предусматривает участия системы саморегулирования в конкурсных процедурах определения исполнителей государственного и муниципального заказа, что является её недостатком.

В серьёзном реформировании нуждается система ценообразования в строительстве, которая должна гибко реагировать на изменения стоимости рабочей силы, стройматериалов и оборудования, а также учитывать наилучшие технологии в строительстве.

Существенным источником финансирования строительной отрасли может быть банковский сектор. Однако уровень ипотечного кредитования первичного рынка пока остаётся очень низким.

### 3.2. Задача Национального объединения строителей

Активно участвовать в формировании благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации.

### 3.3. Методы решения задачи

В 2012-2013 гг. Национальному объединению строителей необходимо принять участие в реализации поручения Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2012 года № ДК-П9-976, предписывающего высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации принять исчерпывающие меры по устранению избыточных административных барьеров в сфере градостроительной деятельности. Необходимо продолжить работу по ежегодному мониторингу административных барьеров в строительстве с охватом всё большего количества городов Российской Федерации и видов объектов капитального строительства. Исследование должно охватывать также проблематику открытости информации о предоставлении государственных или муниципальных услуг, необходимых в инвестиционном цикле строительства. Результаты исследования должны направляться в органы государственной власти для принятия соответствующих мер по реальному сокращению количества административных процедур. По итогам исследования необходимо подготовить пакет типовых административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, иных документов, определяющих количество, сроки и стоимость административных процедур при реализации инвестиционных проектов в сфере строительства. Национальное объединение строителей должно всемерно способствовать внедрению информационно-коммуникативных технологий, обеспечивающих взаимодействие в электронной форме застройщика и органов публичной власти при прохождении административных процедур.

Национальное объединение строителей должно уделить особое внимание совершенствованию законодательства о градостроительной деятельности.

Увеличению финансирования строительной отрасли должно также способствовать развитие системы ипотечного кредитования. На сайте Национального объединения строителей необходимо организовать ведение полного реестра ипотечных программ первичного рынка жилья, а также объектов строительства, финансируемых по этим программам.

Национальное объединение строителей должно продолжить активное участие в совершенствовании законодательства о государственных и муниципальных закупках. Необходимо добиваться внедрения эффективного института предквалификации в системе госзакупок, отмены электронных аукционов как единственной формы размещения госзаказов в строительстве, борьбы с демпингом. Необходимо организовать ведение на сайте Национального объединения строителей реестра добросовестных подрядчиков, в том числе участников государственного и муниципального заказа. Соответствующее положение должно быть утверждено Советом Национального объединения строителей.

Национальное объединение строителей должно поддерживать переход от индексного метода к ресурсному в системе ценообразования в строительстве. Национальное объединение строителей должно регулярно инициировать внесение изменений в документы, регламентирующие стоимость строительных работ, основываясь на технологиях и оборудовании, обеспечивающих наиболее высокую производительность труда.

## **IV. Внедрение информационно-коммуникационных технологий**

### 4.1. Оценка состояния дел

Национальное объединение строителей выполнило основные задачи, поставленные приоритетными направлениями на 2010-2011 гг. по формированию электронных баз данных. На сайте Национального объединения строителей сформированы следующие электронные базы данных с поисковыми системами:

- 1) реестр строительных организаций – членов саморегулируемых организаций;
- 2) реестр строительных организаций, исключённых из членов саморегулируемых организаций;
- 3) реестр саморегулируемых организаций – членов Национального объединения строителей;
- 4) реестр страховых компаний, работающих в сфере страхования строительных рисков;
- 5) реестр образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров для строительной отрасли;
- 6) реестр центров по тестированию единой системы аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса;
- 7) реестр аттестованных специалистов и руководителей строительного комплекса;
- 8) реестр третейских судов, осуществляющих рассмотрение споров в строительстве;
- 9) реестр случаев причинения вреда в строительстве (база аварий, происшествий и несчастных случаев);
- 10) реестр персоналий в системе саморегулирования.

Указанные базы данных являются открытыми для всеобщего использования в сети «Интернет», и имеют большую посещаемость пользователей сети.

Вместе с тем, строительная отрасль Российской Федерации демонстрирует существенное отставание в вопросе развития электронных технологий, в том числе обеспечивающих взаимодействие участников инвестиционно-строительной деятельности.

#### 4.2. Задачи Национального объединения строителей

- 1) продолжить развитие открытых электронных баз данных на сайте Национального объединения строителей;
- 2) содействовать модернизации строительной отрасли в части широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий.

#### 4.3. Методы решения задач

Национальное объединение строителей должно продолжить развитие созданных электронных баз данных, обеспечивая их наполнение актуальной информацией и расширяя удобство использования. Национальное объединение строителей должно организовать разработку модельных автоматизированных информационных систем, рекомендуемых для внедрения в работу саморегулируемых организаций (в том числе на основе передового опыта).

Национальное объединение строителей должно сформировать на своём сайте новые открытые электронные базы данных строительной отрасли, в том числе:

- 1) реестр строительных выставок;
- 2) реестр наилучших технологий в строительстве;
- 3) фонд нормативных технических документов в строительстве;
- 4) реестр добросовестных подрядчиков в строительстве;
- 5) реестр экспертов саморегулируемых организаций.

Национальному объединению строителей необходимо всемерно поддерживать внедрение информационно-коммуникативных технологий, обеспечивающих взаимодействие в электронной форме органов публичной власти с саморегулируемыми организациями, застройщиками и иными участниками отношений в строительной сфере. Поддержка со стороны Национального объединения строителей должна быть оказана, в частности, внедрению технологий:

- 1) обеспечивающих взаимодействие в электронной форме застройщика и органов публичной власти при прохождении административных процедур:

- предоставления градостроительного плана земельного участка;
- получения заключения государственной экспертизы проектной документации;
- получения разрешения на строительство;
- получения заключения о соответствии построенного объекта проектной документации и требованиям технических регламентов;
- получения разрешения на ввод построенного объекта в эксплуатацию;
- государственного кадастрового учёта и регистрации права собственности на построенный объект;

- 2) обеспечивающих взаимодействие в электронной форме саморегулируемых организаций и органа надзора за саморегулируемыми организациями.

#### **V. Поддержка малого бизнеса**

### 5.1. Оценка состояния дел

В 2010-2011 гг. Национальное объединение строителей большое внимание уделяло поддержке малого бизнеса в строительстве. В Национальном объединении строителей создан и эффективно работает Комитет по поддержке малого бизнеса. Реализуется масштабная программа поддержки малого бизнеса в подготовке кадров, которой охвачено более 50 городов Российской Федерации. В рамках этой программы бесплатное повышение квалификации получили около 5 000 работников малых предприятий, многие из которых по окончании повышения квалификации были аттестованы в единой системе аттестации руководителей и специалистов строительного комплекса.

По инициативе Национального объединения строителей были подготовлены предложения по совершенствованию минимальных требований к выдаче свидетельств о допусках в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, которые нашли поддержку Правительства Российской Федерации. В результате малый бизнес получил доступ к дополнительному сектору строительного рынка.

В 2011 году Национальное объединение строителей внесло изменения в унифицированные требования к выдаче свидетельств о допуске, сместив акцент от требования к численности работников строительной организации к системе подтверждения квалификации заявляемых специалистов. Эти меры также были направлены на поддержку малого бизнеса в строительстве.

В 2011 году начата совместная работа Национального объединения строителей и общероссийских общественных организаций «Деловая Россия» и «Опора России» по совершенствованию Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Данная работа в числе прочих задач направлена на исключение из Перечня видов работ, не представляющих повышенной опасности, что упростит доступ к этим работам субъектам малого предпринимательства.

Результатом, в том числе и этой работы, является отмечаемое официальной статистикой существенное увеличение доли малых и микропредприятий в строительстве. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики из 197,5 тыс. строительных организаций 187,5 тыс. или 95% являются субъектами малого предпринимательства, из которых более 80% – это микропредприятия со средней численностью работающих до 15 человек. При этом за 2011 год отмечен рост числа микропредприятий на 12%.

### 5.2. Задача Национального объединения строителей

Формирование благоприятной среды для деятельности малого бизнеса в строительстве.

### 5.3. Методы решения задачи

Необходимо продолжить реализацию Программы поддержки малого бизнеса в подготовке кадров. При этом необходимо повысить контроль за качеством учебной деятельности, финансируемой Национальным объединением строителей. Программы повышения квалификации, реализуемые в рамках Программы, должны содержать сведения о наилучших технологиях в строительстве, используемых при выполнении соответствующих видов строительных работ.

Комитет по поддержке малого бизнеса Национального объединения строителей должен внести конкретные предложения по определению направлений поддержки микро- и малого бизнеса в строительстве.

## **VI. Противодействие коммерциализации саморегулирования**

### 6.1. Оценка состояния дел

В 2010-2011 гг. Национальное объединение строителей большое внимание уделяло противодействию коммерциализации саморегулирования. В Ростехнадзор, уполномоченный на осуществление государственного надзора за строительными саморегулируемыми организациями, Объединением было направлено 38 уведомлений и писем о нарушении законодательства. Лишь по трём из них были назначены внеплановые проверки. Несмотря на то, что проверки подтвердили наличие грубейших нарушений в деятельности ряда саморегулируемых организаций, это не привело к исключению таких саморегулируемых организаций из государственного реестра.

В целях предупреждения торговли Удостоверениями о повышении квалификации в 2011 году проводилась работа по проведению легендированных закупок. В ходе этой работы выявлены случаи незаконной выдачи таких Удостоверений. Также, в рамках проводимой работы по пресечению незаконной деятельности организаций, не имеющих статуса «саморегулируемая», инициированы судебные решения о ликвидации и исключении из Единого государственного реестра юридических лиц ряда некоммерческих партнёрств.

Искоренить коммерциализацию саморегулирования пока не удалось. Однако следует отметить снижение уровня объёмов рекламы деятельности по торговле свидетельствами о допусках, готовыми строительными компаниями со всеми допусками, документами о повышении квалификации и т.п. Посреднические юридические фирмы перестали открыто называть саморегулируемые организации, с которыми они сотрудничают.

### 6.2. Задача Национального объединения строителей

Содействие органам государственной власти в искоренении коммерциализации саморегулирования, формирование обстановки общественной нетерпимости в отношении недобросовестных саморегулируемых организаций.

### 6.3. Методы решения задачи

Национальное объединение строителей должно развернуть широкомасштабную работу по мониторингу состояния системы саморегулирования. Систематически на сайте Объединения должны размещаться открытые доклады Национального объединения строителей:

- 1) о соблюдении саморегулируемыми организациями требований информационной открытости;
- 2) о соответствии документов саморегулируемых организаций требованиям законодательства;
- 3) о состоянии рынка торговли свидетельствами о допуске;
- 4) о состоянии рынка торговли документами о повышении квалификации строителей;
- 5) о состоянии рынка торговли зарегистрированными строительными организациями со свидетельствами о допуске саморегулируемой организации;
- 6) о ходе исполнения государственных контрактов на строительные работы, объёмом свыше 1 млрд. руб.

Необходимо организовать открытое ведение реестра недобросовестных саморегулируемых организаций, допускающих существенное нарушение законодательства о саморегулировании и имеющих признаки коммерциализации деятельности.

Национальное объединение строителей должно продолжить добиваться изменений законодательства, направленных на противодействие коммерциализации саморегулирования, ужесточение ответственности за допускаемые нарушения, введению нормы об ограничении максимального количества членов саморегулируемых организаций. Необходимо добиваться изменения законодательства в части предоставления Всероссийскому съезду саморегулируемых организаций права исключать недобросовестные саморегулируемые организации из своих членов с последующим их исключением из государственного реестра саморегулируемых организаций.

## **VII. Совершенствование законодательства и методологии в сфере саморегулирования**

### 7.1. Оценка состояния дел

В 2010-2011 гг. Национальное объединение строителей в области методологии саморегулирования выполнило значительный объём работ в соответствии с приоритетными направлениями деятельности на 2010-2011 гг. и планом работы Национального объединения строителей на 2011 год. Практически все поставленные задачи реализованы. Разработаны и утверждены Советом Национального объединения строителей необходимые в текущей деятельности саморегулируемой организации унифицированные документы. Выпущено два издания разъяснений Национального объединения строителей в сфере саморегулирования, издан научно-практический комментарий к главе 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Налажена система устных и письменных консультаций саморегулируемых организаций.

В практической деятельности саморегулируемых организаций выявилось множество недостатков законодательства о саморегулировании, которые подлежат устранению. Указанные недостатки выявлены и систематизированы специально созданной рабочей группой, в состав которой вошли представители 14 саморегулируемых организаций.

### 7.2. Задача Национального объединения строителей

Совершенствование законодательства о саморегулировании, а также методологической работы в области саморегулирования.

### 7.3. Методы решения задачи

Национальное объединение строителей должно продолжить активную работу в области методологии саморегулирования. Положительный опыт саморегулирования в строительстве необходимо распространять на саморегулирование в других отраслях предпринимательской деятельности, а также инициировать введение саморегулирования в сфере производства строительных материалов.

Национальному объединению строителей необходимо разработать пакет форм типовых договоров строительного подряда и утвердить рекомендации по их применению строительными организациями на основании унифицированных правил саморегулирования. При разработке форм таких договоров необходимо основываться на Соглашении между Национальным объединением строителей и Международной федерацией инженеров-консультантов (ФИДИК), используя при этом документы ФИДИК, а также соответствующие международные стандарты ISO.

Национальное объединение строителей должно продолжить работу по совершенствованию и развитию системы страхования строительных рисков.

Национальное объединение строителей должно обеспечить широкое обсуждение подготовленных поправок в законодательство о саморегулировании и их внесение на рассмотрение Государственной Думы. Предложенные Рабочей группой Национального объединения строителей по подготовке изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации поправки сгруппированы по основным разделам: получение статуса саморегулируемой организации и приём в члены саморегулируемой организации, контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации, применение мер дисциплинарного взыскания, компенсационный фонд саморегулируемой организации, страхование гражданской ответственности членов саморегулируемой организации и ряд других. Данные предложения не затрагивают концептуальных основ саморегулирования в строительстве, они нацелены на оптимизацию существующей системы. При этом необходимо активно защищать особенности саморегулирования в строительной отрасли и не допускать полной унификации саморегулирования для всех видов предпринимательской деятельности.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе с включением в указанный перечень функций застройщика и технического заказчика.